Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0037

Voorlegger Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Ontwerpbegrotingen 2022 en jaarrekeningen 2020 verbonden partijen
Nummer voorstel	:	RVB21-0037
Datum voorstel	:	18 mei 2021
Portefeuillehouder(s)	:	Mevr. Ir. Ing. P.T.C. Koenders
Contactpersoon	:	Dhr. L. de Vos
Afdeling	:	Concernstaf
Contactpersoon Email	:	L.J.L.devos@bergenopzoom.nl
Contactpersoon Telefoon	:	0164-277242
Programmanummer en -naam	:	1. Besturen, Samenwerken en Veiligheid

Voorstel:

1. Kennis te nemen van de ontwerpbegrotingen 2022 en de jaarrekeningen 2020 van: GGD, RAV, VRMWB, WVS, RWB, OMWB, de jaarrekening van ICT WBW, WBA, RBL, BWB en ISD;
2. Geen zienswijze in te dienen over de 1e begrotingswijziging 2021 van de 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant' conform de bij dit besluit behorende bijlage;
3. Geen zienswijze in te dienen over de wijziging van de 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant';
4. Geen zienswijze in te dienen over de wijziging van de 'Gemeenschappelijke Regeling Regionale Ambulancevoorziening (RAV) Brabant Midden-West-Noord';
5. Geen zienswijzen in te dienen op de ontwerpbegrotingen van de gemeenschappelijke regelingen GGD, VRMWB, RWB, OMWB, WBA, RBL en ISD;
6. Zienswijzen in te dienen op de ontwerpbegrotingen van de gemeenschappelijke regelingen: RAV, WVS en BWB, conform de bij dit besluit behorende bijlagen.

Type voorstel:

☑ Kaderstellend
☐ Controlerend
☐ Rest

Zijn in het voorstel één of meer van de volgende aspecten van toepassing?

	Ja	Nee
Zijn doelen en/of effecten beschreven	☑	☐
Financiële consequenties	☑	☐
Gevolgen voor de schuldenlast	☐	☑
Inspraakverordening van toepassing	☐	☑

Communicatieparagraaf:

Regionale planning & control-panels hebben de ontvangen ontwerpbegrotingen getoetst en van advies voorzien. Deze adviezen zijn door ons overgenomen en waar nodig aangevuld met een lokale inbreng, en verwerkt in dit voorstel.

Samenvatting:

De gemeenschappelijke regelingen waarin de gemeente deelneemt dienen jaarlijks hun ontwerpbegroting voor het volgende jaar op te stellen. In dit voorstel worden de ontwerpbegrotingen gebundeld aan de gemeenteraad voorgelegd, voorzien van een advies om zienswijzen in te dienen ten aanzien van de betreffende gemeenschappelijke regeling.

Bijlagen: (geef aan of een bijlage is bijgevoegd of ter inzage is gelegd; benoem en nummer deze bijlagen)

Bijlage nr.	Omschrijving	Bijgevoegd/Ter inzage
1	Openbare Gezondheidszorg West-Brabant (GGD) sjabloon ontwerpbegroting 2022	Bijgevoegd
1a	Aanbiedingsbrief GGD	Bijgevoegd
1b	Ontwerpbegroting 2022 GGD	Bijgevoegd
1c	Jaarstukken 2020 GGD	Bijgevoegd
2	Regionale Ambulancevoorziening Brabant Midden-West-Noord (RAV) sjabloon ontwerpbegroting 2022	Bijgevoegd
2a	Aanbiedingsbrief begroting RAV	Bijgevoegd
2b	Ontwerpbegroting 2022 RAV	Bijgevoegd
2c	Aanbiedingsbrief jaarstukken RAV	Bijgevoegd
2d	Jaarstukken 2020 RAV	Bijgevoegd
2e	Gemeenschappelijke regeling RAV	Bijgevoegd
3	Veiligheidsregio Midden en West-Brabant (VR MWB) sjabloon ontwerpbegroting 2022	Bijgevoegd
3a	Aanbiedingsbrief begroting VR MWB	Bijgevoegd
3b	Ontwerpbegroting 2022 VR MWB	Bijgevoegd
3c	Begroting in 1 oogopslag	Bijgevoegd
3d	Jaarstukken 2020 VR MWB	Bijgevoegd
3e	Jaarstukken in 1 oogopslag	Bijgevoegd
3f	Begrotingswijziging 2021 VR MWB	Bijgevoegd
3g	Wijziging GR VR MWB	Bijgevoegd
4	Werkvoorzieningschap West Noord-Brabant (WVS) sjabloon ontwerpbegroting 2022	Bijgevoegd
4a	Aanbiedingsbrief WVS	Bijgevoegd
4b	Ontwerpbegroting 2022 WVS	Bijgevoegd
4c	Jaarrekening 2020 WVS	Bijgevoegd
5	Regio West-Brabant (RWB) sjabloon ontwerpbegroting 2022	Bijgevoegd
5a	Aanbiedingsbrief RWB	Bijgevoegd

