Bundel - B&W van 6 oktober 2026

0.0.1 Besluitenlijst d.d. 6 oktober 2026

Agenda BW d.d. 6 oktober 2026
00Besluitenlijst BW d.d. 6 oktober 2026
B.6 BW (948913) Informeren gemeenteraad over uitspraak rechtbank inzake Stadstheater
B.6 RB (948941) Uitspraak rechtbank inzake Stadstheater
B.6 INT (948985) Uitspraak rechtbank inzake Stadstheater
B.1 BW (930592) Stedenbond Energierechtvaardigheid en City Deal Energiearmoede Gezondheid en Verduurzaming
B.1 RB (946410) Raadsbrief ter informatie City Deal EGV en Stedenbond
B.4 BW (943989) Deelname Veiligheidsregio Twente aan stichting KCR2
B.4 INK (931784) Brief wensen en bedenkingen KCR2 voor gemeenteraden_Geanonimiseerd
B.4 RV (943988) Zienswijze deelname Veiligheidsregio Twente aan stichting KCR2
B.2 BW (936577) Machtiging VNG selectielijst archiefbescheiden
B.3 BW (945341) Richting samenwerking Twentse Koers 2027 - 2029
B.3 INT (945588) Notitie juridische opties vervolg Twentse Koers vanaf 1-1-2027
B.3 INT (945593) Inhoudelijke reactie Menzis op notitie juridische opties vervolg Twentse Koers vanaf 1 januari 2
Schriftelijke ronde BW (946208) schriftelijke vragen snoeien sfeerverlichting binnenstad aangepast
Schriftelijke ronde UIT (946641) Beantwoording schriftelijke vragen fractie VVD over het snoeien van bomen in de binnenstad waarbij de sfeerverlichting beschadigd is geraakt
-B.1 BW (944902) Vaststellen concept Regiovisie Beschermd Wonen en Maatschappelijke .pdf 1
- B.1 INT (944884) 20260916 vastgesteld concept regiovisie BWMO
-B.2 BW (921981) Gunning en verkoopovereenkomst Buitenplaats ‘t Hag
-B.2 RB (931667) Raadsbrief - Tender Buitenplaats 't Hag

Agenda College van B&W openbaar

Datum	06-10-2026
Tijd	10:00 - 13:00
Locatie	B&W kamer
Voorzitter	R.T.A. Korteland

A	**Algemeen**
A.1	**Vaststelling besluitenlijst d.d. 28 september 2026**
B	**Bespreekpunten**
B.3	**Richting samenwerking Twentse Koers 2027 - 2029 (945341)**
B.5	**Beantwoording schriftelijke vragen VVD over schade sfeerverlichting binnenstad bij snoeien bomen (946208)**
B.6	**Informeren gemeenteraad over uitspraak rechtbank inzake Stadstheater ((948913)**
C	**Conformstukken**
C.1	**Stedenbond Energierechtvaardigheid en City Deal Energiearmoede, Gezondheid en Verduurzaming (930592)**
C.2	**Machtiging VNG selectielijst archiefbescheiden (936577)**
C.4	**Deelname Veiligheidsregio Twente aan stichting Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2) (943989)**

Besluitenlijst College van B&W openbaar

Datum	06-10-2026
Tijd	10:00 - 13:00
Locatie	B&W kamer
Voorzitter	R.T.A. Korteland
Aanwezig	R.T.A. Korteland (vz), J.H. Dijkstra (gemeentesecretaris), E.J.F.M. van Mierlo, G.J. Overmeen-Bakhuis, M. Wessels, J.M. van Rees, J. Hinnen (wethouders), A. Wermers (communicatie), A.A.J.M. Roosendaal (concernjurist)

A **Algemeen**

A.1 **Vaststelling besluitenlijst d.d. 28 september 2026**

Besluitenlijst d.d. 28 september 2026, vast te stellen

B **Bespreekpunten**

B.1 **Stedenbond Energierechtvaardigheid en City Deal Energiearmoede, Gezondheid en Verduurzaming (930592)**

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Het college heeft besloten de City Deal Energiearmoede, Gezondheid en Verduurzaming te ondertekenen en via de Stedenbond Energierechtvaardigheid gezamenlijk lobby te voeren voor energierechtvaardigheid. Met deze lobby en ondertekening versterkt Almelo de samenwerking met andere gemeenten en partners om aandacht te vragen voor energiearmoede als structureel maatschappelijk vraagstuk. De ondertekening van de City Deal vindt plaats tijdens de Dag van de Stad op 29 oktober 2026 in Leeuwarden.

Besluit

Het college besluit:

1. De City Deal voor Energiearmoede, Gezondheid en Verduurzaming (D/26/931002) te ondertekenen.
2. Deel te nemen aan de City Deal voor Energiearmoede, Gezondheid en Verduurzaming.
3. Deel te nemen aan de Stedenbond Energierechtvaardigheid.
4. De raad hierover te informeren met bijgaande raadsbrief (D/26/946410).

De Burgemeester besluit:

1. Wethouder Wessels volmacht te verlenen (D/26/945200) om de City Deal voor Energiearmoede, Gezondheid en Verduurzaming te ondertekenen.

B.2 **Machtiging VNG selectielijst archiefbescheiden (936577)**

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Op grond van de Archiefwet 1995 is het verplicht een selectielijst op te stellen waarin wordt aangegeven welke documenten op welke termijn vernietigd moeten worden. Deze selectielijsten worden voor de gemeenten opgesteld door de VNG. De machtiging die hiervoor destijds is afgegeven, is met de vernieuwde Archiefwet 2026, die op 1 januari 2027 in werking treedt, niet meer geldig. Ook de huidige selectielijst, die in 2020 is ingegaan, wordt op 1 januari 2027 afgesloten. Ter vervanging heeft de VNG het Selectiebesluit 2027 ontworpen. Om deze te kunnen gebruiken, dient de VNG hiervoor gemachtigd te worden. Het college heeft besloten deze machtiging af te geven.

Besluit

1. De VNG te machtigen het Selectiebesluit 2027 namens het college vast te stellen en te onderhouden met bijgevoegd machtigingsformulier (D/26/917967).

B.3 Richting samenwerking Twentse Koers 2027 - 2029 (945341)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

De gemeenten in Twente, SamenTwente, de provincie Overijssel en Menzis werken samen aan betere gezondheid, passende ondersteuning en het borgen van de toegang tot de zorg voor inwoners van Twente. De huidige afspraken lopen eind 2026 af. Daarom wordt gewerkt aan een nieuwe organisatievorm waarin gemeenten hun regionale samenwerking onderbrengen bij SamenTwente voor de komende 3 jaren. Menzis blijft als strategisch partner betrokken. Zo kunnen partijen ook in de toekomst gezamenlijk uitvoering geven aan het Regioplan Twente, de AZWA-werkagenda en andere domeinoverstijgende opgaven.

Besluit

1. In het bestuurlijk overleg Twentse Koers van 7 oktober 2026 de voorkeursrichting uit te spreken voor optie 4: Gefaseerde combinatie: publieke uitvoering bij SamenTwente en een beperkte partnerovereenkomst.
2. Indien zich tijdens de bespreking in het bestuurlijk overleg Twentse Koers nog andere opties voordoen, de wethouder het mandaat te geven zich hierover uit te spreken.

B.4 Deelname Veiligheidsregio Twente aan stichting Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2) (943989)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

De Veiligheidsregio Twente stelt de gemeenteraad in de gelegenheid wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van de voorgenomen deelname aan de stichting Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2). KCR2 ondersteunt veiligheidsregio's en het Rijk bij informatie-uitwisseling, crisiscoördinatie en bijstandsverlening tijdens bovenregionale en landelijke crises. Het college heeft besloten de raad voor te stellen om geen wensen en bedenkingen in te dienen.

Besluit

De raad voor te stellen:

1. Geen wensen of bedenkingen kenbaar te maken op het voorstel van deelname van Veiligheidsregio Twente aan de stichting Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's.

B.6 Informeren gemeenteraad over uitspraak rechtbank inzake Stadstheater (948913)

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Op 30 september 2026 heeft rechtbank Overijssel uitspraak gedaan in het beroep van Stadstheater Almelo B.V. tegen de afwijzing van de aanvraag om een overbruggings-/afbouwsubsidie en de afwijzing van de aanvraag om een investeringssubsidie. De rechtbank heeft het beroep tegen de afwijzing van de afbouwsubsidie gegrond verklaard en het beroep tegen de afwijzing van de investeringssubsidie ongegrond verklaard. Het college heeft besloten de gemeenteraad hier met een raadsbrief over te informeren.

Besluit

1. De gemeenteraad via een raadsbrief (D/26/948941) te informeren over de uitspraak van de rechtbank Overijssel inzake het Stadstheater.

-B.1 **Vaststellen concept Regiovisie Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang 2027-2032 (944902)**

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

De Regiovisie 2027-2032 bevat de gezamenlijke koers van Almelo, Hellendoorn, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand en Wierden voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
De koers richt zich op tijdige, passende ondersteuning, wonen als basis en meer preventie, herstel en zelfstandig wonen. De colleges van burgemeester en wethouders van deze gemeenten worden gevraagd de conceptregiovisie vast te stellen en de adviesraden om advies te vragen. De adviezen worden verwerkt in de definitieve versie, die daarna ter besluitvorming aan de colleges en gemeenteraden worden voorgelegd.

Besluit

1. De concept Regiovisie Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang 2027-2032 vast te stellen.
2. Op deze Regiovisie een juridisch advies te vragen.
3. De Adviesraad Sociaal Domein met uitgaande brief (D/26/944888) te vragen advies uit te brengen over de concept Regiovisie.
4. Bij de verdere uitwerking van de Regiovisie, de dienstverleningsovereenkomst en de uitvoeringsagenda:
    a. gezamenlijke doelen, KPI's, verantwoordelijkheden en rapportagemomenten op te nemen;
    b. bij de definitieve Regiovisie te bespreken of mensen met verslavingsproblematiek expliciet in de doelgroepomschrijving worden benoemd;
    c. in de definitieve Regiovisie kort toe te lichten wat nieuw is ten opzichte van de vorige Regiovisie;
    d. de financiële ontwikkeling van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang structureel te monitoren.
5. De gemeenteraad per raadsbrief informeren over de planning van besluitvorming van de Regiovisie Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang 2027-2032 met een separaat collegevoorstel.

-B.2 **Gunning en verkoopovereenkomst Buitenplaats 't Hag (921981)**

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

De gemeente heeft een openbare verkoopprocedure doorlopen voor de verkoop (uitgeefbare grond) en ontwikkeling van Buitenplaats 't Hag in Almelo. De beoordelingscommissie heeft op basis van prijsbieding, planontwikkeling, ruimtelijke kwaliteit en integraliteit van het plan de inschrijvingen beoordeeld en gerangschikt op de beste prijs-kwaliteitverhouding (beoordelingsprijs). De beoordelingscommissie heeft geconstateerd dat de combinatie JOUW Wonen B.V. en Aannemersbedrijf Bramer B.V. aan alle gestelde voorwaarden heeft voldaan en als winnende partij aangewezen. Het college heeft naar aanleiding van het advies van de beoordelingscommissie besloten de verkoop aan de gegadigde met de beste beoordelingsprijs te gunnen en met deze gegadigde een verkoopovereenkomst aan te gaan.

2026-09-28

Besluit

1. Over te gaan tot definitieve gunning van de verkoop en ontwikkeling van Buitenplaats 't Hag aan de combinatie JOUW Wonen B.V. en Aannemersbedrijf Bramer B.V.
2. Ten behoeve van dictumpunt 1 bijgevoegde verkoopovereenkomst (D/26/941997) aan te gaan met de combinatie JOUW Wonen B.V. en Aannemersbedrijf Bramer B.V.
3. De bijgevoegde raadsinformatiebrief inzake de gunning voor Buitenplaats 't Hag aan de gemeenteraad toe te zenden (D/26/931667).

Schriftelijke ronde	**Beantwoording schriftelijke vragen VVD over schade sfeerverlichting binnenstad bij snoeien bomen (946208)** Toelichting voor de openbare besluitenlijst Namens de fractie van de VVD zijn schriftelijke vragen gesteld over het snoeien van bomen in de binnenstad waarbij de sfeerverlichting beschadigd is geraakt. Met bijgaande brief worden deze vragen beantwoord.
2026-10-09	Besluit 1. De schriftelijke vragen te beantwoorden conform bijgevoegde brief (D/26/946641). 2. De brief ter kennisgeving voor de overige fracties op iBabs te plaatsen.

Aldus vastgesteld in de vergadering van Burgemeester en Wethouders d.d. 20 oktober 2026

de secretaris,	de burgemeester,
J.H. Dijkstra	R.T.A. Korteland

Collegevoorstel

Onderwerp	Informeren gemeenteraad over uitspraak rechtbank inzake Stadstheater
Eenheid/team	Gemeente Almelo
Zaakkenmerk	Z/25/239816
Documentkenmerk	D/26/948913
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	G.J. Overmeen-Bakhuis
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Op 30 september 2026 heeft rechtbank Overijssel uitspraak gedaan in het beroep van Stadstheater Almelo B.V. tegen de afwijzing van de aanvraag om een overbruggings-/afbouwsubsidie en de afwijzing van de aanvraag om een investeringssubsidie. De rechtbank heeft het beroep tegen de afwijzing van de afbouwsubsidie gegrond verklaard en het beroep tegen de afwijzing van de investeringssubsidie ongegrond verklaard. Het college heeft besloten de gemeenteraad hier met een raadsbrief over te informeren.

Voorgesteld besluit

1. De gemeenteraad via een raadsbrief (D/26/948941) te informeren over de uitspraak van de rechtbank Overijssel inzake het Stadstheater.

Inleiding

Op 30 september 2026 heeft rechtbank Overijssel uitspraak gedaan in het beroep van Stadstheater Almelo B.V. tegen de afwijzing van de aanvraag om een overbruggings-/afbouwsubsidie en de afwijzing van de aanvraag om een investeringssubsidie. De rechtbank heeft het beroep tegen de afwijzing van de afbouwsubsidie gegrond verklaard en het beroep tegen de afwijzing van de investeringssubsidie ongegrond verklaard. De raad wordt geïnformeerd over de te ondernemen vervolgstappen door het college.

Beoogd effect

De gemeenteraad informeren over de uitspraak van de rechtbank.

Argumenten voor

1.1. De gemeenteraad is partij geweest in de procedure van het Stadstheater tegen het raadsbesluit van 27 februari 2024 "Besluit toekomst Stadstheater"

De gemeenteraad is partij geweest in de procedure van het Stadstheater tegen het raadsbesluit van 27 februari 2024. De Raad van State heeft de gemeente in deze procedure in het gelijk gesteld. Als uitwerking van het raadsbesluit heeft het college destijds ook besluiten genomen op de subsidieaanvragen van Stadstheater. Tegen deze besluiten heeft het Stadstheater beroep aangetekend en de rechtbank heeft hierover uitspraak gedaan. Gelet op de eerdere betrokkenheid van de raad bij de procedure tegen het raadsbesluit, wordt de gemeenteraad ook geïnformeerd over deze procedure.

Kanttekeningen

n.v.t.

Kosten, opbrengsten en dekking

Dit voorstel brengt geen kosten met zich mee.

Uitvoering

De raadsbrief wordt aan de gemeenteraad verzonden.

Bijlage(n)

- Raadsbrief (D/26/948941)
- Uitspraak rechtbank (D/26/948985)

Procesinformatie

- Intern overleg: het voorstel is afgestemd met bestuursadvies en communicatie.

- Afstemming met portefeuillehouder: het voorstel is afgestemd met de portefeuillehouder.

- Directie-advies: n.v.t.

Communicatie over het besluit

Regulier.

Gemeente Almelo

Raadsbrief ter informatie

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de raad van de gemeente Almelo

Bijlage	Datum
1	6 oktober 2026

Onderwerp
Uitspraak rechtbank inzake Stadstheater

Geachte leden van de raad,

Op 30 september 2026 heeft de rechtbank uitspraak gedaan in de procedure tussen het Stadstheater Almelo en de gemeente Almelo over de afwijzing van subsidieaanvragen. Met deze brief informeren wij u over de uitspraak, de juridische betekenis daarvan en de vervolgstappen van het college. De uitspraak is bijgevoegd.

Uitspraak rechtbank

De rechtbank heeft geoordeeld dat het college bij de afwijzing van de afbouwsubsidie rekening had moeten houden met een redelijke afbouwtermijn. Om die reden heeft de rechtbank het daartegen ingediende beroep gegrond verklaard en het college opgedragen hierover een nieuw besluit te nemen met inachtneming van haar uitspraak. De rechtbank heeft daarbij niet geoordeeld wat een redelijke termijn is of een uitspraak gedaan over de hoogte van de afbouwsubsidie. Die afweging moet plaatsvinden door het college in de nieuwe besluitvorming.

Het beroep tegen de afwijzing van de investeringssubsidie is door de rechtbank ongegrond verklaard. De rechtbank is met het college van mening dat er gegronde redenen waren om aan te nemen dat de activiteiten waarvoor subsidie was verzocht, namelijk de investering in het theater ten behoeve van een renovatie, niet meer zouden plaatsvinden.

Vervolgstappen

Ter uitvoering van de uitspraak van de rechtbank zal het college te zijner tijd een nieuw besluit nemen over de gevraagde afbouwsubsidie. Het college zal het Stadstheater uitnodigen om hierover in gesprek te gaan. Dit sluit aan bij eerdere pogingen die het college heeft gedaan om in overleg te treden over een vergoeding van kosten, zonder overigens te erkennen dat de gemeente in juridische zin gehouden is tot die vergoeding. Tot nu toe heeft het Stadstheater meermaals, ook nog tijdens de zitting bij de rechtbank, aangegeven niet in overleg te willen. Het college spreekt de hoop uit dat deze opstelling van het Stadstheater wijzigt.

Tegelijkertijd zal het college bij de Raad van State hoger beroep aantekenen tegen de uitspraak van de rechtbank. Dit niet alleen omdat het college zich niet in alle opzichten met het oordeel van de rechtbank kan verenigen, maar ook omdat de termijn voor het indienen van hoger beroep relatief kort is (6 weken). In die korte tijd zal het overleg met het Stadstheater en het nemen van een nieuw besluit naar verwachting niet zijn afgerond. Bovendien heeft het Stadstheater meermaals

aangegeven een juridische procedure voor te bereiden. Op dit moment is de reikwijdte van die procedure nog niet duidelijk. Daardoor is het evenmin duidelijk of en zo ja welke rol de uitspraak van de rechtbank in die door het Stadstheater aangekondigde procedure zal (kunnen) spelen. Gelet op al deze omstandigheden acht het college het gewenst om in de tussentijd de rechtspositie van de gemeente zorgvuldig te bewaken. Daarbij past dat hoger beroep tegen de uitspraak wordt ingediend. Afhankelijk van de uitkomst van het overleg en verdere ontwikkelingen zal het college overwegen om het hoger beroep al dan niet voort te zetten.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

J.H. Dijkstra R.T.A. Korteland

de Rechtspraak

rechtbank Overijssel

[ ] AANTEKENEN [X] PER POST [ ] EMAIL

Mevrouw mr. M.H. Blokvoort
Infense Advocaten
Zutphenseweg 29 E-2
7418 AH DEVENTER

Bestuursrecht

bezoekadres
Schuurmanstraat 2
8011 KP Zwolle

correspondentieadres
Postbus 10067
8000 GB Zwolle

t (088) 361 5555

Veilig mailen:
rechtspraak.nl/Contact/Overijssel
www.rechtspraak.nl

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.

datum	30 september 2026
onderdeel	Overige bestuursgeschillen
doorkiesnummer	(088) 361 1037
ons kenmerk	zaaknummer ZWO 25 / 3275 BELEI
uw kenmerk	24042
bijlage(n)	
onderwerp	het beroep van Stadstheater Almelo B.V. te Almelo

Geachte mevrouw,

Over het beroep met zaaknummer ZWO 25 / 3275 BELEI deel ik u het volgende mee.

De rechtbank heeft uitspraak gedaan. Ik stuur u een kopie van de uitspraak. Indien in deze uitspraak wordt verwezen naar een uitspraak met een ECLI-nummer, is de tekst van de betreffende uitspraak onder dat nummer gepubliceerd op www.rechtspraak.nl.

Tegen deze uitspraak staat voor een belanghebbende en het bestuursorgaan hoger beroep open. Dit dient te worden ingesteld **binnen zes weken** na de datum van verzending van deze uitspraak door een beroepschrift en een kopie van deze uitspraak te zenden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. In uw beroepschrift moet u vermelden waarom u het niet eens bent met de uitspraak. U kunt ook digitaal hoger beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Kijk op www.raadvanstate.nl voor meer informatie over het indienen van digitaal beroep.

