Raadsvoorstel

Raadsnummer:	**2024-086**	Zaaknummer:	**1643544**
Onderwerp:	**Versterking juridische houdbaarheid bestemmingsplan Nijkerkerveen, deelplan 3, 2023 (gewijzigde vaststelling)**		
Korte inhoud:	Op 21 september 2023 is het bestemmingsplan “Nijkerkerveen Deelplan 3, 2023” vastgesteld. Tegen dit vaststellingbesluit zijn zes beroepen ingediend bij de Raad van State. In de verdiepende gesprekken met onze huisadvocaat is geconcludeerd dat het op een viertal onderdelen wenselijk is om de juridische houdbaarheid verder te versterken door een aantal nadere aanscherping te doen in het bestemmingsplan ‘Nijkerkerveen Deelplan 3, 2023’. Dit heeft betrekking op het waterhuishoudkundig plan (bijlage 1 bij de regels) en de voorwaardelijke verplichtingen in het bestemmingsplan.		

Datum B&W:	24 juni 2024	Portefeuillehouder:	Heutink - Wenderich

Voorstel

U wordt voorgesteld:

1. in te stemmen met de wijzigingen in het “Waterhuishoudkundig plan Nijkerkerveen, deelplan 3 van 11 april 2024” bijlage 1 bij de regels van het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3 2023;
2. tevens in te stemmen met de kleine aanpassingen in het bestemmingsplan, zoals verwoord en verantwoord in de notitie Aanpassingen bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023;
3. in te stemmen met een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023 met inachtneming van:
   - het voorstel tot aanpassing van bijlage 1 bij de regels, genoemd onder punt 1;
   - de kleine aanpassingen, zoals genoemd in de notitie onder punt 2;
4. de direct betrokkenen per brief te informeren over het besluit tot een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023;
5. het vaststellingsbesluit toe te sturen aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State met het verzoek een einduitspraak te doen over het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023;
6. het gewijzigde vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023 op de gebruikelijke wijze te publiceren.

Inleiding

Op 21 september 2023 heeft uw gemeenteraad het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023 vastgesteld. Dit bestemmingsplan maakt de bouw mogelijk van maximaal 350 woningen in dit deelgebied van Nijkerkerveen.
Tegen de vaststelling van het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023 is beroep aangetekend bij de Raad van State door zes appelanten. Zoals gebruikelijk is de gemeente hierbij door de Raad van State in de gelegenheid gesteld om een verweerschrift in te dienen. Bij het opstellen van het verweerschrift is sprake van juridische ondersteuning door Nysingh advocaten.

Naar aanleiding van de afstemming met Nysingh advocaten is geconcludeerd dat het wenselijk is om, met het oog op de verdere versterking van de juridische houdbaarheid, een viertal nadere aanscherpingen te doen in het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023. Het betreft aanpassingen op vier onderdelen waar één

of meerdere appelanten expliciet aandacht aan besteden in hun beroepsschriften. Het gaat om de volgende onderdelen van het bestemmingsplan:

- bijlage 1 bij de regels: aanpassing van het waterhuishoudkundige plan, waar in de planbeschrijving één toekomstige stuw in het plangebied niet is beschreven. Deze stuw is wel nodig (en voorzien) in de beoogde waterhuishoudkundige opzet voor Deelplan 3. Voorgesteld wordt om bijlage 1 bij het bestemmingsplan te vervangen voor een aangepaste versie van het waterhuishoudkundig plan;
- artikel 9.1 Voorwaardelijke verplichting Waterhuishoudkundig plan. Geconstateerd is dat het wenselijk is om deze voorwaardelijke verplichting nog verder objectief te begrenzen. Dit is aanleiding om de voorwaardelijke verplichting aan te scherpen op dit punt;
- artikel 9.2 Voorwaardelijke verplichting geluidsschermen. Geconstateerd is dat de formulering van deze voorwaardelijke verplichting nog eenduidiger en helderder kan. Dit is aanleiding om de voorwaardelijke verplichting aan te scherpen;
- het beroep van een aantal appellanten aan de Nieuwe Kerkstraat waarin zij aangeven het wenselijk te vinden om een voorwaardelijke verplichting op te nemen voor het aanleggen en in stand houden van een groene erfafscheiding van twee meter hoog rondom cluster 3. Deze wens heeft aanleiding gegeven in het plan aan artikel 9 ‘Voorwaardelijke verplichtingen’ de gewenste voorwaardelijke verplichting toe te voegen. Hiermee wordt de aanleg en instandhouding van deze groene erfafscheiding ook juridisch-planologisch geborgd. Daarbij wordt een extra bijlage 4 bij de regels gevoegd, waarnaar in voornoemd artikel verwezen wordt.

