



Provinciale Staten

Clustercode VTH
Ons kenmerk DOC-00780680
Bijlage 1

Uw kenmerk -
Maastricht 20 mei 2025
Verzonden 20 mei 2025

Onderwerp

Mededeling portefeuillehouder inzake robuuste omgevingsdienst Limburg-Noord

Geachte Staten,

Op 29 november 2024 is met uw Staten gesproken over de stand van zaken van het Interbestuurlijk Programma Vergunningen, Toezicht en Handhaving (IBP VTH). Een van de doelen van het IBT VTH is dat alle omgevingsdiensten in Nederland op 1 april 2026 robuust zijn.

Via de mededeling portefeuillehouder die op 11 februari 2025 naar uw Staten is toegezonden (GS DOC-00749787), zijn uw Staten geïnformeerd over de brief die wij op 10 februari 2025 vanuit het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat hebben ontvangen. In deze brief staat - kort gezegd - dat uit het door de Regionale uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) ingediende plan van aanpak blijkt dat er nog veel stappen te nemen zijn voordat deze dienst robuust is. Op dat moment was de inschatting dat het niet haalbaar is dat de RUD LN op 1 april 2026 robuust is.

De RUD LN heeft inmiddels te kennen gegeven van plan te zijn de regionale uitvoeringsdienst om te bouwen tot een robuuste en fysieke omgevingsdienst die voldoet aan de landelijke criteria. De beoogde startdatum van de nieuwe Omgevingsdienst Noord en Midden Limburg (ONML) is 1 april 2026. Om tot een robuuste en fysieke omgevingsdienst te komen, moeten de nodige stappen worden gezet en besluiten worden genomen. De RUD LN beschrijft drie fasen die tot 1 april 2026 moeten worden doorlopen:

1. tot 1 juli 2025 wordt een bedrijfsplan opgesteld dat aan het Dagelijks Bestuur en het Algemeen Bestuur (AB) van de RUD LN ter besluitvorming wordt voorgelegd. Om dit bedrijfsplan op te stellen is inmiddels een projectorganisatie geformeerd;
2. op basis van het bedrijfsplan wordt de (gewijzigde of nieuwe) gemeenschappelijke regeling vormgegeven en wordt uitvoering gegeven aan het bedrijfsplan; en
3. vanaf 1 april 2026 kan de ONML aan de slag met het verrichten van de taken uit het regionaal uitvoeringsprogramma voor alle deelnemers.



Met deze mededeling portefeuillehouder zendt ons college uw Staten de nieuwsbrief die wij ontvangen hebben van de RUD LN. Uit deze nieuwsbrief blijkt dat de projectorganisatie op dit moment volledig inzet op het opstellen van een bedrijfsplan. Het streven is dat dit plan op 26 juni 2025 aan het AB van de RUD LN ter besluitvorming voor te leggen. In dit plan worden - onder meer - de missie, visie en doelen van de organisatie beschreven en vastgelegd, maar worden ook de interne (personele) organisatie en rechtsvorm, de juridische structuur en de financiële organisatie beschreven.

Met het opstellen van het bedrijfsplan zet de RUD LN een belangrijke eerste stap in de goede richting. Tegelijkertijd realiseert ons college zich dat de RUD LN nog de nodige stappen moet zetten en dat nog de nodige besluiten moeten worden genomen om tot een fysieke en robuuste omgevingsdienst te komen.

In voorbereiding op de AB-vergadering van 26 juni 2025 waarin het bedrijfsplan ter besluitvorming voorligt, organiseert de RUD LN twee voorlichtingsavonden voor gemeenteraadsleden en Statenleden. Deze avonden zijn met name van belang zijn voor de leden van de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. De Provincie belegt immers geen taken bij de RUD LN en de financiële bijdrage aan de RUD LN bestaat op basis van gemaakte afspraken louter uit een vast bedrag ten behoeve van het coördinatiecentrum. In dit verband verwijst ons college naar de brief die op 6 mei 2025 naar uw Staten is gestuurd (GS DOC-00777786).

