Ruimtelijke onderbouwing voor uitbreiding van Camperplaats Appelscha op (naastgelegen) perceel *Makkinga I 1095* te Appelscha, Gemeente Ooststellingwerf

Procedure op grond van artikel 2.12, lid 1 onder a sub 3° van Wabo voor het verlenen van een projectafwijkingsbesluit ten behoeve van het realiseren van een (uitbreiding) camperstandplaats

- ○ concept
- • ontwerp
- ○ vastgesteld

IDN-code	:	NL.IMRO.0085.OVCamperAppelscha-OW01
Auteur	:	E.Huizinga
Datum	:	2 juni 2020

Inhoud

1	**Inleiding**	**3**
1.1	Algemeen	3
1.2	Ligging van projectlocatie	4
1.3	Beschrijving van project	9
1.4	Vigerend bestemmingsplan en afwijking	16
2	**Beleidskader**	**18**
2.1	Rijksbeleid	18
2.2	Provinciaal beleid	19
2.3	Gemeentelijk beleid	21
3	**Planologische- en omgevingsaspecten**	**25**
3.1	Bodemkwaliteit	25
3.2	Waterkwaliteit	26
3.3	Luchtkwaliteit	27
3.4	Geluid	29
3.5	Natuur, Flora en fauna	31
3.6	Cultuurhistorie en archeologie	34
3.7	Mobiliteit en infrastructuur	36
3.8	Externe veiligheid	37
4	**Economische uitvoerbaarheid**	**38**
5	**Maatschappelijke uitvoerbaarheid**	**39**
6	**Conclusies**	**40**

Bijlagen

- ***Watertoets*** *projectlocatie Makkinga I 1095 te Appelscha, gemeente Ooststellingwerf, Wetterskip Fryslân, dossiercode 20200220-2-22542, d.d. 20-02-2020*
- ***Voortoets Checklist VT 1 Natura 2000*** *projectlocatie op Makkinga Sectie I Perceel 1095 te Appelscha, gemeente Ooststellingwerf, d.d. 18-02-2020*
- ***Quickscan Wet natuurbescherming*** *projectlocatie op Makkinga Sectie I Perceel 1095 te Appelscha, gemeente Ooststellingwerf, Buro Bakker, rapportnummer P20129, d.d. 12 mei 2020*
- ***NIBM tool berekening*** *verkeersbewegingen Makkinga I 1095 te Appelscha, gemeente Ooststellingwerf*
- ***Aerius calculator resultaten*** *Werkzaamheden op projectlocatie Makkinga I 1095 te Appelscha, gemeente Ooststellingwerf*
- ***Aerius calculator resultaten*** *Verkeersbewegingen op projectlocatie Makkinga I 1095 te Appelscha, gemeente Ooststellingwerf*

1 Inleiding

1.1 Algemeen

Appelscha staat landelijk bekend als een toeristisch trekpleister; mede door haar groene omgeving, levendig centrum en activiteiten. Veel toeristen, waaronder toeristen met campers, willen graag in Appelscha overnachten om deze prachtige omgeving te beleven. Gemeente Ooststellingwerf is actief bezig om het toerisme in Appelscha weer een nieuwe impuls te geven. Uit meerdere onderzoeken is gebleken dat het (verblijf)toerisme in Appelscha voor het grootste deel uit 50+ recreanten bestaat. Veel van deze toeristen komen voor de aantrekkingskracht van de aangrenzende nationale parken. Daarnaast trekt ook het toeristisch centrum van het dorp, de '*Boerestreek*', veel toeristen. Binnen het aandeel met recreanten die een bezoek aan Appelscha (willen) brengen is een aanzienlijk deel in het bezit van een camper. Daarbij groeit de campermarkt ook nog steeds elk jaar enorm hard. Al deze camperaars willen graag bij een dorp overnachten, liefst op korte afstand van de nationale parken. Dit is wel gebleken uit het feit dat de nieuw gerealiseerde camperplaats in 2016 steeds volop wordt bezocht. De locatie Camperplaats Appelscha voldoet aan alle wensen: op steenworp afstand van de nationale parken en toch dicht bij de voorzieningen van het dorpscentrum. Dat is wat de camperaar graag wil.

Door de grote vraag aan standplaatsen heeft Camperplaats Appelscha helaas veel aanrijdende gasten moeten teleurstellen omdat er geen plaats kon worden aangeboden. Als camperplaats (met momenteel 10 staanplaatsen) is ingezet op een aanbod van hoge kwaliteit, wat zich laat terugzien in de beoordelingen die de camperplaats ontvangt. Camperplaats Appelscha staat hiermee meerdere malen vermeld in lijsten zoals de 'Top 100 beste camperplaatsen van Nederland'. Met zo'n visitekaartje ontstaat er een extra grote vraag naar een standplaats op Camperplaats Appelscha.

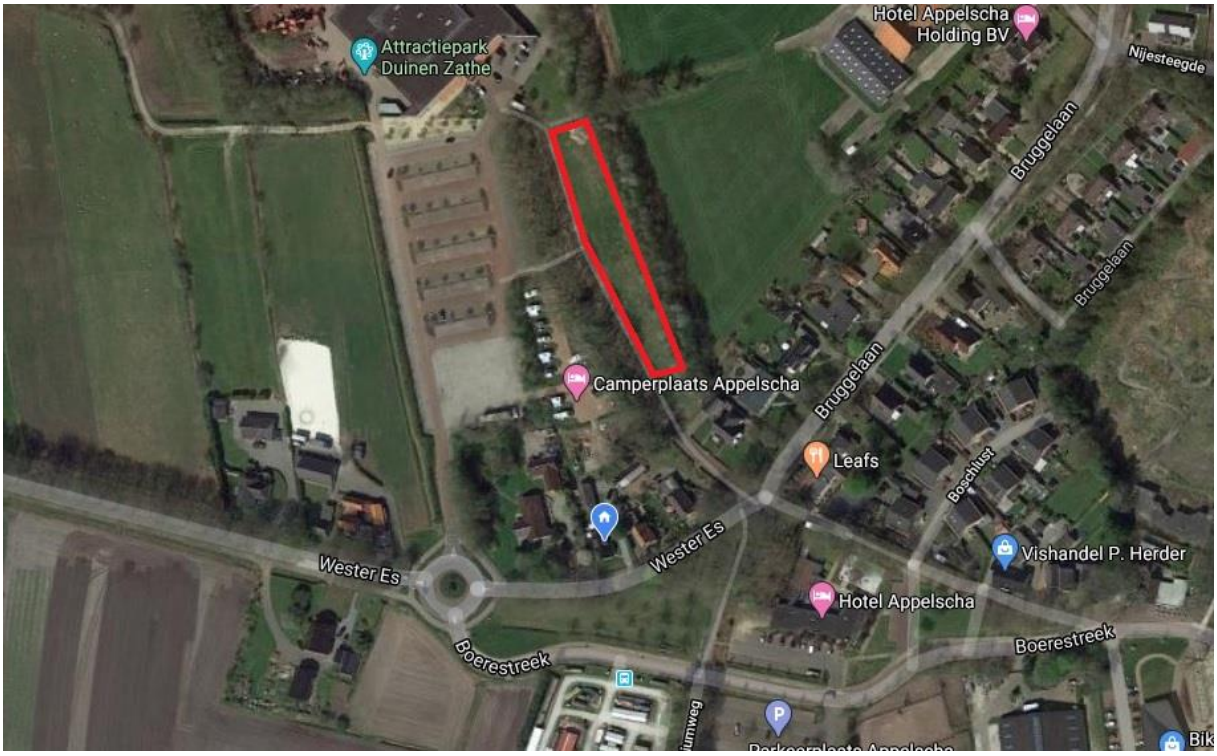
Om de groeiende markt en het aanbod aan campergasten in de toekomst een plek te kunnen bieden, is in april 2017 een stuk grond aangekocht van toenmalige grondeigenaar en projectontwikkelaar Grontmij/Sweco. Dit perceel is slechts op enkele meters afstand verwijderd van de huidige camperplaats. Het perceel, kadastraal bekend als '*Makkinga sectie I perceel 1095*' vormt hiermee de perfecte locatie voor een uitbreiding van de huidige camperplaats. Het is de bedoeling om op dit nieuwe perceel een capaciteit van 20 staanplaatsen te realiseren.
De ligging is in meerdere opzichten optimaal; het zicht op het perceel is onttrokken vanaf de doorgaande weg en rondom is het perceel voorzien van afschermde begroeiing. Dit is prettig voor de gasten, maar ook voor de directe omgeving. Doordat het perceel bijna directe aansluiting heeft op de huidige locatie, is de impact van een uitbreiding minimaal. Er kan gebruikt worden gemaakt van de in- en uitvalsweg van het huidige camperplaatsterrein, er is voldoende afstand tot omwonenden en er is een minimale aanleg van extra faciliteiten nodig om het geschikt te maken voor overnachtingen. De bestaande camperplaats is al voorzien van de benodigde faciliteiten zoals: sanitair, informatieborden, afvalvoorzieningen etc.

De beoogde ontwikkeling om ter plekke 20 camperstandplaatsen te realiseren is in strijd met het vigerende bestemmingsplan '*Appelscha - Boerestreek*'. Het volledige perceel heeft volgens het bestemmingsplan de bestemming '*Verkeer - Parkeerterrein*'.
Gemeente Ooststellingwerf is bereid om via een omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik met toepassing van een projectafwijkingsbesluit ex. artikel 2.12, lid 1 onder a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO) medewerking te verlenen aan de realisatie van dit project. Als onderdeel van de genoemde procedure, ten behoeve van de omgevingsvergunning, is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Hierin zijn de beleidsmatige en ruimtelijk-stedenbouwkundige afwegingen meegenomen en verwoord.

In het najaar van 2018 en 2019 zijn de uitgewerkte plannen door de initiatiefnemers reeds ter beoordeling aan de gemeente Ooststellingwerf voorgelegd. Na intensief overleg en enkele inhoudelijke aanpassingen heeft het college van Burgemeester en Wethouders haar medewerking toegezegd om mee te werken aan de realisatie van dit project door het verlenen van een omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik met toepassing van een projectafwijkingsbesluit. Op grond van artikel 2.12, lid 1 onder a onder 3° van de Wabo dient het project in overeenstemming te zijn met een goede ruimtelijke ordening. Uit onderstaande ruimtelijke onderbouwing kan worden opgemaakt dat hiervan sprake is.

1.2 Ligging van projectlocatie

De projectlocatie is gelegen aan de westelijke zijde van het dorp Appelscha. Het perceel is gelegen aan de rand van het dorp, nog net binnen de bebouwde kom. De projectlocatie maakt deel uit van het perceel *Makkinga sectie I perceel 1095*.
De projectlocatie is gelegen op steenworp afstand van het toeristisch centrum van Appelscha, '*de Boerestreek*'. De projectlocatie en haar directe omgeving wordt aangemerkt als 'gemengd gebied'. Gezien de ligging mogen ontplooiingen richting recreatieve activiteiten op een locatie als deze redelijkerwijs niet als onverwachts worden gezien.

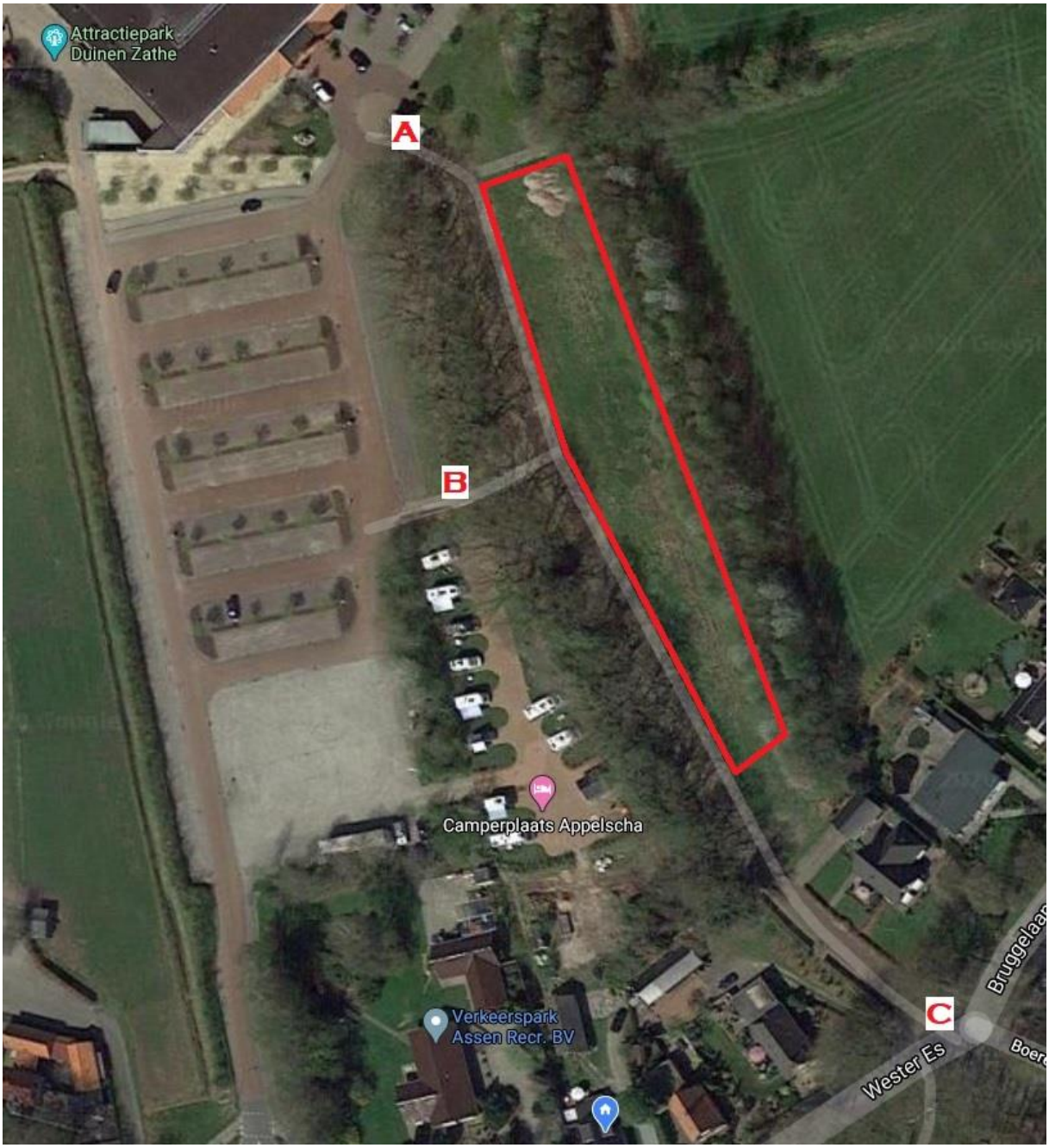


Kaart met ligging van projectlocatie (aangegeven met rood kader)

De projectlocatie is noordoostelijk gelegen ten opzichte van de huidige camperplaats. Het perceel grenst aan een 'wandelboulevard' die oorspronkelijk bedoeld is om een loopverbinding te vormen tussen het dorpscentrum '*de Boerestreek*' en '*Attractiepark Duinen Zathe*'.

