

Inhoudelijke wijzigingen Algemene Plaatselijke Verordening Waalre 2017

Artikel	Toelichting
<p>Artikel 1:3 is vervallen</p>	<p>Aanpassing model-APV. De wetgever heeft in de Algemene wet bestuursrecht een sluitend systeem neergelegd voor de afhandeling van aanvragen: die worden ingewilligd of geweigerd. In artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht is daarop één uitzondering gemaakt: een aanvraag die zo gebrekkig is dat die moet worden aangevuld voor ze kan worden afgehandeld kan buiten behandeling worden gelaten. Wel moet de aanvrager de kans krijgen om de aanvraag aan te vullen. In dat systeem past niet dat bij gemeentelijke verordening een aanvullende grond wordt geïntroduceerd waarmee een aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten. Daarom komt artikel 1:3 van de APV te vervallen. In plaats van buiten behandeling laten zal een aanvraag die dusdanig laat wordt ingediend dat een goede beoordeling niet mogelijk is worden afgewezen.</p>
<p>Artikel 1:8</p> <p>2. Een vergunning of ontheffing kan ook worden geweigerd als de aanvraag daarvoor minder dan 3 weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.</p>	<p>Aanpassing model-APV. Het is weinig zinvol – voor zowel de gemeente als de aanvrager – om te beginnen met een inhoudelijk toetsing van een aanvraag als door het (late) tijdstip van indienen van de aanvraag een – volledige en – goede beoordeling hiervan niet redelijkerwijs mogelijk is vóór de beoogde datum van de activiteit waarvoor de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig heeft. Een vergunning of ontheffing zal in dergelijke gevallen niet (tijdig) verleend kunnen worden. Zie in dit verband ook artikel 3:2 van de Awb. Een (snelle) weigering scheidt (snel) duidelijkheid voor de aanvrager en voorkomt een onnodige inspanning aan de kant van de gemeente. Het tweede lid biedt nu een weigeringsgrondslag voor dergelijke gevallen, voor zover de betreffende aanvraag is ingediend minder dan drie weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.</p>
<p>Artikel 2:24 Begripsomschrijving</p> <p>Lid 2 onder e. Een straatfeest of buurtbarbecue op één dag.</p>	<p>Het woord “klein evenement” is ivm met de aanpassing van artikel 2:25 verwijderd. Ook middelgrote evenementen kunnen met de aanpassing van de APV meldingsplichtig zijn.</p>
<p>Artikel 2:25 Evenementenvergunning</p> <p>2. De burgemeester kan een aanvraag om vergunning, zoals bedoeld in het eerste lid in afwijking van artikel 1:8, tweede lid weigeren indien deze niet minimaal 6 weken</p>	<p>Lid 2 bevatte een verwijzing naar artikel 1:3. Deze verwijzing klopt niet meer doordat artikel 1:3 is vervallen.</p> <p>Lid 3 is in samenhang met het nieuwe lid 7 gewijzigd. Een aantal vereisten voor meldingsplicht, zoals de tijden, het aantal maximaal af te sluiten wegen, het maximaal aantal objecten wordt opgenomen in de nadere regels. Het maximaal aantal toegestane aanwezig is verhoogd van 250 naar 300. Dit betekent</p>