Bovendien wordt voorgesteld om bijlage 12 (waterhuishoudkundig plan) bij de toelichting te laten vervallen. Dezelfde bijlage is ook al toegevoegd als bijlage 1 bij de regels. Het is niet nodig om dit twee keer als bijlage op te nemen.

Voor al deze aanpassingen geldt dat deze niet voortkomen uit (of leiden tot) een gewijzigde planopzet of andere inzichten voor de ontwikkeling van deelplan 3. Deze aanpassingen worden voorgesteld vanuit de juridische toetsing van het bestemmingsplan in relatie tot de ingediende beroepsschriften en leiden hiermee tot verdere versterking van de juridische houdbaarheid van het bestemmingsplan.

Deze aanscherpingen kunnen worden geborgd met een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023 door uw gemeenteraad. Zowel de appelanten als de Raad van State zullen vervolgens geïnformeerd worden over de aanpassingen en de gewijzigde vaststelling.

Beoogd effect
Met de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023 wordt de juridische houdbaarheid van het bestemmingsplan verder versterkt.

Argumenten
1.1. Instemmen met het gewijzigde waterhuishoudkundige plan
Op grond van de argumenten onder 1.1 en 1.2 wordt u voorgesteld in te stemmen met het gewijzigde waterhuishoudkundig plan, want gebleken is dat er sprake is van een omissie in het waterhuishoudkundig plan dat bij het bestemmingsplan is gevoegd. Het waterhuishoudkundig plan is één van de grondslagen voor de ontwikkeling en realisering van het woningbouwproject in deelplan 3 Nijkerkerveen. Het plan hangt onlosmakelijk samen met het bestemmingsplan waarvoor u bevoegd gezag bent.

Na de vaststelling van het bestemmingsplan door uw raad zijn de volgende stappen doorlopen ten aanzien van de waterhuishouding in Deelplan 3:

- door een zestal appelanten is beroep aangetekend tegen het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (vanaf hier de Afdeling), waarbij een aantal appelanten specifiek op het onderdeel waterhuishouding ingaat;
- op 12 december 2023 is een inloopbijeenkomst georganiseerd voor alle inwoners van Nijkerkerveen om hen te informeren over de omgang met water in bestaand bebouwd gebied en bij nieuwe ontwikkelingen zoals Deelplan 3 Nijkerkerveen;
- er heeft een verdere technische uitwerking en detaillering van het waterhuishoudkundige plan voor Deelplan 3 plaatsgevonden;
- er zijn in de periode februari t/m april 2024 gesprekken gevoerd met de direct omwonenden van Deelplan 3, waarbij specifiek is ingegaan op de waterhuishoudkundige situatie en concrete maatregelen in de toekomstige situatie;
- er heeft op 25 maart 2024 een inloopbijeenkomst plaatsgevonden waarbij toelichting is gegeven op het waterhuishoudkundig plan en het inrichtingsplan voor Deelplan 3.

Concreet gaat het erom dat in het waterhuishoudkundige plan beschreven staat dat de bestaande stuw in Deelplan 3, die het peil in de bestaande wijk Nijkerkerveen-Zuid reguleert, zou worden verwijderd. Deze stuw is oud en functioneert niet meer naar behoren. Dit is ook juist beschreven, maar het is ook de bedoeling dat nabij deze locatie een nieuwe stuw wordt teruggeplaatst. De nieuwe stuw blijft daarmee het peil in het bestaand bebouwd gebied reguleren. Dit is niet zo beschreven in het waterhuishoudkundige plan dat bij het vastgestelde bestemmingsplan is gevoegd. Dit wordt op deze wijze hersteld. De aanpassingen die in het rapport zijn gedaan betreffen de volgende:

- de beschrijving van de vervanging van de genoemde stuw en aanscherping van de toelichting op het functioneren van het watersysteem in de bestaande en nieuwe wijk;
- actualisatie van de bergingsberekening in Deelplan 3 op basis van de aanscherping en uitwerking die heeft plaatsgevonden;
- toevoeging van een toelichting op de waterhuishouding aan de randen van Deelplan 3 (naar aanleiding van nadere uitwerking die heeft plaatsgevonden na vaststelling van het bestemmingsplan);
- ook tekeningen en dwarsprofielen in het rapport zijn waar nodig aangepast.

