

Raadsvoorstel

Zaaknummer: / 44116-2023

Onderwerp: harmonisatie vvgb

Auteur	: Susan Schutte
Domein/team	: Ruimte / Planvorming en ontwerp
E-mail	: Susan.Schutte@gemeentemaashorst.nl
Port.	: F.J.M. van Lankvelt

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Harmonisatie categorieaanwijzing Wabo: lijst van gevallen waarin geen 'verklaring van geen bedenkingen' vereist is.

Voorstel

1. Categorieën van gevallen aan te wijzen waarin een 'verklaring van geen bedenkingen' van de gemeenteraad niet is vereist;
2. De categorieënlijst van toepassing te verklaren op alle ingediende en nog niet vergunde aanvragen omgevingsvergunning alsmede aanvragen om omgevingsvergunning die worden ingediend tot aan de datum van inwerkingtreding van de omgevingswet.
3. De categorieaanwijzingen van de voormalige gemeenten Uden en Landerd in te trekken.

Inleiding

Op grond van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) is het college exclusief bevoegd om te beslissen op aanvragen om omgevingsvergunning. Niet al deze aanvragen zijn in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan. Wanneer een aanvraag afwijkt van het bestemmingsplan, heeft het college verschillende mogelijkheden. Zo kan er bijvoorbeeld een kruimelvergunning worden verleend of kan het college gebruikmaken van een binnenplanse afwijking.

In een groot aantal gevallen kan het college echter geen gebruik maken van deze mogelijkheden en kan de vergunning slechts worden verleend met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo. In deze gevallen moet de gemeenteraad een zogenaamde 'verklaring van geen bedenkingen' afgeven, voordat het college de vergunning kan verlenen.

Harmonisatie

De gemeenteraden van de voormalige gemeenten Uden en Landerd hadden beiden een lijst met categorieën vastgesteld waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet nodig was. Voldeed de aanvraag aan een van de categorieën op de lijst, dan kon het college de vergunning zelf afhandelen.

De betreffende lijsten vervallen echter op 1 januari 2024 gelet op de Wet algemene regels herindelingen (wet Arhi). Het gevolg hiervan is dat voor alle aanvragen die nog niet zijn verleend op 1 januari 2024 alsnog een verklaring van geen bedenkingen moet worden gevraagd bij de gemeenteraad.

Beoogd effect

Voorkomen dat door het vervallen van de categorieaanwijzingen voor iedere aangevraagde omgevingsvergunning - waarbij artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo wordt toegepast - een verklaring van geen bedenkingen bij de gemeenteraad moet worden gevraagd. De categorieaanwijzing levert tijdswinst op en maakt het mogelijk om op een kwalitatief verantwoorde manier sneller en doelmatiger te beslissen op vergunningaanvragen.

Argumenten

1.1 Met een categorieaanwijzing behalen wij voor onze klanten een belangrijke tijdswinst.

De beslissing op een aanvraag om omgevingsvergunning in de zin van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo dient te worden voorbereid met de uitgebreide procedure. Dit betekent dat er een ontwerpvergunning ter inzage moet worden gelegd waartegen een ieder een zienswijze kan indienen. De gemeenteraad dient zowel voorafgaand aan de ontwerpvergunning als voorafgaand aan de definitieve vergunning een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Gelet op de raadsproces en de interne proceduredtijd voor het aanleveren van stukken, is alleen al met het verkrijgen van de verklaring van geen bedenkingen een proceduredtijd van minimaal 20 weken gemoeid. Dit tijdsbestek staat op gespannen voet met het streven om onze klanten - ook qua proceduredtijd - optimaal van dienst te kunnen zijn. Hiernaast is het een forse belasting voor de ambtelijke organisatie om voor al deze aanvragen twee keer een verklaring van geen bedenkingen voor te bereiden en te verwerken. Ook brengt deze werkwijze de wettelijke beslistermijn van 26 weken in gevaar.

