24.13

gemeente Rheden

Raadsvoorstel

portefeuillehouder	begrotingsprogramma	draagt bij aan Global Goal(s)
P. Hofman	3 Gebiedsontwikkeling	3 Goede gezondheid en Welzijn 9 Industrie innovatie en infrastructuur 11 Duurzame steden en gemeenschappen 15 Leven op het land 17 Partnerschappen om doelstellingen te bereiken
b en w-vergadering	**agendapunt**	**bijlage(n) ter inzage**
20 februari 2024	4	I Stedenbouwkundige Visie II Beeldkwaliteitsplan geluidmaatregelen III Ingediende zienswijze op het ontwerp besluit met kenmerk IenW-BSK-2023-367695
rol raad	**soort document**	
Ter Besluitvorming	Raadsvoorstel en -besluit	
voorbereidende vergadering	**agendapunt**	
12 maart 2024		
raadsvergadering	**agendapunt**	
26 maart 2024		

onderwerp
Stedenbouwkundige Visie en Beeldkwaliteitsplan geluidsschermen

INHOUD VOORSTEL
1. Het Beeldkwaliteitsplan geluidsschermen spoor, behorend bij de Stedenbouwkundige Visie, vast te stellen
2. Het vastgestelde Beeldkwaliteitsplan integraal toe te voegen aan de vigerende Welstandsnota van de gemeente Rheden.

1 Wat is de aanleiding?

In het kader van het Meerjarenprogramma Geluidsanering (MJPG) worden in opdracht van het Ministerie van I&W door ProRail voor de hoofdspoorwegen geluidsaneringsplannen opgesteld. Deze saneringsplannen omvatten maatregelen voor woningen en andere geluidgevoelige objecten langs het spoor die niet voldoen aan het wettelijk gestelde maximale geluidsniveau van 65 dB. De desbetreffende woningen worden saneringswoningen genoemd.
Op basis van de huidige wet- en regelgeving en de uitgevoerde akoestische berekeningen is door ProRail in 2020 een 1e voorstel gedaan voor geluidsmaatregelen bij de saneringswoningen in de gemeente Rheden. Hierbij wordt uitgegaan van de toepassing van raildempers, geluidsschermen en/of gevelisolatie
In de wet is opgenomen dat van een bepaalde maatregel afgezien kan worden als deze stuit op lokale bezwaren van stedenbouwkundige of landschappelijke aard. Indien een gemeente zich niet kan vinden in de voorgestelde maatregelen heeft zij gelegenheid om een door het College van B&W vastgestelde Stedenbouwkundige Visie geluidsschermen in te dienen. Hierin kan een gemeente aangegeven waarom geluidsschermen wel of niet gewenst zijn.
In de Stedenbouwkundige Visie geluidsschermen is aangegeven op welke plekken de gemeente het niet eens is met de voorstellen van ProRail en welke maatregel de voorkeur van de gemeente heeft. De maatregelen die in de Stedenbouwkundige Visie zijn opgenomen zijn mede tot stand gekomen na een vijftal bijeenkomsten met

aanwonenden. De voorkeur van de omwonenden heeft een belangrijke rol gespeeld bij de in de Visie gepresenteerde oplossingen. De scope van het MJPG richt zich op de gehele spoorlijn op grondgebied van gemeente Rheden met uitzondering van het dorp Dieren. Voor dat dorp is in het kader van het GPP-programma van ProRail in 2021 al een stedenbouwkundige visie vastgesteld.

Eind 2022 heeft het college de Stedenbouwkundige visie geluidsschermen vastgesteld. Uw Raad is hierover destijds geïnformeerd. ProRail heeft de deze visie afgelopen jaar getoetst en verwerkt en heeft het ontwerpsaneringsplan op14 december 2023 ter inzage gelegd. Omdat in het ontwerpsaneringsplan niet alle voorstellen uit de Stedenbouwkundige Visie zijn overgenomen, heeft het college hiertegen een zienswijze ingediend (zie bijlage).

Het college stelt uw Raad voor om de inpassingsregels uit de Stedenbouwkundige Visie ook op te nemen in het Beeldkwaliteitsplan geluidsschermen spoor. Hiertoe wordt uw Raad verzocht om ook de hiervoor opgestelde Beeldkwaliteitsplan vast te stellen en deze vervolgens deel te laten uitmaken van het vigerende Welstandsnota.