1.2 Aanpassingen zijn in lijn met de gedane toezegging

Bij de behandeling van het bestemmingsplan in de gemeenteraad is de toezegging gedaan dat wanneer uit de gesprekken met inwoners en deskundigen over de waterhuishouding in Nijkerkerveen blijkt dat er aanvullende maatregelen nodig zijn, dit bestemmingsplan daaraan niet in de weg mag staan. Om deze reden stellen wij voor in te stemmen met het gewijzigde waterhuishoudkundige plan, want de voorgestelde aanpassingen zijn in lijn met voornoemde toezegging.

Het aangepaste waterhuishoudkundig plan treft u als bijlage 1 bij dit voorstel aan. In dit exemplaar is met doorhalingen en met rode teksten aangegeven hoe het plan is aangepast. Bijlage 1 bij de regels van het bestemmingsplan bevat de definitieve versie (zonder doorhalingen en rode teksten).

2.1 Instemmen met de notitie Aanpassingen bestemmingsplan Nijkerkerveen, deelplan 3, 2023

Aanvullend wordt voorgesteld nog een viertal aanscherpingen te doen in het bestemmingsplan Nijkerkerveen. Ook deze punten geven aanleiding het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. Het betreft samengevat een aanscherping van de juridische redactie van de twee voorwaardelijke verplichtingen in artikel 9 van het bestemmingsplan, het toevoegen van een nieuwe voorwaardelijke verplichting, inclusief een extra bijlage 4 bij de regels, met betrekking tot de aanleg en het in stand houden van een groene erfafscheiding en het laten vervallen van bijlage 12 bij de toelichting. Deze bijlage is namelijk al als bijlage 1 bij de regels opgenomen. Het is volkomen

overbodig het plan twee keer als bijlage op te nemen. Deze aanpassingen zijn toegelicht en gemotiveerd in de notitie ‘Aanpassingen bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023.

Op basis van deze argumenten wordt u voorgesteld in te stemmen met voornoemde notitie, die u als bijlage 2 bij dit voorstel aantreft, omdat de voorstellen leiden tot een nadere aanscherping en versterking van de juridische houdbaarheid van het bestemmingsplan ‘Nijkerkerveen Deelplan 3, 2023’.

3.1 Instemmen met de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan
Het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023 bevat in artikel 9.1 een voorwaardelijke verplichting ten aanzien van het waterhuishoudkundige plan. Deze verplichting garandeert dat in Deelplan 3 een passende waterstructuur wordt gerealiseerd, met het oog op de ontwikkeling van het plangebied tot woongebied. Hierbij is in de voorwaardelijke verplichting sprake van een directe verwijzing naar het waterhuishoudkundig plan in de bijlagen bij de regels van het bestemmingsplan.

Nu het waterhuishoudkundige plan aangepast is, maar de voorwaardelijke verplichting een directe verwijzing heeft naar het oude waterhuishoudkundige plan, is het juridisch nodig het bestemmingsplan met deze nieuwe bijlage ook formeel gewijzigd te laten vaststellen door de gemeenteraad.
Naast deze noodzaak tot wijziging van het plan is er op grond van de beroepsprocedure aanleiding het plan overigens op enkele punten aan te scherpen, zoals toegelicht en gemotiveerd in de notitie (zie punt 2.1).
Het doorvoeren van deze aanscherpingen kan met behulp van een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan. Inhoudelijk is er geen sprake van een wezenlijke wijziging van de verbeelding of de regels. Om deze reden bestaat er geen noodzaak een aangepast bestemmingsplan ter inzage te leggen. Naar aanleiding van de wijzigingen is de toelichting van het bestemmingsplan aangepast waarin de aanpassingen zijn verklaard.
Op grond van deze argumenten wordt u voorgesteld een gewijzigd vaststellingsbesluit bestemmingsplan Nijkerkerveen, deelplan 3, 2023 te nemen, want het is uw bevoegdheid bestemmingsplannen vast te stellen.