5b	Ontwerpbegroting 2022 RWB	Bijgevoegd
5c	Ontwerpbegroting in 1 oogopslag	Bijgevoegd
5d	Jaarrekening 2020 RWB	Bijgevoegd
5e	Jaarrekening in 1 oogopslag	Bijgevoegd
6	Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB), sjabloon ontwerpbegroting 2022	Bijgevoegd
6a	Ontwerpbegroting 2022 OMWB	Bijgevoegd
6b	Jaarrekening 2020 OMWB	Bijgevoegd
7	Jaarrekening jaarverslag 2020 ICT WBW	Bijgevoegd
8	GR West-Brabants Archief (WBA), sjabloon ontwerpbegroting 2022	Bijgevoegd
8a	Aanbiedingsbrief	Bijgevoegd
8b	Ontwerpbegroting 2022 WBA	Bijgevoegd
8c	Jaarstukken 2020 WBA	Bijgevoegd
9	Programma schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten / Regionaal Bureau Leerplicht (RBL) sjabloon ontwerpbegroting 2022	Bijgevoegd
9a	Aanbiedingsbrief	Bijgevoegd
9b	Ontwerpbegroting 2022 RBL	Bijgevoegd
9c	Infographic begroting	Bijgevoegd
9d	1e begrotingswijziging 2021 RBL	Bijgevoegd
9e	jaarrekening 2020 RBL	Bijgevoegd
9f	Jaarverslag 2020 RBL	Bijgevoegd
10	Belasting samenwerking West – Brabant (BWB) sjabloon ontwerpbegroting 2022	Bijgevoegd
10a	Aanbiedingsbrief	Bijgevoegd
10b	Ontwerpbegroting 2022 BWB	Bijgevoegd
10c	Jaarrekening 2020	Bijgevoegd
11	Intergemeentelijke sociale dienst Brabantse Wal (ISD) sjabloon ontwerpbegroting 2022	Bijgevoegd
11a	Aanbiedingsbrief	Bijgevoegd
11b	Ontwerpbegroting 2022 ISD	Bijgevoegd
11c	Jaarrekening 2020 ISD	Bijgevoegd
12	GR Geweld in afhankelijkheidsrelaties (GIA) sjabloon GR	Bijgevoegd

Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0037

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering	:	24 juni 2021
Nummer	:	RVB21-0037
Onderwerp	:	Ontwerpbegrotingen 2022 en jaarrekeningen 2020 verbonden partijen

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. Kennis te nemen van de ontwerpbegrotingen 2022 en de jaarrekeningen 2020 van: GGD, RAV, VRMWB, WVS, RWB, OMWB, de jaarrekening van ICT WBW, WBA, RBL, BWB en ISD;
2. Geen zienswijze in te dienen over de 1e begrotingswijziging 2021 van de 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant' conform de bij dit besluit behorende bijlage;
3. Geen zienswijze in te dienen over de wijziging van de 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant';
4. Geen zienswijze in te dienen over de wijziging van de 'Gemeenschappelijke Regeling Regionale Ambulancevoorziening (RAV) Brabant Midden-West-Noord';
5. Geen zienswijzen in te dienen op de ontwerpbegrotingen van de gemeenschappelijke regelingen GGD, VRMWB, RWB, OMWB, WBA, RBL en ISD;
6. Zienswijzen in te dienen op de ontwerpbegrotingen van de gemeenschappelijke regelingen: RAV, WVS en BWB, conform de bij dit besluit behorende bijlagen.

Inleiding

De Gemeenschappelijke regelingen stellen jaarlijks een ontwerpbegroting op voor het daaropvolgend jaar. De ontwerpbegrotingen worden zoveel als mogelijk samengebracht in één raadsvoorstel. In dit raadsvoorstel wordt uiteengezet welke ontwikkelingen per gemeenschappelijke regeling relevant zijn.

De samenwerking tussen publiekrechtelijke organisaties in Nederland is geregeld in de Grondwet en in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Het gaat in dit geval om gemeenschappelijke regelingen.

Onze gemeente neemt deel aan de volgende gemeenschappelijke regelingen:

1. Openbare gezondheidszorg West-Brabant (GGD)
2. Regionale Ambulancevoorziening Brabant Midden-West-Noord (RAV)
3. Veiligheidsregio Midden en West-Brabant (VRMWB)
4. Werkvoorzieningschap West Noord-Brabant (WVS)
5. Regio West-Brabant (RWB), inclusief Rewin
6. Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)
7. ICT samenwerking West-Brabant-West (ICT WBW) (tot 31-12-2021)

8. West-Brabants Archief (WBA)
9. Programma schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten / Regionaal bureau Leerplicht (RBL)
10. Belastingsamenwerking West-Brabant (BWB)
11. Intergemeentelijke Sociale Dienst Brabantse Wal (ISD)
12. Veilig Thuis / Geweld in Afhankelijkheidsrelaties (GIA) en Meldpunt Crisiszorg West-Brabant

Beoogd maatschappelijk effect/doelstelling

Ingevolge artikel 35 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen dient een gemeenschappelijke regeling de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid te stellen hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren te brengen. Met dit voorstel wordt in die gelegenheid voorzien.

Uitwerking voorstel

In de bijlagen treft u per verbonden partij een sjabloon aan waarin een beleidsmatige- en financiële beoordeling van de ontwerpbegroting is opgenomen, en – waar nodig – een voorstel voor een in te dienen zienswijze is geformuleerd. Dit sjabloon geeft kerninformatie per gemeenschappelijke regeling. Voor meer verdiepende informatie treft u ook de ontwerpbegrotingen 2022. De jaarrekeningen over 2020 van de gemeenschappelijke regelingen zijn ter kennisname bijgevoegd, evenals de aanbiedingsbrieven. Deze informatie is eerder ook via iBabs met u gedeeld. Bij elke verbonden partij is de portefeuillehouder opgenomen conform de portefeuilleverdeling tot aan het moment van aanbieding van de documenten.

Bijzonderheden

<u>GR Veilig Thuis / GIA</u>
In dit totaalvoorstel is ook de Gemeenschappelijke Regeling GIA toegevoegd, als opvolger van de GR Veilig Thuis. De gemeenschappelijke regeling Veilig Thuis West-Brabant is een beetje een vreemde eend in de bijt tussen andere gemeenschappelijke regelingen. Bij een dergelijke centrumregeling wordt er geen nieuwe rechtspersoon gevormd (zoals bij een openbaar lichaam). Ook is er geen sprake van aparte begroting (zoals bij een gemeenschappelijk orgaan). Daarnaast worden er geen bevoegdheden overgedragen. De centrumgemeente Breda krijgt het mandaat, maar de bevoegdheden blijven berusten bij colleges van de individuele deelnemende gemeenten.
Gekozen is de GR GIA in dit voorstel op te nemen om reden van volledigheid. Ook is een sjabloon bijgevoegd. Er is geen voorstel voor zienswijzen toegevoegd.

<u>GR ICT WBW</u>
Vanwege de uittreding uit de gemeenschappelijke regeling ICT samenwerking West-Brabant-West per 31 december 2021 is er geen begroting voor 2022 waar de gemeente Bergen op Zoom nog aan deelneemt. Er is geen sjabloon opgesteld. Wel zal eind dit jaar de definitieve bepaling van de uittreedkosten plaatsvinden. De (voorlopige) jaarrekening over 2020 is ter kennisname bijgevoegd.

GR VR MWB (De Veiligheidsregio)
De Veiligheidsregio heeft gelijktijdig met de jaarrekening en de ontwerpbegroting ook een 1e begrotingswijziging 2021 en een voorstel tot wijziging van de GR bijgevoegd. In het sjabloon met beoordeling van de ontwerpbegroting zijn deze begrotingswijziging en de actualisatie van de GR tevens opgenomen en beoordeeld. Voorgesteld wordt om geen zienswijze in te dienen hierop.

GR RAV (Regionale ambulancevoorziening)
De GR RAV heeft gelijktijdig met de jaarrekening en de ontwerpbegroting ook een voorstel tot wijziging van de GR bijgevoegd. De enige wijziging van de GR betreft de opsplitsing en opheffing van de (voormalige) gemeente Haaren. Voor het overige blijft de GR ongewijzigd. Voorgesteld wordt om geen zienswijze in te dienen hierop.

Financiële richtlijnen
In de gemeentelijke begroting voor 2021 zijn beleidsmatige- en financiële richtlijnen opgenomen waarmee verbonden partijen geacht werden rekening te houden bij het opstellen van hun ontwerpbegroting voor 2022.
In de financiële richtlijnen is opgenomen dat gemeenschappelijke regelingen hun begroting dienen op te stellen op basis van een gelijkblijvende gemeentelijke bijdrage t.o.v. het begrotingsjaar 2021 (nullijn). Voor de meerjarenbegroting 2022-2025 dient deze gelijkblijvende bijdrage voorlopig als uitgangspunt genomen te worden.
De kaderstellende richtlijnen (regionaal tot stand gebracht en door de raad vastgesteld) zijn afgestemd met de andere deelnemende gemeenten in de GR-en en de GR-en zelf. Zij hebben zich geconformeerd aan deze richtlijnen en hebben de consequenties hiervan ook meegenomen in hun ontwerpbegroting 2022.
Per saldo is de gemeentelijke bijdrage aan alle gemeenschappelijke regelingen licht gedaald.

Evaluatie nota Verbonden Partijen
In de nota verbonden partijen, zes kaderstellende spelregels (2015), en de uitwerking van deze kaderstellende spelregels (2016) zijn afspraken gemaakt om de Planning & Controlcyclus van verbonden partijen vorm te geven.
In de afgelopen periode is deze nota geëvalueerd. Deze evaluatie van de nota verbonden partijen (in relatie tot wijziging WGR) zal op een later moment aan de raad worden voorgelegd. Vanwege komende wijziging WGR wordt echter voorgesteld eerst de werkingsduur van de huidige kadernota te verlengen en gelijktijdig het gesprek aan te gaan met de raad om mogelijkheden te bezien om meer grip op samenwerkingsverbanden te krijgen.

Rekenkameronderzoek verbonden partijen
De Rekenkamer West-Brabant voert op dit moment, op verzoek van de gemeenteraad, een onderzoek uit naar Verbonden Partijen. Over de resultaten daarvan zult u t.z.t. worden geïnformeerd.

Quickscan Samenwerkingsverbanden
In het Focusakkoord (FA) wordt expliciet aandacht gevraagd voor gemeenschappelijke regelingen, deelnemingen, overige samenwerkingsverbanden en subsidierelaties. Op diverse plekken in het FA zijn

hierover doelstellingen geformuleerd. Naar aanleiding hiervan is besloten om een quickscan uit te voeren naar de samenwerkingsrelaties. In de 3e uitwerking van het FA wordt hierover gerapporteerd.

Financiën

Afgesproken is om in dit voorstel ook een recapitulerend overzicht op te nemen van de financiën van de verbonden partijen. De vastgestelde begrotingen vormen de basis van de bedragen die wij vervolgens hanteren bij het opstellen van de gemeentelijke begroting 2022 en de meerjarenbegroting. De resultaten over 2020 zijn (m.u.v. ICT WBW) niet uitgesplitst naar de deelnemende gemeenten.