Als u naar aanleiding van deze brief vragen hebt, kunt u contact opnemen met de administratie van de rechtbank op het hierboven vermelde doorkiesnummer.

Als u de rechtbank belt of schrijft, verzoek ik u het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

JR

de griffier

Uw persoonsgegevens en indien van toepassing die van uw cliënt worden, voor zover nodig, voor een goede procesvoering verwerkt in de registratiesystemen van de Rechtspraak.

uitspraak

RECHTBANK OVERIJSSEL

Zittingsplaats Zwolle

Bestuursrecht

zaaknummers: ZWO 25/3275 en 25/3277

uitspraak van de enkelvoudige kamer in de zaken tussen

Stadstheater Almelo B.V., uit Almelo,
hierna: Stadstheater
(gemachtigde: mr. H.A. Pasveer),

en

het college van burgemeester en wethouders van Almelo,
hierna: het college
(gemachtigde: mr. M.H. Blokvoort).

Samenvatting

1. Deze uitspraak gaat over de afwijzing van de aanvragen van Stadstheater om subsidie. Zij heeft bij het college verzocht om een overbruggings- en afbouwsubsidie en een investeringssubsidie. Het college heeft afwijzend beslist op deze aanvragen. Stadstheater is het niet eens met deze afwijzingen. Zij voert daartoe een aantal beroepsgronden aan. Aan de hand van deze beroepsgronden beoordeelt de rechtbank de afwijzingen van de subsidieaanvragen.

1.1. De rechtbank komt in deze uitspraak tot het oordeel dat het college bij de weigering van de overbruggings- en afbouwsubsidie ten onrechte geen redelijke termijn in acht heeft genomen. Deze weigering kan daarom niet in stand blijven. De rechtbank komt verder tot het oordeel dat het college de aanvraag om een investeringssubsidie heeft kunnen weigeren. Stadstheater krijgt dus deels gelijk. Het beroep voor zover gericht tegen de afwijzing van de overbruggings- en afbouwsubsidie is gegrond. Het beroep voor zover gericht tegen de investeringssubsidie is ongegrond. Hierna legt de rechtbank uit hoe zij tot dit oordeel komt en welke gevolgen dit oordeel heeft.

Procesverloop

2. Stadstheater heeft aanvragen ingediend voor een overbruggings- en investeringssubsidie. Naar aanleiding van het voornemen om deze aanvragen af te wijzen, heeft Stadstheater het college in de zienswijze verzocht om (tevens) een afbouwsubsidie te verlenen.

2.1. Het college heeft deze subsidieaanvragen met de besluiten van 4 maart 2025 afgewezen. Het college heeft er blijkens het afwijzingsbesluit rekening mee gehouden dat Stadstheater met haar zienswijze heeft beoogd naast een overbruggingssubsidie tevens een

afbouwsubsidie aan te vragen. Met de bestreden besluiten van 10 oktober 2025 op de bezwaren van Stadstheater is het college bij de afwijzing van de aanvragen gebleven.

2.2. Stadstheater heeft beroep ingesteld tegen de bestreden besluiten.[1] Het bestreden besluit in zaak ZWO 25/3275 zal in de rest van deze uitspraak worden aangeduid met bestreden besluit 1, het bestreden besluit in zaak ZWO 25/3277 zal in de rest van deze uitspraak worden aangeduid met bestreden besluit 2.

2.3. Het college heeft op de beroepen gereageerd met een verweerschrift.

2.4. De rechtbank heeft de beroepen op 3 september 2026 op zitting behandeld. Hieraan hebben deelgenomen: E.H. Hamming en A.J.M. Oude Weernink namens Stadstheater, de gemachtigde van Stadstheater, de gemachtigde van het college, vergezeld door haar kantoorgenoot mr. J.J.D. van Dolenweerd, en N.M. Kroezen-Van Houten en A.A.J.M. Roosendaal namens het college.

Beoordeling door de rechtbank

Inleiding

3. Stadstheater en haar rechtsvoorgangers hebben sinds 1987 een theater in Almelo geëxploiteerd en daarvoor van het college verschillende subsidies ontvangen. In 2022 heeft Stadstheater het college laten weten dat zij zonder nadere ondersteuning niet langer in staat is het theater in stand te houden. Stadstheater heeft het college daarom verzocht om extra gelden beschikbaar te stellen voor de continuering van de programmering, de verbetering van de exploitatie en de daarvoor benodigde verbouwing. Naar aanleiding daarvan zijn gesprekken gevoerd over verschillende oplossingsrichtingen. Stadstheater heeft vervolgens bij het college verschillende aanvragen om subsidie ingediend. Die hadden onder meer betrekking op de verhoging, met terugwerkende kracht, van de budgetsubsidies over 2022 en 2023, bijdragen voor de doorlopende kosten tijdens de verbouwing in 2024 en 2025 (de overbruggingssubsidie), een investeringssubsidie voor de verbouwing (de investeringssubsidie) en een hogere budgetsubsidie vanaf de hervatting van de programmering.

3.1. Bij voorstel van 30 januari 2024 heeft het college, vanwege de kaderstellende rol en het budgetrecht van de raad, drie scenario's (A, B en C) aan de raad voorgelegd en voorgesteld om door middel van het kiezen van een scenario een beslissing te nemen over de toekomstige subsidierelatie met Stadstheater. In het voorstel is vermeld dat de beslissing de basis zal vormen voor het finale gesprek met Stadstheater. De raad heeft de drie voorgelegde scenario's bij beslissing van 27 februari 2024 (hierna: raadsbesluit) afgewezen en gekozen voor een ander scenario (dat de raad aanduidt als scenario D). Dit raadsbesluit luidt als volgt:

[1] Het beroep tegen de afwijzing van de overbruggingssubsidie dan wel afbouwsubsidie is geregistreerd onder zaaknummer ZWO 25/3275. Het beroep tegen de afwijzing van de investeringssubsidie is geregistreerd onder zaaknummer ZWO 25/3277.

"De Raad van de Gemeente Almelo:
Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 30 januari 2024;
Besluit:
De gemeenteraad kiest voor Scenario D: het volledig afwijzen van de verzoeken van het stadstheater, inhoudende:
a. afwijzing van het verzoek om een verhoogde budgetsubsidie, met terugwerkende kracht over het jaar 2022, ter hoogte van totaal € 838.000,-;
b. afwijzing van het verzoek om een verhoogde budgetsubsidie, met terugwerkende kracht over het jaar 2023, ter hoogte van totaal € 879.000,-;
c. afwijzing van een incidentele subsidie van € 1.283.000,- ter overbrugging van het jaar 2024 waarin geen programmering is vanwege een mogelijke verbouwing, maar een deel van de kosten doorlopen;
d. afwijzing van een incidentele subsidie van € 899.000,- ter overbrugging van het jaar 2025 waarin geen programmering is vanwege een mogelijke verbouwing, maar een deel van de kosten doorlopen;
e. afwijzing van om het even welke investeringssubsidie dan ook, ten behoeve van de verbouwing van het gebouw van het Stadstheater;
f. het voor een theaterfunctie in de begroting opgenomen bedrag (zijnde € 1.050.000,-) wordt vanaf 2024 opgenomen in een cultuurfonds. Dit fonds kan worden aangewend voor een nieuwe, toekomstige en nader te bepalen theaterfunctie in de gemeente Almelo.

~~*Om ten aanzien van de (toekomstige) subsidierelatie met het Stadstheater, te kiezen voor:*~~
~~*1. scenario A; of*~~
~~*2. scenario B; of*~~
~~*3. scenario C.*~~"

3.2. Stadstheater heeft bezwaar gemaakt tegen het raadsbesluit. De raad heeft dit bezwaar bij besluit van 18 december 2024 niet-ontvankelijk verklaard. De rechtbank heeft het hiertegen ingestelde beroep bij uitspraak van 10 december 2025 gegrond verklaard, omdat de rechtbank oordeelde dat het raadsbesluit kan worden aangemerkt als besluit in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) op de subsidieaanvragen. De rechtbank heeft het besluit van 18 december 2024 vernietigd, het raadsbesluit herroepen en bepaald dat de uitspraak in de plaats treedt van het vernietigde besluit. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Afdeling) heeft bij uitspraak van 12 augustus 2026 het hoger beroep gegrond verklaard omdat de Afdeling oordeelde dat het raadsbesluit geen besluit in de zin van de Awb op de subsidieaanvragen betreft. De Afdeling heeft de uitspraak van de rechtbank vernietigd en het bij de rechtbank ingestelde beroep ongegrond verklaard.

3.3. Het college heeft vervolgens, zoals eerder onder het procesverloop beschreven, afwijzend beslist op de subsidieaanvragen van Stadstheater om enerzijds een overbruggings- en afbouwsubsidie en anderzijds een investeringssubsidie. De rechtbank zal deze besluiten hierna afzonderlijk bespreken.

ZWO 25/3275: de overbruggings- en afbouwsubsidie

4. Het college heeft de aanvraag om een overbruggingssubsidie over 2024 en 2025 afgewezen. Hieraan heeft het college allereerst de weigeringsgrond van artikel 4:35, eerste lid, onder a, van de Awb ten grondslag gelegd.[2] Volgens het college bestaat een gegronde reden om aan te nemen dat de activiteiten niet (geheel) zullen plaatsvinden. Na het raadsbesluit van 27 februari 2024 heeft Stadstheater immers zelf aangegeven dat daarmee geen basis meer bestaat voor een renovatie of heropening. Ook heeft het college de weigeringsrond van artikel 4:35, derde lid, van de Awb aan de afwijzing ten grondslag gelegd. Er zijn namelijk aspecten van ontoelaatbaarheid van staatssteun die maken dat een eventuele subsidieverstrekking niet verenigbaar is met de artikelen 107 en 108 van het VWEU.[3]

4.1. Het college heeft verder gesteld dat voor zover Stadstheater op grond van artikel 4:51 van de Awb vraagt om een afbouwsubsidie, hier geen aanleiding toe bestaat. Het college heeft zich op het standpunt gesteld dat artikel 4:51 van de Awb niet bedoeld is voor een situatie als deze, waarin de subsidieverkrijger zelf besluit om de activiteiten waarvoor subsidie is verzocht te staken. Voor zover de aanvraag moet worden gezien om een zelfstandige aanvraag om afbouwsubsidie, heeft het college deze afgewezen. Hieraan heeft het college de weigeringsgrond van artikel 13, eerste lid, aanhef en onder a, van de Algemene subsidieverordening gemeente Almelo 2013 (Algemene subsidieverordening) ten grondslag gelegd, omdat de activiteiten waarvoor subsidie wordt verzocht – in dit geval het afbouwen van Stadstheater – niet zijn gericht op de gemeente of aanwijsbaar ten goede komen aan ingezetenen van de gemeente.

5. De rechtbank zal allereerst de toepasselijkheid van artikel 4:51, eerste lid, van de Awb beoordelen. Partijen verschillen hierover van mening. De rechtbank zal daarbij de (aanvankelijk) aangevraagde overbruggingssubsidie en de (bij zienswijze) aangevraagde afbouwsubsidie in samenhang met elkaar bezien.

5.1. Op grond van artikel 4:51, eerste lid, van de Awb mag een bestuursorgaan slechts met inachtneming van een redelijke termijn een subsidie, die voor drie of meer achtereenvolgende jaren is verstrekt voor dezelfde of in hoofdzaak dezelfde voortdurende activiteiten, geheel of gedeeltelijk weigeren op de grond dat veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten zich tegen voortzetting of ongewijzigde voortzetting van de subsidie verzetten. Deze redelijke termijn dient ertoe de subsidieontvanger in staat te stellen maatregelen te treffen om de gevolgen van de beëindiging van de subsidierelatie te ondervangen.[4]

5.2. Stadstheater stelt dat dit artikel van toepassing is en dat het college alleen de aanvraag om subsidie kon afwijzen met inachtneming van een redelijke termijn, omdat sprake is van een langdurige subsidierelatie. Het college kon deze relatie niet per direct volledig beëindigen.

---

[2] Zie voor de tekst van deze artikelen de bijlage bij deze uitspraak.
[3] Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.
[4] Zie bijvoorbeeld de uitspraak van de Afdeling van 27 augustus 2025, ECLI:NL:RVS:2025:4125.

5.3. Het college stelt zich op het standpunt dat dit artikel niet van toepassing is omdat Stadstheater er zelf, vóórdat het college inhoudelijk op de aanvragen had beslist, voor heeft gekozen om te stoppen met de exploitatie van het theater. Namens het college is op de zitting gesteld dat het college na het raadsbesluit materieel gezien geen beslisruimte meer had ten aanzien van de voorliggende aanvragen van Stadstheater. Het raadsbesluit stond volgens het college echter niet per definitie in de weg aan toewijzing van een nieuwe aanvraag van Stadstheater om een reguliere budgetsubsidie.

6. De rechtbank stelt voorop dat het college van 1987 tot en met 2023 jaarlijks aan Stadstheater een budgetsubsidie heeft verleend. De aanvankelijk aangevraagde overbruggingssubsidie diende ter dekking van (een deel van) de vaste exploitatiekosten die gedurende de tijdelijke sluiting vanwege de geplande verbouwing zouden doorlopen. Dit betreffen feitelijk (grotendeels) dezelfde kosten als de kosten waarvoor jarenlang een budgetsubsidie was aangevraagd en verleend. Daarmee kan de aanvankelijk aangevraagde overbruggingssubsidie over 2024 en 2025 naar het oordeel van de rechtbank op één lijn worden gesteld met de reguliere budgetsubsidie die in de jaren ervoor werd aangevraagd en verleend. Gelet op het voorgaande stelt de rechtbank vast dat tot en met 2023 sprake was van subsidieverstrekking voor drie of meer achtereenvolgende jaren van een voortdurende activiteit, namelijk het exploiteren van een theater, en dat diezelfde subsidie over de volgende jaren (2024-2025) was aangevraagd en geweigerd, één en ander als bedoeld in artikel 4:51, eerste lid, van de Awb.

6.1. De rechtbank stelt verder vast dat het aan het college is om, binnen de door de raad gestelde kaders in het raadsbesluit, besluiten te nemen over de ingediende aanvragen om subsidie. Weliswaar was het raadsbesluit niet gericht op rechtsgevolg, omdat de raad niet heeft beoogd de aanspraken van Stadstheater op subsidie bindend vast te stellen, maar het raadsbesluit is wel materieel van invloed op de financiële ruimte van het college, zodanig dat het college materieel niet anders kon dan de voorliggende aanvragen afwijzen. Stadstheater heeft de situatie waarin zij verkeerde in de dossierstukken en ter zitting uitgebreid toegelicht. In het Meerjarenplan 2022-2034 van Stadstheater, dat zij mede in overleg met de gemeente had opgesteld, is vastgelegd dat voor 2024 geen programmering zou worden geboekt en dat dus geen inkomsten zouden worden gegenereerd in deze periode, opdat de noodzakelijke renovatie kon plaatsvinden, waarvoor geld nodig was van de gemeente. De gemeente, daaronder mede begrepen het college, was dus op de hoogte van het feit dat de investerings- en overbruggingssubsidies voor Stadstheater nodig waren om de plannen zoals geschetst in het Meerjarenplan te kunnen uitvoeren en dat Stadstheater zonder financiële ondersteuning niet langer in staat was om het theater in stand te houden.

6.2. De rechtbank kan Stadstheater, gelet op het voorgaande, volgen in haar conclusie dat het raadsbesluit betekende dat de subsidierelatie beëindigd zou worden en dat zij gelet daarop (bedrijfseconomisch) geen andere keuze had dan de exploitatie van het theater te beëindigen. Uit het raadsbesluit, onder f, volgt dat de raad heeft beslist dat het voor een theaterfunctie in de begroting opgenomen bedrag vanaf 2024 wordt opgenomen in een cultuurfonds en dat dit fonds kan worden aangewend voor een 'nieuwe, toekomstige en nader te bepalen theaterfunctie' in de gemeente Almelo. Naar het oordeel van de rechtbank kan hieruit niets anders worden afgeleid dan dat uit het cultuurfonds géén middelen meer konden worden verstrekt aan Stadstheater. Stadstheater is immers geen nieuwe, toekomstige en nader te bepalen theaterfunctie in de gemeente Almelo, maar was ten tijde van het raadsbesluit juist de (decennialang) bestaande theaterfunctie in Almelo. Dat een wethouder

tijdens de raadsvergadering van 27 februari 2024 zou hebben meegedeeld dat met de keuze voor scenario D nog steeds ruimte zou bestaan voor een reguliere budgetsubsidie, zoals ook namens het college op de zitting is gesteld, maakt dit niet anders. Een dergelijke mededeling van een wethouder vormt geen formeel onderdeel van het raadsbesluit en de rechtbank kan deze stelling ook niet volgen gelet op de hiervoor genoemde bewoordingen van het raadsbesluit, onder f.

6.3. Het raadsbesluit moet naar het oordeel van de rechtbank dan ook worden gezien als een gewijzigd inzicht dat zich verzet tegen voortzetting van de subsidie aan Stadstheater voor een aansluitend tijdvak. Anders dan het college stelt, kan onder deze omstandigheden niet worden gezegd dat Stadstheater als subsidieverkrijger zelfstandig heeft besloten de exploitatie van het theater definitief te staken.

6.4. Het weigeren van een subsidie voor een aansluitend tijdvak is op grond van artikel 4:51, eerste lid, van de Awb alleen mogelijk met inachtneming van een redelijke termijn. Hiervan is in bestreden besluit 1 geen sprake. Uit de tekst van artikel 4:51, eerste lid, van de Awb kan worden afgeleid dat het in beginsel op de weg ligt van het bestuursorgaan om – in geval en zodra duidelijk wordt dat de subsidierelatie beëindigd zal worden – een redelijke termijn in acht te nemen alvorens de relatie daadwerkelijk beëindigd wordt. Het raadsbesluit van 27 februari 2024 markeert het moment waarop duidelijk werd dat beëindigd zou worden. Het lag op de weg van het college om Stadstheater hierover te informeren en een redelijke termijn voor afbouw te gunnen, hetgeen het college heeft nagelaten. Het kan Stadstheater dan ook bezwaarlijk kwalijk worden genomen dat zij zelf het voortouw heeft genomen te gaan afbouwen.

6.5. De rechtbank is concluderend van oordeel dat het college bij de afwijzing van de aanvraag om de overbruggingssubsidie ten onrechte geen redelijke termijn (al dan niet in de vorm van een afbouwsubsidie) in acht heeft genomen, zoals bedoeld in artikel 4:51, eerste lid, van de Awb.

6.6. Voor zover het college zich op het standpunt heeft gesteld dat de weigeringsgronden uit de Awb en de Algemene subsidieverordening hieraan in de weg staat, volgt de rechtbank het college hierin niet. De verplichting tot inachtneming van een redelijke termijn bij de weigering van een subsidieaanvraag voor een aansluitend tijdvak staat immers los van de gronden waarop een subsidieaanvraag geweigerd kan worden. Het college kon in dit geval de aanvraag slechts weigeren met inachtneming van een redelijke termijn, ongeacht de weigeringsgrond die is toegepast voor deze weigering. Nu dat niet is gebeurd en bestreden besluit 1 al daarom niet in stand kan blijven, zal de rechtbank daarom de (overige) weigeringsgronden onbesproken laten.

ZWO 25/3277: de investeringssubsidie

7. Het college heeft ook de aanvraag om een investeringssubsidie afgewezen. Hieraan heeft het college allereerst de weigeringsgrond van artikel 4:35, eerste lid, onder a, van de Awb ten grondslag gelegd. Volgens het college bestaat een gegronde reden om aan te nemen dat de activiteiten – in dit geval de renovatie – niet meer zullen plaatsvinden. Na het raadsbesluit van 27 februari 2024 heeft Stadstheater immers zelf aangegeven dat daarmee geen basis meer bestaat voor een renovatie. Ook heeft het college de weigeringsrond van artikel 4:35, derde lid, van de Awb aan de afwijzing ten grondslag gelegd; de

subsidieverstrekking zou (mogelijk) onverenigbaar zijn met het staatssteunverbod van artikel 107 van het VWEU.

8. De rechtbank stelt volledigheidshalve voorop dat de aangevraagde investeringssubsidie – anders dan de overbruggingssubsidie die de rechtbank hiervoor heeft besproken –niet kan worden aangemerkt als een subsidie die al drie of meer achtereenvolgende jaren is verstrekt voor dezelfde voortdurende activiteiten. De investeringssubsidie was immers bedoeld voor een (eenmalige) renovatie. Dat betekent dat, anders dan bij de overbruggingssubsidie, artikel 4:51, eerste lid, van de Awb in deze zaak niet van toepassing is.

8.1. De rechtbank is van oordeel dat het college terecht de afwijzingsgrond van artikel 4:35, eerste lid, onder a, aan de afwijzing ten grondslag heeft gelegd. Omdat Stadstheater na het raadsbesluit had aangegeven geen basis meer te zien voor een renovatie of heropening, had het college ten tijde van het nemen van het (primaire) besluit tot afwijzing op 4 maart 2025 en ten tijde van het nemen van bestreden besluit 2 wel een gegronde reden om aan te nemen dat de activiteiten waarvoor subsidie was verzocht, namelijk de investering in het theater ten behoeve van een renovatie, niet meer zouden plaatsvinden.

8.2. Omdat het college de aanvraag om een investeringssubsidie al hierom terecht heeft geweigerd, behoeft de beroepsgrond met betrekking tot staatssteun geen bespreking meer.

Conclusie en gevolgen

9. Het beroep met zaaknummer ZWO 25/3275 is gegrond, omdat het college in bestreden besluit 1 ten onrechte geen toepassing heeft gegeven aan artikel 4:51, eerste lid, van de Awb. De rechtbank vernietigt daarom bestreden besluit 1. De rechtbank ziet geen reden om de rechtsgevolgen van dit besluit in stand te laten of, zoals Stadstheater heeft verzocht, zelf een beslissing te nemen. Dit omdat het college zich nog niet heeft uitgelaten over de duur van de redelijke termijn en de (daarmee samenhangende) hoogte van de (afbouw)subsidie.

9.1. De rechtbank bepaalt met toepassing van artikel 8:72, vierde lid, van de Awb dat het college een nieuw besluit moet nemen met inachtneming van deze uitspraak.

9.2. Het beroep met zaaknummer ZWO 25/3277 is ongegrond.

9.3. Omdat het beroep tegen de afwijzing van de overbruggings- en afbouwsubsidie gegrond is, moet het college voor dit beroep het griffierecht aan Stadstheater vergoeden en krijgt Stadstheater ook een vergoeding van haar proceskosten.
Het college moet deze vergoeding betalen. Deze vergoeding bedraagt € 1.868,- omdat de gemachtigde van Stadstheater een beroepschrift heeft ingediend en aan de zitting heeft deelgenomen. Verder zijn er geen kosten gemaakt die vergoed kunnen worden.

Beslissing

De rechtbank:
- verklaart het beroep zoals geregistreerd onder zaaknummer ZWO 25/3275 gegrond;
- vernietigt bestreden besluit 1 van 10 oktober 2025 dat ziet op de afwijzing van de overbruggings- en afbouwsubsidie;
- draagt het college op een nieuw besluit te nemen op het bezwaar met inachtneming van deze uitspraak;
- verklaart het beroep zoals geregistreerd onder zaaknummer ZWO 25/3277 ongegrond;
- bepaalt dat het college het griffierecht van € 385,- aan Stadstheater moet vergoeden;
- veroordeelt het college tot betaling van € 1.868,- aan proceskosten aan Stadstheater.

Deze uitspraak is gedaan door mr. M. van Berlo, rechter, in aanwezigheid van mr. E. Diele, griffier, uitgesproken in het openbaar op 30 SEP 2026

griffier rechter

Een afschrift van deze uitspraak is verzonden aan partijen op: 30 SEP 2026

Informatie over hoger beroep
Een partij die het niet eens is met deze uitspraak, kan een hogerberoepschrift sturen naar de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State waarin wordt uitgelegd waarom deze partij het niet eens is met deze uitspraak. Het hogerberoepschrift moet worden ingediend binnen zes weken na de dag waarop deze uitspraak is verzonden. Kan de indiener de behandeling van het hoger beroep niet afwachten, omdat de zaak spoed heeft, dan kan de indiener de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State vragen om een voorlopige voorziening (een tijdelijke maatregel) te treffen.

Bijlage: voor deze uitspraak relevante wet- en regelgeving

Algemene wet bestuursrecht

Artikel 4:35
1 De subsidieverlening kan in ieder geval worden geweigerd indien een gegronde reden bestaat om aan te nemen dat:
a. de activiteiten niet of niet geheel zullen plaatsvinden;
b. de aanvrager niet zal voldoen aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen;
c. de aanvrager niet op een behoorlijke wijze rekening en verantwoording zal afleggen omtrent de verrichte activiteiten en de daaraan verbonden uitgaven en inkomsten, voor zover deze voor de vaststelling van de subsidie van belang zijn.
2 De subsidieverlening kan voorts in ieder geval worden geweigerd indien de aanvrager:
a. in het kader van de aanvraag onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van deze gegevens tot een onjuiste beschikking op de aanvraag zou hebben geleid, of
b. failliet is verklaard of aan hem surséance van betaling is verleend of ten aanzien van hem de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen van toepassing is verklaard, dan wel een verzoek daartoe bij de rechtbank is ingediend.
3 De subsidieverlening wordt voorts geweigerd indien de verstrekking van subsidie naar het oordeel van het bestuursorgaan niet verenigbaar is met het bepaalde in de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Artikel 4:51
1 Indien aan een subsidie-ontvanger voor drie of meer achtereenvolgende jaren subsidie is verstrekt voor dezelfde of in hoofdzaak dezelfde voortdurende activiteiten, geschiedt gehele of gedeeltelijke weigering van de subsidie voor een daarop aansluitend tijdvak op de grond, dat veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten zich tegen voortzetting of ongewijzigde voortzetting van de subsidie verzetten, slechts met inachtneming van een redelijke termijn.
2 Voor zover aan het einde van het tijdvak waarvoor subsidie is verleend sedert de bekendmaking van het voornemen tot weigering voor een daarop aansluitend tijdvak nog geen redelijke termijn is verstreken, wordt de subsidie voor het resterende deel van die termijn verleend, zo nodig in afwijking van artikel 4:25, tweede lid.

Algemene subsidieverordening gemeente Almelo 2013

Artikel 13. Weigeringsgronden
1. De subsidieverstrekking kan naast de in artikel 4:25 en artikel 4:35 van de Awb genoemde gevallen geweigerd worden, indien gegronde redenen bestaan aan te nemen dat:
a) de activiteiten van de aanvrager niet gericht zullen zijn op de gemeente of niet aanwijsbaar ten goede komen aan ingezetenen van de gemeente;
b) de gelden niet of in onvoldoende mate besteed zullen worden voor het doel waarvoor de subsidie beschikbaar wordt gesteld;
c) de aanvrager doelstellingen beoogt of activiteiten zal ontplooien die in strijd zijn met de wet, het algemeen belang of de openbare orde;
d) de subsidieverstrekking niet past binnen het beleid van de gemeente;
e) de aanvrager ook zonder subsidieverstrekking over voldoende gelden, hetzij uit

eigen middelen, hetzij uit middelen van derden kan beschikken om de kosten van de activiteiten te dekken.

Collegevoorstel

Onderwerp	Stedenbond Energierechtvaardigheid en City Deal Energiearmoede, Gezondheid en Verduurzaming
Eenheid/team	CZ Adviespool
Zaakkenmerk	Z/26/277858
Documentkenmerk	D/26/930592
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	E.J.F.M. van Mierlo
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Het college heeft besloten de City Deal Energiearmoede, Gezondheid en Verduurzaming te ondertekenen en via de Stedenbond Energierechtvaardigheid gezamenlijk lobby te voeren voor energierechtvaardigheid. Met deze lobby en ondertekening versterkt Almelo de samenwerking met andere gemeenten en partners om aandacht te vragen voor energiearmoede als structureel maatschappelijk vraagstuk. De ondertekening van de City Deal vindt plaats tijdens de Dag van de Stad op 29 oktober 2026 in Leeuwarden.

Voorgesteld besluit

Het college besluit:

1. De City Deal voor Energiearmoede, Gezondheid en Verduurzaming (D/26/931002) te ondertekenen.
2. Deel te nemen aan de City Deal voor Energiearmoede, Gezondheid en Verduurzaming.
3. Deel te nemen aan de Stedenbond Energierechtvaardigheid.
4. De raad hierover te informeren met bijgaande raadsbrief (D/26/946410).

De Burgemeester besluit:

1. Wethouder Wessels volmacht te verlenen (D/26/945200) om de City Deal voor Energiearmoede, Gezondheid en Verduurzaming te ondertekenen.

Inleiding

Energiearmoede in Almelo is geen tijdelijk, maar een structureel maatschappelijk vraagstuk dat de bestaanszekerheid en gezondheid van Almelose inwoners raakt. Daarom heeft Almelo er belang bij om een langjarige lobby richting het Rijk te voeren. Door samen op te trekken met andere gemeenten kan Almelo meer invloed uitoefenen op rijksbeleid en pleiten voor structurele financiering. Naar aanleiding van één van de bestuurderstafels op de Dag van de Stad in Enschede vorig jaar, is Almelo uitgenodigd om deel te nemen aan de Stedenbond voor

Energierechtvaardigheid en de City Deal Energiearmoede, Gezondheid en Verduurzaming te ondertekenen.

Tijdens de bestuurderstafel ‘Verduurzaming van kwetsbare wijken’ stond de opgave centraal hoe particuliere woningen in kwetsbare wijken haalbaar en betaalbaar konden worden verduurzaamd, ondanks ontoereikende subsidies en andere zorgen bij bewoners. Aan de hand van de pilots van de Renovatiedeal Twente bespraken de deelnemers de eerste lessen. Eén van de lessen betreft de mogelijkheden voor opschaling waarbij samenwerkingen met ministeries, de woningcorporaties maar ook met andere gemeenten van cruciaal belang zijn.

De ondertekening van de City Deal Energiearmoede, Gezondheid en Verduurzaming zal plaatsvinden op de Dag van de Stad op donderdag 29 oktober 2026.

Beoogd effect

Samenwerking binnen de Stedenbond en City Deal versterkt de positie van Almelo in de druk richting het Rijk en vergroot de kans op structurele financiering voor de aanpak van energiearmoede. Daarnaast biedt deelname aan de intergemeentelijke samenwerking binnen de Stedenbond en City Deal toegang tot kennis, praktijkervaringen en succesvolle aanpakken uit andere steden. Hierdoor kan Almelo effectiever werken aan het gebiedsgericht aanpakken van energiearmoede dat in het collegeprogramma en de Langjarige opgaven 2025-2045 belangrijk is voor de 'Aantrekkelijke stad in balans' en een 'Kansrijk Almelo'.

Argumenten voor

1.1 Een City Deal voor Energiearmoede, Gezondheid en Verduurzaming sluit aan bij Almelose doelstellingen.

De focus van de City Deal sluit goed aan bij doelstellingen van bestaand armoedebeleid en bij opgaven benoemd in de aanpak Inclusieve energietransitie, Programma Warmte en in de Langjarige opgaven Almelo (D/26/937170).

2.1 Deelname aan de City Deal voor Energiearmoede, Gezondheid en Verduurzaming zorgt ervoor dat Almelo van de laatste innovaties op dit vlak gebruik kan maken.

Door deelname aan de City Deal Energiearmoede, Gezondheid en Verduurzaming blijft Almelo aangesloten op de nieuwste kennis, innovatieve oplossingen van kennispartner TNO en praktijkervaringen van andere gemeenten om deze opgaven effectiever aan te pakken.

3.1 Deelname aan de Stedenbond straalt uit dat Almelo energierechtvaardigheid belangrijk vindt.

Almelo heeft oog voor betaalbaarheid van energie en zet daarom volop in op bestrijding van energiearmoede en verduurzaming van woningen binnen de aanpak Inclusieve Energietransitie (RAAD-7131). De Stedenbond is een instrument voor de gezamenlijke gemeentelijke bestuurders richting de landelijke overheid.

Kanttekeningen

3.1 De concrete activiteiten van de Stedenbond Energierechtvaardigheid dienen nog nader te worden uitgewerkt.

De Stedenbond is vorig jaar ontstaan naar aanleiding van het Nationaal Symposium Energierechtvaardigheid waar Regio Parkstad Limburg, Arnhem, Eindhoven, Tilburg, Utrecht en Heerlen hebben uitgesproken zich te willen verenigen om gezamenlijk op te trekken richting de Rijksoverheid. Het is nu nog onbekend wanneer er een nieuw symposium wordt georganiseerd en welke lobbyactiviteit(en) de gezamenlijke gemeenten kunnen uitvoeren.

Kosten, opbrengsten en dekking

Aan de City Deal zijn éénmalige financiële consequenties verbonden ter grootte van 40.000 EUR (D/26/931003) voor de duur van de deal. Deze worden in 2026 éénmalig gedekt uit de programmamiddelen Klimaat en Milieu.

Uitvoering

De City Deal Energiearmoede, Gezondheid en Verduurzaming zal tijdens de Dag van de Stad op 29 oktober 2026 worden ondertekend.

De verwachte inzet voor beide samenwerkingen is binnen de reguliere ambtelijke capaciteit gedekt.

Bijlage(n)

- Dealtekst City Deal voor Energiearmoede, Gezondheid en Verduurzaming (D/26/931002)
- Offerte City Deal voor Energiearmoede, Gezondheid en Verduurzaming (D/26/931003)
- Volmacht (D/26/945200)
- Raadsbrief (D/26/946410)

Procesinformatie

- Intern overleg:

Het voorstel is afgestemd met de programmamanager Klimaat en Milieu, financiën, bestuursadvies, lobby Den Haag en strategie concernzaken.

- Afstemming met portefeuillehouder

Het voorstel is afgestemd met portefeuillehouder Van Mierlo.

- Directie-advies: n.v.t.

Communicatie over het besluit

Ambtelijk trekker van de Stedenbond voor Energierechtvaardigheid, Regio Parkstad Limburg, en gemeente Almelo bereiden gezamenlijk een persbericht voor. Platform31 zal communiceren over de Dag van de Stad. Landelijke pers en aanbieden aan Rijk moet nog worden vormgegeven.

Gemeente Almelo

Raadsbrief ter informatie

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de raad van de gemeente Almelo

Bijlage

Datum
6 oktober 2026

Onderwerp
Ondertekening City Deal Energiearmoede, Gezondheid en Verduurzaming en deelname Stedenbond Energierechtvaardigheid

Geachte leden van de raad,

Wij hebben besloten de City Deal Energiearmoede, Gezondheid en Verduurzaming te ondertekenen en deel te nemen aan de Stedenbond Energierechtvaardigheid. Met deze deelname versterken wij de samenwerking met andere gemeenten, kennisinstellingen en maatschappelijke partners die werken aan het tegengaan van energiearmoede en aan de verduurzaming van kwetsbare wijken.

Energiearmoede is in Almelo een structureel vraagstuk dat raakt aan bestaanszekerheid, gezondheid en woonkwaliteit. Ervaringen uit onder meer de Renovatiedeal Twente laten zien dat samenwerking tussen overheden en maatschappelijke partners nodig is om energiearmoede structureel aan te pakken. Door deze samenwerkingen aan te gaan kunnen wij ervaringen uit de Almelose praktijk delen met een breed netwerk en tegelijkertijd gebruikmaken van kennis en aanpakken die elders worden ontwikkeld.

De City Deal biedt een platform waarin kennis en ervaringen op het gebied van de verduurzaming van kwetsbare wijken worden gedeeld en gezamenlijk wordt gewerkt aan nieuwe methodes. De City Deal wordt tijdens de Dag van de Stad in Leeuwarden op 29 oktober 2026 ondertekend.

Door ons tevens aan te sluiten bij de Stedenbond voor Energierechtvaardigheid kunnen wij samen met andere gemeenten richting het Rijk aandacht vragen voor passend beleid en structurele ondersteuning op het gebied van energierechtvaardigheid.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Almelo,

de secretaris,	de burgemeester,
J.H. Dijkstra	R.T.A. Korteland

Collegevoorstel

Onderwerp	Deelname Veiligheidsregio Twente aan stichting Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2)
Eenheid/team	CZ Veiligheid
Zaakkenmerk	Z/26/278107
Documentkenmerk	D/26/943989
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	R.T.A. Korteland
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

De Veiligheidsregio Twente stelt de gemeenteraad in de gelegenheid wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van de voorgenomen deelname aan de stichting Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2). KCR2 ondersteunt veiligheidsregio's en het Rijk bij informatie-uitwisseling, crisiscoördinatie en bijstandsverlening tijdens bovenregionale en landelijke crises. Het college heeft besloten de raad voor te stellen om geen wensen en bedenkingen in te dienen.

Voorgesteld besluit

De raad voor te stellen:

1. Geen wensen of bedenkingen kenbaar te maken op het voorstel van deelname van Veiligheidsregio Twente aan de stichting Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's.

Inleiding

Veiligheidsregio’s krijgen steeds vaker te maken met crises die de grenzen van één regio overstijgen. Dit vraagt om goede informatie-uitwisseling en afstemming tussen veiligheidsregio’s onderling en tussen de veiligheidsregio’s en het Rijk. Naar aanleiding van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio’s werken de 25 veiligheidsregio’s en het ministerie van Justitie en Veiligheid daarom sinds 2021 aan de ontwikkeling van het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio’s (KCR2).

KCR2 is bedoeld als landelijk knooppunt voor operationele informatie-uitwisseling, crisiscoördinatie en de ondersteuning van bijstandsverlening. Om de continuïteit, professionaliteit en gezamenlijke aansturing van KCR2 te borgen, wordt voorgesteld een stichting met een wettelijke taak op te richten. Binnen deze stichting kunnen de 25 veiligheidsregio’s en het ministerie van Justitie en Veiligheid gezamenlijk participeren.

De Veiligheidsregio Twente is voornemens aan deze stichting deel te nemen. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen moeten de gemeenteraden vooraf in de gelegenheid worden gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Beoogd effect

De raad de gelegenheid te geven voor het indienen van een zienswijze voor de deelname van de Veiligheidsregio Twente aan stichting KCR2.

Argumenten voor

1.1 De raad heeft wettelijk gezien de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan de gemeenteraad wensen en bedenkingen over deelname aan deze stichting kenbaar maken aan het algemeen bestuur.

1.2 KCR2 is bedoeld als landelijk knooppunt voor operationele informatie-uitwisseling, crisiscoördinatie en de ondersteuning van bijstandsverlening.

Om de continuïteit, professionaliteit en gezamenlijke aansturing van KCR2 te borgen, wordt voorgesteld een stichting met een wettelijke taak op te richten.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Kosten, opbrengsten en dekking

Niet van toepassing.

Uitvoering

De gemeenteraad kan tot 2 november 2026 eventuele wensen en bedenkingen kenbaar maken. Het algemeen bestuur betrekt de reacties van de Twentse gemeenteraden bij het definitieve besluit over deelname aan de stichting KCR2. Vervolgens worden alle reacties van de 25 veiligheidsregio's betrokken bij de landelijke besluitvorming via het Veiligheidsberaad en het ministerie van Justitie en Veiligheid over de oprichting van de stichting.

Bijlage(n)

Bijlage 1: Raadsvoorstel zienswijze deelname Veiligheidsregio Twente aan stichting KCR2 (D/26/943988).

Bijlage 2: Brief Veiligheidsregio Twente (D/26/931784).

Procesinformatie

Het B&W voorstel is afgestemd met de portefeuillehouder.

Communicatie over het besluit

Regulier.

VEILIGHEIDSREGIO TWENTE
Samen werken aan een veilige regio

adres
Spaansland 20
7543 BG Enschede

postadres
Postbus 383
7500 AJ Enschede

telefoon
088 257 7800

digitaal
info@vrtwente.nl

POSTBUS 383, 7500 AJ ENSCHEDE

Aan de Twentse gemeenteraden
Aan de Twentse colleges van burgemeester en wethouders

- Verzonden per email -

UW KENMERK:
ONS KENMERK: 26000443
DATUM: 27 augustus 2026
BEHANDELD DOOR: 5.1.2e
E-MAIL: 5.1.2e@vrtwente.nl
TELEFOON:

ONDERWERP: Evt. wensen of bedenkingen gemeenteraden m.b.t. deelname VRT aan stichting KCR2

Geachte gemeenteraad, geacht college,

De afgelopen jaren is het belang van bovenregionale en landelijke samenwerking in de crisisbeheersing verder toegenomen. Recente crises laten zien dat vraagstukken rondom informatievoorziening, bijstand, interregionale afstemming en operationele samenwerking steeds vaker het regionale niveau overstijgen. Denk bijvoorbeeld aan de gelijktijdige grootschalige natuurbranden dit voorjaar, de overstromingen in Limburg in 2021, de opvang van ontheemden uit Oekraïne en de coronapandemie.