Bij de aanleg van het attractiepark is hier een officiële wandelzone opgenomen in het bestemmingsplan om een aanzuigende werking te creëren tussen het attractiepark en het dorpscentrum. Deze invulling heeft het in werkelijkheid nooit gekregen zoals bedoeld; aangezien het attractiepark geheel zelfvoorzienend was/is brengen bezoekers van het park geen bezoek meer aan het dorpscentrum. Andersom is er van voetgangers die verderop in het centrum geparkeerd hebben

ook vrijwel geen sprake, het attractiepark biedt namelijk alternatieve parkeerplaatsen aan op een grasland ten westen van de parkeerplaats op de *Noorder Es*. Eventuele overbelasting op de parkeercapaciteit wordt hier opgevangen.
In het oorspronkelijke plan, bij de aanleg van het attractiepark, was het zelfs de bedoeling om winkels/kiosken aan deze wandelzone te realiseren terplekke van de projectlocatie. Dit is echter nooit gerealiseerd, vanwege het uitblijven van de wandelaars.



Detailkaart projectlocatie met afschermende groenstroken en voetgangers toegangswegen (A, B en C)

De projectlocatie is vanaf de doorgaande wegen (*Bruggelaan, Wester Es, Noorder Es, Boerestreek*) geheel uit het zicht onttrokken. Het perceel is aan de oost- en westzijde volledig omsloten door afschermende beplanting. Aan de westzijde is dit in de vorm van een oude boswal, aan de oostzijde is dit een aardewal met daarop een aanplant van ongeveer 20 jaar oud. Het zuidelijk deel van het perceel is in het bestemmingsplan gedeeltelijk aangeduid als groenstrook (van enkele meters breed) ter afscherming richting de woning *Bruggelaan 84*.
In de praktijk is dit nooit aangeplant geweest door de voorgaande grondeigenaar Grontmij, echter ligt dit wel voor de hand om dit alsnog te doen.
Aan de noordzijde van het perceel is vooralsnog geen afscherming, maar hier valt binnen eigen wensen (bijvoorbeeld) een aardewal met beplanting aan te leggen. Deze noordzijde is maar enkele meters breed en hierdoor goed uit het zicht te onttrekken vanaf het attractiepark.

De openbare toegangswegen voor gemotoriseerd verkeer naar het perceel *Makkinga sectie I perceel 1095* zijn zeer beperkt; aangezien het hier om een wandelzone gaat is er geen specifieke infrastructuur aangelegd om deze locatie met gemotoriseerde voertuigen te betreden. Aan de noordzijde (***locatie A***) kan de wandelzone als voetganger betreden worden, waar de wandelzone is afgesloten met hekken en een voetgangerspaal (door bewoners van *Bruggelaan 84* tijdelijk verwijderd). Hier is ook een aanduiding van voetgangerszone aangegeven. Deze toegang bevindt zich voor de deur van het attractiepark, waardoor dit niet als geschikte (toegangs-)weg dient. Dit doorkruist namelijk de bezoekersstroom van het attractiepark.
Aan de westzijde (***locatie B***) is een looppad-verbinding vanaf de parkeerplaats op de Noorder Es, dit is aangelegd in de vorm van een (smal) voetganger pad. Hier is ook een aanduiding van voetgangerszone geplaatst. Het pad komt midden op het parkeerterrein van de *Noorder Es* uit.
Aan de zuidzijde (***locatie C***) is een aansluiting op de weg naar de kruising met *Boerestreek*/*Bruggelaan*. Hier is de situatie ingericht als toegang van een voetgangerszone; er zijn metalen hekken geplaatst met een voetgangerspaal en een aanduiding voor voetgangersgebied.

Locatie A

Locatie B

Locatie C

Om een goede toegang tot de projectlocatie mogelijk te maken zal een aansluiting vanaf de huidige camperplaats gebruikt gaan worden. Er is een bestaande doorsteek aanwezig door de boswal die beide percelen via een oversteek van de wandelzone met elkaar verbindt. Door gebruik te maken van deze doorsteek vanaf de huidige camperplaats worden de bestaande toegangswegen voor voetgangers volledig ontlast en zal de impact voor eventuele voetgangers in de wandelzone daarmee minimaal zijn.

Projectlocatie binnen bestaand perceel
Het complete perceel met aanduiding *Makkinga sectie I perceel 1095* heeft een indeling met meerdere bestemmingen. Aan de oostzijde is een strook gesitueerd welke de bestemming heeft als afschermend beplanting (‘*sg-afb’*), welke dient als afscherming voor de (achterzijde) woningen aan de *Bruggelaan*.
Aan de zuidzijde is nog een vergelijkbare invulling gegeven aan een strook van enkele meters breed, als afscherming voor de woning op *Bruggelaan 84*.
Het overige deel van het perceel heeft bestemming V-P, oftewel ‘*Verkeer- Parkeren*’. Alleen het gedeelte met aanduiding ‘V-P’ van *Makkinga sectie I perceel 1095* zal binnen project de invulling krijgen voor nieuw te realiseren camperstandplaatsen. Hiermee wordt het bestemmingsplan gevolgd qua bestemming om hier voertuigen te parkeren binnen de strook V-P, alleen wordt slechts via dit afwijkingsbesluit afgeweken van het bestemmingsplan om ook overnachtingen op deze strook V-P toe te staan.
Het perceel zal niet kadastraal worden opgedeeld, maar er is wel een duidelijk gedeelte van het perceel aangewezen als projectlocatie; namelijk V-P.
De totale oppervlakte van deze projectlocatie is circa 2000m2. Doordat de projectlocatie in het noordelijke deel gesitueerd is, zal de belasting op de directe (woon)omgeving in zuidelijke richting tot een minimum worden beperkt.

Uitsnede kaart ‘Bestemmingsplan Appelscha – Boerestreek’ met betreffend perceel en projectlocatie in grijs (V-P)

Voor de ontsluiting van de projectlocatie, wordt gebruik gemaakt van de bestaande inrit van Camperplaats Appelscha.

Deze inrit mondt uit op een brede rijbaan van het zuidelijk gedeelte van de parkeerplaats aan de *Noorder Es*.
Hiermee is een goede ontsluiting richting de doorgaande wegen mogelijk, zonder overlast te veroorzaken voor het overig wegverkeer of omwonenden. De huidige ontsluiting heeft zich inmiddels mogen bewijzen.

Inrit naar achtererfgebied van perceel Wester Es 6, aansluitend op de rijbaan van zuidelijk gedeelte parkeerterrein

Op de ontsluiting van het terrein wordt nader ingegaan in hoofdstuk 3.7 van deze ruimtelijke onderbouwing.

1.3 Beschrijving van project

Opzet
Onderhavig plan voorziet in de realisatie van een camperstandplaats met 20 camperstandplaatsen, met daarbij aanleg van beperkte voorzieningen zoals stroompunten en watertappunt. Het doel is om een kleinschalig, groenrijk afgeschermde uitbreiding van de huidige camperplaats op te zetten. Het zal dezelfde kwaliteit en sfeer uitademen als de huidige camperplaats.
Met de aanleg van rijpaden/staanplaatsen in halfverharding en enkele basisvoorzieningen kan goed worden voldaan aan de wensen van de campergasten. Een verbreding en een kwaliteitsverbetering door extra staanplaatsen aan te kunnen bieden volgens de kwaliteitsstandaard van Camperplaats Appelscha. Dit zal opnieuw een aanwinst vormen voor de omgeving en het aanbod naar camperaars.

De (sanitaire) voorzieningen op het huidige terrein kunnen worden (her)gebruikt, er zullen verder geen extra sanitaire faciliteiten nodig zijn. De huidige capaciteit is voldoende om een uitbreiding mee te kunnen bedienen. Veel campergasten zijn zelfvoorzienend en daardoor is de vraag naar deze (sanitaire) voorzieningen niet erg groot. Deze voorzieningen worden vaak als een ‘extra’ service

gezien en hier zijn geen eisen aan verbonden. Er zijn veel camperplaatsen die helemaal geen enkele voorziening aanbieden.

Bij de inrichting van het terrein wordt rekening gehouden met een minimale afmeting van een staanplaatsen van circa 40-50 m2. Daarnaast zal het terrein een groene uitstraling hebben, waarmee de gehele camperplaats op een natuurlijke wijze wordt ingepast in de omgeving. Deze natuurlijke inpassing wordt gerealiseerd middels het behouden van de afschermende beplanting rondom de west- en oostzijde van het terrein. De aardewal met beplanting aan de oostzijde zal blijven bestaan. Het terrein zal blijven bestaan uit gras, waarbij de rijpaden en parkeervakken voor de campers zullen worden uitgevoerd in een halfverharding; opnieuw passend bij de natuurlijke omgeving en gewenste uitstraling. De uitvoering zal in één lijn worden doorgetrokken met de huidige inrichting en uitstraling van Camperplaats Appelscha.
Ook zullen weer zoveel mogelijk natuurlijke en duurzame materiaal worden toegepast om de natuurlijke beleving over het gehele terrein op elkaar aan te laten sluiten.
Campers zullen via een bestaande inrit en doorsteek door boswal het terrein betreden/verlaten, wat een minimale belasting vormt voor directe (woon)omgeving.

Bestaande situatie
Het terrein maakt onderdeel uit van het perceel *Makkinga sectie I perceel 1095*. Dit perceel is in totaal 4400 m2 groot en is onderverdeeld met de volgende bestemmingen: '*Groen*', '*Groen-afschermende beplanting*' en '*Verkeer-Parkeren*'. Het perceel valt onder het bestemmingsplan '*Appelscha-Boerestreek*', vastgesteld op 17 september 2013. Op het perceel staat geen bebouwing. Het projectterrein heeft momenteel als functie '*Verkeer – Parkeerterrein*' en is begroeid met gras. Het terrein bestaat uit zandgrond.
De oostzijde is voorzien van een aardewal met afschermende beplanting. De westzijde grenst aan de wandelzone met daarbij de afschermende houtwal.

Situatie van projectlocatie; braakliggend terrein met gras begroeid

Toekomstige situatie
In de toekomstige situatie zal het oorspronkelijke kadastraal perceel behouden blijven zoals deze er nu ligt. De hoofdfunctie van het perceel blijft '*Verkeer - Parkeerterrein*', met als extra activiteit de mogelijkheid tot overnachtingen in de vorm camperstandplaatsen. De strook met aanduiding 'V-P' met een oppervlakte van circa 2000m2 zal worden ingericht voor de camperplaatsen. Op dit terrein zullen in totaal 20 camperplaatsen worden aangelegd, in een ruime opzet. De campers zullen worden opgesteld aan de westzijde van het terrein. Bij de camperplekken zullen tevens enkele stroompunten worden aangelegd. Een watertappunt is niet voor elke plek afzonderlijk nodig, hiervoor zullen enkele plekken een watertappunt delen.
De plaatsen voor de campers zullen uit gras bestaan, met ernaast een strook van halfverharding om de campers op te kunnen plaatsen. Op deze manier is het natuurlijke karakter van het terrein en omgeving zoveel mogelijk behouden. Daarbij is een minimale aanpassing van het terrein nodig. Verder hoeven er geen noemenswaardige aanpassingen aan het terrein te worden uitgevoerd.
De huidige beplanting, houtwal en de aardewal rondom het terrein zullen behouden blijven om de afschermende functie te waarborgen. Dit biedt de gasten op het terrein een gevoel van privacy, daarnaast is het een belangrijke afscherming voor het terrein van buitenaf.

Het terrein zal bereikbaar zijn via de bestaande inrit die een ontsluiting vormt via de *Noorder Es*. Via deze inrit zal men via een aanwezig rijpad (halfverharding) toegang krijgen tot de camperstandplaatsen.

Bij het plaatsen van voorzieningen en attributen zal zoveel mogelijk gekozen worden voor natuurlijke en duurzame materialen die passen bij het terrein en omgeving.

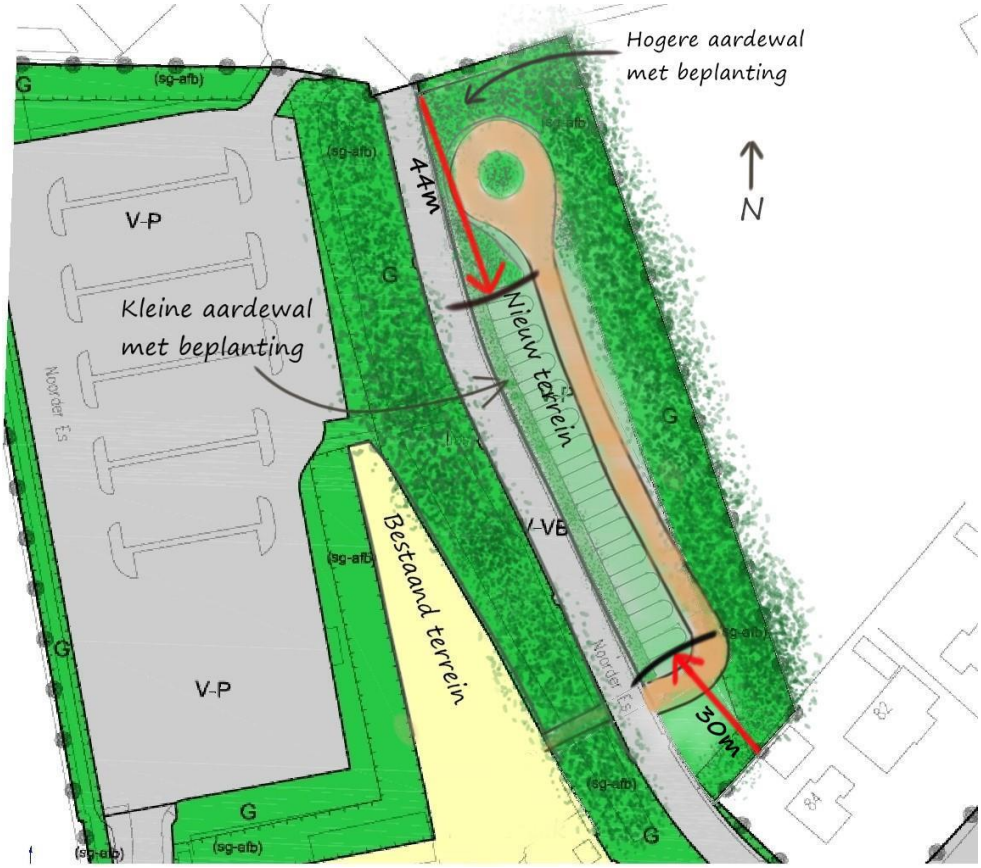
Inrichting van het terrein
De algemene opzet en uitstraling van het terrein zal hetzelfde zijn als de huidige camperplaats. Dit voldoet namelijk zeer goed; zowel functioneel als qua beleving van de gasten.
Onderstaande afbeelding laat de uitstraling en inrichting zien van de huidige camperplaats.