De voorlichtingsavonden vinden op 22 mei 2025 en op 26 mei 2025 plaats, respectievelijk in het gemeentehuis van Leudal en in het gemeentehuis van Venray. Aanmelding via het e-mailadres info@rudlimburgnoord.nl is vereist voor deelname aan deze avonden.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

M. van Caldenberg

BOUW ROBUUSTE OMGEVINGS- DIENST



VOORT GANG

In onze eerste nieuwsbrief informeerden wij over de stappen die de projectorganisatie zet om te komen tot een robuuste en fysieke omgevingsdienst. Vanaf 1 april 2026 moet onze RUD Limburg Noord zijn omgebouwd naar een omgevingsdienst die voldoet aan de landelijke robuustheidscriteria. Op dit moment is alle inzet van de projectorganisatie gericht op het opstellen van een bedrijfsplan dat op 26 juni 2025 aan het AB van onze RUD ter vaststelling wordt aangeboden.

In deze nieuwsbrief informeren we je over de voortgang en nemen we je mee in de laatste ontwikkelingen.

PROJECTTEAM AAN DE SLAG

Het projectteam is voortvarend aan de slag met vijf in tijd en inhoud aan elkaar gekoppelde werkgroepen.

1. Taken
2. HRM
3. Financiën
4. Bedrijfsvoering
5. Juridisch

Deze werkgroepen leveren de input voor het bedrijfsplan en werken volgens een zogenaamd geregisseerd bottom-up proces. Zo wordt iedereen vanuit zijn rol en verantwoordelijkheden betrokken bij de bouw.

WERKLIJN 'TAKEN'

Basis voor het bedrijfsplan is een goede verkenning en overeenstemming over het takenpakket van onze nieuwe Omgevingsdienst. Welke VTH-taken worden belegd in de nieuwe organisatie? En welke niet? En waarom? Hoe kunnen we het werk zodanig organiseren dat de toekomstige medewerkers er met plezier werken en ontwikkelen?

In dit proces zijn medewerkers van onderop betrokken. Zo zijn alle medewerkers van de vakdisciplines uitgedaagd om zelf met deze vragen aan de slag te gaan en hun bevindingen te presenteren. Dat proces heeft een mooie en bijzondere beweging in gang gezet. Een beweging van betrokkenheid, openheid en begrip. En een beweging die het mogelijk maakt om gefundeerde keuzes voor de toekomst te maken. Keuzes die gebaseerd zijn op de kennis, kunde en ervaringen van de betrokken medewerkers in onze gemeenten en provincie die straks het werk gaan verrichten.

De uitkomst? Een helder beeld waar we van zijn en ook van willen zijn. Wij zijn er voor alle wettelijke milieu-gerelateerde taken. Daarmee ook duidelijkheid over waar de omgevingsdienst niet van is: beleid, bouwen en ruimtelijke ordening en bijzondere wetgeving-taken.

Er is gekozen om de gemeenten te gaan ontzorgen voor de uitvoering van de wettelijk verplichte milieutaken. Op basis van de input van alle medewerkers is het unanieme advies van alle lijnmanagers van de gemeenten om te kiezen voor één regionaal uniform

milieutakenpakket (UTP). Met die heldere keuze kunnen we stappen zetten in de verdere invulling van de andere 4 werklijnen om te komen tot het bedrijfsplan. Die werkgroepen zijn inmiddels vanuit dit stevige fundament aan het doorbouwen.

HOE KIJKEN MEDEWERKERS NAAR HET PROCES?

Martin Peters werkt bij de gemeente Peel en Maas als teammanager VTHV en als lid van het LMO is hij nauw betrokken bij de going concern en de projectorganisatie. Een rol waar hij erg veel energie van krijgt, hij vertelt je waarom!

WAT VIND JE VAN HET PROCES DAT DE RUD MOMENTEEL DOORMAAKT?

De transformatie die we nu aan het maken zijn, heeft veel impact op alle collega's. Ik vind het belangrijk om aan dit proces bij te dragen zodat juist die collega's op een plek terecht gaan komen waar ze graag willen werken. Het geeft energie om aan dat doel bij te dragen. Vooral om dit alles samen te doen met medewerkers, adviseurs en managers uit al die gemeenten maakt het werk zo leuk. We zitten momenteel in een enorme versnelling, dat vind ik mooi om te zien.

HOE ZIE JE DE TOEKOMST VAN DE OMGEVINGSDIENST?

Als we doorpakken op de manier waarop we nu bezig zijn, worden we ongetwijfeld de beste omgevingsdienst van heel Nederland. Alle blokjes vallen in elkaar en we zijn samen zo goed aan het bouwen, dat ik daar niet over twijfel. De grootste uitdaging voor gemeenten wordt de financiële uitdaging. Maar als we de energie die we nu hebben vasthouden, moet dat lukken en blijven we zorgen voor een nóg schoner, veiliger en gezonder milieu!