De veiligheidsregio's staan daarmee gezamenlijk voor de opgave om de informatie-uitwisseling en coördinatie onderling en met het Rijk structureel te borgen, en zo de gezamenlijke slagkracht te versterken. Dit heeft geleid tot de behoefte aan een landelijk knooppunt waarin informatie-uitwisseling en coördinatie samenkomen en in onderlinge samenhang worden georganiseerd.

Sinds 2021 werken de veiligheidsregio's samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid aan de ontwikkeling van het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2): het landelijk centrum voor operationele informatie- en crisiscoördinatie. De afgelopen periode is gezocht naar een passende rechtsvorm om KCR2 te borgen. Op 22 juni jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, het principebesluit genomen tot het oprichten van een Rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT) voor KCR2. Deze stichting wordt opgericht door de 25 veiligheidsregio's in gezamenlijkheid met het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Wat doet KCR2

KCR2 is een landelijk knooppunt dat de veiligheidsregio's en het Rijk ondersteunt bij gezamenlijke crisisbeheersing. Hiermee beogen de veiligheidsregio's:

- de informatiepositie van alle betrokken partijen te versterken;
- de onderlinge afstemming tussen regio's te verbeteren en de snelheid en eenduidigheid daarvan te vergroten;
- de inzet van capaciteit tussen regio's transparanter en effectiever te laten verlopen;
- de samenwerking met het Rijk verder te versterken.

KCR2 is niet beleidsvormend en krijgt geen zelfstandige bevoegdheden in de crisisstructuur maar is een bovenregionale uitvoeringsorganisatie ter ondersteuning van het Rijk en de veiligheidsregio's. Daarmee

treedt het niet in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van individuele veiligheidsregio's en past het binnen het stelsel van verlengd lokaal bestuur.

KCR2 maakt gebruik van bestaande voorzieningen op het gebied van informatievoorziening en crisiscoördinatie, waaronder de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb). Daarmee worden KCR2 en de LVCb voortaan in samenhang ontwikkeld, wat leidt tot synergievoordelen en beperking van toekomstige kosten.

De financiering van KCR2 vindt plaats binnen de bestaande middelen die de veiligheidsregio's ontvangen en inzetten voor bovenregionale crisisbeheersing en informatievoorziening. De oprichting van KCR2 vraagt daarmee niet tot aanvullende financiële bijdragen vanuit de veiligheidsregio's.

Waarom de oprichting van een stichting?

De afgelopen jaren is KCR2 ontwikkeld in nauwe samenwerking tussen de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid, waarbij is voortgebouwd op het bestaande Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC), een dienstonderdeel van het ministerie van Justitie en Veiligheid. KCR2 functioneert op dit moment dus al, maar een eigen rechtspersoon ontbreekt nog. Dit is nodig om de continuïteit en professionaliteit van KCR2 te borgen zodat personeel hierin kan worden ondergebracht, en zodat het ministerie van JenV en de veiligheidsregio's hier gezamenlijk toezicht op kunnen houden. In de statuten worden de KCR2 taakuitvoering en werkwijze vastgelegd.

Na een uitgebreide verkenning is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT). Deze combinatie biedt zowel de wettelijke inbedding van taken als de mogelijkheid voor een rechtspersoon waar 25 veiligheidsregio's en het ministerie juridisch aan deel kunnen nemen. De strategische sturing vindt plaats via een gezamenlijk bestuurlijk overleg van opdrachtgevers, waarin de veiligheidsregio's en het ministerie gelijkwaardig participeren en richting geven aan de inzet en prioritering van KCR2.

Wat is een Rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT)

Een RWT is een rechtspersoon die een bij of krachtens een wet geregelde taak uitvoert en die daartoe geheel of gedeeltelijk wordt bekostigd uit de opbrengst van een bij of krachtens een wet ingestelde heffing (Bron: Comptabiliteitswet 2016).

De wettelijke taak van KCR2

De wettelijke taak van KCR2 ziet op de uitvoering van de functies zoals deze door het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid op 6 oktober 2025 zijn vastgesteld. Deze taken worden in eerste instantie verankerd in het op te stellen instellingsbesluit en de statuten en uiteindelijk in de wet bij de tweede tranche van de herziening van de Wet veiligheidsregio's.

KCR2 verzorgt de operationele coördinatie en ondersteuning in Nederland, inclusief Bonaire, Sint-Eustatius en Saba als bijzondere gemeenten van Nederland, en desgevraagd de Caribische Landen van het Koninkrijk ten aanzien van de volgende kerntaken:

1. De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele informatievoorziening;
2. Landelijke en bovenregionale operationele bijstand;
3. Internationale operationele bijstandsverzoeken;
4. Tijdelijk in te stellen landelijke operationele crisisteams;
5. Ontvangst en registratie gerepatrieerde Nederlanders die in het buitenland in een acute noodsituatie zijn beland.

KCR2 ondersteunt:

6. De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele preparatie.

Hoe ziet het vervolgproces eruit?

Alvorens VRT overgaat tot deelname aan deze stichting, stellen we u in de gelegenheid om eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken.
Als VRT zien wij deze ontwikkeling als een goede ontwikkeling welke ons helpt bij de uitvoering van onze taken. Ons advies aan u is geen wensen of bedenkingen in te dienen.

Wet gemeenschappelijke regelingen Artikel 31a

1. Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien de regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.
2. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie te brengen.

N.B. Onze Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Twente Artikel 26 bevat eenzelfde tekst als hier geciteerd uit de Wet gemeenschappelijke regelingen. Daarmee voorziet onze gemeenschappelijke regeling in de mogelijkheid tot deelneming in een stichting.

Op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en op basis van artikel 26, lid 2 van onze Gemeenschappelijke regeling kunt u wensen en bedenkingen over deelname aan deze stichting kenbaar maken aan ons algemeen bestuur. U kunt uw zienswijze tot 2 november 2026 indienen. Ons bestuur zal daarna definitief besluiten.

De ontvangen reacties van alle 25 veiligheidsregio's worden verzameld en ter vergadering van het Veiligheidsberaad op 7 december 2026 uitgereikt. Het Veiligheidsberaad zal dan samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid een definitief besluit nemen over de oprichting van de stichting.

Er zijn ter verduidelijking van wat KCR2 nu precies is en hoe het werkt en waarom een stichting KCR2 opgericht moet worden, voor alle veiligheidsregio's en alle gemeenteraden twee animatiefilmpjes gemaakt. Deze zijn via de volgende links te benaderen

- uitleg KCR2
- waarom stichting KCR2.

Met vriendelijke groet,

Dagelijks bestuur Veiligheidsregio Twente



VEILIGHEIDSREGIO
TWENTE

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 3

Raadsvergadering:
Registratienummer: D/26/943988

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:
1. Geen zienswijzen in te dienen voor de deelname van de Veiligheidsregio Twente aan de stichting Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's.

Gedaan in de openbare vergadering

de griffier,	**de burgemeester,**
drs. J.W. Scherpenzeel	**R.T.A. Korteland**

Raadsvergadering:
Registratienummer: D/26/943988

Datum: 24 september 2026
Team/teamonderdeel: Team Veiligheid

Voorstel aan de raad

Onderwerp: Zienswijze deelname Veiligheidsregio Twente aan stichting Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2)
Portefeuillehouder: R.T.A. Korteland

Samenvatting raadsvoorstel
De Veiligheidsregio Twente stelt de gemeenteraad in de gelegenheid wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van de voorgenomen deelname aan de stichting Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2). KCR2 ondersteunt veiligheidsregio's en het Rijk bij informatie-uitwisseling, crisiscoördinatie en bijstandsverlening tijdens bovenregionale en landelijke crises. Voorgesteld wordt geen wensen en bedenkingen in te dienen.

Voorgesteld raadsbesluit
1. Geen zienswijzen in te dienen voor de deelname van de Veiligheidsregio Twente aan de stichting Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's.

Inleiding
Veiligheidsregio's krijgen steeds vaker te maken met crises die de grenzen van één regio overstijgen. Dit vraagt om goede informatie-uitwisseling en afstemming tussen veiligheidsregio's onderling en tussen de veiligheidsregio's en het Rijk. Naar aanleiding van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's werken de 25 veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid daarom sinds 2021 aan de ontwikkeling van het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2).

KCR2 is bedoeld als landelijk knooppunt voor operationele informatie-uitwisseling, crisiscoördinatie en de ondersteuning van bijstandsverlening. Om de continuïteit, professionaliteit en gezamenlijke aansturing van KCR2 te borgen, wordt voorgesteld een stichting met een wettelijke taak op te richten. Binnen deze stichting kunnen de 25 veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid gezamenlijk participeren.

De Veiligheidsregio Twente is voornemens aan deze stichting deel te nemen. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen moeten de gemeenteraden vooraf in de gelegenheid worden gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Beoogd effect
De raad de gelegenheid te geven voor het indienen van een zienswijze voor de deelname van de Veiligheidsregio Twente aan stichting KCR2.

Argumenten voor
1.1. De raad de gelegenheid te geven voor het indienen van een zienswijze voor de voorgestelde oprichting van de stichting KCR2.
Op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan de gemeenteraad wensen en bedenkingen over deelname aan deze stichting kenbaar maken aan het algemeen bestuur.

1.2 KCR2 is bedoeld als landelijk knooppunt voor operationele informatie-uitwisseling, crisiscoördinatie en de ondersteuning van bijstandsverlening.
Om de continuïteit, professionaliteit en gezamenlijke aansturing van KCR2 te borgen, wordt voorgesteld een stichting met een wettelijke taak op te richten.

Kanttekeningen
Niet van toepassing.

Kosten, opbrengsten en dekking
Er zijn geen kosten verbonden aan het voorstel.

Vervolg
De gemeenteraad kan tot 2 november 2026 eventuele wensen en bedenkingen kenbaar maken.
Het algemeen bestuur betrekt de reacties van de Twentse gemeenteraden bij het definitieve besluit over deelname aan de stichting KCR2. Vervolgens worden alle reacties van de 25 veiligheidsregio's betrokken bij de landelijke besluitvorming via het Veiligheidsberaad en het ministerie van Justitie en Veiligheid over de oprichting van de stichting.

Bijlagen
Bijlage 1: Brief Veiligheidsregio Twente (D/26/931784).

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
J.H. Dijkstra

de burgemeester,
R.T.A. Korteland

Collegevoorstel

Onderwerp	Machtiging VNG selectielijst archiefbescheiden
Eenheid/team	KCC Klantcontact en Burgerzaken
Zaakkenmerk	Z/26/274988
Documentkenmerk	D/26/936577
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	R.T.A. Korteland
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Op grond van de Archiefwet 1995 is het verplicht een selectielijst op te stellen waarin wordt aangegeven welke documenten op welke termijn vernietigd moeten worden. Deze selectielijsten worden voor de gemeenten opgesteld door de VNG. De machtiging die hiervoor destijds is afgegeven, is met de vernieuwde Archiefwet 2026, die op 1 januari 2027 in werking treedt, niet meer geldig. Ook de huidige selectielijst, die in 2020 is ingegaan, wordt op 1 januari 2027 afgesloten. Ter vervanging heeft de VNG het Selectiebesluit 2027 ontworpen. Om deze te kunnen gebruiken, dient de VNG hiervoor gemachtigd te worden. Het college heeft besloten deze machtiging af te geven.

Voorgesteld besluit

1. De VNG te machtigen het Selectiebesluit 2027 namens het college vast te stellen en te onderhouden met bijgevoegd machtigingsformulier (D/26/917967).

Inleiding

Op grond van de Archiefwet 1995 is het verplicht een selectielijst op te stellen waarin wordt aangegeven welke documenten op welke termijn vernietigd moeten worden. Deze selectielijsten worden voor de gemeenten opgesteld door de VNG. De machtiging die hiervoor destijds is afgegeven, is met de vernieuwde Archiefwet 2026, die op 1 januari 2027 in werking treedt, niet meer geldig. Ook de huidige selectielijst, die in 2020 is ingegaan, wordt op 1 januari 2027 afgesloten. Ter vervanging heeft de VNG het Selectiebesluit 2027 ontworpen. Om deze te kunnen gebruiken, dient de VNG hiervoor gemachtigd te worden. De VNG gaat vervolgens de selectielijst aanbieden aan de algemene rijksarchivaris ter vaststelling namens de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

Met de machtiging kan de VNG ook de selectielijst onderhouden en op de daartoe geëigende momenten actualiseren (in afstemming met het college).

Beoogd effect

Met dit besluit wordt de Selectielijst 2020 op 1 januari 2027 vervangen door het Selectiebesluit 2027 en wordt invulling gegeven aan de hiervoor geldende wettelijke verplichting.

Argumenten voor

1.1 Dit is nodig voor een rechtsgeldig Selectiebesluit.

Als de VNG niet tijdig hiervoor gemachtigd wordt, is het Selectiebesluit 2027 niet geldig voor de gemeente Almelo. Er is dan per 1 januari 2027 geen geldig selectiebesluit, terwijl dit een wettelijke verplichting is. Later aansluiten bij het Selectiebesluit 2027 is niet mogelijk.

1.2 Dit is efficiënt.

Het is wenselijk aan te sluiten bij een landelijk ontwikkelde selectielijst voor gemeentelijke archiefbescheiden uit oogpunt van doelmatigheid en uniformiteit.

Kanttekeningen

1.1. Het Selectiebesluit 2027 verschilt op een aantal punten van zijn voorgangers.

Dat betekent dat er in verschillende systemen nieuwe of aangepaste bewaartermijnen moeten worden ingeregeld.

1.2 Het zelf ontwikkelen van een eigen selectiebesluit is een ingewikkeld en tijdrovend proces.

Dit is om deze redenen geen wenselijke en realistische optie.

Kosten, opbrengsten en dekking

Dit voorstel brengt geen aanvullende kosten of opbrengsten met zich mee.

Uitvoering

- De gemeentearchivaris zal het ondertekende machtigingsformulier retour sturen naar de VNG.
- De brief van de VNG is niet verstuurd aan intergemeentelijke organen. Zij moeten deze machtiging ook tekenen. Vanuit de VNG is de gemeenten verzocht intergemeentelijke organen hierop te attenderen.

Bijlage(n)

- Machtigingsformulier (D/26/917967)

Procesinformatie

Intern overleg

Dit voorstel is afgestemd met informatiebeheer en de beleidsadviseur.

Afstemming met de portefeuillehouder

De portefeuillehouder is geïnformeerd over het te nemen besluit.

Communicatie over het besluit

Regulier.

Collegevoorstel

Onderwerp	Richting samenwerking Twentse Koers 2027 - 2029
Eenheid/team	CZ Adviespool
Zaakkenmerk	Z/26/281603
Documentkenmerk	D/26/945341
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	M. Wessels
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

De gemeenten in Twente, SamenTwente, de provincie Overijssel en Menzis werken samen aan betere gezondheid, passende ondersteuning en het borgen van de toegang tot de zorg voor inwoners van Twente. De huidige afspraken lopen eind 2026 af. Daarom wordt gewerkt aan een nieuwe organisatievorm waarin gemeenten hun regionale samenwerking onderbrengen bij SamenTwente voor de komende 3 jaren. Menzis blijft als strategisch partner betrokken. Zo kunnen partijen ook in de toekomst gezamenlijk uitvoering geven aan het Regioplan Twente, de AZWA-werkagenda en andere domeinoverstijgende opgaven.

Voorgesteld besluit

1. In het bestuurlijk overleg Twentse Koers van 7 oktober 2026 de voorkeursrichting uit te spreken voor optie 4: Gefaseerde combinatie: publieke uitvoering bij SamenTwente en een beperkte partnerovereenkomst.

2. Indien zich tijdens de bespreking in het bestuurlijk overleg Twentse Koers nog andere opties voordoen, de wethouder het mandaat te geven zich hierover uit te spreken.

Inleiding

De huidige samenwerking binnen de Twentse Koers loopt tot en met 31 december 2026. Het bestuurlijk overleg Twentse Koers heeft op 1 juli unaniem besloten om uit te gaan van een aangepaste samenwerkingsovereenkomst voor de periode 2027 tot en met 2030. De aanpassingen kunnen gaan over onder andere eigenaarschap, risicodragerschap, opdrachtgever-opdrachtnemer en bestuurlijke sturing. In deze 3 jaren zal nader onderzocht worden welke definitieve samenwerkingsvorm het beste past bij de uitvoering van de gezamenlijke opdracht van de eigenaren en strategische partners.

Het besluit van het bestuurlijk overleg betekent:

- herziening van de governance en samenwerkingsovereenkomst;
- daarbij komt de publieke regie bij de 14 Twentse gemeenten;

- lokale middelen die verbonden zijn aan het aanvullend zorg- en welzijnsakkoord (azwa) worden lokaal ingezet;
- er wordt een ‘stip op de horizon’ vastgesteld voor structurele domeinoverstijgende samenwerking in Twente.

Opties voor een vervolg

De huidige samenwerkingsovereenkomst moet worden aangepast op onder meer eigenaarschap, risicodragerschap, de opdrachtgever-opdrachtnemerrelatie en de bestuurlijke sturing, inclusief een gewijzigde rol voor Menzis en de Provincie. Twentse Koers wordt verzocht dit in nauwe samenwerking met SamenTwente in de tweede helft van 2026 uit te werken en hierover te adviseren ten behoeve van besluitvorming eind 2026.

Om de samenwerking vanaf 1 januari 2027 voort te kunnen zetten, heeft een ambtelijke werkgroep samen met de juridisch adviseur van SamenTwente en een externe specialist de mogelijke juridische samenwerkingsvormen verkend. Uit deze verkenning komen vier mogelijke richtingen naar voren. De juridische resultaten van deze verkenning zijn vastgelegd in een conceptnotitie die als bijlage is opgenomen. Aanvullend is met Menzis gesproken over de strategische positie van Menzis. De reactie van Menzis is toegevoegd als bijlage. De werkgroep concludeert dat optie 4 het beste aansluit bij de bestuurlijke uitgangspunten van de Twentse Koers. Deze optie combineert publieke uitvoering binnen SamenTwente met een strategische partnerrol voor Menzis en andere samenwerkingspartners bij de domeinoverstijgende opgaven.

Op 7 oktober 2026 vindt een vergadering plaats van het bestuurlijk overleg Twentse Koers, aangevuld met het Algemeen Bestuur van SamenTwente. In dit overleg zal de richting bepaald worden die verder uitgewerkt moet worden. Als de keuze op optie 4 valt, betekent dit dat het bestuurlijk overleg Twentse Koers aan SamenTwente zal verzoeken deze voorkeursrichting verder uit te werken, met in ieder geval een volledige taak- en activiteitentoets, een analyse van de financiële, juridische, personele en organisatorische gevolgen, een voorstel voor de kostentoerekening en governance, en een afzonderlijke uitwerking van de strategische samenwerking met Menzis. De uitwerking zal op 11 november 2026 aan het algemeen bestuur van SamenTwente ter besluitvorming moeten worden voorgelegd, waarna lokale besluitvorming uiterlijk 1 december 2026 kan plaatsvinden. 1 December 2026 wordt als go/no-go-moment voor onderbrenging als plustaak bij SamenTwente gehanteerd.

Beoogd effect

1. Het verbeteren van de gezondheid van de inwoners van Twente, het bieden van passende ondersteuning en het borgen van de toegang tot de zorg.
2. Het voortzetten van de regionale en domein overstijgende samenwerking om dit te bewerkstelligen.

Argumenten voor

1.1 Onderbrenging van de gemeentelijke samenwerking bij SamenTwente sluit het beste aan bij de eerder vastgestelde uitgangspunten.

De werkgroep heeft samen met de juridisch adviseur van SamenTwente en een externe specialist onderzocht op welke wijze de samenwerking vanaf 2027 kan worden vormgegeven. Daarbij zijn vier richtingen onderscheiden:

1. onderbrengen bij SamenTwente;
2. een vereenvoudigde samenwerkingsovereenkomst;
3. verlenging van de huidige overeenkomst;
4. en een combinatievariant waarbij de gemeentelijke samenwerking wordt ondergebracht bij SamenTwente en aanvullende afspraken worden gemaakt met strategische partners.

Bij toetsing aan de uitgangspunten die eerder in het bestuurlijk overleg zijn besproken, blijkt optie 4 het beste aan te sluiten op de uitgangspunten die meegegeven zijn door het bestuurlijk overleg Twentse Koers: inhoud voorop, bestuurlijke eenvoud, heldere verantwoordelijkheden, uitvoerbaarheid, beperking van bestuurlijke drukte en een organisatievorm die ondersteunend is aan de samenwerking.