Inrichting van Camperplaat Appelscha

In navolgende impressietekening is een plattegrond weergegeven van de toekomstige indeling van het terrein. Campers komen aanrijden via de (bestaande) inrit aan de *Noorder Es*. Als de standplaatsen op de het bestaande terrein vol staan, kunnen de campers het nieuwe terrein betreden/verlaten via de bestaande doorsteek die aanwezig is in de boswal. Hier wordt daarna de wandelzone overgestoken. De situatie op de wandelzone is overzichtelijk en voetgangers kunnen tijdig worden opgemerkt. Er zullen waarschuwingsborden op beide kanten van de oversteek worden geplaatst om de campers extra te attenderen op (eventueel) passerende voetgangers. Er bevinden zich op de wandelzone (direct naast de doorsteek) goede straatverlichting, die ook 's nachts blijven branden.

Op de projectlocatie kunnen de campers zich over een pad (halfverharding) verder verplaatsen naar de standplaatsen. Het pad zal worden aangelegd op de oostzijde van het eigen terrein binnen het vak 'V-P'. De camperplekken staan in een rij opgesteld om het langgerekte terrein efficiënt te benutten. Hierbij is rekening gehouden met beschikbare ruimte om met de campers te kunnen keren en te vertrekken. De standplaatsen hebben op de hoeken grote afrondingen, wat het inparkeren en uitrijden extra makkelijk maakt. Dit is ook op de huidige camperplaats zo toegepast. In het uiterste noordelijke deel zal een keerhaven worden aangelegd om makkelijk te kunnen draaien, indien de plekken allemaal vol staan.

Met het aanwezige zand van het terrein zal een aardwal/verhoging worden aangebracht langs de westelijke zijde van de projectlocatie. Campers rijden hierdoor niet (per ongeluk) de wandelzone op en dit zal dienen als extra afscheiding tussen de camperplaatsen en de wandelzone. Wanneer blijkt dat er vanuit de campergasten meer privacy wordt gevraagd, kan in de toekomst wat extra beplanting worden aangebracht. Op de noordzijde zal een hogere aardwal komen met beplanting welke privacy en afscherming biedt richting het pretpark en casino.



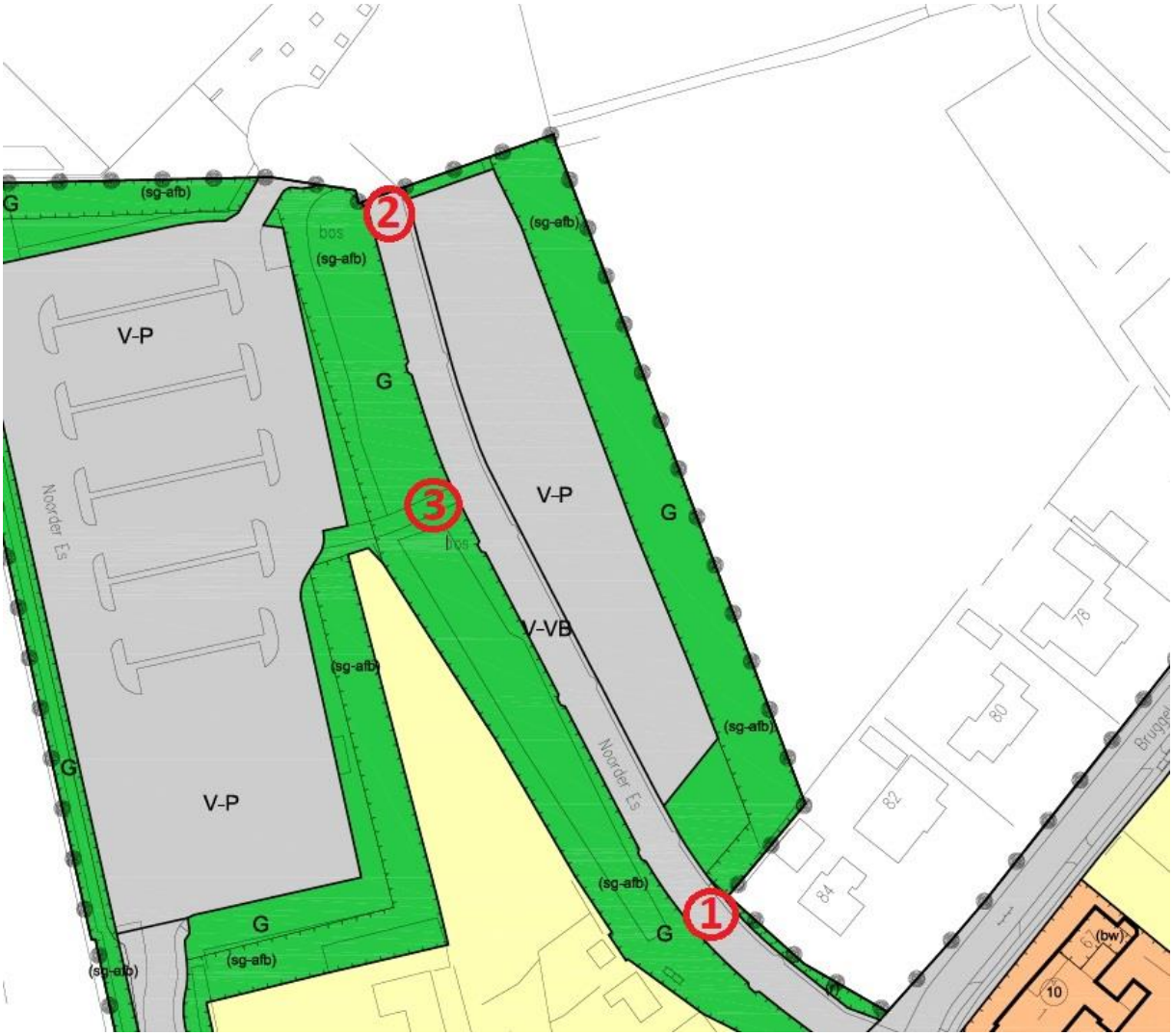
Impressie van terreininrichting

De staanplaatsen zullen minimaal 44 meter uit de noordelijke perceelsgrens verwijderd blijven, zoals is weergegeven in de impressie van de terreininrichting. Hiermee komt de achterste staanplaats slechts 15 meter verder te liggen dan de grenslijn van het bestaande camperterrein.
Aan de zuidzijde van het nieuwe terrein zal voor de eerste camper een minimale afstand van 30 meter tot de perceelsgrens van Bruggelaan 84 worden aangehouden.

Materiaalgebruik
Het terrein, dat momenteel bestaat uit gras, wordt niet verder verhard. Het terrein wordt geschikt gemaakt voor toekomstig gebruik door middel van het aanbrengen van halfverharding (steen menggranulaat 4-22) voor de rijbanen met staanplaatsen. Het overige deel van het terrein, waaronder ook de camperplekken, zal uit gras blijven bestaan.
Op deze manier blijft de natuurlijke wijze van de waterhuishouding intact.
De aanwezige zandgrond zal behouden blijven voor de aanleg van het grasterrein. De ondergrond zal verder vlak en stabiel zijn voor gebruik als staanplaatsen en de rijpaden.
Voor de aanleg en plaatsing van voorzieningen zal zoveel mogelijk gebruik gemaakt worden van natuurlijke materialen. De palen voor stroomaansluitingen zullen bijvoorbeeld vervaardigd worden uit houtwerk.

Voorzieningen
De toekomstige uitbreiding betreft een moderne locatie waar basisvoorzieningen aanwezig zullen zijn. Meeste voorzieningen die aangelegd zullen worden zijn algemeen gevraagd (en bekend) onder camperreizigers.
Hieronder bevinden zich: stroompunt, drinkwatertappunt, (half)verharding voor rijpaden en staanplaatsen.
Vanuit de huidige camperplaats kan gebruik gemaakt worden van de volgende aanwezige voorzieningen: sanitair, afvalvoorzieningen, informatiebord, grijswater stortpunt. Deze voorzieningen zullen daarom niet worden aangelegd op de nieuwe projectlocatie.

Wandelzone
Om te zorgen voor een goede ruimtelijke ordening, en te voorkomen dat de wandelzone gebruikt wordt door scooters en fietsers, zal er door de Gemeente Ooststellingwerf extra aandacht worden besteed aan onderstaande 3 ingangen naar de wandelzone. Ter plekke van de 3 locaties zal een verbeterde uitvoering van een voetgangerssluis worden aangebracht, welke ook geschikt zal zijn voor gebruik door mindervaliden.
De voetgangersluis zal bij locatie nr. 1 voorbij de woning *Bruggelaan 84* worden geplaatst, zodat deze bewoners via de voorzijde de huidige inrit naar de woning kunnen bereiken. Deze bewoners hebben zelf hun oprit aangelegd met een aansluiting op de wandelzone, daarom maken ze momenteel onbedoeld gebruik van de wandelzone om hier met auto's hun oprit te bereiken (voetgangerspaal is verwijderd). Door het aanbrengen van een nieuwe voetgangerssluis op locatie nr. 1 (dus niet vooraan bij de kruising) ontstaat er een beter ruimtelijke ordening en blijft de wandelzone vrij van verkeer; zoals dit bedoeld is. Bewoners van *Bruggelaan 84* kunnen dan via de zuidelijke richting naar hun oprit rijden. Dit komt het overzicht en veiligheid op de wandelzone ten goede, ook bij het oversteken van de campers naar de projectlocatie.



Om de oversteek van de wandelzone extra aandacht te geven (naast het plaatsen van een bord vanaf de camperplaatsen) kan gewerkt worden met extra visuele herkenning op het wegvak. Zoals het aanbrengen van belijning en/of vak(ken) met verf of in de vorm van kleurverschil in de verharding.
De wandelzone is breed uitgevoerd (7,5m). Eventueel kan het plaatsen van een 4-tal grote (lage) bloembakken op de hoeken naast de oversteek ervoor zorgen dat het wegbeeld ter plaatse versmald wordt. Het overzicht wordt hiermee vergroot en voor campers ontstaat een duidelijk herkenbare oversteek met zicht op de voetgangers.

Voorbeeld van gebruik van bloembak(ken) in een gebied waar verkeer en voetgangers samenkomen

Kleurgebruik in verharding

1.4 Vigerend bestemmingsplan en afwijking

De projectlocatie is planologisch-juridisch geregeld in het bestemmingsplan *'Appelscha-Boerestreek*', vastgesteld op 17 september 2013 door de raad van Gemeente Ooststellingwerf.
Op onderstaande uitsnede van de bij het bestemmingsplan behorende plankaart is de projectlocatie rood omlijnd:

Uitsnede plankaart bestemmingsplan 'Appelscha-Boerestreek', projectlocatie rood omlijnd

Het betreffende perceel heeft in dit bestemmingsplan de bestemming *'Verkeer - Parkeerterrein'*. Volgens artikel 10 van het bestemmingsplan *'Appelscha-Boerestreek*' zijn gronden met deze bestemming bestemd voor:

10.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Verkeer - Parkeerterrein' aangewezen gronden zijn bestemd voor:
a. parkeerterrein; met daaraan ondergeschikt:
b. wegen en straten;
c. voet- en rijwielpaden;
d. groenvoorzieningen;
e. nutsvoorzieningen;
f. water.

10.2 Bouwregels

Het bouwen op de gronden met de bestemming 'Verkeer - Parkeerterrein' is aan een aantal regels gebonden.

10.2.1 Gebouwen en overkappingen
Op of in deze gronden mogen geen gebouwen en overkappingen worden gebouwd.
10.2.2 Andere bouwwerken
Een ander bouwwerk mag een bouwhoogte hebben van maximaal 12,00 meter.

Het parkeren van voertuigen, waaronder campers, is weliswaar toegestaan binnen het bestemmingsplan; echter het overnachten in een voertuig/camper niet. Het realiseren van een camperstandplaats is binnen deze bestemming daarom niet toegestaan. De realisatie van het onderhavige plan past derhalve niet binnen de juridische regeling van het bestemmingsplan *'Appelscha-Boerestreek'*; De beoogde ontwikkeling is in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Om het voorliggende plan planologisch-juridisch toch mogelijk te maken, dient een omgevingsvergunning met een goede ruimtelijke onderbouwing (van de planologische wijziging) conform artikel 2.1, eerste lid, onder c./2.12, eerste lid, onder a., sub 3° Wabo verleend te worden.

2 Beleidskader

Voor een beoordeling van het project zal in het kort worden ingegaan op het vigerend ruimtelijk beleid in het algemeen. Hierbij zal aansluiting worden gezocht bij het Rijksbeleid, Provinciaal beleid en Gemeentelijk beleid.

2.1 Rijksbeleid

Voor het projectplan is vanuit de nationale beleidskaders de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) relevant.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)
In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de Nota Ruimte vervangen door de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De definitieve Structuurvisie is op 13 maart 2012 vastgesteld. Onder het motto "Nederland, concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig" heeft het Rijk het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid geactualiseerd met een selectieve inzet van rijksbeleid op 13 nationale belangen, vertaald in een visie hoe Nederland er in 2040 voor moet staan. Buiten deze 13 belangen hebben de decentrale overheden beleidsvrijheid. Vertrouwen in medeoverheden is de basis voor het bepalen van verantwoordelijkheden, regelgeving en rijksbetrokkenheid. Voor het juridisch borgen van de nationale belangen uit de SVIR beschikt het Rijk, op basis van de Wro over instrumentarium in de vorm van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Binnen het rijksbeleid kan nog worden gekeken vanuit het instrument ‘Ladder voor Duurzame Verstedelijking’, welke is opgenomen in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Als motivering kan daarbij worden verwezen naar de volgende jurisprudentie:
Raad van State: ECLI:NL:RVS:2017:1619 r.o.: 5 t/m 5.5 via
https://www.raadvanstate.nl/@107813/201608984-1-r3/
Zoals blijkt uit de jurisprudentie is er geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, de Ladder voor duurzame verstedelijking is daarom niet van toepassing.
In de jurisprudentie is sprake van 15 camperplaatsen met een receptiegebouw van 150m2 en extra bouwmogelijkheid van 50m2; daarmee is dit een plan van grotere omvang dan het voorliggende plan. Voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan kan dus worden volstaan met provinciaal- en gemeentelijk beleid, zoals verder beschreven in hoofdstuk 2.2 en 2.3.
De uitbreiding van de camperplaats sluit aan op het provinciaal- en gemeentelijk beleid en heeft een toegevoegde regionale waarde, waarmee het voorziet in een duidelijk (specifieke) behoefte.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)
De juridische borging van de realisatie van de nationale belangen ligt in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het Barro is in werking sinds 2011 en bevat onderwerpen die van rijksbelang zijn, zoals defensie, de ecologische hoofdstructuur, ruimte voor de rivier, kustverdediging de elektriciteitsvoorziening en toekomstige uitbreiding van het hoofd(spoor)wegennet. Per onderwerp bevat het Barro regels waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen.

Bij de voorgenomen realisatie een camperstandplaats op de projectlocatie zijn geen rijksbelangen in het geding en valt dit binnen Besluit ruimtelijke ordening (Bro) goed te onderbouwen. Tevens zijn er geen onderwerpen uit voorliggend plan van Rijksbelang uit het Barro die in het kader van het beoogde afwijkingsbesluit dienen te worden beschouwd.

2.2 Provinciaal beleid

Verordening Romte Fryslân 2014
Het ruimtelijk relevant beleid en de daarbij behorende regels van de provincie Fryslân zijn vastgelegd in de Verordening Romte Fryslân 2014. Deze verordening is door Provinciale Staten op 25 juni 2014 vastgesteld en inwerking getreden per 1 augustus 2014.
Binnen de verordening worden door de provincie regels gesteld die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke plannen.
Uitgangspunt is dat de verordening niet meer regelt dan noodzakelijk is. Verder is bij de wijze van regeling rekening gehouden met de verantwoordelijkheid van gemeenten. Binnen randvoorwaarden is ruimte voor lokaal maatwerk.

Voor wat betreft recreatie en toerisme is binnen de verordening Romte Fryslân 2014 in eerste instantie alleen toegestaan om nieuwe kampeerterreinen aan te leggen in of nabij een recreatiekern:
'In een ruimtelijk plan kan een nieuw kampeerterrein uitsluitend worden toegestaan in, aansluitend aan of nabij een recreatiekern, tot een maximum aantal van 200 standplaatsen. (art. 5.2.2)

De projectlocatie met 20 standplaatsen in het centrum van Appelscha kan worden aangemerkt als kampeerterrein binnen een recreatiekern en valt met 20 standplaatsen hierdoor geheel binnen de gestelde beleidskaders. In de verordening wordt Appelscha expliciet als recreatiekern benoemd en hiermee sluit het beoogde plan geheel aan op de beleidsvisie van Provincie Fryslân. In dit gebied is een duidelijk accent toegekend aan de ontwikkeling van recreatie en toerisme. Hierdoor wordt het karakter van recreatief gebied verbreed en versterkt.

Als algemene voorwaarde bovenop voorgaand beschouwde artikelen stelt de Provincie Fryslân dat bij een vestiging van een nieuwe recreatieve voorziening, dit een verbreding of kwaliteitsverbetering moet leveren in de regio:
'In een ruimtelijk plan waarin een uitbreiding van een bestaande recreatieve voorziening of de vestiging van een nieuwe recreatieve voorziening is toegestaan, zoals bedoeld in de artikelen in dit hoofdstuk, wordt in de plantoelichting onderbouwd dat de beoogde ontwikkeling:

a. bijdraagt aan verbreding of kwaliteitsverbetering van het toeristisch-recreatieve aanbod in de regio' (art. 5.6.2)

Aangezien het bij dit initiatief gaat om een speciaal ingerichte standplaats voor campers met specifiek passende campervoorzieningen kan gesteld dat dit zowel een verbreding alsook een kwaliteitsverbetering betreft voor de regio. In de directe regio zijn weinig specifiek aangelegde camperstandplaatsen aanwezig en hiermee het aanbod richting campergebruikers in een recreatiekern als Appelscha bijzonder laag te noemen. Met het voorgenomen initiatief kan het aanbod en kwaliteit richting campergebruikers aanzienlijk worden verbeterd. De kwaliteit die Camperplaats Appelscha al aanbiedt wordt zeer goed ontvangen door toeristen en de geplande uitbreiding vormt daarmee zowel een verbreding van het aanbod, alsook een kwaliteitsverbetering. Op dit beleidspunt kan worden aangetoond dat aan de gestelde voorwaarde zal worden voldaan.

Planologische Ecologische Hoofdstructuur (EHS)
In het streekplan is vastgelegd welke gebieden de ecologische hoofdstructuur vormen.
De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een netwerk van met elkaar samenhangende natuurgebieden met belangrijke (inter)nationale natuurwaarden. De EHS vormt de ruggengraat voor de ontwikkeling van natuur in de provincie. Ecologische verbindingszones (EVZ's) verbinden de grotere natuurgebieden van de EHS met elkaar. Het stelsel loopt door heel Nederland. De planologische EHS begrenst het gebied dat voor natuurontwikkeling in aanmerking komt. Binnen deze begrenzing wordt de daadwerkelijke EHS gerealiseerd. Niet ieder perceel binnen de planologische EHS is dus natuurgebied. Deze uitwerking vindt plaats in natuurbeheerplannen. Ook de Natura 2000-gebieden

zijn op de kaarten aangegeven. Natura 2000-gebieden zijn natuurgebieden die onder de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn vallen.

Uitsnede kaart Ecologische Hoofdstructuur (projectlocatie rood omkaderd)

De kaart van Ecologische Hoofdstructuur laat zien dat de projectlocatie (ligging aangegeven met rood kader) niet binnen, of direct naast, een EHS is gelegen. De projectlocatie maakt niet deel uit van een EHS aangewezen gebied.
Op een afstand van ongeveer 400 meter ligt de grens van een Natura 2000 gebied. Aangezien de projectlocatie geen deel uitmaakt/aansluit op een EHS gebied, hoeft deze volgens de verordening van Provincie Frylân niet nader te worden beschouwd.

Ter plaatse van Camperplaats Appelscha is voor de aanleg door Buro Bakker al eerder een ecologische quickscan uitgevoerd. Daarnaast is een voortoets uitgevoerd in kader van de Natuurbeschermingswet. Uit voorgenoemde onderzoeken is naar voren gekomen dat er met zekerheid gesteld kan worden dat er geen (significante) negatieve effecten zullen plaatsvinden op de kwalificerende waarden.
De quickscan en toetsing in kader van de Natuurbeschermingswet zullen nader behandeld worden in hoofdstuk 3.5 van deze ruimtelijke onderbouwing.

'Grutsk op 'e Romte'
Provincie Fryslân heeft in haar ontwerp-structuurvisie *'Grutsk op 'e Romte'* ook een aantal beleidskaders vastgelegd. *Grutsk op 'e Romte* bundelt de waarden op het gebied van landschap en cultuurhistorie (inclusief archeologie en stedenbouw) in een samenhangende waardering en geeft richting aan toekomstige ruimtelijke veranderingen.
Binnen deze visie is over het gebied deelgebied 'Zuidelijke Wouden' ook een advies ten behoeve van provinciaal belang afgegeven. Hierin wordt gesteld (Hs 13, provinciaal belang n°7):

- Behoud en versterking van de houtwallen, singels, boscomplexen, boombeplanting langs wegen en groene erven, groene tuinen en groene erfscheidingen, die samen een essentieel onderdeel vormen van de landschappelijke structuur.
-Respecteren en versterken van de structuur van landgoederen in al zijn onderdelen en van de visuele en ruimtelijke relatie tussen het landgoed en het omliggende landschap: landgoederenbiotoop.

Het voorgenomen plan is geheel passend in dit advies; al het afschermende groen zal worden behouden, waaronder de aanwezige houtwal (buiten projectlocatie gelegen) en groene erfafscheiding. Ook de structuur en relatie van de projectlocatie ten opzichte van het omliggende landschap zal volledig gerespecteerd worden, hier zullen geen wijzigingen in plaatsvinden.

2.3 Gemeentelijk beleid

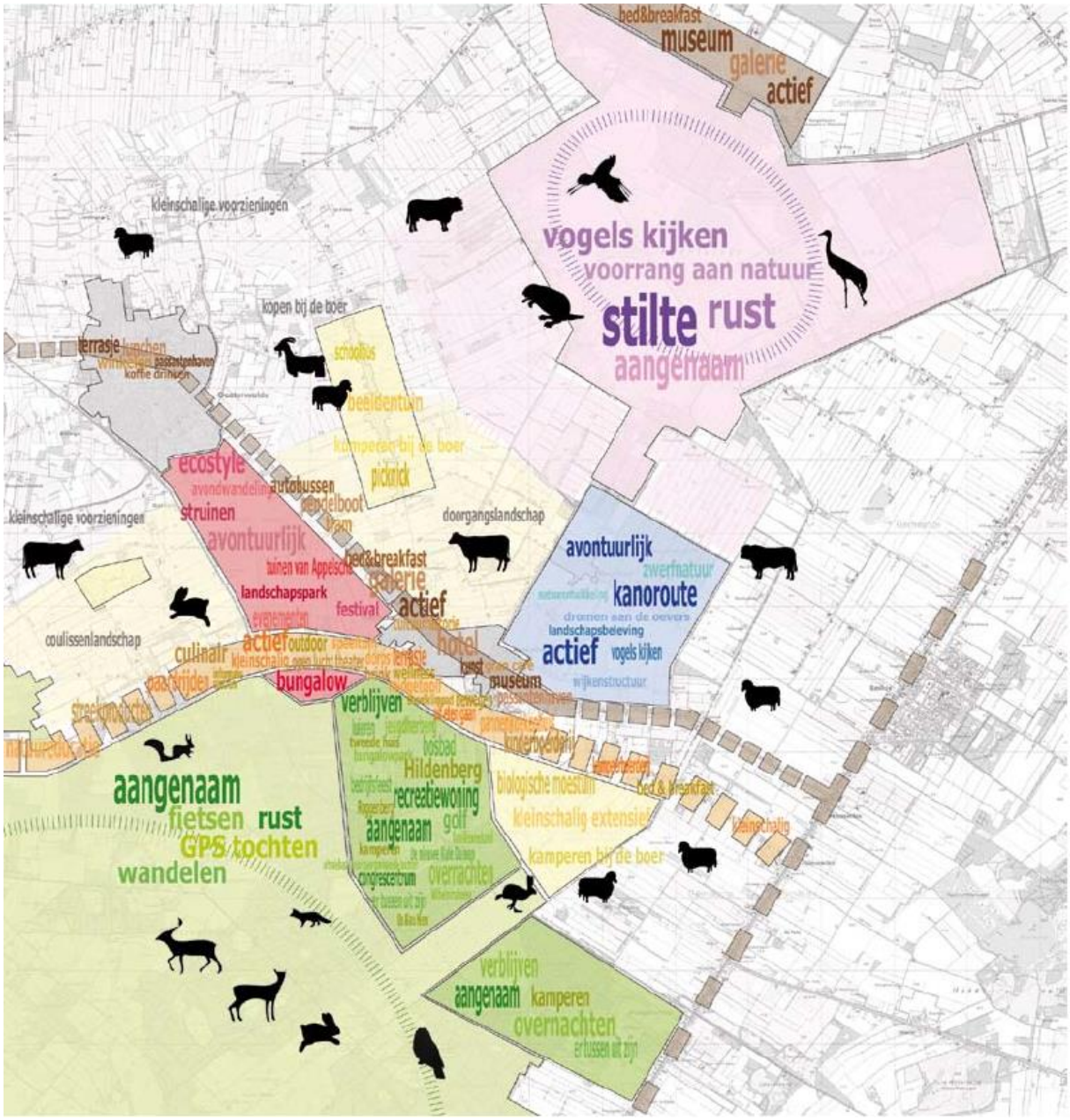
Bestuursovereenkomst Ontwikkelagenda Appelscha en omstreken
Op 29 oktober 2008 is de Bestuursovereenkomst Ontwikkelagenda Appelscha en omstreken ondertekend door de gemeente Ooststellingwerf, het Ministerie van LNV, Staatsbosbeheer, de provincie Fryslân en het Overlegorgaan Nationaal Park Drents Friese Wold. Doel van de bestuursovereenkomst is om de toeristische, recreatieve en natuurontwikkelingsmogelijkheden in en rondom Appelscha te verbeteren.
Deze bestuursovereenkomst bestaat uit 11 maatregelen om zowel de recreatie als de natuur ontwikkelruimte in en rondom Appelscha te geven. Eén van de recreatieve maatregelen (maatregel 7) is de ontwikkeling van nieuwe dag- en verblijfsrecreatie. Hiervoor zijn twee ontwikkelgebieden aangewezen: de omgeving langs de *Wester Es* en de omgeving oostelijk van de Hildenberg. In de Structuurvisie liggen deze gebieden in een 'ontwikkelzone' waarbij de ontwikkelingen iets moeten toevoegen aan het product Appelscha op het gebied van recreatie en activiteiten (zie ook Recreatievisie Appelscha).
Het beoogde plan voor de realisatie van 20 camperplaatsen sluit geheel aan op de doelstelling binnen deze bestuurovereenkomst en het plan vormt een toevoeging voor de gestelde ontwikkelzone. Met deze ontwikkeling wordt een belangrijke kwaliteitsimpuls aan de recreatiesector gegeven en wordt het aanbod en de diversiteit van recreatievoorzieningen vergroot. In de directe omgeving van het plangebied liggen diverse voorzieningen waarop de voorgestelde ontwikkeling goed aansluit.

Recreatievisie Appelscha
Gemeente Ooststellingwerf heeft binnen haar Structuurvisie Ooststellingwerf (15 september 2009) een specifieke en uitgebreide 'recreatievisie' opgesteld voor de omgeving Appelscha. Hiermee laat de gemeente Ooststellingwerf al duidelijk zien hoog in te zetten op de recreatieve sector binnen haar gemeente, in het bijzonder voor Appelscha en directe omgeving.
Appelscha ligt in een open, rustig gebied met volop cultuurhistorie en een variatie aan landschappen, natuurgebieden en nationale parken in de directe omgeving. Dit vormt het recreatieve kapitaal van Appelscha en omgeving. De recreatieve infrastructuur komt in Appelscha samen op de *Boerestreek*, de plek waar het dorp Appelscha grenst aan het Drents-Friese Wold. Samen met lokaal en regionaal betrokken organisaties zijn de sterke punten van Appelscha in drie concrete ontwikkelingslijnen vertaald: Appelscha Actief, Appelscha Avontuurlijk en Appelscha Aangenaam. Deze lijnen zijn mede afgestemd op de doelgroepen waarop Appelscha zich moet richten.

In de structuurvisie zijn vijf strategieën opgenomen die samen de visie vormen voor de recreatieve visie van Appelscha en omgeving, te weten:
1. Recreatie als bron van werkgelegenheid
2. Appelscha als schakelpunt

3. Dorpen en landschappen betrekken bij de recreatieve ontwikkeling van Appelscha
4. Passend in de schaal en maat van de landschappen en de dorpen
5. De Boerestreek teruggeven aan de inwoners van Appelscha
Hier valt duidelijk uit af te leiden dat Appelscha, met de omgeving van de *Boerestreek* in het bijzonder, een belangrijke rol vervullen in het aantrekken van recreanten. Dit wil de gemeente met de gestelde strategieën verder bevorderen. Het beoogde plan voor het realiseren van 20 camperstandplaatsen in de directe omgeving van de *Boerestreek* kan hier een belangrijke en waardevolle bijdrage in leveren.

Binnen de recreatievisie van Appelscha (en omgeving) zijn door de gemeente Ooststellingwerf zeven 'zones van ontwikkeling' aangewezen waarin uiteenlopende recreatieve ontwikkelingen mogelijk zijn. Deze zones bevinden zich tussen het Fochteloërveen en het Nationaal Park Drents-Friese Wold. Elke zone heeft een eigen identiteit en te onderscheiden ontwikkelingsmogelijkheden. In onderstaande kaart uit de recreatievisie zijn de zones aangegeven.



Kaart met zeven zones van ontwikkeling

De projectlocatie aan de *Wester Es / Noorder Es* bevindt zich in de zone *'Aan de Bosrand'*. De gemeente Ooststellingwerf stelt hierin dat deze zone evenwijdig loopt aan de rand van het Drents-Friese Wold en wordt gevormd door het gebied van de *Kloosterweg, Wester Es, Boerestreek en Drentseweg*. Het is bovenal de poort van het Nationaal Park rondom de *Boerestreek*. Deze bosrand leent zich voor zowel attracties met korte verblijfsduur als verblijfs- of wellness accommodaties. De bosrand is de voornaamste en meest gebruikte zone. Hier komt alles samen. Alles op en aan de bosrand moet kwaliteit en allure uitstralen.
Voorliggend plan sluit geheel aan op deze visie; de locatie met haar activiteit is uitermate passend in de omgeving en biedt de mogelijkheid om een aanvulling te zijn op de functie die deze zone invult. De projectlocatie ligt op steenworp afstand van de *Boerestreek*, daar waar leven en activiteit is. Door de ligging net naast de *Boerestreek*, bevindt het terrein zich bij het toeristisch centrum en ligt daarnaast toch mooi afgeschermd (tevens uit het zicht onttrokken) op een rustige locatie.

Boerestreek
Binnen de structuurvisie is expliciet aandacht voor de ontwikkeling en herinrichting van de *Boerestreek*. Ten tijde van het schrijven van de structuurvisie (september 2009) was deze herinrichting volop in ontwikkeling; de details in de structuurvisie zijn hierdoor enigszins achterhaalt. De herstructurering van de *Boerestreek* heeft ondertussen plaatsgevonden en heeft een nieuwe basis neergezet waarin er volop ruimte is voor recreatieve activiteiten en ontwikkelingen. Alles in het ontwerp is erop gericht om het toeristisch centrum van Appelscha weer te doen groeien en bloeien. Zowel op de *Boerestreek* als in de directe omgeving ervan. Zo is o.a. de infrastructuur is herzien, parkeergelegenheid verbeterd, heeft een plein herinrichting plaatsgevonden en is de regelgeving versoepeld met het doel om makkelijker recreatieve activiteiten te ontplooien.
In ditzelfde gebied bevindt zich ook de projectlocatie, wat hiermee een aanvulling kan zijn op de gestelde visie van het *Boerestreekgebied*.
In het voortraject van de vernieuwing van de *Boerestreek* (en bijbehorend bestemmingsplan) is uitgebreid gekeken naar de wensen en mogelijkheden van het gebied. Dit is goed terug te vinden in de bijlagen van het vigerende bestemmingsplan. Er is o.a. een uitgebreid beeldkwaliteitplan opgesteld, waarin verschillende tracés en invullingen van het *Boerestreek* gebied zijn beschouwd. Tevens heeft een ontwerpbureau de uiteindelijk invulling verder uitgewerkt tot een samenhangend plan.
In deze ontwerpen en onderbouwing is telkens de recreatieve functie van de Boerestreek en directe omgeving als uitgangspunt genomen. Een invulling op de projectlocatie als camperstandplaatsen is passend bij de visie van de *Boerestreek* en omgeving. De mogelijkheden op het ontplooien van (verblijfs-) recreatie in dit gebied ligt bij de zowel de structuurvisie áls bestemmingsplan ten grondslag.

Coalitieakkoord 2018-2022
Het coalitieakkoord omschrijft op hoofdlijnen de belangrijkste beleidskaders voor de burgers en het bedrijfsleven van de gemeente Ooststellingwerf voor de periode 2018 – 2022, zoals is overeengekomen tussen de politieke partijen OoststellingwerfsBelang, CDA Ooststellingwerf, PvdA Ooststellingwerf en de gemeenteraad.
De leden van de raad en het college van Burgemeester en Wethouders respecteren de principiële uitgangspunten van de verschillende partijen.
Aan de hand van dit coalitieakkoord stelt het nieuwe college een collegeprogramma op, wat geïntegreerd is in de begroting, voor het realiseren van de verschillende geformuleerde doelstellingen.
In het coalitieakkoord wordt duidelijk aangegeven dat er extra aandacht moet worden gegeven voor de ontwikkelingen in de toeristische- en recreatieve sector, met specifiek Appelscha daarbij als middelpunt. De groei van deze sector zou kunnen zorgen voor extra werkgelegenheid.
Een passend aanbod voor camperreizigers sluit hier goed op aan. Het zorgt voor meer toeristen, naamsbekendheid en verlenging van het recreatieseizoen.

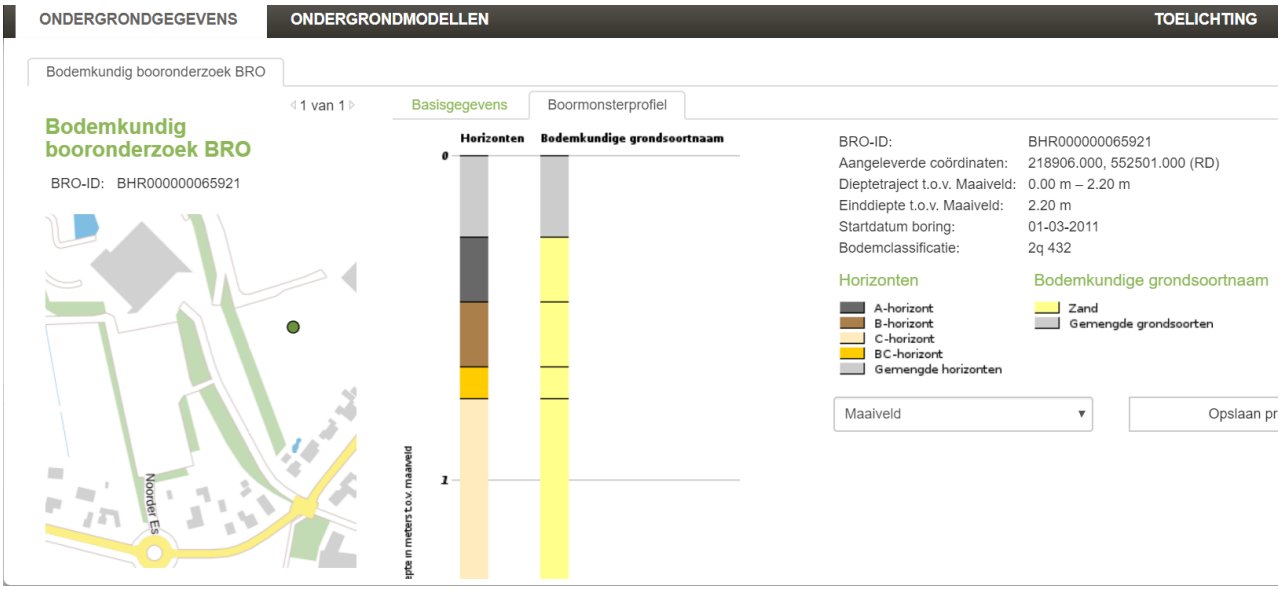
Tevens is uit onderzoek gebleken dat een campergebruiker tijdens zijn/haar verblijf veel activiteiten onderneemt, zoals bezoek aan winkels, musea, bedrijven, horeca en attracties. Uit onderzoek van NKC Nederland (grootste Europese camperorganisatie) komt naar voren dat een camperaar een bestedingspatroon heeft van ongeveer €63,- per camper (2 personen) per dag. Een onderzoek van SWECO, in opdracht van gemeente Ooststellingwerf gepresenteerd op 28 februari 2017, bevestigt dit beeld en spreekt over €24,55 per persoon (niet specifiek camperreiziger). Uit dit onderzoek kwam ook naar voren dat voor Appelscha juist de senioren als grote doelgroep heeft. Dit laat zien dat een camperplaats een waardevolle toevoeging vormt voor Gemeente Ooststellingwerf en geheel past in de visie binnen het coalitieakkoord.

3 Planologische- en omgevingsaspecten

3.1 Bodemkwaliteit

In het kader van omgevingsvergunning planologisch strijdig gebruik met toepassing van een projectafwijkingsbesluit moet op basis van artikel 3.1.6. Besluit Ruimtelijke Ordening worden onderzocht of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van de bodem.

Volgens de Bodemkaart van Nederland ligt de projectlocatie in een gebied met lemige zandgronden. De bovenste circa 20-30 cm van de bodem is homogeen zwart en matig humeus tot humusrijk. Tussen 40 en 120 cm beneden het maaiveld bevindt zich een zandlaag met en keileemlaag die ten minste 20 cm dik is. Recent uitgevoerde boormonsters in de directe omgeving (50m) van de projectlocatie, welke via DINOloket zijn geraadpleegd, bevestigen dit beeld.



Uitsnede uitkomst bodemkundig onderzoek (bron: DINOloket)

De draagkracht of het draagvermogen van een bodem wordt vooral bepaald door de dichtheid van de grond, de vochttoestand en de mate van verdichting van de grond.
Zoals in het plan is opgenomen zal een rijpad worden aangelegd met halfverharding voor goede draagkracht. Met de aanwezige grondlagen op projectlocatie is de draagkracht voor het langdurig gebruik voor campers geen probleem (ook in natte periodes) indien ter plekke van het rijpad de dunne humeuse toplaag wordt vervangen door de halverharding. Hiermee ontstaat een hoge draagkracht vanuit onderliggende (zand)lagen met behoud van een goede doorlatendheid.

Zoals vermeld in de beschrijving van het plan heeft de huidige projectlocatie een bestemming voor parkeerterrein en is het voorzien van gras. In de beoogde ontwikkeling zal de bodemsamenstelling en toekomstig gebruik nagenoeg identiek blijven. Slechts op de benodigde stroken zal halfverharding komen voor extra draagkracht naar onderliggende zandlagen.
Verder is na verkennend onderzoek gebleken dat er geen redenen zijn om aan te nemen dat er bodemverontreinigende activiteiten op de projectlocatie hebben plaatsgevonden. Ook op basis van de bij de gemeente aanwezige historische informatie is de locatie onverdacht wat betreft het voorkomen van bodemverontreiniging. Daarnaast zal er voor de aanleg van de camperstandplaatsen geen ingrijpende grondingrepen plaatsvinden.

Het terrein is momenteel bestemd voor '*Verkeer-Parkeren*' en zal met de beoogde ontwikkeling hier functioneel niet van afwijken; er zullen alleen overnachtingen bij plaatsvinden. De huidige bodemkwaliteit past in die zin bij het toekomstig gebruik, de bodemkwaliteit zal dan ook geen risico vormen de toekomstige gebruikers.

De aanwezige grond zal op de projectlocatie zelf blijven, derhalve is er geen analyserend grondonderzoek benodigd in het kader van de PFAS-regeling.
Voor de aanleg van de rijpaden zal slechts oppervlakkig (< -20cm) een halfverharding worden aangebracht in de vorm van steengranulaat 4-22. De aanvoer van deze halfverharding zal worden uitgevoerd door een ISO 9001 gecertificeerd bedrijf (Koers BV uit Smilde), hiermee is de kwaliteit van de geleverde halfverharding gewaarborgd.

Gelet op de bevindingen en de beoogde activiteiten op de huidige bodemkwaliteit, is er geen aanleiding om een nader uitvoerig bodemonderzoek uit te voeren.

3.2 Waterkwaliteit

Op grond van het bepaalde in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening in combinatie met het bepaalde in artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht moet bij een project worden aangegeven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de waterhuishouding.

De projectlocatie valt onder het beheer van Wetterskip Fryslân. Het terrein heeft een oppervlakte van circa 2000m2 en bestaat uit zandgrond.
Onderhavig bouwplan voorziet in de realisatie van een camperstandplaats. Hiertoe zal het betreffende perceel worden voorzien zijn van gras en halfverharding voor de rijstroken. Er zal geen verharding plaatsvinden op de projectlocatie. Deze halfverharding heeft geen invloed op de waterhuishouding. Binnen het plan zal geen nieuwe bouwmassa worden toegevoegd. De totale impact op de waterhuishouding is hierdoor te verwaarlozen, het zal niet afwijken van de huidige situatie. De situatie met betrekking tot afwatering en ontwatering blijven ongewijzigd.

