Voorstel aan de gemeenteraad

Opsteller
Graaf - Sixma, Ingrid de

Kenmerk
Z.23.403996 / D.24.1801042

Vertrouwelijkheid
Openbaar

Onderwerp
Algemene subsidieverordening Heerenveen

Voorgesteld besluit

1. De Algemene subsidieverordening Heerenveen (incl. toelichting) per 1 oktober 2024 vast te stellen.
2. De Algemene subsidieverordening Heerenveen 2017 (incl. toelichting) per 1 oktober 2024 in te trekken.

Inleiding

In de voorliggende Algemene subsidieverordening Heerenveen (hierna te noemen ASV) is sprake van een actualisatie. De ASV beschrijft de procedurele wijze waarop in Heerenveen subsidieaanvragen kunnen worden gedaan.

De model ASV van de VNG is uit 2013 en is in 2019 voor de tweede keer geactualiseerd. Aanleiding is een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in 2017 ((service van de zaak: ABRvS 18 oktober 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2768) over salarissen die de norm van de Wet normering topinkomens overschrijden. De Raad oordeelde dat het niet toelaatbaar is het betalen van salarissen die de norm te boven gaan als weigeringsgrond te hanteren. In de huidige ASV is deze weigeringsgrond opgenomen (in artikel 9 lid 3): dit is nu geschrapt. Verder is op 1 juli 2018 de Wet terugvordering staatssteun in werking getreden, waardoor artikel 9, vierde lid, overbodig is geworden.

Verder wordt nu de term subsidieregelingen gehanteerd in plaats van nadere regels. De inhoud van de subsidieregelingen ten opzichte van de nadere regels verandert niet. De titel maakt echter gelijk duidelijk dat het om subsidieregeling gaat. Vanaf 2022 zijn nadere regels omgezet in subsidieregelingen en toekomstigbestendig gemaakt. Het subsidieplafond is uit deze subsidieregelingen gehaald, zodat enkel jaarlijks éénmaal bekendmaking ervan plaatsvindt in plaats van de gehele subsidieregelingen zelf.

Beoogd effect

Geactualiseerde ASV die voldoet aan de geldende regelgeving.

Argumenten

1.1 De Algemene subsidieverordening Heerenveen (incl. toelichting) per 1 oktober 2024 vast te stellen
De huidige ASV is niet meer accuraat en actueel. We voldoen niet aan de wettelijke eisen en daarom is het noodzakelijk dat we de ASV aanpassen.
Dit naar aanleiding van een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in 2017 (service van de zaak: ABRvS 18 oktober 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2768) over salarissen die de norm van de Wet normering topinkomens overschrijden. De Wet normering topinkomens is bij subsidies in het verleden niet toegepast. Bij de wijzigingen is nadrukkelijk gekeken naar nut en noodzaak van het wel of niet overnemen van passages uit de modelverordening van de VNG. De gemeente heeft beleidsvrijheid en er is geprobeerd om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de Heerenveense situatie. Zoals het opnemen van een extra artikel over indexering (artikel 6).
In bijlage 2 van dit raadsvoorstel is het overzicht te vinden van alle wijzigingen ten opzichte van de huidige ASV.

2.1 De Algemene subsidieverordening Heerenveen 2017 (incl. toelichting) per 1 oktober 2024 in te trekken.
Het is altijd lastig om een nieuwe ASV vast te stellen en de huidige te laten intrekken, vanwege veranderingen in termijnen voor aanvraag, verlening en vaststelling van subsidies. Echter is er in dit geval geen overgangsperiode. Dit betekent dat bij al verstrekte subsidies de oude ASV van 2017 blijft gelden. Alleen bij nieuw te verstrekken subsidies zal de nieuwe ASV van toepassing zijn.

Risico's of kanttekeningen

De huidige ASV is niet meer accuraat en actueel. We voldoen niet aan de wettelijke eisen en daarom is het noodzakelijk dat we de ASV aanpassen.

Communicatie en participatie

Afgestemd met adviseur communicatie: Nynke Broersma

Participatie en inspraakverordening Heerenveen 2016
De nieuwe ASV is een wettelijke aanpassing. Het gaat vooral om tekstuele aanpassingen en versoepeling van termijnen die in het voordeel zijn van de subsidieaanvragers. Daarom kiezen we ervoor om geen gebruik te maken van de inspraakverordening. Deze mogelijkheid staat vermeld in artikel 2, lid 4 sub a: geen inspraak wordt verleend ten aanzien van ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen (van de Participatie en inspraakverordening Heerenveen 2016).

Financiën

Afgestemd met adviseur financiën: Jan Gerrit van Wijngaarden
Geen directe financiële gevolgen.

Bijlagen

Bijlage 1: de Algemene subsidieverordening Heerenveen (incl. toelichting)
Bijlage 2: wijzigingen ASV 2017 - ASV 2024