1.2 Optie 4 biedt ruimte voor een blijvende rol van strategische partners.

Menzis heeft aangegeven het belangrijk te vinden om ook in de toekomst een betekenisvolle partner te blijven binnen de domeinoverstijgende netwerksamenwerking. Met optie 4 worden de publieke taken ondergebracht bij SamenTwente, terwijl tegelijkertijd door SamenTwente afspraken kunnen worden gemaakt met strategische partners over hun rol en bijdrage aan gezamenlijke maatschappelijke opgaven.

1.3 Een plustaak binnen SamenTwente biedt ruimte voor een tijdelijke en ontwikkelgerichte oplossing.

Het onderbrengen van de regionale taken van de Twentse Koers binnen SamenTwente past bij de huidige fase van de samenwerking. De constructie biedt de mogelijkheid om de continuïteit van de regionale samenwerking vanaf 1 januari 2027 te borgen, terwijl tegelijkertijd wordt toegewerkt naar de langere termijnontwikkeling van de domeinoverstijgende samenwerking. De plustaak fungeert daarmee als een passende tussenstap: bestuurlijk en organisatorisch worden de benodigde regionale taken geborgd, zonder vooruit te lopen op de gewenste toekomstige situatie waarin gemeenten, zorgaanbieders, zorgverzekeraars en andere partners vanuit een meer gelijkwaardige samenwerking gezamenlijk invulling geven aan maatschappelijke opgaven. De tijdelijke aard van een plustaak sluit daarmee goed aan bij de stip op de horizon van de Twentse Koers.

1.4 Een bestuurlijke uitspraak van de colleges is nodig om de voorbereiding tijdig voort te zetten.

De samenwerking moet per 1 januari 2027 in werking kunnen treden. Om de benodigde besluitvorming, juridische uitwerking en implementatie voor die datum mogelijk te maken, is tijdige bestuurlijke duidelijkheid nodig. Daarom wordt voorgesteld dat de colleges voorafgaand aan het bestuurlijk overleg van 7 oktober 2026 hun voorkeur uitspreken voor optie 4.

1.5. Menzis is expliciet een strategisch partner voor de domeinoverstijgende netwerksamenwerking.

In aanvulling op het juridische advies is het belangrijk om de samenwerking tussen Menzis en SamenTwente expliciet te benoemen en uit te werken. Menzis vervult vanuit haar rol als zorgverzekeraar en zorgkantoor een specifieke verantwoordelijkheid in de regionale sturing op passende zorg, toegankelijkheid, betaalbaarheid en kwaliteit. SamenTwente vervult een centrale rol in de verbinding met gemeenten, publieke gezondheid en regionale uitvoering. Partijen maken aanvullende afspraken over gezamenlijke inhoudelijke agendering, voorbereiding van besluitvorming, monitoring, evaluatie en bestuurlijke bijsturing. Voor zowel gemeenten als Menzis geldt dat de inhoudelijke opgaven leidend zijn. De gekozen organisatievorm is geen doel op zich, maar een middel om gezamenlijk uitvoering te geven aan het Regioplan Twente, de AZWA-werkagenda en andere domeinoverstijgende opgaven.

1.6 De meerwaarde van de Twentse Koers is mede afhankelijk van blijvende betrokkenheid van strategische partners.

De voorgestelde organisatiestructuur richt zich primair op de samenwerking tussen gemeenten. Om de domeinoverstijgende samenwerking te behouden en gezamenlijk uitvoering te blijven geven aan het regioplan en de werkagenda, is het noodzakelijk dat naast de afspraken met de strategische partner Menzis ook met andere partners zoals Twente Beter afspraken worden gemaakt. De wijze waarop deze partners worden betrokken, vraagt nog nadere uitwerking in de vervolgfase.

2.1 Het onderbrengen van de taken als bij de GR SamenTwente vraagt unanieme besluitvorming van de gemeenten.

Op 7 oktober 2026 vindt een bijzondere vergadering van het bestuurlijk overleg Twentse Koers plaats, waarin ook leden van het Algemeen Bestuur van SamenTwente aanwezig zullen zijn. Zij bespreken gezamenlijk de opdracht voor de verdere uitwerking van de samenwerkingsvorm. Omdat uiteindelijk unanieme besluitvorming van de betrokken besturen en colleges een vereiste is, is het van belang dat de mening van het college meegenomen wordt in dit overleg. Het is echter niet op voorhand te voorspellen hoe de bespreking verloopt en of er tijdens de bespreking ook nog andere opties en varianten aan de orde zullen komen. Als zich dit voordoet, moeten ook eventueel gewijzigde opties wel besproken kunnen worden opdat het proces geen vertraging oploopt.

Nadat het Algemeen Bestuur van SamenTwente van 11 november de volledige taak- en activiteitentoets, een analyse van de financiële, juridische, personele en organisatorische gevolgen, een voorstel voor de kostentoerekening en governance heeft vastgesteld is unanieme besluitvorming van de 14 colleges noodzakelijk. Gezien de termijnen is de verwachting dat op 2 december 2026 alle colleges een besluit hebben kunnen nemen, waarna een uitspraak gedaan kan worden over de toekomstige richting.

Kanttekeningen

1.1 De gekozen richting kan alleen slagen bij voldoende draagvlak van alle deelnemende gemeenten.

In de voorbereiding op de besluitvorming van 1 juli 2026 is door de gemeenten uitgesproken dat zij onvoldoende draagvlak hebben voor het beleggen van de tijdelijke governance bij één van de

gemeenten als gastheer, waardoor onderbrenging bij SamenTwente als meest haalbare en uitvoerbare tussenvariant naar voren komt. Dit kan gevoelig liggen bij gemeenten die de samenwerking bij SamenTwente beperkt willen houden. Tegelijkertijd blijkt uit de juridische verkenning dat juist optie 4 het beste aansluit bij de eerder vastgestelde bestuurlijke uitgangspunten en de behoefte aan bestuurlijke eenvoud, heldere governance en uitvoerbaarheid.

1.2 De beschikbare tijd voor besluitvorming en implementatie is beperkt.

Om de nieuwe samenwerkingsvorm per 1 januari 2027 te laten starten, moeten de verdere uitwerking en formele besluitvorming in relatief korte tijd plaatsvinden. Dit vraagt om een zorgvuldig maar strak georganiseerd proces. Wanneer niet tijdig tot besluitvorming wordt gekomen, eindigt de huidige samenwerking binnen de Twentse Koers per 1 januari 2027. Dit leidt tot veel onrust bij het personeel, de continuïteit van de samenwerking komt onder druk te staan, en de deelnemende partijen kunnen ook worden aangesproken op hun bestaande risicodragende verantwoordelijkheden. Daarom is het van belang om tijdig duidelijkheid te creëren over de toekomstige organisatie van de samenwerking.

1.3 Het beleggen van een plustaak bij de GR vraagt unanimiteit van alle 14 gemeenten.

Als één of meerdere gemeenten niet instemmen met het onderbrengen van de taken als plustaak bij SamenTwente betekent dit dat optie 4 niet verder kan worden uitgewerkt en er gekeken moet worden naar het verlengen van de (aangepaste) overeenkomst, waarbij het de vraag is of dit op unanieme steun kan rekenen van alle eigenaren

2.1 Het college kan geen besluit nemen over zaken die niet bekend zijn

Optie 4 voldoet het meest aan de bestuurlijke uitgangspunten die door het bestuurlijk overleg zijn geformuleerd. Bij de verkenning van de opties is gebruik gemaakt van de kennis van juridische specialisten. Zij adviseren om optie 4 te kiezen. Ook Menzis heeft haar voorkeur voor optie 4 uitgesproken. Het is niet waarschijnlijk, maar evenmin ondenkbaar, dat er tijdens de vergadering nog andere opties of varianten aan de orde zullen komen. Mocht zich dit wel voordoen, dan is het gewenst dat de wethouder het mandaat heeft om zich hierover uit te kunnen spreken.

Kosten, opbrengsten en dekking

Het voorliggende besluit betreft de instemming met de verdere uitwerking van de voorkeursoptie voor samenwerking. Dit betekent dat er onder meer een analyse van de financiële, juridische, personele en organisatorische gevolgen gemaakt wordt, als ook een voorstel voor de kostentoerekening.

Tot nog toe is SamenTwente de zgn. gastheerorganisatie voor Twentse Koers. Er worden kosten doorberekend voor huisvesting en ondersteunende diensten. Het besluit dat voorligt betreft een optimalisatie van de huidige situatie, waarbij de publieke taken van Twentse Koers bij SamenTwente ondergebracht worden. We verwachten niet dat deze overgang als zodanig tot hogere kosten leidt.

Uitvoering

Bestuurlijk vervolg

Normaal vormt het bestuurlijk overleg Twentse Koers een gezamenlijke richting, die vervolgens door de eigenaren wordt bekrachtigd. Gezien de korte termijn voor de besluitvorming wordt de geadviseerde richting vooraf aan het bestuurlijk overleg Twentse Koers aan de colleges voorgelegd zodat de bestuurders zich voldoende gesteund voelen door hun eigen college om zich al dan niet uit te spreken voor het voorkeurscenario. Als vervolgens het bestuurlijk overleg van 7 oktober 2026 (indien mogelijk aangevuld met de leden van het algemeen bestuur SamenTwente) zich unaniem uitspreekt voor het uitwerken van optie 4 wordt deze uitwerking voor het algemeen bestuur van 11 november 2026 voorgelegd, waarna de colleges (in lijn met de regels zoals vastgelegd in de GR) voor 2 december 2026 een besluit kunnen nemen. Vervolgens kunnen de taken tijdelijk worden toegevoegd bij SamenTwente.

Juridische zaken

In samenwerking met Twentse Koers, de gemeenten en Menzis werkt SamenTwente de gekozen samenwerkingsvariant uit binnen de kaders van de Gemeenschappelijke Regeling. Daarnaast worden afspraken voorbereid met strategische partners over hun betrokkenheid vanaf 2027.

Uitvoering

Na besluitvorming wordt de gekozen variant verder uitgewerkt in een volledige taak- en activiteitentoets, een analyse van de financiële, juridische, personele en organisatorische gevolgen, een voorstel voor de kostentoerekening en governance, en een afzonderlijke uitwerking van de strategische samenwerking met Menzis.

Bijlage(n)

Bijlage 1: Notitie juridische opties vervolg Twentse Koers vanaf 1-1-2027

Bijlage 2: Inhoudelijke reactie op notitie juridische opties vervolg Twentse Koers vanaf 1 januari 2027

Procesinformatie

- Intern overleg

Het voorstel is juridisch afgestemd.

- Afstemming met portefeuillehouder

De gebruikelijke voorbereiding van het bestuurlijk overleg wordt gedaan aan de hand van een ambtelijk memo dat toegevoegd wordt aan de agenda van het college. Gezien de bijzondere aard van het te nemen besluit in het bestuurlijk overleg van 7 oktober 2026 wordt dit separaat voorgelegd. De wethouder kan zich vinden in de inhoud van het voorstel.

- Directie-advies

Communicatie over het besluit

Regulier.

Notitie juridische opties vervolg Twentse Koers vanaf 1-1-2027

Aanleiding

In de op 4 april 2023 gesloten Samenwerkingsovereenkomst Twentse Koers tussen veertien Twentse gemeenten, Coöperatie Menzis, Provincie Overijssel en Openbaar Lichaam SamenTwente (hierna: SamenTwente) is een domeinoverstijgende netwerksamenwerking overeengekomen op het gebied van gezondheid, welzijn, zorg en wonen. Het doel van deze samenwerking is het bevorderen van de gezondheid, het welzijn en de kwaliteit van leven van Twentse inwoners.

De samenwerkingsovereenkomst (hierna: huidige SWO) eindigt op 1 januari 2027. De overeenkomst kan bij gelijkluidend besluit van de partijen worden verlengd. Een besluit tot verlenging moet in ieder geval de duur van de verlenging, de partijen die daaraan gebonden zijn en de financiële en bestuurlijke consequenties expliciet vastleggen.

In de adviesnota die op 1 juli 2026 in het bestuurlijk overleg Twentse Koers is behandeld, is Twentse Koers opgedragen om in de tweede helft van 2026 te adviseren over de bestaande SWO. Dit advies ziet in elk geval op eigenaarschap, risicodragerschap, de verhouding tussen opdrachtgever en opdrachtnemer en de bestuurlijke sturing. Het dient als basis voor een tussenfase van 2027 tot uiterlijk 2030.

Op grond van de sinds 22 juli 2026 geldende Regeling specifieke uitkering AZWA en HLO (artikelen 2.1, eerste lid, en 2.2, eerste lid) verstrekt de minister voor de jaren 2027, 2028 en 2029 aan iedere mandaathouder ambtshalve een specifieke uitkering voor regionale activiteiten binnen een samenwerkingsregio, in het kader van de ambities en doelen uit het AZWA (D5 en D6) en het HLO (paragraaf 3.2). De mandaathouder is de gemeente of het op grond van hoofdstuk I van de Wet gemeenschappelijke regelingen ingestelde openbaar lichaam dat in bijlage 1 bij de regeling als zodanig is genoemd. In die bijlage is Openbaar Lichaam SamenTwente als mandaathouder opgenomen, met een specifieke uitkering van € 7.069.447 voor 2027, € 8.563.506 voor 2028 en € 6.158.436 voor 2029.

Daarnaast verstrekt de minister op grond van artikelen 2.1, derde lid, en 2.2, tweede lid, van de Regeling specifieke uitkering AZWA en HLO voor 2027 ambtshalve een specifieke uitkering aan iedere GGD voor de versterking van de regionale kennis- en adviesfunctie en de coördinatie van de ketenaanpakken op het gebied van gezondheid. Voor GGD Twente bedraagt deze uitkering € 98.366.

De veertien Twentse gemeenten ontvangen op grond van artikelen 3.1 en 3.2 van de Regeling specifieke uitkering AZWA en HLO eveneens middelen voor activiteiten in het kader van de ambities en doelen uit het AZWA (D5 en D6) en het HLO (paragraaf 3.2). Het betreft onder meer:

CONCEPT

- het uitvoeren van de basisfunctionaliteiten als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, onder a, van de regeling;
- het zorgdragen voor de basisvoorzieningen in wijken en buurten die behoren bij de in het AZWA opgenomen afspraken over de basisinfrastructuur; en
- het zorgdragen voor de voorzieningen die behoren bij de in het HLO opgenomen afspraken over mantelzorgondersteuning.

De hoogte van deze uitkeringen voor 2027, 2028 en 2029 is opgenomen in bijlage 3 bij de Regeling specifieke uitkering AZWA en HLO.

De omstandigheid dat SamenTwente voor de regionale uitkering als mandaathouder is aangewezen, maakt SamenTwente niet zonder meer bevoegd of verantwoordelijk voor de uitvoering van alle lokaal aan de gemeenten toegekende activiteiten. Als gemeenten lokale middelen of taken gezamenlijk door SamenTwente willen laten uitvoeren, vereist dat een afzonderlijke, schriftelijk vastgelegde grondslag, heldere opdrachtverlening en afspraken over financiering, verantwoording, mandaat en gegevensverwerking. Het uitgangspunt moet zijn dat de subsidieontvanger steeds aantoonbaar aan de voor die uitkering geldende verplichtingen kan voldoen.

In deze notitie worden de juridische opties voor het voortzetten van de taken van Twentse Koers vanaf 1 januari 2027 in beeld gebracht. De notitie gaat uit van de volgende uitgangspunten.

Uitgangspunten

1. Eigenaarschap

1.1 De veertien Twentse gemeenten zijn eigenaar van de publieke regionale opgave en bepalen, binnen hun onderscheiden bevoegdheden, de publieke koers.

1.2 De stip op de horizon is leidend. De tussenvorm moet daarom de ontwikkeling naar de beoogde structurele inrichting vanaf 2030 ondersteunen en niet belemmeren.

2. Risicodragerschap

2.1 De strategische samenwerking met Menzis krijgt vorm zonder dat Menzis risicodrager wordt voor de middelen die op grond van de Regeling specifieke uitkering AZWA en HLO aan SamenTwente of de gemeenten worden verstrekt.

2.2 De strategische samenwerking met overige samenwerkingspartners wordt op een passende en voor iedere partner duidelijke wijze geborgd.

3. Opdrachtgever en opdrachtnemer

3.1 Opdrachtgeverschap en opdrachtnemerschap moeten per activiteit, financieringsstroom en bevoegdheid duidelijk zijn belegd. Daarbij moet worden

CONCEPT

onderscheiden tussen beleidsvorming, programmering, uitvoering, subsidieverantwoording en contractering.

4. Bestuurlijke sturing

4.1 De governance moet rolonduidelijkheid en ongewenste vermenging van rollen voorkomen. Bestuurlijke besluitvorming namens de gemeenten, ambtelijke voorbereiding, uitvoering en de betrokkenheid van externe partners moeten daarom van elkaar worden onderscheiden.

5. Samenwerking met regionale partners

5.1 De positie van regionale partners moet helder zijn: contractspartij, strategisch partner, uitvoeringspartner, adviseur of financier. Die positie bepaalt welke zeggenschap, informatievoorziening en verantwoordingsafspraken passend zijn.

5.2 De betrokkenheid van partners bij programmering en uitvoering moet expliciet worden vastgelegd. Partners die geen publiekrechtelijke verantwoordelijkheid voor de middelen dragen, hebben geen beslissende rol bij de besteding of verantwoording van die middelen.

5.3 Met Menzis, Provincie Overijssel en eventuele andere regionale partners moeten afzonderlijke afspraken worden gemaakt over inbreng, inzet, financiering, intellectuele eigendom, gegevensdeling, communicatie en beëindiging van de samenwerking.

Optie 1 – Onderbrengen bij SamenTwente

Een eerste optie is om de uitvoering en ondersteuning van de taken van Twentse Koers bij SamenTwente onder te brengen. SamenTwente is een openbaar lichaam met rechtspersoonlijkheid. De Gemeenschappelijke regeling SamenTwente (hierna: GR SamenTwente) onderscheidt basistaken, maatwerk, plustaken en aanvullende diensten. De keuze voor een van deze instrumenten moet aansluiten bij de feitelijke inhoud van de taken, de kring van opdrachtgevers, de beoogde duur, de financiering en de benodigde bevoegdheden.

De volgende vormen zijn denkbaar:

1. **Uitvoering als onderdeel van de basistaken.** Dit is alleen passend voor zover de werkzaamheden binnen de reeds aan SamenTwente opgedragen basistaken vallen, in het bijzonder regionale beleidsontwikkeling, -voorbereiding en -coördinatie, en het algemeen bestuur de omvang daarvan op gezamenlijk niveau vaststelt. Voor werkzaamheden die de bestaande basisomvang of het bestaande takenpakket te buiten gaan, is deze route niet zonder meer toereikend.
2. **Plustaak (artikel 3.3.2 GR SamenTwente).** Deze vorm is passend indien alle deelnemers gezamenlijk een extra taak willen laten uitvoeren die past binnen de belangen van de GR SamenTwente en inhoudelijk aansluit bij een basistaak. Een

CONCEPT

plustaak vereist dat de financiële, juridische, personele en organisatorische gevolgen vooraf in kaart zijn gebracht, dat de basistaken niet in het gedrang komen en dat zowel de deelnemers als het algemeen bestuur unaniem besluiten. De besluitvorming moet tevens de kostentoerekening en de overige uitvoeringsvoorwaarden vastleggen. Gelet op het regionale en tijdelijke karakter van de tussenfase 2027–2030 ligt deze route juridisch het meest voor de hand, mits de taakinhoud voldoende aansluit bij de belangen en basistaken van SamenTwente.

3. **Maatwerk (artikel 3.3.1 GR SamenTwente).** Maatwerk is bedoeld voor specifieke, aan de basistaken verwante extra werkzaamheden op verzoek van een of meer deelnemers. Deze vorm kan passend zijn voor afzonderlijke lokale of subregionale onderdelen van Twentse Koers, maar is minder passend als rechtsgrondslag voor de gezamenlijke regionale kernopgave van alle veertien gemeenten. Voor maatwerk zijn een besluit van het dagelijks bestuur en een schriftelijke dienstverlenings- of opdrachtovereenkomst nodig. De uitvoering van basistaken mag niet in het gedrang komen.
4. **Aanvullende diensten en gastheerschap (artikel 3.3.3 GR SamenTwente).** Deze vorm biedt ruimte voor dienstverlening aan deelnemers en derden, waaronder facilitering van een Coalitions of the Willing. Twentse Koers wordt in de toelichting bij de GR SamenTwente expliciet als voorbeeld van een dergelijke vrijwillige samenwerking genoemd. Deze route is met name bruikbaar voor facilitering, secretariaat, werkgeverschap, programmamanagement en andere ondersteunende diensten. Zij is echter minder geschikt als enige grondslag voor publieke sturing van de regionale opgave of voor de uitvoering van activiteiten waarvoor een gezamenlijke gemeentelijke besluitvorming en financiële verantwoordelijkheid nodig zijn. Een aanvullende dienstverlening vereist een unaniem besluit van het algemeen bestuur, een voorafgaande gevolgenanalyse, bescherming van de basistaken en schriftelijke afspraken over kostentoerekening en overige voorwaarden.