Watertoets
De watertoets is een procesinstrument dat als doel heeft te komen tot een betere inbreng van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets is van toepassing op bestemmingsplannen en projectafwijkingsbesluiten (grotere projecten). De initiatiefnemer van een ruimtelijk plan dient in principe de watertoets uit te voeren en de uitkomsten daarvan aan te geven in een waterparagraaf.
Deze watertoets is ook uitgevoerd voor de ontwikkeling van dit plan.

In het plangebied liggen geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde primaire of A-watergangen), waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Dit betekent dat dit plan geen essentiële waterbelangen raakt.
Bij de uitgevoerde watertoets is naar voren gekomen dat het onderhavig plan geen beperkingsgebieden raakt of wijzigingen in de waterhuishouding aanbrengt. Hierdoor kan de procedure 'geen waterschapsbelang' worden gevolgd voor de watertoets.

Wetterskip Fryslan vraagt via de watertoets om de volgende algemene paragraaf expliciet op te nemen in deze onderbouwing;

"Het is verboden zonder watervergunning neerslag versneld tot afvoer te laten komen indien daarbij meer dan 200 m2 onverharde grond in stedelijk gebied en 1500 m2 in landelijk gebied wordt bebouwd of verhard. Er geldt een vrijstelling van de vergunningsplicht wanneer wordt voldaan aan de compensatieregels genoemd in dit wateradvies. De meest voorkomende manier van compenseren is het graven van extra oppervlaktewater. Bij het graven van extra oppervlaktewater is onderstaande tabel van toepassing. Uiteraard is het toepassen van alternatieve maatregelen in het plan ook mogelijk. Afhankelijk van de maatregel kunnen andere normen gelden dan vermeld in onderstaande tabel. Zie de Leidraad watertoets voor meer informatie over compenserende maatregelen of neem contact op met Cluster Plannen van Wetterskip Fryslân. Indien er niet wordt gecompenseerd door extra oppervlaktewater te graven waarbij onderstaande percentages worden gehanteerd of indien er geen overeenstemming plaatsvindt in de watertoetsprocedure over alternatieve maatregelen dan dient een watervergunning bij het waterschap te worden gevraagd."

Gebied	**Stedelijk (>200 m²)**	**Landelijk (>1.500 m²)**
Boezem	5%	5%
Polder	10%	10%
Vrij afstromend	Maatwerk mogelijk	Maatwerk mogelijk

Toelichting tabel

- 5% heeft alleen betrekking op de Friese boezem;
- de algemene regels keur zijn in de onderstaande tabel verwerkt;
- maatwerk kan bestaan uit bijvoorbeeld infiltratie of berging van het overtollig hemelwater.

Aangezien er geen verharding of andere wijzigingen zullen plaatsvinden die invloed zal hebben op de waterhuishouding, zijn derhalve geen nadere acties vereist. Op basis daarvan wordt door het waterschap voor het onderhavige plan een positief wateradvies gegeven (zie bijlage 1). De invulling van het terrein zal hierin geen belemmering vormen. Hiermee kan volledig aan het advies van Wetterskip Fryslân worden voldaan.

Bijlage 1:
***Watertoets** projectlocatie Makkinga Sectie I Perceel 1095 (deel 'Verkeer-Parkeren') te Appelscha, gemeente Ooststellingwerf, Wetterskip Fryslân, dossiercode 20200220-2-22542, d.d. 20-02-2020*

3.3 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is een wijziging van de Wet milieubeheer (Wm) van kracht geworden. In hoofdstuk 5 is titel 2 luchtkwaliteitseisen ingevoegd (ook 'Wet luchtkwaliteit' genoemd). Gelijktijdig zijn de volgende besluiten en regelingen van kracht geworden:
- Besluit 'Niet in betekenende mate' (NIBM);
- Regeling 'Niet in betekenende mate' (NIBM);
- Regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Regeling 'Projectsaldering luchtkwaliteit 2007'.

Deze nieuwe wet- en regelgeving omvat maatregelen om zowel de uitstoot van schadelijke stoffen te beperken en te voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging.

Besluit gevoelige bestemmingen
Conform artikel 5.16a van de 'Wet luchtkwaliteit' kunnen bij Algemene Maatregel van Bestuur nog nadere regels worden gesteld om te voorkomen dat bij een (dreigende) overschrijding van één of meerdere grenswaarde(n) projecten doorgang vinden die ertoe leiden dat het aantal blootgestelden met een verhoogde gevoeligheid toeneemt. Dit Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) van 15 januari 2009 (in werking met ingang van 16 januari 2009) beperkt de mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen uit te voeren in overschrijdingssituaties voor zogenaamde 'gevoelige bestemmingen'. Tot die gevoelige bestemmingen worden scholen, kinderopvang en bejaarden-, verpleeg- of verzorgingshuizen gerekend. Een recreatieve voorziening is niet aangewezen als gevoelige bestemming; het besluit gevoelige bestemmingen is op dit plan derhalve niet van toepassing.

Niet in betekenende mate (NIBM)
In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO2 en PM10. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Onderhavig plan kan niet rechtstreeks toegewezen worden aan één van de beschreven categorieën uit de regeling.
Voor deze kleinere plannen, zoals onderhavig plan, heeft het voormalige ministerie van VROM in samenwerking met InfoMil een rekentool ontwikkeld; de NIBM tool. Hiermee kan het bevoegd gezag op een eenvoudige en snelle manier bepalen of er sprake is van een NIBM bijdrage. Het grote voordeel van de NIBM rekentool is dat een beperkt aantal invoergegevens nodig zijn om vast te stellen of een plan NIBM bijdraagt. De rekentool hanteert de 'worst-case' situatie. De rekenmethode is in overeenstemming met de eisen die de huidige wet- en regelgeving stelt aan luchtkwaliteit onderzoeken voor verkeer langs binnenstedelijke wegen, zoals vastgelegd in de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (inclusief alle wijzigingen).

Het beoogde plan voldoet aan de rekenregels die gelden voor Standaardrekenmethode 1 (SRM1) uit de regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007. Verder voldoet het plan aan alle randvoorwaarden en uitgangspunten die gelden voor de NIBM rekentool. Wanneer binnen de NIBM rekentool een weekdaggemiddelde extra voertuigbewegingen wordt ingevuld van 10 voertuigen (volgens CROW-richtlijnen), dan volgt hieruit dat er een (verwaarloosbare verhoging) van 0,01 µg/m3 aan NO2 en PM10 plaatsvindt. De grenswaarde voor NIBM ligt op 1,2 µg/m3 en hiermee blijft de impact op de luchtkwaliteit ruimschoots binnen gestelde grenzen.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

	Jaar van planrealisatie	2020
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	10
	Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	0,01
	PM_{10} in µg/m^3	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Uitsnede van uitkomst in NIBM rekentool

Bijlage 4:
NIBM tool berekening *verkeersbewegingen Makkinga I 1095 te Appelscha, gemeente Ooststellingwerf*

Op grond van vorenstaande kan het plan doorgang vinden op grond van artikel 5,16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer. Nader onderzoek kan derhalve achterwege blijven en er bestaan vanuit luchtkwaliteit geen belemmeringen.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit in voldoende mate is onderzocht en geen beperkingen oplevert voor de realisering van onderhavig plan.

3.4 Geluid

Wet geluidhinder
Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidhinder maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening wanneer het gaat om de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Het aspect geluid kent voor een aantal bestemmingen (zoals wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerlawaai en spoorweglawaai. Voor andere geluidsbronnen bestaan geen wettelijke kaders. Andere geluidbronnen kunnen wel noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een goede 'ruimtelijke ordening'.

Beoogde ontwikkeling
Het plan voorziet in de realisatie van een camperstandplaats. Een camperstandplaats is een niet-geluidsgevoelige functie. Wettelijke eisen ten aanzien van wegverkeerlawaai, industrielawaai en spoorweglawaai, die gesteld worden vanuit de Wet geluidhinder zijn op het plan dan ook niet van toepassing.

Bedrijven & Milieuzonering
Geluidbronnen die niet onder de werking van de Wet geluidhinder vallen, kunnen wel noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening'. Bij het beoordelen van de invloedssfeer van geluidbronnen welke niet via de Wet geluidhinder zijn geregeld vormt de VNG-publicatie 'Bedrijven & milieuzonering' een hulpmiddel. Deze publicatie geeft richtlijnen over de aan te houden afstanden van functies ten opzichte van geluidgevoelige bestemmingen.

Campers zijn niet geluidgevoelige objecten zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening moet er echter wel sprake zijn van een 'goede ruimtelijke ordening' waardoor ook ten aanzien van de campers geldt dat deze gebruikt moeten kunnen worden zonder onaanvaardbare (geluids)hinder.

Een camperstandplaats kan niet worden ingedeeld in één van de categorieën uit de VNG-publicatie 'Bedrijven & milieuzonering'. Bij de categorie 'kampeerterreinen, vakantiecentra e.d' wordt uitgegaan van een kampeerterrein voorzien van centrale voorzieningen, zoals eet- en drinkgelegenheid.
Omdat de in dit plan beoogde camperstandplaats niet beschikt over dergelijke voorzieningen kan deze niet worden ingedeeld in deze categorie.
Voor de genoemde categorie 'Kampeerterreinen, vakantiecentra e.d' geldt een richtafstand van 50 meter tot woningen, voor het aspect geluid. Aangezien het beoogde plan niet aansluit bij de categorie en er tevens sprake is van een gemengd gebied, kan de richtafstand met minimaal 1 stap worden teruggebracht naar 30 meter. Er bevinden zich geen woningen van derden binnen deze zone en vormt hierdoor geen belemmering.

De camperplaats bevindt zich in gemengd gebied met (dag)recreatie. In de directe omgeving bevinden zich o.a, horeca, sportvoorzieningen, speelpark, manage en groepsaccomodaties. Gasten die de camperplaats komen bezoeken zullen juist de camperplaats aandoen vanwege haar ligging in het (toeristisch) centrum, de toeristische activiteiten en aantrekkelijke omgeving; waarvan mag worden aangenomen dat hier altijd in zekere mate omgevingsgeluiden aanwezig zullen zijn.

De camperplaats wordt gebruikt voor kort verblijf en snelle doorstroming, waardoor campers niet als woningen hoeven te worden beschouwd. Voor campers kan worden afgeweken van de richtlijnen en richtafstanden die voor woningen gelden. Voor de goede ruimtelijk ordening, in geval van verblijfsrecreatie, kan gesteld worden dat de avond- en nachtrust van belang zijn. Overdag zullen de gebruikers van de campers zelf activiteiten ondernemen of in ieder geval niet naar deze camperplaats komen voor de rustige omgeving. De omliggende functies waar ook 's avonds en deels 's nachts activiteit plaatsvindt zijn het casino en het parkeerterrein. Voor deze functies geldt een richtafstand van 30 meter. De afstand van de campers tot het casino in het amusementspark zal ongeveer 94 meter bedragen. De kortste afstand van de campers tot het parkeerterrein is ongeveer 30 meter. Gezien de aard van het parkeerterrein dat in avonduren extensief wordt gebruikt en de aard van de functie camperplaats wordt deze afstand aanvaardbaar geacht om een goede ruimtelijke ordening te waarborgen.

Overdag is tussen 8:30 en 18:00 uur het Attractiepark Duinen Zathe geopend. Dit kan, wat betreft de milieuafstanden, vergeleken worden met een recreatiecentrum/vaste kermis/speelpark. Hiervoor geldt een richtafstand van 300 meter. De afstanden in de VNG-uitgave 'Bedrijven & Milieuzonering' zijn indicatief, waarbij wordt gewezen op de grote diversiteit binnen deze categorie en hiermee ook de gevolgen op de richtafstanden. De concrete situatie kan dus aanleiding geven om af te wijken van de richtafstanden.

Het attractiepark is relatief klein van omvang en in onderhavig plan is sprake van gemengd gebied (geen 'rustige woonwijk'). Daarnaast worden campers niet als geluidgevoelig objecten beschouwd, wat hiermee aanleiding geeft om af te wijken van de richtafstanden. De afstand tot het gebied waar volgens het bestemmingsplan '*Appelscha-Boerestreek Speelpark/Zalencentrum en omgeving*' speel- en attractietoestellen zijn toegestaan en de eerste camperstandplaats is ongeveer 119 meter. Hiermee benadert deze afstand de al aanwezige situatie met de grenslijn van de bestaande camperplaats; deze afstand is hier namelijk ongeveer 130 meter.

Tijdens de avond- en nachtperiode is het attractiepark gesloten zodat er, ondanks dat er niet kan worden voldaan aan de richtafstand, er toch sprake is van een goede ruimtelijke ordening.
Omdat de campers niet geluidgevoelige objecten zijn volgens de Wet geluidhinder zal Duinen Zathe niet beperkt worden in hun gebruiksmogelijkheden die op basis van de huidige planologische kaders kunnen worden toegestaan.

Verkeer
De projectlocatie ligt nabij een groot parkeerterrein aan de *Noorder Es*. Tezamen met omliggende parkeerterreinen in de directe omgeving is in totaal plaats voor 811 auto's. Daarnaast heeft het attractiepark een nabijgelegen weiland (ten westen van het parkeerterrein *Noorder Es*) vrijwel permanent in gebruik als extra capaciteit voor parkeren (>100 auto's). Ook deze verkeersstroom verloopt via de *Noorder Es*. Dit betekent dat in de huidige situatie al een invulling aan de directe omgeving verbonden ligt wat een zekere mate van verkeersbewegingen met zich meebrengt. Op basis van de CROW-richtlijnen dient voor kampeerterreinen rekening te worden gehouden met een jaargemiddelde weekdag verkeersgeneratie van 0,5 motorvoertuigen/etmaal/standplaats (inclusief bezoek). Uitgaande van 10 campers/voertuigen per dag (dagperiode) die aankomen of vertrekken op de projectlocatie zal dit binnen het geheel een extra geluidsbelasting naar de omgeving geven die te verwaarlozen is. Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van de projectlocatie zal hierdoor ruimschoots binnen de richtwaarde van de VNG-publicatie blijven.

Ter voorkoming van eventuele geluidhinder naar de directe omgeving zullen op het terrein enkele maatregelen genomen worden. Zo zullen in het plan de campers in het meest noordelijk deel van het perceel geplaatst worden, zullen er geen verkeersdrempels worden aangelegd, blijft de bestaande aardewal/houtwal en afschermend groen behouden en gelden er terreinregels worden welke gecommuniceerd worden richting de gasten.