<p>voor de aanvang van het evenement is ingediend.</p> <p>3. Geen vergunning, zoals bedoeld in het eerste lid, maar wel een melding is vereist voor een evenement, indien:</p> <p>a. het aantal aanwezigen welke gelijktijdig aanwezig zijn niet meer bedraagt dan 300 personen;</p> <p>b. de organisator tenminste 3 weken voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester;</p> <p>6. Er kunnen nadere regels ten aanzien van een evenement zoals bedoeld in het eerste en derde lid van dit artikel worden opgesteld door het college van burgemeester en wethouders met het oog op de belangen van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of indien het milieu in gevaar komt.</p>	<p>een deregulering, waardoor het aantal vergunningen waarschijnlijk afneemt van ongeveer 70 naar 20 per jaar. Ook meldingsplichtige evenementen moeten zich aan de regels houden. Dit zal ook duidelijk worden gecommuniceerd.</p> <p>Lid 6 betreft een nieuwe toevoeging. Afhankelijk of het de openbare orde en veiligheid betreft of het de volksgezondheid of het milieu betreft kan het college nadere regels vaststellen om deze belangen te beschermen. Het voordeel van de mogelijkheid van het vaststellen van nadere regels is de snelheid waarmee ze kunnen worden vastgesteld en daarnaast de leesbaarheid van het artikel, doordat het nu al reeds een vrij uitgebreide tekst betreft.</p> <p>In de toelichting van artikel 2:25 lid 1 wordt aangegeven dat de burgemeester een meerjarenvergunning kan verlenen voor een terugkerend evenement. Ook dit betreft een vorm van dereguleren.</p>
<p>Artikel 2:29 Sluitingstijden</p> <p>4. Voor een openbare inrichting die zich bevindt in een winkel, als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor zover de activiteiten van de openbare inrichting een nevenactiviteit vormen van de winkelactiviteit, gelden dezelfde sluitingstijden als voor de winkel.</p>	<p>De aanpassing betreft een correctie van een foutieve verwijzing.</p>
<p>Artikel 2:39 Speelgelegenheden</p> <p>b. speelgelegenheden waarvoor de raad van bestuur van de</p>	<p>Aanpassing model-APV. De verwijzing naar “de minister van Veiligheid en Justitie of de Kamer van Koophandel” als bevoegd bestuursorgaan voor het verlenen van vergunningen voor loterijen en exploitatievergunningen voor kansspelautomaten is achterhaald. Deze bevoegdheid komt sinds de</p>

<p>kansspelautoriteit bevoegd is vergunning te verlenen; en</p>	<p>instelling van de kansspelautoriteit op 1 april 2012 en de daarmee samenhangende wijziging Wet op de kansspelen toe aan de raad van bestuur van de kansspelautoriteit. De bepaling is dienovereenkomstig aangepast.</p>
<p>Artikel 2:47a Verbod ophouding speelvoorzieningen en kinderboerderij</p> <p>Het is verboden zich na zonsondergang en voor zonsopgang op te houden bij of in speeltuinen, speelweiden en andere speelvoorzieningen en kinderboerderijen die zijn aangewezen door het college.</p>	<p>Nieuwe toevoeging op verzoek van de politie. Speelvoorzieningen (o.a. speeltuinen, speelweiden en (breedte)sportterreinen) en kinderboerderijen zijn niet bedoeld als hangplek voor jeugd. Om 's avonds en 's nachts vernietiging en overlast te voorkomen door hangjeugd bij of in speelvoorzieningen en kinderboerderijen, is de mogelijkheid gecreëerd tot het al dan niet tijdelijk instellen van een verbod.</p>
<p>Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen</p> <p>1. De burgemeester is bevoegd overeenkomstig artikel 151c van de Gemeentewet te besluiten tot plaatsing van vaste camera's voor een bepaalde duur ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats.</p>	<p>Aanpassing model-APV. Per 1 juli 2016 is de Wijziging van de Gemeentewet in verband met de verruiming van de bevoegdheid van de burgemeester tot de inzet van cameratoezicht (Stb. 2016/130) in werking getreden. Op grond van het hierbij gewijzigde artikel 151c van de Gemeentewet kan de raad thans bij verordening – zoals de APV – de burgemeester de bevoegdheid verlenen om, als dat in het belang van de handhaving van de openbare orde noodzakelijk is, te besluiten om voor een bepaalde duur camera's in te zetten ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats als bedoeld in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties en andere bij verordening aan te wijzen plaatsen die voor eenieder toegankelijk zijn. Niet langer is deze mogelijkheid beperkt tot het plaatsen van vaste camera's, thans behoort ook mobiel cameratoezicht tot de mogelijkheden. Met de wijziging van artikel 2:77, eerste lid, van de APV (het woord 'vaste' komt te vervallen) wordt van de mogelijkheid om de bevoegdheid van de burgemeester te verruimen gebruik gemaakt. Of deze (verruimde) bevoegdheid ingezet wordt blijft uiteindelijk ter beoordeling van de burgemeester, die hierbij onder andere gehouden is aan de kaders en procedures zoals deze zijn uiteengezet in artikel 151c van de Gemeentewet.</p>
<p>Artikel 3:4 Seksinrichtingen</p> <p>1. Het is verboden een seksinrichting of escortbedrijf te exploiteren of te wijzigen zonder vergunning van het bevoegd bestuursorgaan.</p>	<p>De term burgemeester is gewijzigd in bevoegd bestuursorgaan (conform artikel 3:2 APV). Meestal is de burgemeester het bevoegde bestuursorgaan, maar in de uitzonderlijke gevallen dat het college het bevoegde bestuursorgaan betreft is dit artikel aangepast conform model APV.</p>
<p>Artikel 3:12 Beslissingstermijn seksinrichting</p>	<p>Het derde lid bepaalt dat afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Deze afdeling regelt de algemene uniforme voorbereidingsprocedure.</p>