Voor zover de lokale activiteiten uit de Regeling specifieke uitkering AZWA en HLO bij SamenTwente worden belegd, moet per gemeente worden vastgesteld of die gemeente SamenTwente opdracht geeft tot uitvoering, welke middelen daarvoor beschikbaar worden gesteld en wie subsidieontvanger en verantwoordelijke blijft. De afspraken moeten schriftelijk worden vastgelegd, bijvoorbeeld in afzonderlijke dienstverlenings- of uitvoeringsovereenkomsten. Een generieke overdracht van lokale verantwoordelijkheden aan SamenTwente volgt niet uit de enkele aanwijzing van SamenTwente als mandaathouder voor de regionale specifieke uitkering.

CONCEPT

Voordelen van het onderbrengen van taken bij SamenTwente

- Er is één publiekrechtelijk verankerde uitvoerings- en samenwerkingspartner die namens de veertien gemeenten kan optreden binnen de grenzen van de verleende opdracht. Daarmee blijft het eigenaarschap bij de veertien gemeenten, terwijl de uitvoering regionaal wordt georganiseerd (uitgangspunt 1.1).
- SamenTwente kan als rechtspersoon overeenkomsten aangaan met Menzis, Provincie Overijssel en andere partners. Hierdoor kunnen de rollen, financiële bijdragen, aansprakelijkheden, informatieverplichtingen en exit-afspraken met die partners concreet worden geregeld. De publieke verantwoordelijkheid voor SPUK-middelen blijft daarbij bij de desbetreffende subsidieontvanger (uitgangspunt 2).
- De democratische legitimatie en de informatie- en verantwoordingslijnen zijn beter te organiseren binnen de bestaande structuur van SamenTwente. Bij bestuurlijk en financieel gewichtige besluiten kan het algemeen bestuur bepalen of, hoe en wanneer de gemeenteraden in het besluitvormingsproces worden betrokken.
- De bestaande structuur van algemeen bestuur, dagelijks bestuur en portefeuillehoudersoverleggen kan benut worden. Voor de inhoudelijke afstemming over Twentse Koers kan, binnen de GR SamenTwente, een portefeuillehoudersoverleg worden ingesteld. Externe partners kunnen daarin een adviserende of consulterende rol krijgen, zonder dat daarmee onduidelijkheid ontstaat over de formele publieke besluitvorming.
- De verhouding tussen opdrachtgever en opdrachtnemer kan zuiver worden ingericht: de gemeenten bepalen de publieke opdracht en de kaders; SamenTwente voert uit binnen de door het bevoegde bestuursorgaan vastgestelde opdracht en begroting; externe partners worden betrokken volgens hun contractuele rol (uitgangspunt 3).
- Deze optie ondersteunt de ontwikkeling naar de periode vanaf 2030 (uitgangspunt 1.2).
- De inrichting sluit aan bij de regionale specifieke uitkering die voor 2027–2029 aan SamenTwente is toegekend, en bij de specifieke rol van GGD Twente voor de kennis-, advies- en coördinatiefunctie.

Nadelen en aandachtspunten bij onderbrenging bij SamenTwente

- De route via een plustaak vereist unanieme besluitvorming van alle deelnemers én van het algemeen bestuur. Dit is, anders dan de inhoudelijke en organisatorische vereisten van een plustaak, niet zonder meer een onderscheidend nadeel ten opzichte van een nieuwe of verlengde SWO,

CONCEPT

waarvoor eveneens overeenstemming van alle betrokken partijen nodig is. De benodigde besluitvorming moet wel tijdig worden voorbereid en afgerond; indien die unanimiteit niet tijdig wordt bereikt, is deze route niet beschikbaar.

- Vooraf is een inhoudelijke taakafbakening noodzakelijk. In het bijzonder moet worden vastgesteld welke onderdelen binnen de basistaken vallen, welke onderdelen als plustaak kunnen worden uitgevoerd en welke onderdelen slechts als maatwerk of aanvullende dienst kunnen worden gefaciliteerd.
- De financiële, juridische, personele en organisatorische gevolgen moeten vooraf in kaart worden gebracht. De uitvoering van basistaken mag niet in het gedrang komen. Dit betreft onder meer formatie, werkgeverschap, begrotingsinpassing, aansprakelijkheid, inkoop, subsidieverantwoording, privacy en archivering.
- De publieke sturing door gemeenten en de strategische betrokkenheid van Menzis, Provincie Overijssel en andere partners moeten expliciet worden gescheiden. Een partneroverleg kan adviseren of programmering voorbereiden, maar vervangt geen besluitvorming door het bevoegde orgaan van SamenTwente of door de afzonderlijke colleges.
- Voor lokale SPUK-middelen is per gemeente een afzonderlijke opdracht- en verantwoordingsstructuur nodig. Dit brengt uitvoeringslasten mee en vereist tijdige afspraken over middelen, prestaties, rapportages en eventuele terugvorderingsrisico's.
- Niet alle veertien colleges zullen zich mogelijk in deze inrichting kunnen vinden. Draagvlak en besluitvorming moeten daarom vroegtijdig worden georganiseerd.

Optie 2 – Een vereenvoudigde samenwerkingsovereenkomst

Een tweede mogelijkheid is om per 1 januari 2027 een vereenvoudigde SWO te sluiten. Die overeenkomst kan worden aangegaan door alle huidige partijen of door een beperktere kring van partijen. SamenTwente dient in ieder geval partij te zijn voor zover zij regionale activiteiten uitvoert, middelen beheert of als mandaathouder optreedt.

Een vereenvoudigde SWO kan niet volstaan met algemene intenties. Zij moet, juist vanwege het tijdelijke karakter van de tussenfase, ten minste de volgende onderwerpen regelen:

- het doel, de inhoudelijke scope en de looptijd van de samenwerking, met een duidelijke einddatum of evaluatiemoment uiterlijk in 2030;
- de afbakening tussen publieke regionale taken, lokale gemeentelijke taken en activiteiten van externe partners;
- de positie van iedere partij: eigenaar/opdrachtgever, opdrachtnemer, strategisch partner, uitvoeringspartner, adviseur of financier;

CONCEPT

- de formele governance: welke besluiten worden door de veertien gemeenten respectievelijk SamenTwente genomen, welke besluiten worden voorbereid in een partneroverleg en welke adviserende rol externe partners hebben;
- de programmering, begroting, besluitvorming, mandaten en escalatieprocedure;
- de afzonderlijke financiële stromen, waaronder de regionale SPUK aan SamenTwente, de lokale SPUK-middelen aan de gemeenten en eventuele bijdragen van andere partijen;
- de verantwoordelijkheden voor subsidievoorwaarden, administratie, accountantscontrole, verantwoording, terugvorderingen en risico's;
- opdrachtverlening en uitvoering, waaronder prestatieafspraken, capaciteit, werkgeverschap, inkoop en eventuele onderaanneming;
- informatievoorziening, geheimhouding, gegevensbescherming, archivering, intellectuele eigendom en publiciteit;
- wijziging, toetreding, uittreding, geschilbeslechting, evaluatie en beëindiging.

De vereenvoudigde SWO moet uitdrukkelijk voorkomen dat de positie van Menzis of andere partners wordt gelezen als mede-eigenaarschap van publieke middelen, medezeggenschap over de besteding daarvan of medeverantwoordelijkheid voor de subsidievoorwaarden. Als partijen een gezamenlijke programmatische ambitie willen vastleggen, kan die ambitie wel in de overeenkomst worden opgenomen, mits de publieke bevoegdheids- en verantwoordingsverdeling daarmee niet wordt doorkruist.

Voordelen van een vereenvoudigde SWO

- De samenwerking kan worden voortgezet met een overzichtelijker overeenkomst en zonder onmiddellijke keuze voor volledige inbedding van alle activiteiten in SamenTwente.
- De overeenkomst kan gericht worden ingericht op de uitgangspunten: het publieke eigenaarschap van de veertien gemeenten (1.1), de strategische samenwerking met Menzis zonder publiek financieel risicodragerschap (2), een heldere opdrachtgevers-opdrachtnemersrelatie (3), het voorkomen van rolonduidelijkheid (4) en een duidelijker vastgelegde positie van partners bij programmering en uitvoering (5).
- Een vereenvoudigde SWO kan bestuurlijk minder ingrijpend zijn en daardoor mogelijk op kortere termijn op draagvlak rekenen.
- De overeenkomst biedt ruimte om een overgangsmodel uit te werken, waarbij SamenTwente bepaalde taken uitvoert op grond van een afzonderlijke plustaak, aanvullende dienst of dienstverleningsopdracht.

CONCEPT

Nadelen en aandachtspunten bij een vereenvoudigde SWO

- Een SWO biedt op zichzelf geen publiekrechtelijke bevoegdheidsgrondslag aan SamenTwente. Waar SamenTwente werkzaamheden uitvoert, moeten de toepasselijke bevoegdheden, opdrachten en financiële afspraken aanvullend binnen de GR SamenTwente en de daarbij behorende besluitvorming worden geborgd.
- Zonder heldere governance bestaat het risico dat een partneroverleg feitelijk als besluitvormend orgaan gaat functioneren, terwijl de publieke bevoegdheden bij de colleges en de organen van SamenTwente blijven berusten.
- De democratische legitimatie is minder rechtstreeks zichtbaar dan bij een duidelijke inbedding in SamenTwente. Dit kan worden beperkt door expliciete afspraken over kaderstelling, informatievoorziening en betrokkenheid van gemeenteraden, maar niet volledig worden weggenomen.
- De bestuurlijke drukte kan blijven bestaan als naast het bestuur van SamenTwente een afzonderlijke bestuurlijke structuur in stand wordt gehouden. Het aangaan van een vereenvoudigde SWO vereist instemming van alle partijen die aan die overeenkomst deelnemen. Indien niet tijdig overeenstemming wordt bereikt over de deelnemende partijen, de inhoud of de voorwaarden van de overeenkomst, kan deze optie niet tijdig worden gerealiseerd.
- De SWO is alleen toekomstgericht als zij concreet aansluit op de beoogde structurele inrichting vanaf 2030 en een overgangspad, evaluatiemomenten en besluitmomenten bevat. Zonder die elementen is zij vooral een tijdelijke contractuele oplossing.

Optie 3 – Verlenging van de huidige SWO

De huidige SWO kan, voor zover de verlengingsbepaling daarin ruimte biedt, bij gelijkluidend besluit van de partijen worden verlengd. Deze optie is geschikt als tijdelijke continuïteitsmaatregel wanneer een andere inrichting niet tijdig per 1 januari 2027 kan worden gerealiseerd. De verlengingsbesluiten moeten uiterlijk vóór de einddatum zijn genomen en moeten ondubbelzinnig vastleggen voor welke periode, onder welke voorwaarden en tussen welke partijen de huidige SWO wordt voortgezet.

Een verlenging met een half jaar is slechts mogelijk indien de verlengingsbepaling in de huidige SWO deze duur toelaat of de partijen gezamenlijk rechtsgeldig een wijziging van de looptijd overeenkomen. Daarbij moet worden beoordeeld of lopende financierings-, personeels-, opdracht- en verantwoordingsafspraken die verlenging feitelijk en juridisch kunnen dragen.

CONCEPT

Voordelen van verlenging van de huidige SWO

- Deze optie waarborgt continuïteit als duidelijk is dat de andere opties niet tijdig gerealiseerd kunnen worden.
- De bestaande samenwerkingsstructuur, opdrachten en werkafspraken kunnen in beginsel voorlopig worden voortgezet, waardoor een uitvoeringsvacuüm wordt voorkomen.
- De verlengingsperiode kan gericht worden benut voor besluitvorming over de structurele tussenfase, mits een strak tijdpad en concrete beslismomenten worden afgesproken.

Nadelen en aandachtspunten bij verlenging van de huidige SWO

- Een verlenging neemt de bestaande knelpunten niet weg. De uitgangspunten over eigenaarschap, risicodragerschap, opdrachtgeverschap, rolzuiverheid en de positie van partners worden daarmee niet of slechts beperkt gerealiseerd.
- Het risico bestaat dat een tijdelijke verlenging zonder concreet besluit- en implementatiepad de noodzakelijke keuzes verder uitstelt.
- Er kan weerstand ontstaan bij de huidige partijen, in het bijzonder als de bestaande structuur onvoldoende aansluit bij de nieuwe SPUK-verdeling en de gewenste publieke sturing door de veertien gemeenten.
- De huidige SWO vormt geen vervanging voor de afzonderlijke afspraken die nodig zijn voor de regionale uitkering aan SamenTwente, de lokale middelen aan de gemeenten en de rol van GGD Twente.
- De bestuurlijke drukte en de mogelijke onduidelijkheid over verschillende rollen blijven bestaan.
- Verlenging vereist gelijkluidende instemming van alle partijen bij de huidige SWO. Indien die instemming niet tijdig wordt bereikt, is verlenging geen beschikbare terugvaloptie.

Optie 4 – Gefaseerde combinatie: publieke uitvoering bij SamenTwente en een beperkte partnerovereenkomst

Een vierde optie is een gefaseerde combinatie van optie 1 en optie 2. De veertien gemeenten brengen de gezamenlijke publieke uitvoerings- en coördinatietaken, voor zover passend, onder bij SamenTwente, bij voorkeur als plustaak voor de periode 2027–2030. Tegelijkertijd sluiten SamenTwente, Menzis, Provincie Overijssel en eventuele andere regionale partners een beknopte partner- of uitvoeringsovereenkomst.

CONCEPT

In die partnerovereenkomst worden uitsluitend de gezamenlijke programmatische ambitie, de bijdrage van partners, hun adviserende betrokkenheid en de wederzijdse samenwerkingsafspraken geregeld. De formele publieke besluitvorming, de besteding van publieke middelen en de subsidieverantwoording blijven uitdrukkelijk bij de bevoegde gemeentelijke organen en SamenTwente.

Deze optie combineert een heldere publieke opdrachtgever-opdrachtnemersrelatie met ruimte voor een substantiële strategische rol van Menzis en andere partners. Zij vermindert het risico dat de samenwerkingsovereenkomst zelf een onduidelijke hybride governance creëert. Wel vereist zij tijdige unanieme besluitvorming over de plustaak, een zorgvuldige financiële en organisatorische gevolgenanalyse en een duidelijke afbakening tussen de publieke opdracht en de partnerrol.

Conclusie en voorkeursrichting

De juridisch en strategisch meest consistente route voor de tussenfase 2027–2030 is een gefaseerde combinatie van onderbrenging van de gezamenlijke publieke uitvoerings- en coördinatietaken bij SamenTwente en een beperkte, aanvullende partnerovereenkomst met Menzis, Provincie Overijssel en eventuele andere regionale partners.

Daarbij is een plustaak op grond van artikel 3.3.2 GR SamenTwente de eerst aangewezen uitvoeringsvorm, voor zover de definitieve taakomschrijving aansluit bij de belangen en basistaken van SamenTwente. De plustaak biedt een passende basis voor een gezamenlijke taak van alle veertien gemeenten, maar vereist wel unanimiteit, een voorafgaande gevolgenanalyse, bescherming van de basistaken en expliciete afspraken over financiering en uitvoering. Voor afzonderlijke lokale onderdelen kan aanvullend maatwerk worden gebruikt. Voor facilitering van het partnernetwerk, secretariaat of gastheerschap kan zo nodig een aanvullende dienst worden ingezet.

Een nieuwe of vereenvoudigde SWO kan in die route een nuttige aanvullende functie hebben, maar niet als vervanging van de vereiste publiekrechtelijke besluitvorming en de afzonderlijke opdracht- en verantwoordingsstructuur. Verlenging van de huidige SWO is vooral een terugvaloptie om continuïteit te waarborgen als de voorkeursrichting niet tijdig kan worden gerealiseerd.

Vervolgstappen

1. Stel vóór de besluitvorming een limitatieve taakomschrijving op, uitgesplitst naar regionale publieke taken, lokale gemeentelijke taken, facilitaire taken en partneractiviteiten.
2. Toets per taak welke uitvoeringsvorm binnen de GR SamenTwente passend is: basistaak, plustaak, maatwerk of aanvullende dienst.

CONCEPT

3. Laat de voor een plustaak vereiste financiële, juridische, personele en organisatorische gevolgenanalyse uitvoeren, met in ieder geval aandacht voor capaciteit, werkgeverschap, begroting, inkoop, privacy, archivering, aansprakelijkheid en subsidieverantwoording.
4. Werk een besluitvoorstel uit voor de veertien colleges en het algemeen bestuur van SamenTwente, met expliciete kostentoerekening, looptijd, opdracht, prestatieafspraken en governance.
5. Werk gelijktijdig een partnerovereenkomst uit waarin de rol van Menzis, Provincie Overijssel en andere partners scherp wordt afgebakend van de publieke besluitvorming en het publieke financiële risicodragerschap.
6. Leg per lokale SPUK-activiteit vast welke gemeente opdrachtgever en subsidieverantwoordelijke is, welke werkzaamheden SamenTwente uitvoert en welke rapportage- en verantwoordingsverplichtingen gelden.
7. Houd een juridisch en bestuurlijk uitvoerbare terugvaloptie gereed: een tijdige, schriftelijke en beperkt durende verlenging van de huidige SWO, gekoppeld aan een bindend implementatie- en besluitvormingspad voor de definitieve tussenfase.

CONCEPT

Inhoudelijke reactie op notitie juridische opties vervolg Twentse Koers vanaf 1 januari 2027

Aan	Betrokken bestuurlijke en ambtelijke partners Twentse Koers
Van	Menzis Zorgverzekeraar
Datum	22 september 2026
Betreft	Aanvulling op variant 4 uit de notitie juridische opties voor het vervolg van Twentse Koers vanaf 1 januari 2027
Status	Concept ter bespreking

1. Kernboodschap

Menzis Zorgverzekeraar onderschrijft de basisprincipes van variant 4 uit de notitie m.b.t. de juridische opties voor het vervolg van Twentse Koers vanaf 1 januari 2027. Tegelijkertijd vraagt Menzis om een nadere uitwerking van de strategische samenwerking tussen Menzis en SamenTwente. In de huidige uitwerking is onvoldoende zichtbaar welke specifieke rol, verantwoordelijkheid en positie Menzis heeft in de sturing op het Regioplan Twente en de uitvoering van de AZWA-afspraken.

2. Aanleiding

In de voorliggende notitie worden verschillende juridische varianten beschreven voor het vervolg van Twentse Koers na afloop van de huidige programmaperiode. Variant 4 biedt volgens Menzis een herkenbare basis voor voortzetting van de domeinoverstijgende netwerksamenwerking tot dat de stip aan de horizon gerealiseerd kan worden. Deze samenwerking is essentieel voor de sturing en uitvoering van het Regioplan Twente en voor de beweging naar passende zorg, meer preventie en sterkere verbinding tussen zorg, welzijn en gemeenten.

3. Positionering van Menzis

Menzis heeft binnen Twentse Koers een andere positie dan veel andere stakeholders. Als zorgverzekeraar en zorgkantoor heeft Menzis een wettelijke, financiële en strategische verantwoordelijkheid voor toegankelijkheid, betaalbaarheid en kwaliteit van zorg. Daarnaast heeft Menzis samen met gemeenten een regisserende rol bij regionale samenwerking en is Menzis mede verantwoordelijk voor de totstandkoming en uitvoering van de AZWA-werkagenda.

Deze positie vraagt om een expliciete plek in de governance, besluitvorming en monitoring van Twentse Koers vanaf 2027. Het gaat daarbij niet alleen om deelname aan overleg, maar ook om gezamenlijke sturing op inhoudelijke prioriteiten, samenhang tussen programma's en het realiseren van bestuurlijk gedragen keuzes.

