

Raadsvoorstel



Datum raadsverg.: donderdag 14 december 2023

Agendapunt:

Zaak - documentnummer: Z23/151966 - D - 185092

Datum B&W-verg.: dinsdag 7 november 2023

Portefeuillehouder(s): G.H.C. Frische

Onderwerp

Belastingverordeningen 2024

Samenvatting

Op 9 november 2023 heeft uw raad een besluit genomen over de programmabegroting 2024. In deze begroting is een stijging van de onroerendezaakbelasting, afvalstoffenheffing en de rioolheffing doorgerekend. Dat is een aanleiding om de betreffende belastingverordeningen aan te passen. Verder zijn de tarieven uit, onder meer, de verordening dienstverlening aan derden, leges, hondenbelasting en forensenbelasting geïndexeerd. Het toegepaste indexatiepercentage bedraagt 3,25%. In voorgaande jaren werd het consumentenprijsindexcijfer genomen voor de indexatie van tarieven. Door de economische onrust stijgt het consumentenprijsindexcijfer voor Nederlandse begrippen naar grote hoogte. Daarom is uw raad vorig jaar voorgesteld om met ingang van het jaar 2023 van deze lijn af te wijken en het stijgingspercentage van de onroerend zaakbelasting als indexatiecijfer toe te passen. Door de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2024 wijzigen de belastbare feiten zoals opgenomen onder hoofdstuk 2 van de tarieventabel behorende de legesverordening. Derhalve zijn de legestarieven voor hoofdstuk 2 allemaal opnieuw berekend met als uitgangspunt 100% kostendekkendheid. Daar waar dit leidt tot een ongewenst hoog legestartief is het legestartief lager vastgesteld. Door het aansluiten op de modelverordening van de VNG en harmoniseren van teksten staan bepaalde artikelen in hoofdstuk 1 en 3 op een andere plek of zijn artikelen iets anders geformuleerd. Daarnaast zijn, conform de modelverordeningen, redactionele wijzigingen toegepast.

Voorstel

De onderstaande verordeningen en regeling vast te stellen volgens bijgevoegde raadsbesluiten:

- a. Verordening op de heffing en invordering van onroerendezaakbelastingen 2024;
- b. Verordening op de heffing en invordering van riool heffing 2024;
- c. Verordening op de heffing en invordering van leges 2024;
- d. Verordening op de heffing en invordering regelende tarieven wegens dienstverlening aan derden 2024;
- e. Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2024;
- f. Verordening op de heffing en invordering van rechten voor het gebruik van de algemene begraafplaatsen in de gemeente Echt-Susteren gelegen aan de Ruijtersweg te Gebroek en de Elsenewal te Nieuwstadt 2024;
- g. Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2024;
- h. Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2024;
- i. Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2024;
- j. Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2024;
- k. Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen Echt-Susteren 2024.

Inleiding

Voorafgaand aan het nieuwe belastingjaar moeten, als daar aanleiding voor is, de belastingverordeningen aangepast worden. Ondanks het feit dat enkele belastingverordeningen nauwelijks wijzigen, is het voorstel om deze verordeningen voor 2024 volledig opnieuw vast te stellen. De reden hiervoor is dat de burger dan snel kan zien welke verordening/besluit op enig moment van kracht is. De verordeningen en het kwijtscheldingsbesluit zijn namelijk voorzien van een jaartal. Dit voorstel behandelt het raadsvoorstel en de concept-raadsbesluiten voor de te wijzigen belastingverordeningen 2024.

Inhoudelijke toelichting

Programmabegroting 2024

Uw raad heeft in het Hoofdpijnenakkoord 2022-2026 aangegeven dat u de conservatieve begrotingspolitiek wil voortzetten, waarbij jaarlijks sluitende meerjarenbegrotingen uitgangspunt zijn in combinatie met een aanvaardbare financiële lastendruk voor de huishoudens die op of rondom het provinciaal gemiddelde ligt. Uitgesproken is om onroerendezaakbelastingen de komende jaren met maximaal het inflatiepercentage te laten stijgen. Gelet op het hoge inflatiecijfer in 2023 wordt voorgesteld dit te maximeren op 3,25%.

Kadernota 2024

In het hoofdpijnenakkoord 2022-2026 is aangegeven dat de onroerendezaakbelasting van woningen in de periode 2022-2026 met maximaal het jaarlijkse inflatiepercentage te laten stijgen en indien mogelijk daar onder te blijven.

Gelet op de huidige inflatie wordt in de kadernota 2024 voorgesteld om voor de jaren vanaf 2024 rekening te houden met een stijging 3,25% voor woningen. Hiermee blijft onze gemeente onder het provinciaal gemiddelde. Voor niet woningen stijgt de ozb met 4%.

Gemeentelijk rioleringsplan 2022-2026

Het gemeentelijk rioleringsplan (GRP) 2022-2026 is op 18 januari 2023 door de raad vastgesteld. Volgens het nieuwe rioleringsplan 2022-2026 worden de tarieven voor de rioolheffing jaarlijks met 3,5% verhoogd.

Indexering

In voorgaande jaren werd het consumentenprijsindexcijfer genomen voor de indexatie van tarieven. Door de economische onrust stijgt het consumentenprijsindexcijfer voor Nederlandse begrippen naar grote hoogte. Daarom is uw raad vorig jaar voorgesteld om met ingang van het jaar 2023 van deze lijn af te wijken en het stijgingspercentage van de onroerend zaakbelasting als indexatiecijfer toe te passen. Het stijgingspercentage van de onroerende zaakbelasting, voor 2024 is 3,25%.

Dit is van toepassing op de volgende verordeningen:

1. Verordening op de heffing en invordering van leges 2024 hoofdstuk 1 en 3 daar waar het geen wettelijk tarief betreft;
2. Verordening op de heffing en invordering regelende tarieven wegens dienstverlening aan derden 2024;
3. Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2024;
4. Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2024.

Omgevingswet

De Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging treden op 1 januari 2024 in werking.

De intentie van de Omgevingswet is om wet- en regelgeving over de fysieke leefomgeving eenvoudiger te maken en besluitvorming in dit domein sneller te laten verlopen.

Samen met de invoering van de Omgevingswet wordt er bij de tarieventabel gekozen voor een andere structuur. De indeling was in titels, hoofdstukken, onderdelen, subonderdelen en subsubonderdelen.

De nieuwe indeling is in hoofdstukken, paragrafen en artikelen.

De hoofdstukken komen overeen met de voormalige titels:

- Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening
- Hoofdstuk 2 Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet
- Hoofdstuk 3 Dienstverlening vallend onder de Dienstenrichtlijn en niet vallend onder hoofdstuk 2

De hoofdstukken 1 en 3 zijn in vergelijking met de voormalige titels 1 en 3 inhoudelijk niet gewijzigd. Door het aansluiten op de modelverordening van de VNG en harmoniseren van teksten staan bepaalde artikelen op een andere plek of zijn artikelen iets anders geformuleerd.

Hoofdstuk 2 van de tarieventabel bevat de tariefbepalingen die betrekking hebben op de Omgevingswet. In dit hoofdstuk zijn bestaande tariefbepalingen gewijzigd of vervallen en nieuwe tariefbepalingen toegevoegd. Deze tarieven dienen opnieuw bepaald te worden. Om te komen tot een juiste en volledige tarieventabel hebben de MER-gemeenten een externe partij, die ervaring heeft in dit proces, in de arm genomen. Deze tarieven worden met de tarieventabel ter vaststelling aan de raad aangeboden.

Verordening op de heffing en inning onroerendezaakbelastingen 2024

Uit de informatie van BsGW blijkt dat de waardeontwikkeling van de woningen in 2023 met 0,20% is afgenomen, die van de niet-woningen met 3,19% is toegenomen. Er moet rekening gehouden worden met de peildatum waarover de onroerendezaakbelasting wordt berekend, te weten 1 januari 2023. Op basis van de gegevens van BsGW en de stijging van het OZB-tarief van de woningen met 3,25% en niet-woningen met 4% is het tarief van de OZB voor 2024 als volgt berekend:

	Tarief 2023	Tarief 2024
Woningen (tariefstijging 3,25%, waardedaling 0,20%)	0,16025%	0,10992%
Niet-woningen - eigenaren (tariefstijging 4%, waardestijging	0,25469%	0,25669%
Niet-woningen gebruikers (tariefstijging 4%, waardestijging 3,19%)	0,20359%	0,20519%

Wijzigingen

Er hebben een drietal redactionele wijzigingen plaatsgevonden

Artikel 1, lid 1a "op persoonlijk recht" moet zijn "of persoonlijk recht".

Artikel 7, lid 4 moet zijn "op de in de" voorgaande leden.

Artikel 8. In de titel is toegevoegd: *overgangsrecht*.

Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2024

Voorgesteld wordt de tarieven voor percelen met een WOZ-waarde van € 20.000 en hoger met 3,5% te verhogen van € 278,50 naar € 288,25 en de percelen met een WOZ-waarde tussen € 3.000 en € 20.000 te verhogen van € 139,25 naar € 144,10.

Verordening op de heffing en invordering van leges 2024.

De Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor wat betreft gevolgklasse 1 (eenvoudige bouwwerken) treden op 1 januari 2024 in werking. De rijksoverheid beoogd hiermee de wet- en regelgeving over de fysieke leefomgeving eenvoudiger te maken en besluitvorming in dit domein sneller te laten verlopen. Samen met de invoering van de Omgevingswet wordt er bij de tarieventabel gekozen voor een andere structuur. De indeling was in titels, hoofdstukken, onderdelen, subonderdelen en subsubonderdelen. De nieuwe indeling is in hoofdstukken, paragrafen en artikelen. De hoofdstukken komen overeen met de voormalige titels: - Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening - Hoofdstuk 2 Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet - Hoofdstuk 3 Dienstverlening vallend onder de Dienstenrichtlijn en niet vallend onder hoofdstuk 2 De hoofdstukken 1 en 3 zijn in vergelijking met de voormalige titels 1 en 3 inhoudelijk niet gewijzigd. Door het aansluiten op de modelverordening van de VNG en harmoniseren van teksten staan bepaalde artikelen op een andere plek of zijn artikelen iets anders geformuleerd. Hoofdstuk 2 van de tarieventabel bevat de tariefbepalingen die betrekking hebben op de Omgevingswet. In dit hoofdstuk zijn bestaande tariefbepalingen gewijzigd of vervallen en nieuwe tariefbepalingen toegevoegd. Deze tarieven dienen opnieuw bepaald te worden. Om te komen tot een juiste en volledige tarieventabel hebben de MER-gemeenten een externe partij, die ervaring heeft in dit proces, in de arm genomen. Het project is in een aantal stappen vormgegeven. * Belastbare feiten formuleren Er is een vergelijking gemaakt tussen de huidige Wabo onderdelen en de VNG modelartikelen. Deze tabellen zijn beoordeeld door de vakafdeling en de MER-OD. Met deze eerste stap is de tekstuele vormgeving van de tabel bepaald. * Kostprijzen bepalen In deze fase zijn inschattingen gemaakt van de te verwachten aantallen aanvragen per belastbaar feit en de gemiddelde tijdsbesteding per aanvraag. Deze aantallen en tijdsbestedingen zijn in samenwerking met externe partij geanalyseerd en bijgesteld waar nodig. Van de begrotingsposten van de toegerekende taakvelden in welke mate deze kunnen worden toegerekend kunnen worden aan de leges. Met behulp van de inzet per aanvraag, het uurtarief van de MER-OD en de gemeente, een opslag overhead van de gemeentelijke medewerkers en de eventuele toegerekende kosten vanuit de begrotingen van zowel de gemeente als de MER-OD is een kostprijs per dienst berekend. * Van kostprijzen naar tarieven Belangrijkste gehanteerde uitgangspunten: - Legesonderdelen die in beginsel niet wijzigen krijgen het tarief zoals dat nu is opgenomen in de tarieventabel onder de Wabo + indexatie 2024. - Voor geheel nieuwe legesonderdelen is het tarief bepaald op 100% van de berekende kostprijs. - Bij belastbare feiten waarvan de wens is dat hiervan zo veel mogelijk gebruik zou moeten worden gemaakt, is er veelal voor gekozen de tarieven zodanig te bepalen dat die tarieven geen drempel zouden moeten vormen om niet van de betreffende dienst gebruik te maken. Vaak betekent dit dat deze tarieven minder dan kostendekkend zijn bepaald

Hoofdstuk 1 en 3

Voorgesteld wordt de niet wettelijk vastgesteld tarieven uit de tarieventabel te verhogen met 3,25% t.o.v. 2023.

Wijzigingen

- artikel 2 Belastbaar feit.

Bij het belastbaar feit voor de legesheffing gaat het altijd om een aanvraag. Er zijn bij de leges drie categorieën belastbare feiten te onderkennen, die in artikel 2 (geobjectiveerd) zijn opgenomen en verder zijn uitgewerkt in de tarieventabel.

- Artikel 3 Belastingplicht.

De belastingverordening moet vermelden wie de belastingplichtige is. Vanwege het uiteenlopende karakter van de verschillende diensten is gekozen voor een ruime omschrijving van de belastingplicht, om te voorkomen dat in bepaalde situaties geen belastingplichtige aangewezen zou kunnen worden.

- Artikel 4 Vrijstellingen.

In onderdeel a is een (verplichte) vrijstelling opgenomen voor diensten waarvan de kosten krachtens afdeling 13.6 van de Omgevingswet zijn of worden verhaald.

- Artikel 7 Termijn van betaling

Onder lid 1 letter b en c acht dagen gewijzigd in 30 dagen.

- *Artikel 8. Vervallen.* Gewijzigd in Kwijtschelding. Bij de invordering van de leges wordt geen kwijtschelding verleend.

Redactionele wijzigingen

In overleg met het Servicecentrum MER zijn, naar aanleiding van de nieuwe modelverordening van de VNG, enkele redactionele wijzigingen doorgevoerd.

Hoofdstuk 2

Hoofdstuk 2 van de tarieventabel bevat de tariefbepalingen die betrekking hebben op de Omgevingswet. Door de inwerkingtreding van de omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging op 1 januari 2024 wijzigen of vervallen bestaande tariefbepalingen en worden nieuwe tariefbepalingen toegevoegd. Deze tarieven dienen derhalve opnieuw bepaald te worden. Om te komen tot een juiste en volledige tarieventabel hebben de MER-gemeenten zich laten ondersteunen door een externe partij. Deze tarieven worden met de tarieventabel ter vaststelling aan de raad aangeboden.

Verordening op de heffing en invordering regelende tarieven wegens dienstverlening aan derden 2024

Voorgesteld wordt de tarieven uit de tarieventabel behorende bij de Tarievenverordening te verhogen met 3,25% t.o.v. 2023.

Wijzigingen

Artikel 7, eerste lid.

Het eerste lid heeft geen waarde en kan geschrapt worden. De beslistermijnen voor bezwaarschriften tegen belastingaanslagen liggen vast in de Algemene wet bestuursrecht (artikel 7:10) en de Gemeentewet (artikel 236). Deze termijnen mogen niet met een jaar worden verlengd.

Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2024

Voorgesteld wordt de tarieven van artikel 5 van de verordening te verhogen met 3,25% t.o.v. 2023.

Wijzigingen

Redactionele wijziging artikel 3 Vrijstellingen.

In de huidige letter j staan voorwaarden voor het verlenen van de vrijstelling onder letter i. De tekst bij letter j is onderdeel van letter i. De aanduiding letter j kan geschrapt worden.

Verordening op de heffing en invordering van rechten voor het gebruik van de algemene begraafplaatsen in de gemeente Echt-Susteren gelegen aan de Ruijtersweg te Gebroek en de Elsenewal te Nieuwstadt 2024

Voorgesteld wordt om de grafrechten voor 2024 niet te verhogen en gelijk te houden aan de tarieven 2023.

Wijzigingen

Redactionele wijziging artikel 11 lid 1 - titel van de verordening correct vermeld.

Redactionele wijziging - bij de tarieventabel ondertekening door griffier toegevoegd

Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2024

Voorgesteld wordt om de tarieven te verhogen met 3,25% t.o.v. 2023.

Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2024

Voorgesteld wordt om de vastrecht tarieven 2024 te verhogen met 11,4% t.o.v. 2023 en de ledigingstarieven voor 2024 te verhogen met € 2,00 t.o.v. 2023. Hieruit voortvloeiend wijzigen de tarieven voor het ondergronds inzamelsysteem van € 2,25 naar € 2,75 en van € 1,15 naar € 1,40.

Wijzigingen

Toegevoegd aan het eerste lid van artikel 10 *De belasting in hoofdstuk 1.2. van de tarieventabel is verschuldigd na afloop van het belastingjaar.*

Toegevoegd aan lid 1 van artikel 17 *De rechten in hoofdstuk 2.2. van de tarieventabel zijn verschuldigd na afloop van het belastingjaar.*

Dit betreft namelijk de diftarbedragen,

Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2024

Voorgesteld wordt om de tarieven voor 2024 niet te verhogen en gelijk te houden aan de tarieven 2023.

Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2024

Voorgesteld wordt om de tarieven voor 2024 met € 0,25 te verhogen te verhogen naar € 1,75. Het tarief voor een verblijf met een niet-recreatieve bestemming blijft € 1,00.

Wijzigingen

Er hebben een drietal redactionele wijzigingen plaatsgevonden

Artikel 3, tweede lid schrappen van de 3 achter artikel 2.

Artikel 4, lid 1, schrappen van *toegelaten*.

Artikel 4, tweede lid, "artikel 1" moet zijn "artikel 2".

Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen Echt-Susteren 2024

Het voorstel is om de regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen te handhaven conform de regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2023.

Wijzigingen

Bij artikel 1 is letter g. "Staangelden" verwijderd. Deze worden niet meer geïnd omdat de alle woonwagens overgedragen zijn aan derden.

Financiële toelichting

De in de verordeningen opgenomen bedragen sluiten aan op de in de Programmabegroting 2024 geraamde bedragen voor belastingen, heffingen en leges. Als de raad de voorgestelde besluiten neemt, kunnen deze geraamde opbrengsten naar verwachting worden gehaald. Het volume van de aanvragen heeft een grotere invloed op de opbrengst dan de tarieven zelf.

Juridische toelichting

De juridische grondslag voor de in dit voorstel behandelde vorderingen ligt in artikel 156, 1e en 2e lid, aanhef en onderdeel h, de artikelen 220 tot en met 220h, 223, 224, 226, 228, 228a en 229 1e lid, aanhef en onderdelen a en b en 229a t/m 229c van de Gemeentewet, en artikel 15.33 van de wet Milieubeheer en artikel 13.1a van de omgevingswet.

Duurzaamheid / Cittaslow

Niet van toepassing

Risico's

Als de raad de voorgestelde tarieven niet overneemt in die zin dat een of meerdere tarieven lager worden vastgesteld, is het aannemelijk dat de in de programmabegroting 2024 geraamde baten uit belastingen, heffingen en leges niet worden gerealiseerd.

Burgerparticipatie

Niet van toepassing

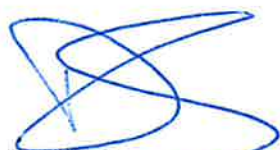
Bijgevoegde stukken

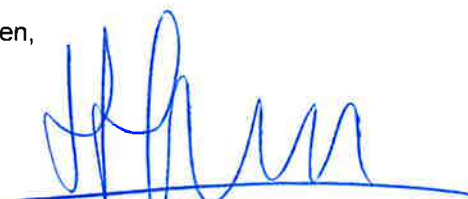
- Raadsbesluit verordening op de heffing en invordering van onroerendezaakbelastingen 2024;
- Raadsbesluit verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2024;
- Raadsbesluit verordening op de heffing en invordering van leges 2024;
- Raadsbesluit verordening op de heffing en invordering regelende tarieven wegens dienstverlening aan derden 2024;
- Raadsbesluit verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2024;
- Raadsbesluit verordening op de heffing en invordering van rechten voor het gebruik van de algemene begraafplaatsen in de gemeente Echt-Susteren gelegen aan de Ruijtersweg te Gebroek en de Elsenewal te Nieuwstadt 2024;
- Raadsbesluit verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2024;
- Raadsbesluit verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2024;
- Raadsbesluit verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2024;
- Raadsbesluit verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2024;
- Raadsbesluit Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen Echt-Susteren 2024.

Ter inzage liggende stukken

- Raadsbesluit verordening op de heffing en invordering van onroerendezaakbelastingen 2023;
- Raadsbesluit verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2023;
- Raadsbesluit verordening op de heffing en invordering van leges 2023;
- Raadsbesluit verordening op de heffing en invordering regelende tarieven wegens dienstverlening aan derden 2023;
- Raadsbesluit verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2023;
- Raadsbesluit verordening op de heffing en invordering van rechten voor het gebruik van de algemene begraafplaatsen in de gemeente Echt-Susteren gelegen aan de Ruijtersweg te Gebroek en de Elsenewal te Nieuwstadt 2023;
- Raadsbesluit verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2023;
- Raadsbesluit verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2023;
- Raadsbesluit verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2023;
- Raadsbesluit verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2023;
- Raadsbesluit Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen Echt-Susteren 2023.

Burgemeester en wethouders van Echt-Susteren,


secretaris


voorzitter