Met de categorieaanwijzing kan daarom belangrijke tijdswinst worden geboekt, waarmee we klantvriendelijk (want sneller) en doelmatiger (efficiënter) kunnen werken. Bovendien maakt deze werkwijze het mogelijk om meer zaken op te pakken.

2.1 Harmonisatie is noodzakelijk om de categorieaanwijzing te kunnen gebruiken

Op grond van de Wet Arhi vervallen de huidige categorieaanwijzingen per 1-1-2024. Dit betekent dat het college voor een groot aantal omgevingsvergunningen voortaan een verklaring van geen bedenkingen moet aanvragen bij de gemeenteraad. Dit levert, zoals onder 1.1 is aangegeven, een forse vertraging op in het besluitvormingsproces en is bovendien een aanzienlijke belasting op de raadsagenda en het ambtelijk apparaat. Om redenen van doelmatigheid en klantvriendelijkheid is het daarom raadzaam om, in navolging van de voormalige gemeenten Uden en Landerd, een lijst van categorieën vast te stellen waarin deze verklaring van geen bedenkingen niet is vereist.



2.2 Het betreft enkel de aanvragen die worden ingediend voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1-1-2024)

Op 1-1-2024 treedt – naar alle waarschijnlijkheid - de Omgevingswet in werking. Vanaf dat moment bestaat het instrument ‘verklaring van geen bedenkingen’ niet meer. Vanwege het overgangsrecht van de Omgevingswet moeten echter aanvragen die zijn ingediend voor 1-1-2024 nog volgens het oude recht worden afgehandeld. Op grond van de wet Arhi vervalt echter de huidige categorieaanwijzing per 1-1-2024 (zonder overgangsrecht). Dit betekent dat de omgevingsvergunningen die voor 1-1-2024 zijn aangevraagd, maar nog niet zijn vergund, tussen wal en schip komen te vallen. Om dit te voorkomen is stellen wij voor de categorieaanwijzing te harmoniseren.

2.3 De lijst van de voormalige gemeente Uden kan het makkelijkste worden toegepast voor Maashorst

De werkwijzen m.b.t. de categorieaanwijzingen van de voormalige gemeente Uden en Landerd wijken sterk van elkaar af.

Uden

De gemeente Uden werkte met een lijst waarop categorieën staan vermeld (bijlage 4). Als de aanvraag om omgevingsvergunning een van de gevallen op de lijst betrof, hoefde de verklaring van geen bedenkingen niet te worden aangevraagd.

Landerd

De gemeente Landerd had een andere werkwijze. Ook deze gemeente had een soortgelijke lijst (bijlage 5) vastgesteld met gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen was vereist. Echter was hier een werkproces aan toegevoegd, zodat de gemeenteraad vooraf kon bepalen of ze, in afwijking van de lijst, de aangevraagde omgevingsvergunning alsnog wilden beoordelen. Dit in 2012 opgestelde werkproces luidde als volgt:

1. *‘Formele aanvragen als bedoeld in artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo worden binnen vier weken door de afdeling beoordeeld voor wat betreft de vraag of er wel/geen VVGB nodig is op grond van het raadsbesluit d.d. 15 december 2011.*
2. *Er wordt wekelijks een lijst naar de griffier verzonden waarop de ingediende formele aanvragen als bedoeld in artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo wordt vermeld of wel/geen VVGB nodig is.*
3. *Als er in een bepaalde week geen formele aanvragen op de lijst kunnen worden geplaatst, omdat er geen aanvragen zijn binnengekomen en/of deze nog niet zijn beoordeeld voor wat betreft de noodzaak van een VVGB, wordt dit eveneens meegedeeld aan de griffier.*
4. *De griffier plaatst de lijst binnen een week na ontvangst op extranet (of deelt binnen een week mee dat er geen aanvragen te vermelden zijn).*
5. *Wanneer ten minste 3 raadsleden aan de griffier, binnen vier weken na ontvangst van de wekelijkse lijst aangegeven een VVGB te willen af te geven (danwel te willen weigeren) bij een bepaald plan, dan wordt door het college een raadsvoorstel voorbereid waarbij de raad wordt gevraagd om afgifte (of weigering) van een VVGB.*