4.1 Direct betrokkenen per brief informeren over gewijzigde vaststelling
Na gewijzigde vaststelling zullen de appellanten die beroep bij de Afdeling hebben ingediend tegen het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023 geïnformeerd worden over uw besluit, want de voorgestelde wijzigingen vloeien voort uit enkele beroepsgronden. Daarbij geldt dat tegen de gewijzigde onderdelen van dit bestemmingsplan opnieuw beroep open staat. Anderzijds kunnen deze wijzigingen er ook toe leiden dat appelanten besluiten hun beroep in te trekken. Het (gewijzigde) vaststellingsbesluit wordt om deze reden op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt, waarbij appellanten de gelegenheid hebben om een aanvullend beroep in te dienen bij de Afdeling. Het beroepsschrift kan daarbij dus enkel betrekking hebben op de gewijzigd vastgestelde onderdelen van het bestemmingsplan.
De brief aan appellanten treft u als bijlage 4 bij dit voorstel aan.

5.1 Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State per brief informeren
Uw besluit met het gewijzigde bestemmingsplan sturen wij elektronisch aan de Afdeling toe. De Afdeling informeren wij tevens per brief, want de Afdeling kan uw gewijzigd vaststellingsbesluit in dit geval betrekken bij de zitting. De Afdeling heeft namelijk nog geen zitting gepland over deze beroepszaak. De Afdeling kan na de zitting een einduitspraak over het plan doen. U treft deze brief als bijlage 4 bij dit voorstel aan.

6.1 Publicatie gewijzigde vaststellingsbesluit
Het gewijzigde vaststellingsbesluit wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt, want de wetgeving schrijft u voor een besluit tijdig te publiceren. Om deze reden wordt uw besluit op de gebruikelijke wijze in het Gemeenteblad, de Stad Nijkerk en op de website gepubliceerd.

Kanttekeningen
De afgelopen periode zijn veel gesprekken gevoerd met de direct omwonenden van Deelplan 3, waarbij het waterhuishoudkundige plan en de concrete maatregelen zijn toegelicht. Ook is een inloopbijeenkomst over dezelfde onderwerpen geweest op 25 maart 2024. De informatie die in de gesprekken en de bijeenkomst is gedeeld is gebaseerd op het uitgewerkte waterhuishoudkundige plan. Een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan (en waterhuishoudkundige plan) leidt niet tot wijzigingen in hetgeen eerder met bewoners besproken en gedeeld is.

Financiën
n.v.t.

Communicatie
Na gewijzigde vaststelling zullen appellanten die beroep bij de Afdeling hebben ingediend tegen het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023 per brief geïnformeerd worden over het besluit tot gewijzigde vaststelling (mededelingsbesluit). Ook zal de Afdeling hierover geïnformeerd worden met het oog op de lopende beroepsprocedure.
Het (gewijzigde) vaststellingsbesluit wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt (kennisgevingsbesluit).

Vervolg
In de brief aan de Afdeling wordt opgeroepen spoedig een einduitspraak te doen over de zes beroepen tegen het gewijzigde vaststellingsbesluit.

Bijlagen
Bijlage 1 – Waterhuishoudkundige plan Nijkerkerveen, deelplan 3 d.d. 11 april 2024
Bijlage 2 – Notitie Aanpassingen bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023
Bijlage 3 – Gewijzigd bestemmingsplan Nijkerkerveen, deelplan 3, 2023
Bijlage 4 – Brief aan appellanten
Bijlage 5 – Brief aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris,	de burgemeester,
de heer drs. J.G. de Jager	de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2024-086

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 24 juni 2024;

gelet op artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening

b e s l u i t :

1. in te stemmen met de wijzigingen in het “Waterhuishoudkundig plan Nijkerkerveen, deelplan 3 van 11 april 2024” bijlage 1 bij de regels van het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3 2023;
2. tevens in te stemmen met de kleine aanpassingen in het bestemmingsplan, zoals verwoord en verantwoord in de notitie Aanpassingen bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023;
3. in te stemmen met een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023 met inachtneming van:
   - het voorstel tot aanpassing van bijlage 1 bij de regels, genoemd onder punt 1;
   - de kleine aanpassingen, zoals genoemd in de notitie onder punt 2;
4. de direct betrokkenen per brief te informeren over het besluit tot een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023;
5. het vaststellingsbesluit toe te sturen aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State met het verzoek een einduitspraak te doen over het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023;
6. het gewijzigde vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan Nijkerkerveen, Deelplan 3, 2023 op de gebruikelijke wijze te publiceren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Nijkerk d.d. 19 september 2024,

de griffier, de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN de heer mr. drs. G.D. RENKEMA