Raadsvergadering: 21 juni 2022
Besluit: unaniem besloten

DIJK EN WAARD

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer:	0000281631
Onderwerp:	Raadsvoorstel zienswijzen jaarstukken 2021, de begroting 2023 en de indexering VNG en POK gelden aan het Zorg- en Veiligheidshuis Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Datum raadsvergadering:	*21 juni 2022*
Agendapunt:	*7*
Portefeuillehouder:	J.P. Rehwinkel
Programma begroting:	Programma 1 Veiligheid

Publiekssamenvatting

Jaarlijks zenden de verbonden partijen de begroting van het volgende jaar en de jaarrekening van het afgelopen jaar naar de deelnemende gemeenten met het verzoek om een zienswijze.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. Geen zienswijze in te dienen voor de jaarstukken 2021 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
2. De volgende zienswijze in te dienen voor de begroting 2023 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord:
   De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord wordt verzocht om het voorstel omtrent de samenwerkingsafspraken risicobeheersing nader uit te werken.
3. In te stemmen met het voorstel ten aanzien van de indexering van de rijksbijdrage VNG en POK gelden die worden uitgekeerd aan het Zorg- en Veiligheidshuis.
4. Het college te verzoeken om bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kenbaar te maken dat er een zienswijze wordt ingediend.

Inleiding

In 2018 is door de raden besloten om gemeenschappelijke regelingen, waarvoor een openbaar lichaam is ingesteld, te verzoeken om vanaf 1 januari 2019 jaarlijks en uiterlijk 15 april de jaarrekening van het afgelopen jaar en de begroting van het komende jaar aan te bieden aan de raden, waarvoor de raden uiterlijk 23 juni een zienswijze kunnen afgeven. Daarnaast dient, conform de Wet Gemeenschappelijke Regelingen, de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (hierna: GR-VRNHN) te worden aangepast vanwege de bestuurlijke fusie tussen Heerhugowaard en Langedijk. Dit zal ten uitvoer worden gebracht in de eerstvolgende wijziging van de GR-VRNHN.

De doelstelling van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (hierna: VRNHN) is: het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten door adequate hulp te bieden en samen te werken met partners, inwoners en ondernemers. Zie voor een meer uitgebreide beschrijving pagina's 1 tot en met 5 van het document 'Begroting 2023'.

<u>Jaarstukken 2021</u>

In de jaarstukken 2021 is omschreven wat de VRNHN het afgelopen jaar heeft gedaan en wat dat heeft gekost.

De VRNHN heeft zich ook dit jaar dagelijks ingezet voor het bestrijden van de coronapandemie en heeft zij getracht de besmettingen in te dammen, overbelasting van de zorg te voorkomen en het naleefgedrag onder inwoners te verhogen. Dit heeft impact gehad op de snelheid van het realiseren van de bestuurlijke en organisatorische speerpunten, echter heeft dit financieel geen negatieve impact gehad, omdat de gemaakte coronakosten in 2021 grotendeels in rekening zijn gebracht bij het rijk. Verder hebben ook andere belangrijke thema's de nodige aandacht gekregen, zijn er veel crises het hoofd geboden en risico's beperkt en is er voorbereid op toekomstige uitdagingen.

Ten aanzien van de financiën is in de programma's van de VRNHN een positief resultaat gerealiseerd van € 3.145.000. Dit positieve resultaat komt door incidentele positieve resultaten, zoals lagere salariskosten en vrijwilligersvergoedingen en een van het rijk ontvangen decentralisatie-uitkering 2021 voor het Zorg- en Veiligheidshuis. Voorgesteld wordt om het bedrag van € 327.000 (van het rijk ontvangen decentralisatie uitkering 2021 voor het Zorg en Veiligheidshuis) te bestemmen in een te vormen bestemmingsreserve Zorg- en Veiligheidshuis. Daarnaast wordt voorgesteld om de algemene reserve te verhogen zodat deze op het maximum komt van 2,5% van de lasten. Het resterende bedrag van € 1.925.000 kan worden geretourneerd aan de gemeenten op basis van de geldende verdeelsleutel.

Voor de toelichtingen op de uitkomsten per programma wordt verwezen naar het jaarverslag (programmaverantwoording). Het overzicht van baten en lasten is opgenomen in paragraaf 3.2 van de jaarrekening, waarna in paragraaf 3.3.3 tot en met 3.3.5 verdere toelichtingen worden gegeven.

<u>Begroting 2023</u>
In de begroting 2023 worden de doelstellingen weergegeven die de VRNHN in de komende jaren wil realiseren en welke kosten hieraan verbonden zijn. Het vastgestelde Beleidsplan 'Samen hulpvaardig 2020-2023' is als uitgangspunt genomen voor de begroting. Op het moment van schrijven voltrekt zich een humanitaire ramp in Oekraïne. Afhankelijk van de verdere impact van de coronacrisis en de oorlog in Oekraïne zullen bestuurlijke en organisatorische speerpunten uit het beleidsplan zo snel als mogelijk weer worden voortgezet.