“HET PROCES EN DE ENERGIE VAN ONDEROP MET MEDEWERKERS EN MANAGERS IS ER EENTJE OM TROTS OP TE ZIJN.”

AB-VERGADERING 27 MAART J.L.: TROTS EN VERTROUWEN!

In de AB-vergadering van 27 maart jl. ging Maurice Heijnen (programmamanager) in op het proces tot nog toe. “Gaan we elkaar echt vinden? Dat was voor mij de grote vraag toen ik begon aan deze uitdaging. Gaan we als bestuurders en medewerkers de stappen durven zetten die nodig zijn om te komen tot een fysieke en robuuste omgevingsdienst? Inmiddels durf ik te zeggen dat het ons gaat lukken. Het proces en de energie van onderop met medewerkers en managers is er eentje om trots op te zijn. Het maakt iets los bij medewerkers, geeft vertrouwen en betrokkenheid. Dat is mooi om te zien. En het levert resultaat! De eerste opbrengst is een helder en unaniem advies over het takenpakket voor onze omgevingsdienst. Dat geeft vertrouwen voor het verdere proces.”

Maurice vervolgt zijn verhaal richting bestuurders: “Het gaat voortvarend, meer dan 140 RUD-collega's zijn met elkaar onze fysieke robuuste omgevingsdienst aan het bouwen. En dat met alle onzekerheid die er voor iedereen nog in zit. Ik vertrouw erop dat we het tempo en de zorgvuldigheid die we nu te pakken hebben kunnen vasthouden. Het is goed te ervaren dat we elkaar in dat proces en binnen onze regio echt vinden. Ik zie dat de provincie

haar rol pakt in dit proces, zowel als bouwer in het proces als in de rol van interbestuurlijk toezichthouder. Dat zijn de twee rollen die de provincie nu eenmaal heeft en daar acteren ze dan ook op. De provincie was de eerste partner die een overzicht leverde voor het takenpakket voor onze nieuwe omgevingsdienst!”

Heijnen geeft aan dat alles op schema ligt. Spanning zit er zeker op, de planning is ambitieus. Maar het commitment en de inzet is er. Hij eindigt zijn presentatie met de volgende vraag aan de bestuurders: “Wat heb je als bestuurder nodig om samen met ons te bouwen in dit proces?”

Het AB reageert en diverse AB-leden spreken hun vertrouwen in het proces uit. “Mensen willen best veranderen, maar niet veranderd worden. Goed dat we de kracht uit de eigen organisatie benutten” Het vertrouwen in het proces wordt breed uitgesproken. Maar er is meer nodig dan alleen vertrouwen in het proces. Het bedrijfsplan zal ook antwoord moeten geven op de haalbaarheid in de uitvoering en realisatie van een nieuwe organisatie en de kostenkant daarvan voor de toekomst.

De voorzitter van het AB, Raymond Vlecken geeft aan blij te zijn dat 'het schip van wal is'. “Er komen nog een aantal havenplaatsen voor we de bestemming bereiken, maar het schip is op stoom, heeft de betrokkenheid van medewerkers en acteert vanuit zorg voor mensen. Daar kunnen we op verder bouwen!”



John van Putten is gemeentesecretaris van de gemeente Roermond. Samen met Nicole Simons (namens gemeentesecretaris Twan Beurskens van de gemeente Venlo) en met Guus van Balkom (gemeentesecretaris van Echt-Susteren), organiseert hij het bouwproces waar onze RUD nu volledig in zit.

WAT VINDT U VAN HET PROCES DAT DE RUD MOMENTEEL DOORMAAKT?

"Het huidige bouwproces gaat naar mijn mening voortvarend. Er hangt een positieve energie, en dat hadden we echt nodig. Iedereen werkt goed samen door de tomeloze energie van onze programmamanager Maurice Heijnen en ook door de inzet van het LMO met onze aanvonker Kirsten Werps (gemeentesecretaris Peel en Maas), als ook door de medewerkers in de werkgroepen. We liggen daardoor goed op koers. Nu zijn we bezig om een profiel op te stellen voor de werving van een kwartiermaker, tevens beoogd directeur. Hopelijk start deze persoon na de zomervakantie om het dan vastgestelde bedrijfsplan op hoofdlijnen verder te brengen en uit te voeren. Ik merk dat we elkaar versterken en we communiceren open en rechtstreeks. De samenwerking met het bestuur verloopt prettig. Regelmatig hebben we als 'kopgroep' overleg met de bestuurlijk opdrachtgevers, burgemeesters Birgit op de Laak en Raymond Vlecken. Alwin Sniijders helpt ons ook o.a. daarbij. En niet te vergeten gebeurt er veel positiefs in de going-concern lijn onder aansturing van de interim-directie met Nini Bos en Anne Fleerackers. Je kunt namelijk nooit optimaal bouwen als er onvoldoende aandacht is voor de al bestaande uitvoering. Fijn dus

dat het daar steeds beter gaat. Guus en ik stemmen periodiek af met de kring van gemeentesecretarissen in Noord- en Midden-Limburg. Zowel bestuurlijk als ambtelijk is er commitment en dat is een voorwaarde voor succes."

WAT HOOPT U VOOR HET VERVOLG VAN HET PROCES?

"Het is zaak dat we transparant blijven communiceren, zodat iedereen ziet welke positieve resultaten er worden geboekt en ook wat er nog beter kan samen. Dat schept vertrouwen. Verder is het belangrijk dat we onze gezamenlijke kennis blijven opbouwen, dat we luisteren naar wat er nodig is om de taken zo passend mogelijk bij een professionele dienstverlening uit te voeren en dat dan te organiseren. Van belang is om dichtbij de gemeenten te blijven, zodat we geen 'eiland' op te grote afstand worden. Ga er niet vanuit dat de ander het allemaal wel begrijpt. Laat dus zien hoe het eruit komt te zien en hoe het gaat werken."

"DEZE POSITIEVE DYNAMIEK HADDEN WE ECHT NODIG!"

HOE ZIET U DE TOEKOMST VAN DE OMGEVINGSDIENST?

"1 april 2026 zal niet alles klaar zijn, een nieuw bedrijf heeft altijd opstartvraagstukken. We hebben nog wel eens snel een mening en dat mag. Van belang is om open te staan voor elkaars mening en samen te werken aan oplossingen. Medewerkers dragen de organisatie, het is belangrijk dat we een werkplek creëren waar iedereen trots is om daar te werken. Als ik zie met welke energie we te werk gaan en hoe we elkaar versterken in dit proces, heb ik daar alle vertrouwen in en dan hebben we op 1 april 2026 een dienst staan die vanaf de start in verbinding staat met de omgeving. Op naar een robuuste toekomst!"



HOE KIJKEN MEDEWERKERS NAAR HET PROCES?

Jef Kerkhofs werkt sinds september 2024 als specialist geluid bij Servicecentrum MER. Hij denkt en werkt graag mee aan alle veranderingen – in relatie tot zijn specialisatie - waar de omgevingsdienst voor staat. Hij vertelt hier over zijn ervaringen!

WAT VIND JE VAN HET PROCES DAT DE RUD MOMENTEEL DOORMAAKT?

"De RUD heeft al wat belangrijke ontwikkelingen doorgemaakt. Er ligt een plan, maar er moeten nog veel beslissingen worden genomen. Ik geloof sterk in samenwerking en ben van mening dat meer gemeenten input zouden moeten geven. Het is van belang dat we samen onze krachten en kennis van specialismen bundelen."

HOE ZIE JE DE TOEKOMST VAN DE OMGEVINGSDIENST?

"Ik vind in mijn huidige functie de variatie van mijn werkzaamheden erg leuk. Ik vind het spannend of ik straks evenveel uitdagingen en kansen heb. Maar ik vertrouw er ook op dat als meerdere gemeentes meewerken, er over een aantal jaar een stabiele en robuuste organisatie met kwalitatieve medewerkers staat. Een organisatie die van betekenis is voor de omgeving en iedereen (door) groeimogelijkheden biedt."

BELANGRIJKE MIJLPALEN

- 23 april 2025: AB-vergadering, voortgang toelichten
- 13 mei 2025: Medewerkersbijeenkomst, Horst aan de Maas
- 22 mei 2025: College-, commissie- en raadsleden informatieavond Leudal
- 23 mei 2025: AB-vergadering, voortgang toelichten
- 26 mei 2025: College-, commissie- en raadsleden informatieavond Venray
- Mei/ juni: Road-tour langs colleges door bestuurlijk opdrachtgevers RUD LN.
- 23 juni 2025: Medewerkersbijeenkomst, Weert
- 26 juni 2025: AB-vergadering, besluitvorming bedrijfsplan.