Hiermee is aangetoond dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor de realisatie van onderhavig plan.

3.5 Natuur, Flora en fauna

De Europese wetgevingen voor natuurbescherming zijn in Nederland vertaald in de Wet natuurbescherming (Wnb).

Per 1 januari 2017 zijn de Flora- en faunawet, Natuurbeschermingswet en Boswet opgegaan in één nieuwe wet: de Wet natuurbescherming (Wnb). Hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming betreft het onderdeel soorten, voorheen de Flora- en faunawet. Volgens de Wet natuurbescherming mag er geen schade toegebracht worden aan vogels en andere beschermde dieren of planten. De wet zegt niet welke concrete werkzaamheden wel en niet zijn toegestaan.

Door voorafgaand aan een (bouw)project of ruimtelijke ontwikkeling rekening te houden met het eventueel voorkomen van beschermde en/of zeldzame planten- en diersoorten kan effectief worden omgegaan met de aanwezigheid van een beschermde soort.

In de Wet natuurbescherming worden drie beschermingsregimes onderscheiden:
1. Vogelrichtlijnsoorten (artikel 3.1 - 3.4)
2. Habitatrichtlijnsoorten en soorten genoemd in de Verdragen van Bern en Bonn (artikel 3.5 - 3.9)
3. Andere soorten (artikel 3.10 - 3.11; bijlage onderdeel A en B)

De lijst 'jaarrond beschermde nesten' die onder de Flora- en faunawet is opgesteld, is ook onder de Wnb geldig. Onder de Wet natuurbescherming geldt, net als onder de Flora- en faunawet, de zorgplicht (artikel 1.11) voor alle in het wild levende dieren.

Voor dit project is de provincie Friesland het bevoegd gezag voor de uitvoering van de Wet natuurbescherming. De provincie Friesland heeft voor de implementatie van de Wet natuurbescherming een verordening vastgesteld. Hierin is onder meer de lijst met vrijgestelde soorten te vinden.

Het voorgenomen plan is reeds voorgelegd aan het bevoegd gezag, Afdeling Vergunningsverlening (Mevr. W. Pronk) en Wnb (Dhr. F. Wagenaar) vanuit provincie Fryslân. Deze zien geen belemmeringen, maar vragen om de uitvoering van een quickscan door een bureau welke (bij voorkeur) is aangesloten bij 'Netwerk Groene Bureaus'.
Er is, in opdracht van in de initiatiefnemers, op de locatie *Makkinga Sectie I Perceel 1095* een actuele quickscan uitgevoerd door Buro Bakker. Daarbovenop is direct door Buro Bakker ook een broedvogelcontrole uitgevoerd, zodat duidelijk is of al met werkzaamheden kan worden gestart.

De samenvatting van conclusies naar aanleiding van de uitgevoerde quickscan luiden als volgt:
• *In het plangebied zijn geen jaarrond beschermde nesten die onder de Vogelrichtlijn vallen aanwezig;*
• *In en rond het plangebied zijn geen nesten van categorie 5 broedvogels aanwezig;*
• *Een nest van de merel en houtduif zijn op 15m afstand van het plangebied aanwezig. Dit is voldoende afstand dat negatieve effecten zijn uitgesloten;*
• *In het plangebied zijn geen geschikte verblijfplaatsen voor vleermuizen aanwezig; Wel is ten oosten een mogelijke vliegroute aanwezig;*
• *In en rond het plangebied komen verder nationaal beschermde soorten voor, namelijk eekhoorn, egel, mol, ree en steenmarter. Het is uitgesloten dat de steenmarter en eekhoorn in het plangebied verblijven. Wel zijn holen aanwezig die mogelijk tot kleinere martersoorten behoren. De overige soorten zijn opgenomen in bijlage 5 van de provinciale verordening, zodat voor deze soort een vrijstelling geldt. De algemene zorgplicht is wel van kracht.*

De volledige quickscan is bijgevoegd als bijlage 4.

De Wet natuurbescherming regelt in hoofdstuk 2 de bescherming van Natura 2000-gebieden.
De projectlocatie is circa 400 meter verwijderd van een Natura 2000 gebied, wat gelegen is binnen (een deel van) het Drents-Friese Wold. De projectlocatie is niet gelegen binnen een Natura 2000 gebied, toch dienen de eventueel verstorende effecten op dit nabijgelegen Natura 2000 gebied beoordeeld te worden.
Om de gevolgen van onderhavig plan te beoordelen heeft er een Voortoets plaatsgevonden. Er is een inventarisatie analyse uitgevoerd op de projectlocatie.

De beoogde ontwikkeling en de analyse laten zien dat de opzet van het initiatief en de ruime afstand van dit alles tot de begrenzing van het Natura 2000 gebied maken dat met zekerheid gesteld kan worden dat er geen (significante) effecten op de kwalificerende waarden zullen plaatsvinden.

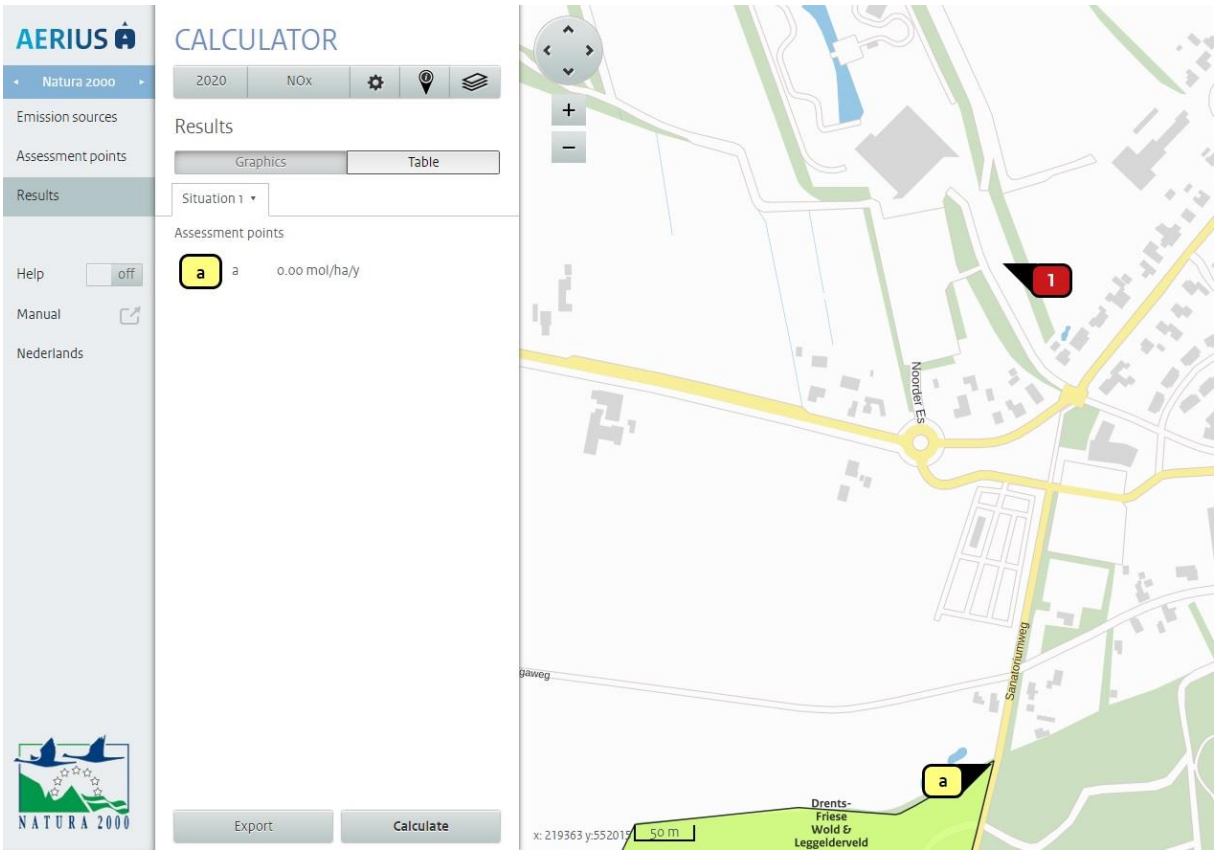
Omdat de projectlocatie geen onderdeel uitmaakt van de Ecologische Hoofdstructuur, of hier directe invloed op heeft, is een nadere toetsing in kader van de Wro niet aan de orde.

In het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) mag geconcludeerd worden dat er zich geen belemmeringen vormen voor het realiseren van het beoogde plan.

Bijlage 2:
Voortoets Checklist VT 1 Natura 2000 *projectlocatie Makkinga Sectie I Perceel 1095 te Appelscha, Gemeente Ooststellingwerf, d.d. 18-02-2020*

Bijlage 4:
Quickscan Wet natuurbescherming (Wnb) *projectlocatie op Makkinga Sectie I Perceel 1095 te Appelscha, gemeente Ooststellingwerf, Buro Bakker, rapportnummer P20129, d.d. 12 mei 2020*

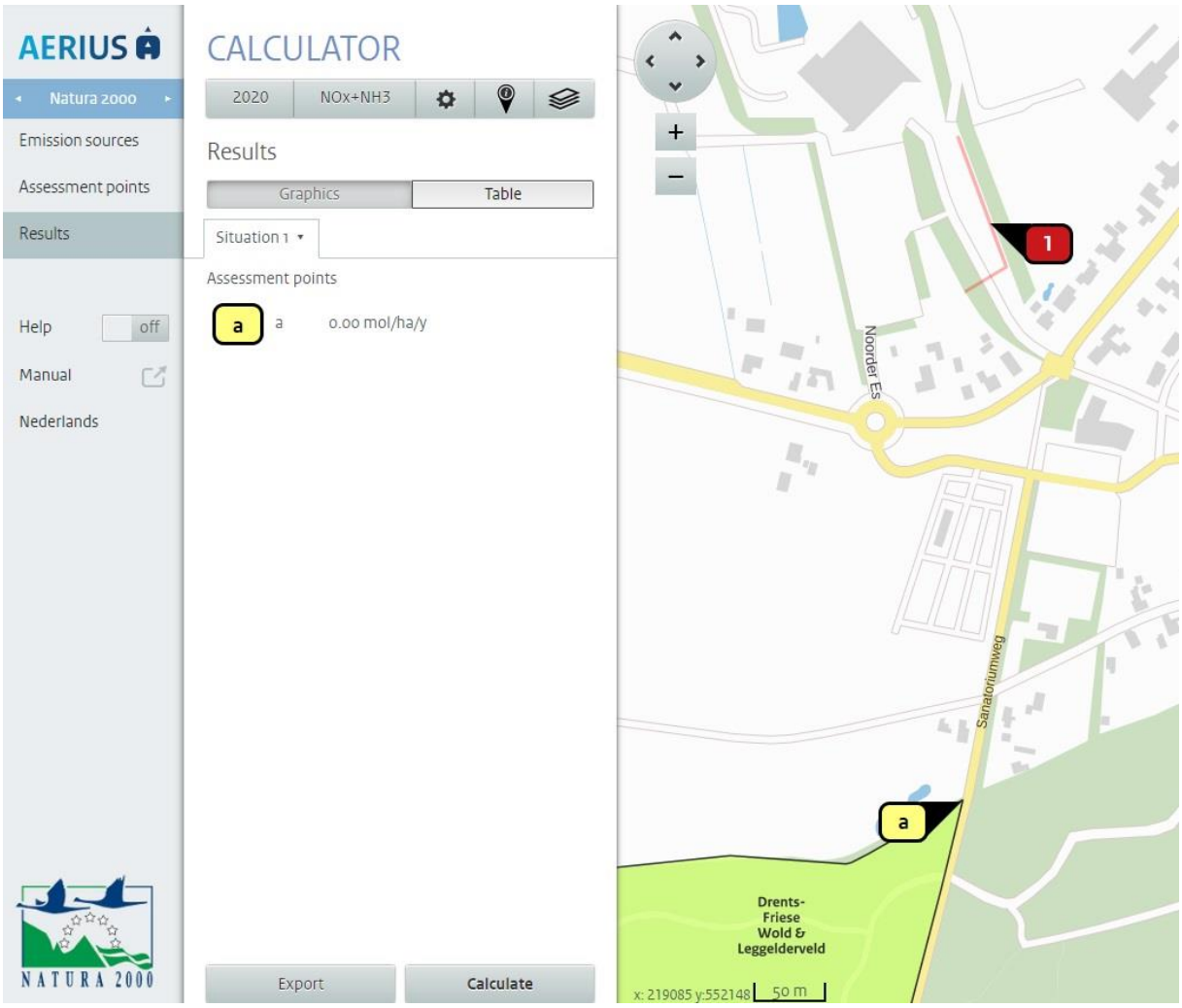
Aanleg terrein
Voor de aanleg van het rijpad op het terrein zal korte tijd gebruikt worden gemaakt van een mobiele graafmachine. Om te bepalen wat de invloed van NOx uitstoot is richting de directe omgeving (zoals Natura 2000), is gebruik gemaakt van de Aerius-calculator. Hieruit volgt dat de uitkomsten niet hoger zullen zijn dan 0.00 mol/ha/y. Hiermee kan worden gesteld dat er met de aanleg geen significante invloed plaatsvindt richting de directe omgeving, met in het bijzonder richting het Natura2000 gebied wat is gelegen op meer dan 400m afstand van de projectlocatie.



Uitsnede van resultaat Aerius calculator (aanleg terrein)

Bijlage 5:
Aerius calculator resultaten *Werkzaamheden op projectlocatie Makkinga I 1095 te Appelscha, gemeente Ooststellingwerf*

Invloed verkeersbewegingen
De invloed van het weekdaggemiddelde aan verkeersbewegingen op het terrein is via de AERIUS-calculator inzichtelijk gemaakt. Het zeer geringe aantal aan extra bewegingen laat een verwaarloosbaar effect zien. De uitstootwaarden zullen 0,00 mol/ha/y bedragen.
Er kan met zekerheid gesteld worden dat er geen (significante) effecten op de kwalificerende waarden zullen plaatsvinden.



Uitsnede van resultaat Aerius calculator (verkeersbewegingen)

Bijlage 6:
Aerius calculator resultaten *Verkeersbewegingen op projectlocatie Makkinga I 1095 te Appelscha, gemeente Ooststellingwerf*

3.6 Cultuurhistorie en archeologie

De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta. De wet is een raamwet, die regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De gemeenten zijn in deze wet tot bevoegd gezag aangewezen en dienen de archeologische belangen op een goede manier te verweven in het ruimtelijk beleid.