Door het algemeen bestuur is besloten om af te zien van de taakstelling 2023 en een capaciteitsuitbreiding van 2 fte Nieuwe Crisistypen (€ 190.000) structureel op te nemen vanaf de begroting 2023.

Samenwerkingsafspraken risicobeheersing
Veiligheid en gezondheid krijgen een volwaardige plaats in de belangenafweging omtrent de inrichting en het beheer van de fysieke leefomgeving met de komst van de Omgevingswet. Dat betekent dat de Veiligheidsregio advies geeft bij ruimtelijke ontwikkelingen, bij de vergunningverlening en gemeenten ondersteunt in het toezicht op de fysieke leefomgeving. De VRNHN wil dit risicogericht uitvoeren, waarvoor jaarlijks ruim 15.000 uur nodig is. Hiervoor wordt voorgesteld om de verdeelsleutel te baseren aan de hand van de aanwezige risico's per verzorgingsgebied. Het doel hierbij is om te werken naar een meer evenredige verdeling van de dienstverlening over de gemeenten ten opzichte van de huidige situatie.

<u>Indexering rijksbijdrage VNG en POK gelden aan Zorg- en Veiligheidshuis</u>
De VRNHN ontvangt via de centrumgemeente Alkmaar een decentralisatie-uitkering voor Zorg- en Veiligheidshuizen (ZVH). Sinds 2013 is de hoogte van deze decentralisatie-uitkering voor heel Nederland (7,7 miljoen) ongewijzigd.

Deze uitkering is een financiële bijdrage die ten goede komt aan de gemeenschappelijke ketenkosten die voortkomen uit de samenwerking in het Zorg- en Veiligheidshuis. Voor Noord-Holland Noord ontvangt de veiligheidsregio via centrumgemeente
Alkmaar € 251.500. Dit bedrag wordt dus niet direct geïndexeerd, maar via alle gemeenten middels het accres. Daarnaast ontvangt het ZVH vanaf 2021 via de centrumgemeenten ook gelden voor de doorontwikkeling van de aanpak voor personen met onbegrepen gedrag. Voor NHN zal dit uitkomen op € 327.000. Ook dit wordt niet geïndexeerd via de centrumgemeenten maar indirect bij alle gemeenten via het accres. Gevraagd wordt om deze bedragen vanaf 2022 structureel te indexeren. Voor 2021 gaat het om een bedrag van € 7.520 en voor 2022 om € 13.478.

Beoogd effect

Het standpunt van Dijk en Waard ten aanzien van de jaarstukken 2021, begroting 2023 en de indexering rijksbijdrage VNG en POK gelden aan het Zorg- en Veiligheidshuis van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

Kader

De begroting 2023 is gebaseerd op de kadernota die u op 15 februari van dit jaar voor zienswijze heeft ontvangen. Daarnaast is de Wet Gemeenschappelijke Regeling (WGR), de Financiele Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regeling (FUGR) maar ook de GR-VRNHN van toepassing.

Kadernota 2023

Dijk en Waard heeft in januari de volgende zienswijze ingediend ten behoeve van de Kadernota VRNHN 2023:

> *"De Veiligheidsregio wordt verzocht om het voorstel voor een formatie-uitbreiding met 2 fte (€ 190.000) per 2023 nader te onderbouwen."*

Het Algemeen Bestuur heeft op 4 maart 2022 de kadernota 2023 vastgesteld met inachtneming van de zienswijzen van de gemeenteraden. Voorts bleek uit de zienswijzen dat de gemeenten kunnen instemmen met de voorgestelde koers en richting van de Veiligheidsregio. Middels de reactie op de door uw raad ingediende zienswijze is het voorstel nader onderbouwd. Enerzijds is de feitelijke noodzaak nader toegelicht en anderzijds de invulling van deze capaciteit.

Motivering per besluitpunt

1. Geen zienswijze in te dienen voor de jaarrekening 2021:
   a. Naar het oordeel van de accountant geeft de jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de GR VRNHN in overeenstemming met het Besluit Begroting en Verantwoording. Daarnaast zijn er geen relevante onrechtmatigheden geconstateerd;
   b. Het Algemeen Bestuur heeft besloten om het restant van het positieve resultaat van in totaal € 1.925.000,- conform de beleidslijn van het bestuur terug te geven aan de gemeenten. Dit overschot wordt enerzijds veroorzaakt door incidentele positieve resultaten, zoals lagere salariskosten en vrijwilligersvergoedingen, anderzijds zijn de gemaakte kosten ten behoeve van de corona aanpak voor een groot deel vergoed door het rijk.

2. De volgende zienswijze in te dienen voor de begroting 2023:
   a. De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord wordt verzocht om het voorstel omtrent de samenwerkingsafspraken risicobeheersing nader uit te werken.