Bedragen in onderstaande tabel x € 1.000,-

	Begroting 2020	Resultaat 2020	Begroting 2021	Ontwerpbegroting 2022
1. GGD				
Totaal GR	35.699	797V	30.434	31.729
Bijdrage gemeente	1.354	-	1.417	1.445
2. RAV				
Totaal GR	66.676	174V	68.836	75.385
Bijdrage gemeenten	0	0	0	0
3. Veiligheidsregio				
Totaal GR	66.611	3.326 V	71.534	70.198
Bijdrage gemeente Intekentaak FLO Intekentaak Kazerne	3.960 102 394	-	3.928 631 378	3.964 348 291
4. WVS				
Totaal GR	8.058	4.136V	5.593	8.009
Bijdrage gemeente	1.681	-	1.192	1.704
5. RWB				
Totaal GR	20.605	423V	22.286	21.249
Bijdrage Gemeente	1.591	-	1.818	1.696
6. OMWB				
Totaal GR	33.441	352V	34.900	35.000
Bijdrage gemeente	1.460		1.535	1.392
7. GR ICT WBW				
Totaal GR	5.766	341V	7.745	-
Bijdrage gemeente	1.894	239V	2.499	-
8. West-Brabants Archief				
Totaal GR	2.786	245V	2.766	2.654
Bijdrage gemeente	887	-	849	849

9. RBL (schoolverzuim)				
Totaal GR	1.522	131V	1.597	1.687
Bijdrage gemeente	35	-	37	37
10. BWB				
Totaal GR	16.110	521V	13.653	16.390
Bijdrage gemeente	1.334	-	1.406	1.417
11. ISD				
Totaal GR	9.965	585V	9.937	9.838
Bijdrage gemeente	7.517	-	7.535	7.499
12. GIA/Veilig Thuis				
Totaal GR	6.971	-	6.971	
Bijdrage gemeente	548	-	548	

Consequenties van het voorstel

De besturen van de verbonden partijen moeten voor 1 augustus 2021 besluiten over de ontwerpbegrotingen. Daarbij dienen zij rekening te houden met de ingediende zienswijzen. Na besluitvorming dienen de besturen aan de gemeenten te melden hoe zij met de ingediende zienswijzen zijn omgegaan. Bij de behandeling van de gemeentelijke begroting voor 2022 zal in de paragraaf Verbonden Partijen worden aangegeven hoe hiermee is omgegaan.

Duurzaamheid

Duurzaamheid is niet expliciet van toepassing ten aanzien van dit voorstel. De ontwerpbegroting van de OMWB besteedt hier wel aandacht aan.

Risico paragraaf

De risico's per verbonden partij verschillen. In de sjablonen is per verbonden partij ingegaan op de eventuele specifieke risico's.
Geïdentificeerde risico's

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
1. Realiseren maatschappelijke effecten			X	
2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak		X		
3. Imago gemeente			X	
4. Algemene en externe omgeving			X	
5. Veiligheid	X			
6. Financiën			X	

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
7. Juridisch		X		
8. Planning		X		
9. Kwaliteit uitvoering			X	
10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners			X	

Alternatieven

Wij hebben dit voorstel aan u voorgelegd, waarbij op diverse ontwerpbegrotingen van verbonden partijen zienswijzen zijn voorgesteld. U kunt van deze zienswijzen afwijken.

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,

De secretaris,

Dhr. J.L.A.M. Rutten

De burgemeester,

Dhr. dr. F.A. Petter

Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0037

Raadsvoorstel

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;

gezien het voorstel van het college van 18 mei 2021, nr. RVB21-0037;

gelet op de bepalingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen

BESLUIT:

1. Kennis te nemen van de ontwerpbegrotingen 2022 en de jaarrekeningen 2020 van: GGD, RAV, VRMWB, WVS, RWB, OMWB, de jaarrekening van ICT WBW, WBA, RBL, BWB en ISD;
2. Geen zienswijze in te dienen over de 1e begrotingswijziging 2021 van de 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant' conform de bij dit besluit behorende bijlage;
3. Geen zienswijze in te dienen over de wijziging van de 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant';
4. Geen zienswijze in te dienen over de wijziging van de 'Gemeenschappelijke Regeling Regionale Ambulancevoorziening (RAV) Brabant Midden-West-Noord';
5. Geen zienswijzen in te dienen op de ontwerpbegrotingen van de gemeenschappelijke regelingen GGD, VRMWB, RWB, OMWB, WBA, RBL en ISD;
6. Zienswijzen in te dienen op de ontwerpbegrotingen van de gemeenschappelijke regelingen: RAV, WVS en BWB, conform de bij dit besluit behorende bijlagen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 24 juni 2021

De griffier,

Mevr. E.P.M. van der Meer

De voorzitter,

Dhr. dr. F.A. Petter