INFORMATIEAVONDEN VOOR COLLEGE-, COMMISSIE-, RAADS- EN STATENLEDEN.

MELD JE AAN!

Vertrouwen in het proces is ook nodig van colleges, commissies en gemeenteraden. De bestuurlijk opdrachtgevers gaan alle colleges bezoeken. Ook komen er twee voorlichtingsavonden voor alle commissie-, raads- en provinciale statenleden. Dan wordt gepresenteerd hoe het proces loopt, wat er nodig is en wat dat gaat betekenen.

Aanmelden kan door te mailen naar info@rudlimburgnoord.nl. Daarbij kun je aangeven of je op 22 mei naar het gemeentehuis van Leudal komt. Of dat je op 26 mei naar het gemeentehuis van Venray komt. Beide avonden duren van 19:00 tot 21:00 uur.



“MEDEWERKERS MAKEN DE OMGEVINGSDIENST”

Burgemeester Op de Laak van gemeente Nederweert is vanuit het Algemeen Bestuur aangewezen als bestuurlijk trekker in de route naar een robuuste omgevingsdienst. Een rol én kans die ze met beide handen heeft aangegrepen.

WAT VINDT U VAN HET PROCES DAT DE RUD MOMENTEEL DOORMAAKT?

“We moeten nog veel stappen maken, maar we zijn goed op weg. Mijn vertrouwen is groot omdat er een bijzondere aanpak is gekozen waar ik volledig achter sta. We willen maximaal gebruik maken van de kracht die in de deelnemende gemeenten zit. De gemeentesecretarissen fungeren als vooruitgeschoven post, interim directie is door eigen mensen ingevuld en medewerkers hebben zitting in diverse werkgroepen. We blijven actief met elkaar in gesprek, zodat de neuzen dezelfde richting op staan en blijven staan.

Ik zie positieve energie in de werkgroepen. Iedereen doet dit naast het reguliere werk en voor medewerkers individueel blijft het spannend wat de toekomst hen brengt. De betrokkenheid van medewerkers is cruciaal, zij maken de omgevingsdienst. Ik zie dan ook uit naar de grote stappen die we zorgvuldig en met snelheid gaan nemen, waarbij het zaak is transparant te blijven zodat iedereen weet wat de vervolgstappen zijn.”

WAT BETEKENT DIT VOOR UW GEMEENTE SPECIFIEK?

“De agrarische bedrijvigheid is in onze plattelandsgemeente Nederweert dé economische drager. Milieucontroles zijn daarbij een bijzonder specialisme, die behoefte delen we met een aantal andere gemeenten binnen onze RUD, maar voor de stedelijke gebieden zal het accent zeker anders liggen. De robuuste omgevingsdienst biedt de kans gezamenlijke teams te hebben waardoor kennis verder opgebouwd en vastgehouden wordt. Op een uniforme wijze wordt VTH dan ingeregeld en we blijven transparant naar ondernemers en portefeuillehouders.”

HOE ZIET U DE TOEKOMST VAN DE OMGEVINGSDIENST?

“Het doel is om in de top vijf beste omgevingsdiensten te landen en een krachtige positie in te nemen in het VTH-stelsel. Dit kunnen we écht bereiken. Als we leren van de kinderziekten die andere omgevingsdiensten door hebben gemaakt en ons nog beter organiseren dan andere diensten, is een laatbloeiër zijn in ons voordeel.

Ik ben ervan overtuigd dat we voor de medewerkers een dienst creëren waar iedereen met plezier werkt. Kennis wordt gebundeld en huidige eenpitters functioneren dan in teams met collega vakspecialisten. Een waardevolle werkplek als je het mij vraagt.

Het risico in het bouwproces is de complexiteit van het bouwen met vele opdrachtgevers, het is en blijft hard werken om het gezamenlijke einddoel helder te houden. Als we blijven samenwerken zoals we dat nu doen, gaan we voor die top vijf. Dan stralen we echt solidariteit uit en weten we dat 'samen' de kracht is van onze eigentijdse robuuste omgevingsdienst.”