Onduidelijk in het voorstel is welk besluit op dit moment van uw raad gevraagd wordt. Het is begrijpelijk dat de VRNHN middels dit voorstel de kwaliteit voor onze inwoners en de continuïteit wil borgen. Het verzoek is aan de VRNHN om eerst het voorstel verder uit te werken en om in deze uitwerking onder meer op te nemen hoe de juridische aspecten geborgd zijn.
b. Voor het overige kan worden ingestemd met de begroting 2023.
De begroting 2023 is een uitwerking van de structurele begroting 2022 en is in overeenstemming met de kadernota 2023. Ook heeft de VRNHN een adequate reactie gegeven op de door uw raad ingediende zienswijze op de kadernota 2022 (zie het onderdeel 'kader').

3. In te stemmen met het voorstel ten aanzien van de indexering rijksbijdrage VNG en POK gelden aan Zorg- en Veiligheidshuis.
   Het bedrag is door het rijk nooit geïndexeerd terwijl de kosten wel hoger worden door stijging van de lonen en prijzen. Hoewel de VNG nog in gesprek is met het rijk over de indexatie van dit soort decentralisatie uitkeringen is het onduidelijk wanneer hier een duidelijk standpunt over wordt ingenomen. Om deze reden wordt geadviseerd om, totdat hier meer duidelijkheid over is, het bedrag jaarlijks te indexeren en de gemeentelijke bijdrage te verhogen. Voor Dijk en Waard gaat het voor 2021 om € 800 en vanaf 2022 om € 2.200 per jaar.

Kanttekeningen en risico's
Er zijn geen kanttekeningen bij de voorgestelde zienswijze.

Alternatieven
Er is niet overwogen een andere zienswijze voor te stellen aangezien daar geen aanleiding voor is.

Samenwerking en participatie
Er heeft geen participatie of inspraak over dit voorstel plaatsgevonden.

Heeft het voorstel financiële gevolgen?
In het voorstel over de zienswijze kadernota Veiligheidsregio is op basis van de toen bekende gegevens aangegeven dat de verhoging in verband met indexering en capaciteitsuitbreiding een bedrag gemoeid is van € 112.000 + € 21.000. Op basis van de verdeelsleutel die jaarlijks wordt berekend komt dit uiteindelijk uit op € 107.000. Conform het besluit van de Raad bij de zienswijze kadernota VRNHN wordt dit bedrag opgenomen in de kadernota 2023 van gemeente Dijk en Waard. De incidentele teruggave van ongeveer € 200.000 in verband met het positieve resultaat over 2021 wordt opgenomen in de najaarsnota.

De voorgestelde indexatie omtrent de rijksbijdrage VNG en POK gelden aan het ZVH betekent voor een Dijk en Waard een extra bedrag van € 800 in 2021. Voor 2022 en verder betekent dit een extra bedrag van € 2.200. Dit bedrag zal worden opgenomen in de kadernota.

Communicatie
Over dit raadsbesluit vindt geen actieve informatie plaats.

Uitvoering
De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Het dagelijks bestuur formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen en legt deze voor aan het algemeen bestuur op 8 juli 2022. In deze vergadering worden de begroting en jaarstukken definitief vastgesteld.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Aanbiedingsbrief financiële stukken VRNHN
2. Jaarstukken VRNHN 2021
3. Accountantsverslag 2021
4. Begroting VRNHN 2023-2026
5. Toetsingskaders jaarstukken 2021 en begroting 2023
6. Memo VNG indexering
7. V1 Jaarstukken 2021 en begroting 2023
8. V2 Bestemmingsreserve Zorg- en Veiligheidshuis
9. V4 Samenwerkingsafspraken risicobeheersing

Bijlagen ter informatie

-

RAADSBESLUIT

Onderwerp:	Raadsvoorstel zienswijzen jaarstukken 2021, begroting 2023 Veiligheidsregio Noord Holland Noord
Zaaknummer:	0000281631
Datum raadsvergadering:	*21 juni 2022*
Agendapunt:	*7*

De raad van de gemeente Dijk en Waard;

gelet op De Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 35 en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019).

besluit:

1. Geen zienswijze in te dienen voor de jaarstukken 2021 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;
2. De volgende zienswijze in te dienen voor de begroting 2023 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord:
   De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord wordt verzocht om het voorstel omtrent de samenwerkingsafspraken risicobeheersing nader uit te werken.
3. In te stemmen met het voorstel ten aanzien van de indexering van de rijksbijdrage VNG en POK gelden die worden uitgekeerd aan het Zorg- en Veiligheidshuis.
4. Het college te verzoeken om bij het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kenbaar te maken dat er een zienswijze wordt ingediend.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 21 juni 2022

De griffier,

B.M.M. (Bregje) de Jong

De voorzitter,

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel