

# Raadsvoorstel

Waalre, 16 november 2021

Vergaderdatum	: 14 december 2021
Voorstelnummer	: 2021-81
Zaaknummer	: 233925
Portefeuillehouder :	: Wethouder J. van Burgsteden
Naam opsteller	: (René) van den Kerkhof
Naam voorstel	: Voorstel tot het vaststellen van de omgevingsvisie Waalre.
Grondslag raadsbesluit	: Toelichting: inwerkingtreding Omgevingswet op 1 juli 2022 en doelstelling uit Startnotitie Omgevingsvisie Waalre.

## **Voorgesteld besluit:**

---

1. In te stemmen met de beantwoording van de ingediende zienswijzen zoals opgenomen in de 'Nota van beantwoording zienswijzen';
2. In te stemmen met de wijzingen in de omgevingsvisie Waalre zoals opgenomen in de 'Nota van wijzigingen';
3. De 'omgevingsvisie Waalre' gewijzigd vast te stellen;
4. 'De Structuurvisie gemeente Waalre: Focus op Waalre' uit 2013 in te trekken.

## Onderwerp

Vaststellen omgevingsvisie Waalre

## Voorstel

1. In te stemmen met de beantwoording van de ingediende zienswijzen zoals opgenomen in de 'Nota van beantwoording zienswijzen';
2. In te stemmen met de wijzingen in de omgevingsvisie Waalre zoals opgenomen in de 'Nota van wijzigingen';
3. De 'omgevingsvisie Waalre' gewijzigd vast te stellen;
4. 'De Structuurvisie gemeente Waalre: Focus op Waalre' uit 2013 in te trekken.

## Inleiding

Op 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Eén van de kerninstrumenten van deze nieuwe wet is de omgevingsvisie. Deze omgevingsvisie is een (verplicht door de gemeenteraad vast te stellen) integrale visie voor het gehele grondgebied van Waalre waarin we de ambities en doelen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vastleggen.

Voor het proces van de omgevingsvisie heeft de raad in de vergadering van 3 september 2019 de 'Startnotitie Omgevingsvisie Waalre' vastgesteld. Deze startnotitie is als bijlage ter informatie toegevoegd. Hierin zijn vier fasen onderscheiden: dromen, denken, durven en doen.

In de *Droomfase* is het [bestaand beleid](#) geïnventariseerd, zijn de [trends en ontwikkelingen](#) in beeld gebracht en hebben we met bewoners, ondernemers, betrokkenen, maatschappelijke organisaties en de raad [gedroomd over de toekomst](#) van Waalre. De opgeleverde documenten hebben wij via een raadsinformatiebrief aan de raad toegezonden. En zijn als bijlage ter informatie bij dit voorstel opgenomen.

Aan de hand van de geïnventariseerde trends, ontwikkelingen, dromen en ambities en de opgehaalde informatie in de diverse bijeenkomsten zijn in de *Denkfase* drie kernopgaven geformuleerd:

1. Versterken van de positie als kwalitatief hoogwaardige woongemeente;
2. Behouden en versterken van het groene karakter;
3. Werken aan een vitale gemeente.

Deze opgaven zijn omschreven in de Notitie Kernopgaven en in augustus aan de raad via een informatiebrief toegezonden.

In de *Durffase* stonden het maken van de strategische keuzes centraal. De gemeenteraad heeft op 23 februari 2021 de ['Notitie Kernopgaven & Strategische Keuzes'](#) vastgesteld. De Notitie vormt voor 75% de basis van de inhoud van de omgevingsvisie Waalre.

Na het vaststellen van de hiervoor genoemde Notitie is de *Doe-fase* gestart. Deze fase richtte zich meer op het uitvoerende deel. Op 18 maart 2021 heeft een online doe-atelier plaatsgevonden waarin inwoners, ondernemers en maatschappelijke partijen samen met raadsleden het gesprek aan gingen over de ontwerp-omgevingsvisie en de manier waarop men wil samenwerken aan de opgaven. Daarnaast is een enquête uitgezet onder het inwonerspanel. In deze enquête vroegen we inwoners naar hun mening over de

rollen, taken en verantwoordelijkheden van de gemeente én de inwoners van de Waalre als het gaat om de toekomst van Waalre. De enquête werd door 559 respondenten ingevuld. Daarnaast is ook een omgevingseffectenscan (OES) uitgevoerd om de milieueffecten van de gemaakte keuzes in de omgevingsvisie te beoordelen. De OES is als bijlage bij de omgevingsvisie gevoegd.

De gemeenteraad is op 25 mei 2021 via een raadsinformatiebrief geïnformeerd over de voortgang van de doe-fase en de verdere planning.

Op woensdag 8 september is er een webinar geweest waarin de ontwerp-omgevingsvisie voor een ieder werd gepresenteerd. Ook werd tijdens het webinar de website [www.omgevingsvisiewaalre.nl](http://www.omgevingsvisiewaalre.nl) gelanceerd, waarop de ontwerp-omgevingsvisie (in een gebruiksvriendelijke versie) is te lezen. De ontwerp-omgevingsvisie heeft vervolgens van 9 september t/m 20 oktober 2021 voor zes weken ter inzage gelegen. Gedurende kon een ieder een zienswijze indienen op de ontwerp-omgevingsvisie.

Er zijn 67 zienswijzen ingediend op de ontwerp-omgevingsvisie. Deze zienswijzen zijn van een reactie voorzien in de 'Nota beantwoording zienswijzen', deze is als bijlage toegevoegd. De zienswijzen hebben geleid tot enkele tekstuele wijzigingen, als ook wijzigingen op de visiekaart. Ook de amendementen aangenomen bij de behandeling van het Ontwikkelperspectief Buitengebied Aalst op 19 oktober 2021 hebben geleid tot tekstuele wijzigingen aan de omgevingsvisie Waalre. Deze wijzigingen zijn opgenomen in de 'Nota van wijzigingen', eveneens als bijlage opgenomen.

In de bijlage vind u een leeswijzer met een beknopte weergave van de eerder genomen besluiten, het huidige besluit en de relevante bijbehorende stukken.

### **Beoogd resultaat**

Een compacte en beeldende, breed gedragen, omgevingsvisie waarin zowel gebieds- als themagericht accenten en prioriteiten worden gelegd voor de kwaliteit en functies van de verschillende gebieden binnen de gemeente Waalre.

### **Argumenten**

**1.1 De omgevingsvisie is samen met inwoners, ondernemers en onze partners opgesteld en heeft zes weken ter visie gelegen. Er zijn 67 zienswijzen binnengekomen. Deze zienswijzen hebben tot wijzigingen geleid.**

De omgevingsvisie is middels een uitvoerig participatieproces (zie kopje 'burgerparticipatie') tot stand gekomen. Middels (online) ateliers, enquêtes (meer dan 1000 respondenten), gesprekken met inwoners en maatschappelijke partijen, werksessies met de gemeenteraad en College, werksessies met ambtenaren en werksessies met (regionale) partners. De ontwerp-omgevingsvisie heeft 6 weken ter inzage gelegen, er zijn 67 zienswijzen binnengekomen. 57 van deze zienswijzen hebben betrekking op het zoekgebied voor grootschalige energieopwekking nabij knooppunt De Hogt. Deze zienswijzen zijn afkomstig van 40 verschillende adressen in Waalre en Eindhoven. De overige 10 zienswijzen hebben betrekking op verschillende onderwerpen, meerdere zienswijzen zijn positief van aard. De reactie van de gemeente op deze zienswijze is terug te lezen in de 'Nota van beantwoording zienswijzen'. De zienswijzen hebben geleid tot tekstuele wijzigingen en enkele aanpassingen aan de visiekaart.

**2.1 Door de ingediende zienswijzen en de wijzigingen aan de beleidsmatige bouwstenen zijn er tekstuele en visuele wijzigingen in de omgevingsvisie opgenomen.**

Al in het 'Startdocument Omgevingswet Waalre' (vastgesteld door gemeenteraad op 23 oktober 2018) staat als uitgangspunt opgenomen dat er gebruikt gemaakt wordt van 'bouwstenen in plaats van een blanco canvas'. Bestaand beleid is het vertrekpunt bij de visie ontwikkeling en de gesprekken daaromtrent. Dat houdt niet in dat er niets anders mag, kan of moet. Wel dat de aanleiding en de afgewogen keuzes uit het verleden een startpunt vormen. In de 'Startnotitie omgevingsvisie Waalre' (vastgesteld door gemeenteraad op 3 september 2019) staan de beleidsmatige bouwstenen benoemd. Ook was toen al duidelijk dat er nog meerdere bouwstenen in ontwikkeling waren. Zoals de raadsinformatiebrieven van 25 mei jl. aangegeven waren bij het ter inzage leggen van de ontwerp-omgevingsvisie nog vier bouwstenen niet vastgesteld door de gemeenteraad; De Nota Recreatie & Toerisme, het Ontwikkelperspectief Buitengebied Aalst, Kaders voor het landgoederenbeleid en de Regionale Energiestrategie 1.0 (RES). Deze Nota en het Ontwikkelperspectief zijn inmiddels gewijzigd door de raad vastgesteld. De aangenomen amendementen hebben ook tot tekstuele wijzigingen in de omgevingsvisie geleid. Deze wijzigingen staan opgenomen in de 'Nota van Wijzigingen'. De kaders voor het landgoederenbeleid en de RES worden pas na vaststelling van de omgevingsvisie, ter besluitvorming behandeld in de gemeenteraad en hebben zodoende niet geleid tot wijzigingen in de omgevingsvisie.

*3.1 De omgevingsvisie is een verdere doorvertaling van de vastgestelde 'Notitie Kernopgaven & Strategische Keuzes', de inhoud en het proces van de omgevingsvisie voldoen aan de doelstellingen uit de 'Startnotitie Omgevingsvisie Waalre'.*

Op 23 februari 2021 heeft de gemeenteraad de 'Notitie Kernopgaven & Strategische Keuzes omgevingsvisie Waalre' vastgesteld. In de Notitie zijn voor de drie kernopgaven een aantal keuzes gemaakt. Met de vaststelling van de Notitie is voor ongeveer 75% de basis gelegd van de ontwerp-omgevingsvisie. In de doefase zijn deze keuzes nog getoetst op de milieueffecten, zijn de kernopgaven gebiedsgericht vertaald en is het uitvoeringshoofdstuk middels participatie vormgegeven.

De omgevingsvisie is een beeldende en breedgedragen omgevingsvisie geworden waarin zowel gebieds- en themagerichte kaders en ambities worden gesteld voor de kwaliteit en functies van de verschillende gebieden in de gemeente Waalre. Hiermee voldoet de omgevingsvisie aan de doelstelling uit de Startnotitie. De omgevingsvisie telt 79 pagina's en is daarmee niet bepaald een compact document te noemen. Wel is de website [www.omgevingsvisiewaalre.nl](http://www.omgevingsvisiewaalre.nl) een compacte en digitaal raadpleegbare versie van de omgevingsvisie geworden, waarmee ook aan dat deel van het beoogde resultaat is voldaan.

*3.2 Met een vastgesteld omgevingsvisie treden we de inwerkingtreding van de Omgevingswet tegemoet met een vastgestelde visie, op basis waarvan Programma's en het Omgevingsplan de komende jaren verder uitgewerkt kunnen worden.*

Zoals in de Startnotitie Omgevingsvisie Waalre staat opgenomen is het streven altijd geweest om met een vastgestelde omgevingsvisie de inwerkingtreding van de Omgevingswet tegemoet te treden. Destijds was de datum waarop de nieuwe wet in werking zou treden nog 1 januari 2021. Inmiddels is de datum 1 juli 2022. Ondanks vertraging in het proces (o.a. corona en de wisseling van het College) staat de ambitie om met een vastgestelde omgevingsvisie de inwerkingtreding

tegemoet te treden nog altijd overeind. Hierdoor kunnen de ambities uit de omgevingsvisie de komende jaren ook worden doorvertaald in Programma's en het Omgevingsplan en wordt vertraging in die processen daardoor voorkomen.

4.1 *De omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie uit 2013. Met het vaststellen van de Omgevingsvisie Waalre komt de Structuurvisie uit 2013 te vervallen en dient deze te worden ingetrokken.*

### **Kanttekeningen**

n.v.t.