4. Reactie op variant 4

Menzis kan zich vinden in de basisprincipes van variant 4, voor zover deze variant ruimte biedt aan een duurzame, flexibele en domeinoverstijgende netwerksamenwerking. Wel is een nadere uitwerking nodig op de strategische samenwerking tussen Menzis en SamenTwente. Deze uitwerking moet duidelijk maken hoe beide partijen gezamenlijk sturen op inhoudelijke thema's, hoe besluitvorming plaatsvindt en hoe verantwoordelijkheden worden verdeeld.

5. Voorstel voor vervolg

Menzis stelt voor om variant 4 aan te vullen met een aparte paragraaf over de strategische samenwerking tussen Menzis en SamenTwente. Deze paragraaf kan worden uitgewerkt langs drie lijnen: gezamenlijke inhoudelijke sturing, gezamenlijke besluitvorming en gezamenlijke monitoring en evaluatie. Daarmee ontstaat een juridische en bestuurlijke basis die recht doet aan de rol van Menzis en aan de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de transformatieopgave in Twente.

6. Aanvulling vanuit perspectief Menzis t.a.v. variant 4

Binnen variant 4 wordt de strategische samenwerking tussen Menzis en SamenTwente expliciet benoemd en uitgewerkt. Menzis vervult vanuit haar rol als zorgverzekeraar en zorgkantoor een specifieke verantwoordelijkheid in de regionale sturing op passende zorg, toegankelijkheid, betaalbaarheid en kwaliteit. SamenTwente vervult een centrale rol in de verbinding met gemeenten, publieke gezondheid en regionale uitvoering. Partijen maken aanvullende afspraken over gezamenlijke inhoudelijke agendering, voorbereiding van besluitvorming, monitoring, evaluatie en bestuurlijke bijsturing. Deze afspraken zijn gericht op de uitvoering van het Regioplan Twente, de AZWA-werkagenda en andere domeinoverstijgende opgaven waarin zorg, welzijn en gemeenten gezamenlijk optrekken.

7. Conclusie

Menzis ondersteunt de richting van variant 4, mits de strategische positie van Menzis en de samenwerking met SamenTwente nadrukkelijker worden uitgewerkt voor 1-1-2027. Dit is nodig om de regisserende rol van Menzis, de gezamenlijke verantwoordelijkheid met gemeenten en de sturing op de domeinoverstijgende transformatieopgave goed te borgen vanaf 1 januari 2027.

Collegevoorstel

Onderwerp	Beantwoording schriftelijke vragen VVD over schade sfeerverlichting binnenstad bij snoeien bomen
Eenheid/team	UF Advies en Regie
Zaakkenmerk	Z/26/271927
Documentkenmerk	D/26/946208
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	E.J.F.M. van Mierlo
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

Namens de fractie van de VVD zijn schriftelijke vragen gesteld over het snoeien van bomen in de binnenstad waarbij de sfeerverlichting beschadigd is geraakt. Met bijgaande brief worden deze vragen beantwoord.

Voorgesteld besluit

1. De schriftelijke vragen te beantwoorden conform bijgevoegde brief (D/26/946641).

2. De brief ter kennisgeving voor de overige fracties op iBabs te plaatsen.

Inleiding

Namens de fractie van de VVD zijn schriftelijke vragen gesteld over het snoeien van bomen in de binnenstad in september 2025. Bij het snoeien van de bomen op het Waagplein is de daarin aangebrachte sfeerverlichting beschadigd geraakt. Met de bijgevoegde brief worden deze vragen beantwoord.

Beoogd effect

De schriftelijke vragen van de fractie van de VVD te beantwoorden.

Argumenten voor

1.1 Om zijn controlerende taak uit te voeren heeft de gemeenteraad informatie nodig.

Het beantwoorden van vragen komt hieraan tegemoet.

Kanttekeningen

N.v.t.

Kosten, opbrengsten en dekking

De kosten van de schade aan de sfeerverlichting van ruim 7.000 euro worden vergoed vanuit het budget bomen algemeen groot onderhoud, E6570812.

Uitvoering

Nadat het college een besluit heeft genomen wordt de brief verzonden naar de fractie van de VVD en op iBabs geplaatst ter kennisneming voor de overige fracties.

Bijlage(n)

• Beantwoording schriftelijke vragen fractie VVD over het snoeien van bomen in de binnenstad waarbij de sfeerverlichting beschadigd is geraakt (D/26/946641)

• Schriftelijke vragen van de fractie van de VVD over het beschadigen van de sfeerverlichting in de binnenstad (D/26/905368)

Procesinformatie

De beantwoording van de vragen is afgestemd met de portefeuillehouder.

Communicatie over het besluit

Regulier.

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Bezoekadres:
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo

telefoon: **(0546) 54 11 11**
e-mail: **gemeente@almelo.nl**
internet: **www.almelo.nl**

Aan de fractie van de VVD Almelo
t.a.v. mevrouw Reinders

Uw brief	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
24 juni 2026		D/26/946641	9 oktober 2026

Bijlage(n)	Doorkiesnummer	Behandeld door	Zaaknummer
	0546-541111	E.S.M. Slot	Z/26/271927

Onderwerp
Beantwoording raadsvragen snoeien bomen binnenstad

Geachte mevrouw Reinders,

Wij ontvingen vragen van u over de schade aan de sfeerverlichting die ontstaan is door het snoeien van de bomen op het Waagplein. Met deze brief gaan wij in op de door u gestelde vragen. Hieronder treft u onze integrale beantwoording aan.

Het college erkent dat als gevolg van miscommunicatie schade is ontstaan aan de sfeerverlichting in de binnenstad. Wij betreuren het dat deze situatie zich heeft voorgedaan en begrijpen dat dit tot ongenoegen heeft geleid. Wij vergoeden daarom de gehele ontstane schade.

Daarnaast achten wij het van belang om samen met de Stichting Sfeerverlichting Binnenstad Almelo (SSBA) stil te staan bij de gang van zaken rondom deze gebeurtenis. Wij zullen met de SSBA in gesprek gaan om gezamenlijk te bezien of actualisatie van de onderlinge afspraken wenselijk is en kan bijdragen aan het voorkomen van een dergelijke situatie in de toekomst.

Met het vergoeden van de ontstane schade en het voornemen om in gesprek te gaan met de SSBA, zijn naar het oordeel van het college passende stappen gezet. Wij beschouwen deze situatie daarmee als voldoende afgehandeld.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

J.H. Dijkstra R.T.A. Korteland

Bank: BNG Bank, Den Haag
NL56 BNGH 028 50 00 187
BIC Code: BNGHNL2G

BTWnr.
NL 0015 84 108 B 01

Collegevoorstel

Onderwerp	Vaststellen concept Regiovisie Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang 2027-2032
Eenheid/team	CZ Adviespool
Zaakkenmerk	Z/26/275994
Documentkenmerk	D/26/944902
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Portefeuillehouder	M. Wessels
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

De Regiovisie 2027-2032 bevat de gezamenlijke koers van Almelo, Hellendoorn, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand en Wierden voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

De koers richt zich op tijdige, passende ondersteuning, wonen als basis en meer preventie, herstel en zelfstandig wonen. De colleges van burgemeester en wethouders van deze gemeenten worden gevraagd de conceptregiovisie vast te stellen en de adviesraden om advies te vragen. De adviezen worden verwerkt in de definitieve versie, die daarna ter besluitvorming aan de colleges en gemeenteraden worden voorgelegd.

Voorgesteld besluit

1. De concept Regiovisie Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang 2027-2032 vast te stellen.

2. Op deze Regiovisie een juridisch advies te vragen.

3. De Adviesraad Sociaal Domein met uitgaande brief (D/26/944888) te vragen advies uit te brengen over de concept Regiovisie.

4. Bij de verdere uitwerking van de Regiovisie, de dienstverleningsovereenkomst en de uitvoeringsagenda:

a. gezamenlijke doelen, KPI's, verantwoordelijkheden en rapportagemomenten op te nemen;

b. bij de definitieve Regiovisie te bespreken of mensen met verslavingsproblematiek expliciet in de doelgroepomschrijving worden benoemd;

c. in de definitieve Regiovisie kort toe te lichten wat nieuw is ten opzichte van de vorige Regiovisie;

d. de financiële ontwikkeling van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang structureel te monitoren.

5. De gemeenteraad per raadsbrief informeren over de planning van besluitvorming van de Regiovisie Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang 2027-2032 met een separaat

collegevoorstel.

Inleiding

De gemeenten Almelo, Hellendoorn, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand en Wierden werken samen aan ondersteuning voor inwoners die tijdelijk of langdurig niet zelfstandig kunnen wonen of die dak- of thuisloos zijn. De Regiovisie 2022-2026 vormt de basis voor de samenwerking op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang binnen de centrumgemeenteregeling Almelo.

De maatschappelijke context verandert. Ondersteuningsvragen worden complexer, de druk op de woningmarkt belemmert door- en uitstroom en problemen op het gebied van wonen, psychische gezondheid, inkomen, schulden en participatie grijpen steeds vaker in elkaar. Tegelijkertijd staat de betaalbaarheid en beschikbaarheid van opvang onder druk. Deze ontwikkelingen vragen om een aangescherpte gezamenlijke koers voor 2027-2032. De betrokken gemeenten van de centrumgemeenteregeling Almelo hebben hiervoor een gezamenlijk proces doorlopen waarbij via enquêtes en een aantal kennissessies bij alle betrokken organisaties input is opgehaald voor de concept Regiovisie. Voordat de concept Regiovisie aan de gemeenteraden wordt voorgelegd vragen alle betrokken gemeenten advies aan de adviesraden.

De regio kiest voor tijdige ondersteuning, wonen als basis voor herstel en een samenhangende aanpak rond de inwoner. Verblijf blijft beschikbaar wanneer dit noodzakelijk is, maar ondersteuning wordt waar mogelijk thuis en in de wijk en dorp georganiseerd.

De Regiovisie geeft richting aan beleid, samenwerking en uitvoering voor de periode 2027-2032. Zij formuleert het gezamenlijke toekomstbeeld, de regionale ambities en de vier speerpunten. Vervolg op de visie is een uitvoeringsagenda waarin we de koers uitwerken met concrete doelen, activiteiten, resultaten, indicatoren, verantwoordelijkheden en financiële consequenties. De visie vormt daarmee het bestuurlijke kader. De uitvoeringsagenda maakt zichtbaar wat in de eerste periode wordt gerealiseerd, wanneer wordt bijgestuurd en welke besluiten van de deelnemende gemeenten nodig zijn.

Beoogd effect

Regiovisie

Minder inwoners raken dak- of thuisloos, meer inwoners leven zelfstandig en veilig in hun eigen omgeving en nemen naar vermogen deel aan de samenleving.

Proces

Door het vaststellen van de concept Regiovisie en het vragen van advies aan de Adviesraad Sociaal Domein en daaropvolgend de vaststelling in de gemeenteraad, heeft de regio kaders waarbinnen de uitdagingen voor de komende periode worden aangepakt.

Argumenten voor

1.1 Het vaststellen van een nieuwe Regiovisie voor de periode 2027-2032 is noodzakelijk

De veranderende maatschappelijke context, complexere ondersteuningsvragen en belemmeringen in de door- en uitstroom vragen om een aangescherpte regionale koers. Vaststelling van de concept Regiovisie maakt het mogelijk deze koers voor advies voor te leggen en zorgvuldig toe te werken naar definitieve besluitvorming.

1.2 Belang van samenwerking

De Regiovisie biedt de zes gemeenten en hun partners een gezamenlijk kader voor de samenwerking rond beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Vaststelling van het concept is nodig om hierover gezamenlijk advies op te halen en de koers vervolgens definitief vast te stellen.

1.3 Doorvertaling naar een uitvoeringsagenda

De concept Regiovisie legt eerst het bestuurlijke kader en de gezamenlijke koers vast. Na verwerking van de adviezen wordt de definitieve visie ter besluitvorming voorgelegd; de ambities worden daarna uitgewerkt in een uitvoeringsagenda met concrete doelen, resultaten, verantwoordelijkheden en financiële consequenties.

2.1 Juridisch advies biedt zekerheid over de juridische houdbaarheid en uitvoerbaarheid van de regiovisie.

Met een juridisch advies kan worden getoetst of de in de concept-regiovisie opgenomen uitgangspunten, verantwoordelijkheden en samenwerkingsafspraken passen binnen de geldende wettelijke kaders. Eventuele juridische risico's of onduidelijkheden kunnen hierdoor tijdig worden onderkend en bij de verdere uitwerking worden hersteld, voordat de regiovisie definitief ter besluitvorming wordt voorgelegd.

3.1 Betrekken van de Adviesraad bij de totstandkoming van de regiovisie

De Adviesraad Sociaal Domein Almelo en de adviesraden van de regiogemeenten zijn actief betrokken bij de voorbereiding van de Regiovisie Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang 2027-2032. Zij hebben deelgenomen aan de enquête die eind 2025 is uitgevoerd en aan de regionale kennissessies waarin input voor de regiovisie is opgehaald. Conform de Regeling Adviesraad Sociaal Domein wordt de conceptregiovisie tevens voor advies voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein Almelo, voordat deze ter besluitvorming aan de gemeenteraad wordt aangeboden. De overige gemeenten volgen hierin hetzelfde proces.

4.1 De aanvullende uitwerkingspunten versterken de bestuurlijke grip en de uitvoerbaarheid

Door gezamenlijke doelen, KPI's, verantwoordelijkheden en rapportagemomenten vast te leggen, ontstaat duidelijkheid over de sturing, uitvoering en verantwoording binnen de regionale

samenwerking. De expliciete afweging over de positie van mensen met verslavingsproblematiek en de toelichting op de verschillen met de vorige regiovisie vergroten de inhoudelijke helderheid. Structurele monitoring van de financiële ontwikkeling maakt het bovendien mogelijk om tijdig bij te sturen wanneer inhoudelijke of financiële risico's ontstaan.

5.1 Een afzonderlijke raadsbrief biedt de gemeenteraad tijdig inzicht in het besluitvormingsproces

De Regiovisie kent zowel een regionaal als een lokaal besluitvormingstraject. Door de gemeenteraad afzonderlijk te informeren over de planning, de te doorlopen stappen en de momenten waarop de raad wordt betrokken, wordt het proces transparant en kan de raad zijn kaderstellende en controlerende rol goed invullen. Een separaat collegevoorstel maakt het mogelijk om de raadsbrief zorgvuldig af te stemmen op de actuele regionale planning.

Kanttekeningen

3.1 Uiteenlopende adviezen van de adviesraden

De adviesraden van de deelnemende gemeenten kunnen verschillende of uiteenlopende adviezen uitbrengen. Dit kan leiden tot aanvullende afstemming en vertraging van de definitieve besluitvorming. De adviezen worden gezamenlijk beoordeeld en eventuele afwijkingen worden gemotiveerd.

Kosten, opbrengsten en dekking

Een belangrijke randvoorwaarde bij het bereiken van deze ambities is dat dit binnen de beschikbare budgetten gerealiseerd moet worden. De middelen voor beschermd wonen en maatschappelijke ontwikkeling worden daarbij in samenhang bezien.

Uitvoering

Na ontvangst van het advies van de adviesraden, wordt het advies beoordeeld en waar nodig zullen aanpassingen worden verwerkt in de concept Regiovisie. Bij eventuele afwijking van het advies van de adviesraden zal het college dit gemotiveerd aangeven. Vervolgens wordt de Regiovisie ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraden van de betrokken gemeenten.

Ondertussen wordt gestart met het opstellen van een uitvoeringsagenda waarin de ambities van de Regiovisie verder worden geconcretiseerd. Per ambitie worden doelen, indicatoren, activiteiten, eigenaarschap, planning, financiële effecten en bestuurlijke beslismomenten vastgelegd.

Bijlage(n)

1. Uitgaande brief adviesaanvraag concept Regiovisie Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang 2027-2032 (D/26/944888)
2. Concept Regiovisie Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang 2027-2032 (D/26/944884)

Procesinformatie

Het voorstel is afgestemd met de portefeuillehouder en team financiën.

Communicatie over het besluit

Regulier.

Regiovisie Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang 2027-2032

Inhoudsopgave

Samenvatting **3**

1. Inleiding **4**
1.1 Aanleiding 4
1.2 Doelgroepen beschermd wonen en maatschappelijke opvang 4
1.3 Proces totstandkoming regiovisie 5
1.4 Leeswijzer 5

2. Achtergrond en ontwikkelingen **5**
2.1 Regionale samenwerking 5
2.2 Landelijke ontwikkelingen 6

3. Stand van zaken 2026 ..... **7**
3.1 Stand van zaken beschermd wonen 7
3.2 Stand van zaken maatschappelijke opvang 9

4. De regio in cijfers **10**
4.1 Data beschermd wonen 11
4.2 Data maatschappelijke opvang 12

5. Conclusies en ambities 2027-2032 ..... **13**

6. Speerpunten 2027-2032 ..... **14**
6.1 Preventie en vroegsignalering 14
6.2 Ondersteuning thuis en in de wijk en dorp 15
6.3 Maatwerk en integrale aanpak 16
6.4 Vergroten van slagkracht 17

7. Governance **19**

8. Financieel kader **20**

Bijlagen:
Bijlage 1. Beschrijving Beschermd Wonen 22
Bijlage 2. Voorzieningen Maatschappelijke Opvang 25
Bijlage 3. Samenvatting opbrengsten kennissessies 27

Samenvatting

De gemeenten Almelo, Hellendoorn, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand en Wierden werken binnen de centrumgemeenteregeling Almelo samen aan beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Met deze regiovisie bepalen zij de gezamenlijke koers voor de periode 2027-2032.

Uitgangspunt is dat inwoners zo zelfstandig mogelijk kunnen wonen, deelnemen aan de samenleving en passende ondersteuning ontvangen wanneer dat nodig is. De regio staat voor grote uitdagingen. Ondersteuningsvragen worden complexer en raken steeds vaker meerdere leefgebieden tegelijk. Daarnaast neemt het aantal jongvolwassenen met een ondersteuningsvraag toe. Tegelijkertijd leiden het tekort aan passende woningen en beperkte uitstroommogelijkheden tot wachtlijsten binnen beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

De ambitie voor 2032 is een samenhangend en toekomstbestendig ondersteuningslandschap, waarin problemen zo vroeg mogelijk worden gesignaleerd en inwoners zoveel mogelijk ondersteuning ontvangen in hun eigen leefomgeving. Voor inwoners die dit nodig hebben blijft passend verblijf beschikbaar. De regio werkt daarbij aan meer grip op wachtlijsten, een betere sturing op instroom, doorstroom en uitstroom en een aanbod dat aansluit bij de behoeften van inwoners. De regiogemeenten nemen daarbij gezamenlijk verantwoordelijkheid voor het realiseren van passende woon- en ondersteuningsmogelijkheden en een evenwichtige verdeling van deze opgave binnen de regio.

Om deze ambitie te realiseren zijn vier speerpunten vastgesteld:

1. **Preventie en vroegsignalering:** problemen eerder herkennen en aanpakken, met bijzondere aandacht voor dak- en thuisloosheid, schuldenproblematiek en de overgang van jeugd naar volwassenheid.
2. **Ondersteuning thuis en in de wijk en dorpen:** verdere ontwikkeling van beschermd thuis, passende woonvormen en een duurzame uitstroom uit beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
3. **Maatwerk en integrale aanpak:** de inwoner staat centraal, met ondersteuning die aansluit op de persoonlijke situatie en goede samenwerking tussen betrokken partijen.
4. **Vergroten van slagkracht:** versterking van regionale samenwerking, monitoring, kwaliteit, innovatie en ervaringsdeskundigheid.

De gemeenten zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de uitvoering van deze visie. Almelo vervult daarbij als centrumgemeente een coördinerende rol. Het CIMOT verzorgt de regionale toegang en werkt samen met gemeenten, zorgaanbieders, woningcorporaties en andere partners aan een passend ondersteuningslandschap.

De uitvoering van de ambities vindt plaats binnen de beschikbare financiële middelen. Door de groei van het aantal cliënten en de toenemende zorgzwaarte is een scherpe sturing op middelen, resultaten en samenwerking noodzakelijk. De ambities uit deze regiovisie worden vanaf 2027 verder uitgewerkt in een uitvoeringsagenda.

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De regiovisie 2022-2026 vormde de basis voor de samenwerking op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang binnen de centrumgemeenteregeling Almelo bestaande uit de gemeenten Almelo, Hellendoorn, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand en Wierden. In de afgelopen jaren is gewerkt aan de ontwikkeling van een regionaal ondersteuningslandschap waarin tijdelijke ondersteuning wordt geboden en inwoners zo zelfstandig mogelijk kunnen wonen en deelnemen aan de samenleving.