Nb:

- *Bij vragen van raadsleden over formele aanvragen op de wekelijkse lijst, dient contact te worden opgenomen met de griffier. Die zorgt dat de vraag wordt doorgeleid naar de behandelend ambtenaar.*

- *Op grond van het Besluit omgevingsrecht kan een VVGB slechts geweigerd worden in het belang van een goede ruimtelijke ordening.'*

Hanteren werkwijze voormalige gemeente Uden

Gelet op het grote aantal aanvragen dat in de gemeente Maashorst wordt ingediend, stellen wij voor de werkwijze van de voormalige gemeente Uden te hanteren. De werkwijze van de voormalige gemeente Landerd is bewerkelijk en tijdrovend en minder passend voor een gemeente met de omvang van Maashorst. Wel is de lijst van de voormalige gemeente Uden aangepast naar de huidige wet- en regelgeving. Inhoudelijk is de lijst hetzelfde gebleven (bijlage 2).

2.4 Voor concrete initiatieven en projecten die niet passen binnen de categorieaanwijzing blijft een expliciete 'verklaring van geen bedenkingen' van de gemeenteraad verplicht.

Uit het voorgaande volgt dat omgevingsvergunningaanvragen die niet passen binnen de categorieaanwijzing de gemeenteraad eerst een afzonderlijke 'verklaring van geen bedenkingen' dient af te geven voordat het college positief op deze aanvragen mag beslissen. Indien er zienswijzen worden ingediend tegen een ontwerpvergunning, moeten deze opnieuw worden voorgelegd aan de gemeenteraad ter verkrijging van een definitieve 'verklaring van geen bedenkingen', waarbij de zienswijzen nadrukkelijk zijn meegenomen in de besluitvorming.

2.5 De nieuwe categorieaanwijzing geldt voor aanvragen voor inwerkingtreding van de omgevingswet (1-1-2024)

De lijst met gevallen waarin een verklaring van bedenkingen niet is vereist, geldt tot aan de inwerkingtreding van de omgevingswet. Het instrument 'verklaring van geen bedenking' vervalt op het moment dat de omgevingswet in werking treedt en wordt vervangen door een nieuw instrument, het bindend advies. De keuzes die hiervoor moeten worden gemaakt, worden in een afzonderlijk advies aan de gemeenteraad voorgelegd.

3.1 De lijsten van de voormalige gemeenten Uden en Landerd kunnen worden ingetrokken

Wanneer de categorieaanwijzing is geharmoniseerd, kunnen de oude lijsten worden ingetrokken. Indien er al een verklaring van geen bedenkingen is afgegeven in een lopende zaak, blijft deze geldig. De lopende zaken waarvoor nog geen verklaring van geen bedenkingen is afgegeven, kunnen via de nieuwe categorieaanwijzing worden afgehandeld.

Kanttekeningen

n.v.t.

Participatie

n.v.t.

Duurzaamheid

n.v.t.



Communicatie

Het raadsbesluit zal worden bekendgemaakt in het gemeentebblad.

Financiën

Aan het raadsbesluit zijn geen financiële consequenties verbonden.

Rechtmatigheid

De bevoegdheid tot het stellen van categorieaanwijzingen berust op artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht, gelezen in samenhang met artikel 2.12, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Vervolg

n.v.t.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

2. Lijst met categorie aanduidingen Maashorst

Bijlagen ter informatie

3. Voormalige lijst Uden
4. Voormalige lijst Landerd

Uden, 22 augustus 2023

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris, de burgemeester,

J.A.G.M. van Aaken

M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)