2 Wat is het bestaand beleid c.q. kader

Binnen de bestemmingsplannen is getracht de zorgvuldige inpassing van geluidsmaatregelen te borgen door geluidsschermen binnen de kernen niet rechtstreeks mogelijk te maken. Langs het grootste deel van het spoor ligt de spoorbaan in de bestemmingen Verkeer of Verkeer- railverkeer. In de regels staat specifiek opgenomen: "tot een gebruik in strijd met het bestemmingsplan wordt in elk geval gerekend het gebruiken of laten gebruiken van de gronden voor geluidwerende voorzieningen".
Ter hoogte van Ellecom en deels bij Spankeren valt de spoorbaan binnen de bestemming Verkeer en vervoer van het bestemmingsplan Landelijk gebied. Binnen deze bestemming zijn bouwwerken tot 10m toegestaan. Binnen deze bestemming zijn geluidsschermen wel mogelijk.
De maatregelen uit het saneringsplan zijn echter onderdeel van een Rijksbesluit.
In artikel 11.43 van de Wet Milieubeheer is daarover bepaald: "Voor zover deze maatregelen en het bestemmingsplan niet met elkaar in overeenstemming zijn, geldt het besluit tot vaststelling of wijziging van het geluidproductieplafond voor de uitvoering van de daarin opgenomen maatregelen als een omgevingsvergunning …". De wet maakt het daarmee mogelijk om zonder de gebruikelijke uitgebreide procedure van het bestemmingsplan af te wijken.
De Stedenbouwkundige Visie geluidschermen en het Beeldkwaliteitsplan geluidsschermen spoor vormen daarmee een belangrijke basis voor de inspraakmogelijkheid voor de gemeente bij de totstandkoming van het saneringsplan.
Daarnaast kunnen met betrekking tot de maatregelen nog zienswijzen ingediend worden op het ontwerpbesluit van het Rijk. De gemeente heeft een dergelijke zienswijze inmiddels ingediend.

3 Wat willen we bereiken op de Global Goals

Door in de stedenbouwkundige visie aan te geven op welke plekken wel of geen geluidschermen gewenst zijn (en zo ja, wat voor schermhoogte, et cetera), ontstaat een borging van goede ruimtelijke kwaliteit voor alle inwoners van de gemeente Rheden.

4 Wat gaan we ervoor doen

Het Beeldkwaliteitsplan vaststellen en in het verdere proces borgen dat ProRail de kaders meeneemt in de op te stellen saneringsplannen en uitvoeringsplannen.

5 Wat zijn de financiële consequenties?
Aan dit voorstel zijn geen kosten verbonden.

Inzicht verloop beschikbaar budget:	*Structureel./ Incidenteel*	*2024*	*2025*	*2026*	*2027*	*2028*
Budget:	-	-	-	-	-	-
Af: aangegane verplichtingen:	-	-	-	-	-	-
Bij: inkomsten	-	-	-	-	-	-
Beschikbaar:	-	-	-	-	-	-
Gevraagd budget:	-	-	-	-	-	-
Restant budget nog beschikbaar:	-	-	-	-	-	-

6 Wat zijn de risico's?
De Stedenbouwkundige visie is eind 2022 alleen door het College van B&W vastgesteld. Dat was voldoende om vanuit de gemeente input te leveren voor het ontwerp-saneringsplan van ProRail. Het college heeft op basis hiervan inmiddels een zienswijze ingediend.

Het vaststellen van het Beeldkwaliteitsplan biedt de sterkste basis voor de gemeente om in het vervolgtraject beroep aan te tekenen tegen de voorstellen van ProRail.

Met het vaststellen van het Beeldkwaliteitsplan kunnen ook de bewoners die beroep aantekenen bij ProRail verwijzen naar een door uw Raad vastgesteld plan. Daarmee staan ook de bewoners sterker in een mogelijke vervolgprocedure.

Wanneer het Beeldkwaliteitsplan niet door de raad wordt vastgesteld heeft de Commissie Ruimtelijke kwaliteit geen specifiek toetsingskader voor de inpassing van de geluidsschermen in de vergunningfase.

7 Wat is het draagvlak voor het voorstel?
De omwonenden zijn betrokken bij het opstellen van de conceptversie van de Stedenbouwkundige Visie. Er zijn door hen daarbij veel vragen gesteld en zorgen geuit over de overlast van het treinverkeer in het algemeen en trillingshinder in het bijzonder. Door op deze vragen in te gaan, is in dit traject van het MJPG ook duidelijker geworden hoe processen rondom overlast van treinverkeer in elkaar steken en wie welke rol en invloed heeft.

De concept Stedenbouwkundige Visie is in 2022 op internet en tijdens een inloopbijeenkomst gedeeld met omwonenden. Op basis van de reacties, zijn er een aantal verbeteringen in de Visie opgenomen.

8 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?
Ongeveer 400 omwonenden zijn uitgenodigd voor de vijf bijeenkomsten in juli 2022. Op de verschillende avonden zijn bij elkaar ongeveer 200 mensen aanwezig geweest. Er zijn ongeveer 150 vragen binnengekomen. Deze gingen met name over de ervaren overlast van geluid en trillingen door het spoorverkeer. Deze vragen zijn samen met ProRail beantwoord en op internet gepubliceerd. De personen die tijdens de avonden (of op andere wijze) hebben aangegeven op de hoogte te willen blijven van de voortgang, zijn uitgenodigd voor de inloopbijeenkomst van 9 november 2022. Hier konden vragen worden gesteld over de conceptversie van de Stedenbouwkundige Visie. Ongeveer 40 mensen hebben van deze mogelijkheid gebruikgemaakt.

Na de vaststellen van het Beeldkwaliteitsplan door uw Raad zullen de betrokken omwonenden hierover worden geïnformeerd.

gemeente Rheden

9 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?
Nee

Velp, 20 februari 2024

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester.

Bart Drewes,
secretaris.