Projectlocatie
Het plan voorziet in de realisatie van een uitbreiding van de camperplaats op een stuk zandgrond met gras, bekend als *Makkinga sectie I perceel 1095* te Appelscha. Het geheel wordt omringd door een brede boswal en aardewal met beplanting, waardoor het geen grote ruimtelijke uitstraling zal hebben naar haar omgeving. Het perceel is ontstaan uit een herinrichting voor de aanleg van het nabijgelegen attractiepark

Voor de realisatie van de camperstandplaatsen zullen geen ingrijpende bodemingrepen worden (<-20-30cm) gedaan. Tevens wordt er op de projectlocatie geen bouwmassa toegevoegd.
Derhalve is een nader archeologisch onderzoek niet nodig.

Voor de volledigheid is de archeologische waarde kaart Famke geraadpleegd. Deze geeft twee advieskaarten af. Voor de periode ijzertijd-middeleeuwen wordt het advies gegeven om bij ingrepen vanaf 5000m2 een historisch en karterend onderzoek te verrichten. Voor de periode steentijd-bronstijd wordt het advies gegeven om bij ingrepen vanaf 5000m2 een quickscan uit te voeren.

Advies steentijd-bronstijd

objectid 254
advies 3
beschr quickscan
beschrtoelichting Van deze gebieden wordt vermoed dat eventuele aanwezige archeologische resten al ernstig verstoord zijn, maar dit is niet met zekerheid te zeggen. De provincie beveelt daarom aan om bij ingrepen van meer dan 5000m² een quickscan te verrichten. Een quickscan is een extensief booronderzoek waarmee duidelijk gemaakt wordt of het steentijd bodemarchief intact is. Bij een intact bodemarchief kan dan over worden gegaan op een karterend onderzoek 2 (6 boringen per hectare). Tevens dient te worden nagegaan of er zich bekende vuursteenvindplaatsen en dobben in het gebied bevinden. Deze locaties moeten dan vervolgens door middel van een archeologisch onderzoek worden gewaardeerd (zie advies 'waarderend onderzoek vuursteenvindplaatsen' en 'waarderend onderzoek dobben') . De resultaten kunnen ook uitwijzen dat de voorgenomen ingreep niet bezwaarlijk is, of met welke randvoorwaarden in het plan rekening dient te worden gehouden.

Advies ijzertijd-middeleeuwen

objectid 3468
advies 2
beschr karterend onderzoek 3 (middeleeuwen)
beschrtoelichting In deze gebieden kunnen zich archeologische resten bevinden uit de periode ijzertijd - middeleeuwen. Het gaat hier dan met name om vroeg en vol-middeleeuwse veenontginningen. Daarbij bestaat de kans dat er zich huisterpjes uit deze tijd in het plangebied bevinden. Ook de wat oudere boerderijen kunnen archeologische sporen of resten afdekken, hoewel de veengronden eromheen al afgegraven zijn. De provincie beveelt aan om bij ingrepen van meer 5000m² een historisch en karterend onderzoek te verrichten, waarbij speciale aandacht moet worden besteed aan eventuele Romeinse sporen en/of vroeg-middeleeuwse ontginningen. Mochten er, als gevolg van het karterend archeologisch onderzoek, een of meerdere vindplaatsen worden aangetroffen, dan zal uit nader (waarderend) onderzoek moeten blijken hoe waardevol deze vindplaatsen zijn. De aard van dit waarderend (vervolg)onderzoek hangt af van het type aangetroffen vindplaats, en de strategie van onderzoek dient te worden bepaald door het desbetreffende onderzoeksbureau.

Uitsnede kaart Famke met projectlocatie (in rood kader)

Op de projectlocatie worden geen ingrepen gedaan van meer dan 5000m2 en valt hiermee buiten de gestelde adviezen; nadere acties of onderzoeken zijn daarom niet nodig.

In het vigerend bestemmingsplan '*Appelscha – Boerestreek*' is geen dubbelbestemming voor archeologie opgenomen en daarmee is het bestemmingsplan leidend. Een nader onderzoek is niet van toepassing.

3.7 Mobiliteit en infrastructuur

Technische infrastructuur
Binnen het plangebied zijn geen kabels en leidingen aanwezig die een belemmering kunnen vormen voor de beoogde ontwikkeling binnen het plangebied. De aan-/afvoer van leidingen naar de nabijgelegen nutsvoorziening van Liander lopen niet onder de projectlocatie. Kabels naar de noordzijde lopen aan de rand van de projectlocatie, waar geen ingrepen in de bodem zullen plaatsvinden.

Verkeersinfrastructuur
De projectlocatie heeft een ontsluiting via de bestaande inrit van het perceel, welke uitkomt op de *Noorder Es*. Hier bevindt zich ook een parkeerterrein. De ontsluiting vindt plaats via een brede rijbaan op het terrein van de *Noorder Es*. De *Noorder Es* sluit vervolgens aan op de rotonde die opgenomen ligt in de *Wester Es*, de doorgaande weg die leidt naar provinciale weg N381. Hierdoor is de bereikbaarheid van de projectlocatie via de bestaande infrastructuur zeer goed.
Als gevolg van het initiatief wijzigt de huidige ontsluitingsstructuur van de projectlocatie niet. De nieuwe activiteit zal slechts in beperkte mate verkeersbewegingen met zich meebrengen.
Op basis van de CROW-richtlijnen dient voor kampeerterreinen rekening te worden gehouden met een jaargemiddelde weekdag verkeersgeneratie van 0,5 motorvoertuigen/etmaal/standplaats (inclusief bezoek). Dit zou resulteren in 10 campers/voertuigen per etmaal (dagperiode) die aankomen of vertrekken op de projectlocatie. Dit vormt geen probleem met de huidige infrastructuur in de directe omgeving. Deze verkeersbewegingen zijn inpasbaar in het verkeersbeeld ter plaatse; het kan worden opgevangen met de bestaande wegen en vormt geen belemmering voor het realiseren van de uitbreiding.

Parkeren
De realisatie van camperstandplaatsen brengt slechts een zeer beperkte vraag naar parkeergelegenheid met zich mee. Een overgroot deel van de gasten zal een campergebruiker zijn die zijn/haar camper op het terrein zelf zal parkeren; hierin voorziet de functie van het terrein.
In de parkeerkencijfers die gemeente Ooststellingwerf hanteert is niet een waarde afgegeven voor een kampeerterrein of specifiek een camperplaats. Als de CROW-publicatie *'Kencijfer parkeren en verkeersgeneratie*' wordt geraadpleegd, is hierin wel een camping benoemd.
Bij een camping of bungalowpark wordt gekeken naar de totale parkeerdruk, aangezien er vaak los geparkeerde auto's aanwezig zullen zijn. In geval van campergebruikers en camperplaats is dit geheel afwijkend; het voertuig is ook direct het kampeermiddel en zal dus vrijwel altijd op de standplaats van het terrein komen te staan. In het uitzonderlijke geval dat een gast een (extra) auto naast zijn kampeermiddel bij zich heeft, dan voorzien de ruime staanplaatsen (variërend van 60m2 tot 75m2) voor voldoende parkeergelegenheid op eigen standplaats. Het terrein is tevens van ruime opzet, waardoor het zonder problemen mogelijk is om één tot enkele auto’s op/naast de rijpaden te parkeren.

Voor een meest eerlijke benadering van de verwachte parkeerdruk zou het best gekeken kunnen worden naar het aantal bezoekers die bij de gasten langskomen.
In de CROW-publicatie wordt geadviseerd om bij campings rekening te houden met 10% parkeergelegenheid voor bezoekers van gasten. In het geval van de beoogde ontwikkeling van 20 camperstandplaatsen zou dit neerkomen op 2 parkeerplaatsen. Zoals aangegeven is een camperplaats niet volledig te vergelijken met de omschrijving van een camping; gasten zijn vaak op doorreis en hebben een relatief korte verblijfsduur. In de CROW-publicatie wordt vermeld dat op de afgegeven waarden een zekere marge zit.

Met de ervaring van enkele jaren exploitatie van Camperplaats Appelscha, kunnen we stellen dat de afgegeven 10% ver boven de werkelijkheid ligt en dat er slechts sporadisch bezoekers van gasten langskomen die daarbij een extra auto meebrengen.

Opnieuw zou een extra voertuig in deze situatie nog zonder belemmeringen geplaatst kunnen worden op het terrein. In dit geval zullen de bezoekers kunnen parkeren op de standplaats van de gast zelf, of in de beschikbare ruimte op/naast het rijpad van de projectlocatie.

Er kan met zekerheid worden geconcludeerd dat verkeer en parkeergelegenheid voor onderhavig plan geen belemmering zal vormen.

3.8 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om het beheersen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten met gevaarlijke stoffen. De risico's waar burgers aan worden blootgesteld door de aanwezigheid van risicovolle inrichtingen of transportroutes van gevaarlijke stoffen in hun leefomgeving dienen tot een aanvaardbaar minimum te worden beperkt. Daarom heeft de overheid regels opgesteld voor inrichtingen en transportroutes van gevaarlijke stoffen die onaanvaardbaar grote risico's opleveren voor personen die zich bevinden in woningen, scholen en bejaardencentra die in de directe omgeving hiervan liggen. Kort samengevat heeft dit tot gevolg dat er veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden tussen risicovolle activiteiten en kwetsbare objecten zoals woningen en dergelijke.

Uit de risicokaart is gebleken dat de projectlocatie niet is gelegen in de nabijheid of binnen de aan te houden veiligheidsafstanden van risicovolle inrichtingen, buisleidingen of verplichte transportroutes van gevaarlijke stoffen. Een verdere toetsing aan de wet- en regelgeving voor risicovolle inrichtingen of het transport van gevaarlijke stoffen kan daarom achterwege blijven.

Uitsnede risicokaart met projectlocatie (rood omkaderd)

4 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van het bepaalde in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad voor gronden waarop een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is voorgenomen een exploitatieplan vast te stellen. Van het vaststellen van een exploitatieplan kan door de gemeenteraad worden afgezien indien het gemeentelijk kostenverhaal van de grondexploitatie over de in de omgevingsvergunning met projectafwijkingsbesluit begrepen gronden anderszins is verzekerd.

Het realiseren van een camperplaats op de projectlocatie *Makkinga sectie I perceel 1095* is geen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Het vaststellen van een exploitatieplan is dan ook niet noodzakelijk. Het betreft hier een particulier initiatief, waarvan de uitvoering niet afhankelijk is van financiële bijdragen van de gemeente Ooststellingwerf. Voor de gemeente Ooststellingwerf zijn aan de plannen van de initiatiefnemer geen kosten verbonden. Leges voor de procedure omgevingsvergunning worden op grond van de Legesverordening verhaald. Voor het verhaal van eventuele planschade is een planschadeovereenkomst met de initiatiefnemer gesloten.

Gelet op het voorgaande is de economische uitvoerbaarheid van de te verlenen omgevingsvergunning met projectafwijkingsbesluit voor het realiseren van een camperplaats op de projectlocatie *Makkinga sectie I perceel 1095* voldoende aangetoond.

5 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op een omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik met toepassing van een projectafwijkingsbesluit ex artikel 2.12, lid 1 onder a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is de uitgebreide procedure van toepassing.
Het ontwerp omgevingsvergunning zal gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze periode kan eenieder een zienswijze tegen dit plan indienen. Daarna zal een besluit genomen worden over de definitieve vergunning. Deze definitieve vergunning zal vervolgens opnieuw gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze termijn kunnen belanghebbenden beroep indienen bij de rechtbank.

Daarnaast zal het ontwerp omgevingsvergunning worden voorgelegd aan de Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân.

Voor een omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig.
De raad van de gemeente Ooststellingwerf heeft in zijn vergadering van 5 december 2012, met toepassing van artikel 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), besloten tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. Punt 3 van dit besluit bepaalt dat geen verklaring van bedenkingen vereist is, indien het activiteiten betreft, welke gericht zijn op recreatie en/of natuurontwikkeling die passen binnen de afspraken gemaakt in de bestuursovereenkomst van de Ontwikkelagenda Appelscha, waaronder begrepen o.a. kwantitatieve en kwalitatieve uitbreiding van verblijfsrecreatie, zoals bedoeld in het Streekplan Fryslân 2007.

Voorliggend project is gericht op kleinschalige verblijfsrecreatie, zoals bedoeld in paragraaf 2.2 van het Streekplan Fryslân. Hiermee wordt voldaan aan punt 3 van het besluit van de raad van 5 december 2012. Voor de realisatie van onderhavig plan is derhalve geen verklaring van bedenkingen van de raad nodig.

6 Conclusies

Op basis van het gestelde in deze ruimtelijke onderbouwing kan geconcludeerd worden dat het project in overeenstemming is met goede ruimtelijke ordening en dat er derhalve medewerking verleend kan worden aan de realisatie van dit project door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik met toepassing van artikel 2.1, eerste lid, onder c./2.12, eerste lid, onder a., sub 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het project is getoetst aan vigerende wet- en regelgeving, ruimtelijk relevante en stedenbouwkundige beleidskaders en diverse relevante omgevingsaspecten. Uit deze toetsing is gebleken dat er geen belemmeringen aanwezig zijn voor de uitvoerbaarheid van dit project.

Bijlage 1

***Watertoets** projectlocatie op Wester Es 6 te Appelscha, gemeente Ooststellingwerf, Wetterskip Fryslân, dossiercode 20200220-2-22542, d.d. 20-02-2020*

Bijlage 2

Voortoets Checklist VT 1 Natura 2000 *projectlocatie op Makkinga sectie I Perceel 1095 te Appelscha, gemeente Ooststellingwerf, d.d. 18-02-2020*

Bijlage 3

Quickscan flora en fauna *projectlocatie op Wester Es 6 te Appelscha, gemeente Ooststellingwerf, Buro Bakker, rapportnummer P15174, d.d. 6 augustus 2015*

Bijlage 4

NIBM tool berekening *verkeersbewegingen Makkinga I 1095 te Appelscha, gemeente Ooststellingwerf*

Bijlage 5

Aerius calculator resultaten *Werkzaamheden op projectlocatie Makkinga I 1095 te Appelscha, gemeente Ooststellingwerf*

Bijlage 6

Aerius calculator resultaten *Verkeersbewegingen op projectlocatie Makkinga I 1095 te Appelscha, gemeente Ooststellingwerf*