<p>7. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing</p>	<p>Op grond van artikel 3:10 vierde lid is paragraaf 4.1.3.3. (lex silencio positivo) van de Awb niet van toepassing. Om enige discussie te voorkomen is er aanvullend voor gekozen om expliciet paragraaf 4.1.3.3. Awb niet van toepassing te verklaren.</p>
<p>Artikel 3:16 overgangsrecht Vervallen</p>	<p>Als na de inventarisatie van de lokale situatie, die vooraf gaat aan de beleidsformulering, blijkt dat er in de gemeente geen seksinrichtingen zijn gevestigd, bestaat er uiteraard geen noodzaak om overgangsrecht te formuleren.</p>
<p>Artikel 4:10 Begripsomschrijvingen</p> <p>a. bebouwde kom vastgesteld in het kader van artikel 4.1 onder a van de Wet Natuurbescherming.</p>	<p>Op 1 januari 2017 treedt de Wet natuurbescherming in werking. Deze wet bevat regels ter vervanging van de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. De nieuwe wet bevat vooral een samenvoeging van drie wetten en wijzigingen in de bevoegdheden van de provincie. Voor de gemeente zijn de gevolgen van de nieuwe wet gering.</p> <p>Ook in artikel 4:12a lid 4, 4:12c lid 3 4:12j is de verwijzing naar de Boswet gewijzigd naar een verwijzing naar de nieuwe Wet natuurbescherming.</p>
<p>Artikel 4:12 Kapverbod</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het is verboden Waardevolle houtopstanden te vellen, te doen vellen of te laten vellen. 2. Het is verboden, onverminderd het gestelde het eerste lid, zonder vergunning van het college, houtopstanden in boomvlakken, of bomen staande buiten de bebouwde kom te vellen of doen vellen 	<p>Vanwege de leesbaarheid zijn 4:12 eerste lid en 4:12b eerste lid samengevoegd tot een nieuw artikel. De verspreiding van de kapverboden over meerdere artikelen zorgde er namelijk voor dat niet alle kapverboden werden gelezen en nageleefd.</p>
<p>Hoofdstuk 4A Afvalstoffen Verwijderd</p>	<p>De afvalstoffenverordening maakt geen onderdeel meer uit van de APV. In verband met het feit dat de gemeente Waalre beschikt over een klein ambtelijk apparaat is er in het verleden voor gekozen om de beide verordeningen niet te splitsen. Het verwerken van afvalstoffen is echter zo'n groot en complex onderwerp geworden dat het niet meer past als een hoofdstuk in de APV. Deze splitsing is ook logisch, omdat de afvalstoffenverordening een andere wettelijke grondslag (10.23 Wm) heeft. Er zal een aparte afvalstoffenverordening conform model verordening van de VNG komen.</p>

<p>Artikel 5:6 Kampeermiddelen</p> <p>1. Het is verboden een voertuig dat voor recreatie of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt:</p> <p>a. langer dan op zeven achtereenvolgende dagen op de weg te plaatsen of te hebben;</p>	<p>Het artikel richt zich op de parkeerdruk op en de ontsiering van de openbare weg. In het artikel ontbrak echter de term weg.</p>