### **Kosten en dekking**

De totale kosten voor het opstellen van de ontwerp-omgevingsvisie blijven binnen het geraamde bedrag van € 85.000,- (incl. communicatie, webinar, website en Omgeving Effectenscan). Deze kosten zijn gedekt vanuit het krediet 'Implementatie Omgevingswet'.

### **Duurzaamheid**

Duurzaamheid vormt een groene draad in de omgevingsvisie Waalre.

### **Burgerparticipatie**

De omgevingsvisie is na een uitvoerig participatieproces van 'dromen, denken, durven en doen' tot stand gekomen. Met onder meer een droomatelier op 17 februari in het Huis van Waalre, een zeer goede respons op het inwonerspanel in de droomfase (432 respondenten) en een digitaal denkatelier op 2 juli. Inspraak door inwoners bij de gemeenteraad over de Notitie Kernopgaven en Strategische Keuzes.

Een online doe-atelier op 18 maart, een tweede enquête met een zeer goede respons onder het inwonerspanel (559 respondenten) over de doe-fase en 67 zienswijzen (waarvan meerdere positief) op de ontwerp-omgevingsvisie.

### **Inclusieve samenleving**

De inclusieve en vitale samenleving is een belangrijk thema dat door alle kernopgaven, ruimtelijke keuzes en gebiedsopgaven heen een verbindende schakel vormt.

### **Communicatie**

Op 30 november oordeelsvormend en op 14 december besluitvormend vergaderd de gemeenteraad over het vaststellen van de omgevingsvisie Waalre. Inwoners en stakeholders zijn hierover geïnformeerd via de diverse gemeentelijke communicatiekanalen (Schakel, website, twitter). Alle stakeholders, indieners van een zienswijze en iedereen die verder heeft aangegeven met het project mee te willen denken hebben ook per e-mail een bericht ontvangen over deze behandeldata en de mogelijkheid op in de oordeelsvormende raadsvergadering gebruik te maken van het spreekrecht.

### **Kernboodschap**

Na een uitvoerig participatieproces van 'Dromen, Denken, Durven en Doen' is de omgevingsvisie Waalre gereed om vastgesteld te worden door de gemeenteraad. De omgevingsvisie geeft richting aan toekomstige ontwikkelingen, initiatieven en plannen voor het hele grondgebied van de gemeente Waalre. In de omgevingsvisies zijn de kernopgaven richting het Waalre in 2040 vastgelegd, evenals de ruimtelijke keuzes die daarvoor nodig zijn.

### **Vervolgprocedure en planning**

Nadat het raadsbesluit tot gewijzigde vaststelling is genomen, wordt de omgevingsvisie conform het raadsbesluit aangepast en wordt de omgevingsvisie gepubliceerd op

www.ruimtelijkeplannen.nl en onze gemeentelijke website. De omgevingsvisie staat na vaststelling niet open voor bezwaar en beroep.

De omgevingsvisie is het kader stellende strategisch document dat de komende jaren, samen met inwoners, ondernemers, partners en uw raad wordt doorvertaald in een Omgevingsplan (concrete juridisch bindende regelgeving) en Programma's (uitvoering).

#### **Bijlagen onderdeel van het voorstel**

- Leeswijzer: besluitvormingsproces omgevingsvisie Waalre
- Omgevingsvisie Waalre
- Bijlagen omgevingsvisie Waalre (OES)
- Nota van beantwoording zienswijzen
- Nota van wijzigingen

#### **Bijlagen ter informatie**

- Startdocument Omgevingswet Waalre (vastgesteld 23 oktober 2018)
- Startnotitie omgevingsvisie Waalre (vastgesteld 3 september 2019)
- Raadsbesluit 'Startnotitie omgevingsvisie Waalre' d.d. 17 september 2019
- Droombeeldendocument
- Trendverkenning
- Beleidsinventarisatie
- Notitie Kernopgaven & Strategische Keuzes
- Raadsinformatiebrief voortgang doe-fase d.d. 25 mei 2021
- Raadsinformatiebrief tervisielegging ontwerp-omgevingsvisie d.d. 31 augustus 2021

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,  
gemeentesecretaris,

waarnemend burgemeester,

mr. drs. R.L. Franken

dr. A.J.W. Boelhouwer