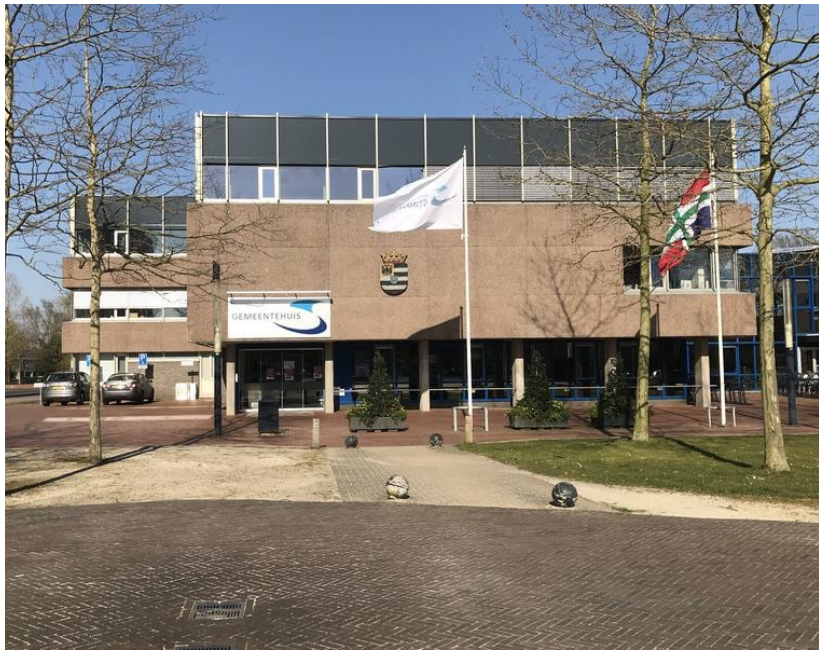
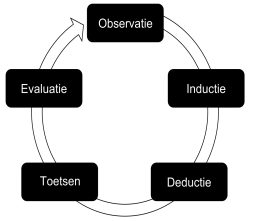
RKC-onderzoek

Planvoorbereiding fysiek domein



Raad gemeente Stadskanaal
6 december 2021

Inhoud



1. Aanleiding onderzoek
2. Onderzoeksvragen
3. Onderzoeksmethode
4. Conclusies
5. Aanbevelingen
6. Vragen

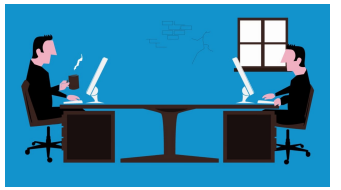
Aanleiding onderzoek



- Verzoek diverse raadsfracties bij opstellen onderzoeksprogramma 2020 en 2021
- Directe reden:
  - wijze van aanbesteden voor het plan Centrumvernieuwing Stadskanaal
  - Financiële tegenvallers bij uitvoering twee verkeersplannen in het centrum van Stadskanaal

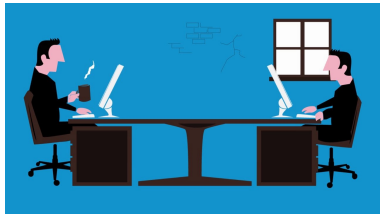
  - DOEL: behoeft planvoorbereiding van plannen voor het fysiek domein verbetering en zo ja op welke wijze? (leereffecten)
  - UITVOERING ONDERZOEK: beperkt gebleven tot een verkennend vooronderzoek vanwege budgettaire beperkingen

Onderzoeksvragen



- Hoe is de **aanbestedingsprocedure** bij het plan Herinrichting Centrum Stadskanaal 2018 verlopen?
- Hoe zijn de **financiële tegenvallers** bij de uitvoering van de twee verkeersplannen opgevangen?
- Hoe was de **informatievoorziening** naar de raad over beide onderwerpen?

Onderzoeksmethode



- Bureauonderzoek op basis van opgevraagde documenten
- Aanvullende informatie ambtelijke organisatie n.a.v. vragen Rkc
- Concept-rapport voorgelegd voor ambtelijke feitenverificatie
- Eindrapport voorgelegd aan college van burgemeester en wethouders voor bestuurlijk wederhoor

Conclusies plan “Herinrichting Centrum Stadskanaal”

1. Aanbestedingsprocedure is correct verlopen
2. Keuze voor bouwteam is goede keuze: aannemer werkt vanaf begin mee aan planontwerp/bestek waardoor financiële risico’s in de uitvoering kunnen worden beperkt
3. Afspraak tussen gemeente en aannemer Hoornstra (later: Avitec Infra & Milieu N.V.) om later aannemingsovereenkomst te tekenen is niet geëffectueerd. Gemeente dekt zich daarmee niet optimaal in tegen mogelijke financiële risico’s
4. Afronding plan door corona vertraagd. Uit stand van zaken per juni 2021 blijkt dat de kosten nagenoeg binnen de begroting blijven

Conclusies twee verkeersplannen

5. Beide verkeersplannen zijn begroot op 1.4 mln. Door financiële tegenvaller is begroting overschreden met ca. 0.5 mln; overschrijding was deels voorzienbaar

6. Voor beide verkeersplannen is –ondanks het tekort- geen aparte, bestuurlijk vastgestelde financiële eindverantwoording opgesteld met duidelijke specificatie en een verklaring van de financiële tegenvallers

7. Raad in Voorjaarsnota 2020 alleen op hoofdlijnen geïnformeerd over de financiële tegenvallers

Conclusies twee verkeersplannen

8. Strikt formeel uitvoering via een meervoudig onderhandse aanbesteding moeten verlopen, maar gekozen uitvoering via een onderhandse aanbestedingsprocedure valt te billijken

9. Er ontbreekt een formele opdrachtbrief aan de aannemer met strikte voorwaarden waar de aannemer aan moet voldoen

10. Vraag blijft of volledig bedrag aan meerkosten voor rekening van de gemeente moet komen en op grond waarvan. Planontwerp en bestek is mede voorbereid in bouwteamverband en komen de financiële risico's deels ook voor rekening van de aannemer

11. Ontbreken aannemingsovereenkomst en formele opdrachtbrief daarmee mede debet aan ontstaan van financiële tegenvallers voor de gemeente

Aanbevelingen voor het college

- Voorzie de raad voor het eind van dit jaar van een transparante financiële eindverantwoording, inclusief over het ontbreken van de aannemingsovereenkomst

- Baseer bij uitbesteding de opdracht op een formele opdracht- of gunningsbrief om daarmee financiële risico's voor de gemeente te beperken

- Voorzie de raad zo spoedig mogelijk na oplevering van het plan Herinrichting Centrum Stadskanaal van een schriftelijke, volledige en transparante (financiële) eindverantwoording over de uitvoering van dit plan


vragen?