Tegelijkertijd hebben maatschappelijke ontwikkelingen, veranderingen in wet- en regelgeving en een veranderende ondersteuningsvraag geleid tot nieuwe opgaven. De druk op de woningmarkt neemt toe, ondersteuningsvragen worden complexer en steeds vaker is sprake van een combinatie van psychische, sociale en financiële problematiek. Deze ontwikkelingen vragen om een herijking van de gezamenlijke koers voor de periode 2027-2032.

1.2 Doelgroepen beschermd wonen en maatschappelijke opvang

Uitgangspunt in de centrumgemeenteregeling Almelo is dat inwoners zo zelfstandig mogelijk kunnen wonen en mee kunnen doen in de samenleving. Dit sluit aan bij de uitgangspunten van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015), waarin zelfredzaamheid, participatie en het zo lang mogelijk wonen in de eigen leefomgeving centraal staan. Voor sommige inwoners is dat niet vanzelfsprekend. Zij hebben ondersteuning nodig om hun leven weer op orde te krijgen, een stabiele woonplek te behouden of opnieuw perspectief te vinden.

Deze regiovisie richt zich in de eerste plaats op inwoners met psychische, psychosociale of maatschappelijke problematiek die zijn aangewezen op ondersteuning vanuit beschermd wonen of maatschappelijke opvang. Daarnaast heeft de visie aandacht voor inwoners die ondersteuning nodig hebben om instroom in deze voorzieningen te voorkomen, die wachten op passende ondersteuning of huisvesting of die zijn uitgestroomd en ondersteuning nodig hebben om terugval te voorkomen.

Beschermd wonen

Beschermd wonen is bedoeld voor volwassenen met psychische of psychosociale problemen die tijdelijk of langdurig ondersteuning nodig hebben om zelfstandig te kunnen functioneren. De ondersteuning is gericht op herstel, zelfredzaamheid, participatie, stabilisatie en het behoud van vaardigheden en het versterken van de eigen regie. Waar mogelijk wordt toegewerkt naar zelfstandig wonen met passende ondersteuning.

Maatschappelijke opvang

Maatschappelijke opvang is bedoeld voor mensen die dak- of thuisloos zijn geraakt of dit dreigen te worden. De opvang biedt tijdelijk onderdak en begeleiding, met als doel stabilisatie, herstel en het realiseren van een passende woon- en leefsituatie.

Een gezamenlijke opgave

Hoewel beschermd wonen en maatschappelijke opvang verschillende voorzieningen zijn, zijn er in de praktijk steeds meer raakvlakken tussen beide doelgroepen. Inwoners hebben ondersteuning nodig op meerdere leefgebieden. Problemen op het gebied van wonen, gezondheid, financiën, participatie en sociale relaties hangen vaak met elkaar samen.

Daarom wordt in deze regiovisie niet alleen gekeken naar afzonderlijke voorzieningen, maar vooral naar wat inwoners nodig hebben om zo zelfstandig mogelijk te kunnen wonen, mee te doen in de samenleving en perspectief te houden op herstel en ontwikkeling.

1.3 Proces totstandkoming regiovisie

Om te komen tot een breed gedragen regiovisie is eind 2025 een enquête gehouden onder gemeenten, zorgaanbieders, wooncorporaties, het CIMOT en andere betrokkenen. De uitkomsten van de enquête waren:

- Het woningentekort en de wachtlijsten voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang zijn de belangrijkste uitdagingen;
- De focus moet liggen op wonen met zorg, preventie en passende ondersteuning;
- De belangrijkste thema's zijn jongeren, psychische kwetsbaarheid en samenwerking tussen de verschillende sectoren.

Vervolgens zijn in mei en juni 2026 twee kennissessies gehouden waarbij vanuit alle betrokkenen bij de beleidsterreinen beschermd wonen en maatschappelijke opvang nadere input is opgehaald op de belangrijkste thema's van de regiovisie. De opbrengst van de kennissessies is uitgewerkt in bijlage 3 en in de vier speerpunten van de regiovisie: preventie en vroegsignalering, ondersteuning thuis en in de wijk, maatwerk en integrale aanpak en vergroten van slagkracht. Tot slot is de conceptregiovisie na vaststelling door de colleges van de zes betrokken gemeenten voorgelegd aan de adviesraden van deze gemeenten.

De regiovisie beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2027-2032 vormt de basis voor de uitvoering van deze beleidsterreinen in de centrumgemeenteregeling Almelo. De concrete uitwerking van de vier thema's van de regiovisie volgt in een uitvoeringsagenda voor de eerste twee jaar die begin 2027 door de colleges wordt vastgesteld.

1.4 Leeswijzer

De regiovisie beschrijft eerst de achtergronden en de belangrijkste ontwikkelingen binnen beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Vervolgens wordt gekeken naar de huidige uitvoeringspraktijk en de kerncijfers van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Op basis hiervan worden de conclusies over de huidige stand van zaken getrokken en de ambities voor de komende jaren geformuleerd. Deze ambities worden uitgewerkt in de vier speerpunten voor de periode 2027-2032. Tot slot worden de governance en het financieel kader beschreven.

2. Achtergrond en ontwikkelingen

2.1 Regionale samenwerking

De centrumgemeenteregeling Almelo bestaat uit de gemeenten Almelo, Hellendoorn, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand en Wierden. Zij werken samen op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Almelo vervult hierbij de rol van centrumgemeente. De samenwerking is vastgelegd in de centrumgemeenteregeling, dienstverleningsovereenkomsten en bestuurlijke afspraken tussen de gemeenten.

Het Centrum Indicatiestelling Maatschappelijke Opvang Twente (CIMOT) is namens de regio belast met de toegang tot beschermd wonen en maatschappelijke opvang, het signaleren van ontwikkelingen, het verbinden van partners en het ondersteunen van de beweging naar een passend regionaal woon- en ondersteuningslandschap. Vanuit de centrumgemeente Almelo beoordeelt het

CIMOT de ondersteuningsbehoefte van inwoners en verzorgt het de toegang en toeleiding naar passende voorzieningen. Het CIMOT vervult daarmee een belangrijke rol binnen de regionale toegang en samenwerking.

Samen met zorgaanbieders, woningcorporaties, welzijnsorganisaties en andere partners werken de gemeenten aan een samenhangend en toekomstbestendig ondersteuningslandschap.

De vrouwenopvang (onderdeel van maatschappelijke opvang) wordt uitgevoerd door centrumgemeente Enschede voor de hele Twentse regio. De vrouwenopvang maakt geen onderdeel uit van deze regiovisie.

2.2 Landelijke ontwikkelingen

Van beschermd wonen naar beschermd thuis

Landelijk vindt al enkele jaren een beweging plaats van beschermd wonen naar beschermd thuis. Het uitgangspunt hierbij is dat inwoners, waar mogelijk, zelfstandig kunnen wonen met passende ondersteuning in hun eigen leefomgeving. Hierdoor kunnen zij hun sociale netwerk behouden, onderdeel blijven van hun buurt en actief deelnemen aan de samenleving.

Waar beschermd wonen ondersteuning biedt binnen een woonvoorziening, ontvangen inwoners bij beschermd thuis intensieve ondersteuning in hun eigen woning. Beschermd thuis kan zowel een alternatief zijn voor opname in een woonvoorziening als een stap in de uitstroom vanuit beschermd wonen. De benodigde ondersteuning wordt hierbij afgestemd op de individuele situatie en kan bestaan uit verschillende vormen van begeleiding en zorg.

Dakloosheid voorkomen en wonen als basis voor herstel

Het Nationaal Actieplan Dakloosheid gaat uit van de gedachte dat een stabiele woonplek de basis vormt voor herstel, participatie en bestaanszekerheid. De nadruk verschuift daarmee van opvang naar preventie, wonen en passende ondersteuning. Het actieplan is opgesteld door het Rijk in samenwerking met gemeenten, woningcorporaties, zorg- en welzijnsorganisaties en ervaringsdeskundigen. Het biedt richting aan gemeenten en samenwerkingspartners bij de verdere ontwikkeling van beschermd wonen, beschermd thuis en maatschappelijke opvang.

Wonen, zorg en ondersteuning onder druk

De druk op de woningmarkt, de groeiende vraag naar ondersteuning en de toename van complexe problematiek hebben invloed op beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Hierdoor neemt de uitdaging toe om inwoners tijdig passende ondersteuning en huisvesting te bieden.
Steeds vaker is sprake van problematiek op meerdere leefgebieden tegelijk, terwijl de beschikbaarheid van passende woningen en ondersteuning onder druk staat. Dit vraagt om een nauwe samenwerking tussen gemeenten, zorgaanbieders en woningcorporaties om inwoners tijdig passende ondersteuning en huisvesting te kunnen bieden.

Uitstroom jongeren vanuit de jeugdzorg

Landelijk wordt ingezet op het verbeteren van de uitstroom van jongeren uit de jeugdzorg naar een passende en duurzame woonplek. Met de Wet versterking regie volkshuisvesting worden jongeren die uitstromen uit jeugdhulp met verblijf één van de groepen waarvoor gemeenten verplicht een urgentieregeling moeten opnemen. Gemeenten moeten daarnaast regionaal afspraken maken over de huisvesting van deze en andere urgente aandachtsgroepen.

De uitstroom uit de jeugdzorg leidt niet alleen tot een grotere vraag naar zelfstandige woningen. Een deel van de jongeren heeft na uitstroom nog behoefte aan begeleiding en een geleidelijke overgang naar zelfstandig wonen. Dit kan leiden tot een grotere vraag naar woonvormen waarin wonen en ondersteuning worden gecombineerd, zoals begeleid wonen, kamertraining en andere vormen van tussenvoorzieningen. Daarmee raakt de ontwikkeling ook aan het domein van beschermd wonen en maatschappelijke opvang, zeker wanneer dergelijke woon- en trainingsvormen regionaal vanuit deze voorzieningen worden georganiseerd.

De landelijke ontwikkeling vraagt daarom om een goede verbinding tussen jeugdzorg, Wmo, maatschappelijke opvang en volkshuisvesting en om regionale afstemming over de benodigde woonvormen, begeleiding en capaciteit. De precieze uitwerking van de landelijke urgentieregeling en bijbehorende regelgeving is nog in ontwikkeling.

Veranderende verantwoordelijkheden van gemeenten

Het woonplaatsbeginsel beschermd wonen, de Wet Versterking Regie Volkshuisvesting en de invoering van urgentieregelingen versterken de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor ondersteuning en huisvesting van aandachtsgroepen. Deze ontwikkelingen vragen om een blijvende samenwerking tussen gemeenten, zorgaanbieders, woningcorporaties en andere partners en sluiten aan bij bestaande regionale afspraken over de uitstroom uit beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

3. Stand van zaken 2026

Op basis van de regiovisie 2022-2026 is de afgelopen jaren geïnvesteerd in een goede samenwerking met betrokken partijen, het versterken van de toegang en het monitoren van resultaten. Er staat nu een goede infrastructuur waarop verder gebouwd kan worden voor de toekomstige ambities. Gemeente Almelo is als centrumgemeente verantwoordelijk voor de uitvoering van beschermd wonen en maatschappelijke opvang in de regio.

3.1 Stand van zaken beschermd wonen

De landelijke ontwikkelingen zoals beschreven in de vorige paragraaf zijn ook zichtbaar in de regio Almelo. Zij leiden tot een toenemende druk op ondersteuning, huisvesting en door- en uitstroom binnen beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Deze ontwikkelingen vormen een belangrijke basis voor de opgaven en keuzes in deze regiovisie.

Kenmerken van de doelgroep beschermd wonen

Zoals beschreven bij de landelijke ontwikkelingen zien we ook in de regio Almelo dat inwoners die een beroep doen op beschermd wonen steeds vaker ondersteuning nodig hebben op meerdere leefgebieden tegelijk. Dit vraagt om ondersteuning die aansluit bij de diversiteit van de doelgroep en de samenhang tussen verschillende levensdomeinen. Naast psychische of psychosociale problematiek spelen regelmatig ook vraagstukken rondom wonen, inkomen, schulden, gezondheid, verslaving, dagbesteding en sociale relaties. Deze factoren beïnvloeden elkaar en vragen om een integrale aanpak. Waar beschermd wonen vroeger vaker werd ingezet voor een relatief afgebakende ondersteuningsvraag, is tegenwoordig sprake van een grotere diversiteit binnen de doelgroep. Hierdoor wordt samenwerking tussen gemeenten, zorgaanbieders, woningcorporaties en andere partners steeds belangrijker om passende ondersteuning te bieden.

Jongvolwassenen vragen om passende ondersteuning

Een opvallende ontwikkeling binnen beschermd wonen is de groei van het aantal jongvolwassenen dat ondersteuning nodig heeft. Deze inwoners bevinden zich vaak in een levensfase waarin zij de stap zetten naar zelfstandig wonen, het afronden van onderwijs, het vinden van werk of

dagbesteding en het opbouwen van een sociaal netwerk. Bij deze groep is regelmatig sprake van een combinatie van psychische kwetsbaarheid, traumatische ervaringen, problemen in het gezin van herkomst, schulden of een beperkt sociaal netwerk. Ook de overgang van jeugdhulp naar volwassenenzorg is voor veel jongeren een kwetsbaar moment. Dit vraagt om ondersteuning die aansluit bij hun levensfase en ontwikkelingsmogelijkheden.

Herstel en eigen regie als uitgangspunt

Ondanks de verschillen binnen de doelgroep staat voor alle cliënten één doel centraal: het zo zelfstandig mogelijk vormgeven van hun leven. Beschermd wonen biedt niet alleen veiligheid en begeleiding, maar ondersteunt inwoners ook bij herstel en maatschappelijke participatie.
Herstel betekent daarbij meer dan het verminderen of stabiliseren van klachten. Het gaat ook om het hervinden van regie, het ontwikkelen van talenten, het opbouwen van sociale contacten en het deelnemen aan de samenleving. Waar mogelijk wordt gewerkt aan zelfstandigheid en uitstroom naar een passende woonvorm.

Doorstroom, uitstroom en wonen in de wijk en dorpen

Om de doorstroom, uitstroom en wonen in de wijk en dorpen te ondersteunen zet de centrumgemeenteregeling Almelo in op passende woonvormen, zoals geclusterde woonvormen, beschermd wonen op afstand in de wijk en dorpen en zelfstandig wonen met ambulante begeleiding. Hiermee wordt gewerkt aan herstel, participatie en het versterken van de eigen regie van inwoners. Het CIMOT, de gemeenten, de woningcorporaties en zorgaanbieders werken samen om voldoende uitstroommogelijkheden te realiseren. Daarbij staat een zachte landing in de wijk centraal, zodat inwoners duurzaam zelfstandig kunnen wonen. Wettelijk is bepaald dat uitstroom vanuit beschermd wonen behoort tot de groep urgent woningzoekenden.

Conclusies en opgaven

De ontwikkelingen binnen beschermd wonen laten zien dat de ondersteuningsvragen steeds complexer worden en inwoners vaker te maken hebben met problemen op meerdere leefgebieden. Tegelijkertijd neemt het aantal jongvolwassenen met een ondersteuningsvraag toe en groeit de behoefte aan ondersteuning in de eigen leefomgeving. Daarnaast staat de uitstroom naar zelfstandig wonen onder druk door de beperkte beschikbaarheid van passende woningen. Hierdoor wordt een goede samenwerking tussen gemeenten, zorgaanbieders, woningcorporaties en andere partners steeds belangrijker.

Deze ontwikkelingen leiden tot een aantal belangrijke regionale opgaven voor de komende jaren:

- Passende ondersteuning voor inwoners met complexe problematiek;
- Een passend aanbod voor jongvolwassenen;
- Bevorderen van door- en uitstroom;
- Meer mogelijkheden voor wonen in de wijk;
- Doorontwikkeling van beschermd thuis;
- Een duurzame verbinding tussen wonen, zorg, ondersteuning en participatie.

Deze ontwikkelingen vragen om een flexibel en toekomstbestendig ondersteuningslandschap, waarin wonen, zorg, begeleiding en participatie nauw met elkaar verbonden zijn. Zij vormen daarmee een belangrijke basis voor de speerpunten van deze regiovisie.
Een overzicht van de inrichting van Beschermd Wonen in centrumgemeenteregeling Almelo, inclusief toegang, ondersteuningsvormen en ondersteuningsintensiteiten, is opgenomen in bijlage 1.

3.2 Stand van zaken maatschappelijke opvang

De druk op de opvang neemt toe. Het aantal aanvragen voor maatschappelijke opvang is in de afgelopen jaren merkbaar gestegen. Waar voorheen geen sprake was van een volledige bezetting van bijvoorbeeld de 24-uurs opvang, hebben cliënten nu te maken met een wachtlijst van enkele maanden tot een jaar. Het is zorgelijk hoeveel mensen een beroep moeten doen op deze voorzieningen. Tegelijkertijd neemt de zorgvraag per cliënt toe in zwaarte en complexiteit. In de praktijk is vooral een toename zichtbaar van psychische problemen, al dan niet in combinatie met verslaving of een licht verstandelijke beperking. Ondanks de samenwerking met en bemiddeling van het Transferpunt Wonen Twente, is de doorlooptijd in de opvang langer vanwege het beperkte aanbod van passende huisvesting. Deze ontwikkelingen vormen een belangrijke basis voor de opgaven en keuzes die in deze regiovisie worden beschreven.

Kenmerken van de doelgroep maatschappelijke opvang

De doelgroep van maatschappelijke opvang bestaat uit mensen die door een combinatie van problemen tijdelijk of langdurig niet zelfstandig kunnen wonen en functioneren. Vaak is sprake van meervoudige problematiek op het gebied van huisvesting, psychische gezondheid, verslaving, financiën, sociale relaties en participatie. Kenmerkend voor deze doelgroep zijn dak- en thuisloosheid, schuldenproblematiek, een beperkt sociaal netwerk, psychische kwetsbaarheid en een afstand tot werk of dagbesteding. Daarnaast heeft een deel van de cliënten te maken met een licht verstandelijke beperking, lichamelijke gezondheidsproblemen of ingrijpende levensgebeurtenissen zoals huiselijk geweld, scheiding of verlies van inkomen.

De doelgroep is divers, maar wordt gekenmerkt door een behoefte aan integrale ondersteuning gericht op herstel, bestaanszekerheid, passende huisvesting, maatschappelijke participatie en het versterken van zelfredzaamheid en eigen regie.

Trends en opgaven binnen de opvang

In- door en uitstroom

De maatschappelijke opvang staat onder druk door een toenemende verblijfsduur van cliënten en beperkte uitstroommogelijkheden. Voorzieningen die oorspronkelijk bedoeld zijn als tijdelijke opvang worden steeds vaker langdurig gebruikt, onder andere doordat passende vervolghuisvesting ontbreekt. Hierdoor ontstaat een gebrek aan doorstroming binnen zowel de nachtopvang als de 24-uursopvang. Een belangrijke oorzaak hiervan is het tekort aan betaalbare -en passende huisvesting. Hierdoor verblijven cliënten langer in opvangvoorzieningen dan wenselijk, terwijl zij vaak toe zijn aan een volgende stap in hun herstelproces. Dit belemmert niet alleen de uitstroom, maar kan ook het herstel en perspectief op zelfstandigheid negatief beïnvloeden. Wettelijk is bepaald dat uitstroom vanuit de maatschappelijke opvang behoort tot de groep urgent woningzoekenden.

Diversiteit aan woonvormen

Daarnaast is er behoefte aan meer diversiteit in woon- en ondersteuningsvormen. Een breder aanbod van (tussen)voorzieningen en flexibele woonconcepten kan beter aansluiten bij de uiteenlopende ondersteuningsbehoeften van cliënten en bijdragen aan een betere doorstroom.

Integrale aanpak

De opgaven binnen de maatschappelijke opvang raken meerdere terreinen binnen het sociaal domein. Duurzaam herstel vraagt om een integrale aanpak waarin wonen, zorg, werk en inkomen, schuldhulpverlening en welzijn nauw met elkaar verbonden zijn. Financiële problemen zijn bijvoorbeeld een belangrijke oorzaak van instroom in de maatschappelijke opvang. Vroegtijdige

ondersteuning bij schulden kan opvang voorkomen. Alleen door domein overstijgende samenwerking kan worden gewerkt aan bestaanszekerheid, participatie en een passende woonplek voor inwoners die gebruikmaken van de maatschappelijke opvang.

Uitwisseling van expertise
De samenwerking tussen de betrokken organisaties heeft zich de afgelopen jaren versterkt, maar verdere ontwikkeling blijft noodzakelijk. Meer uitwisseling van expertise en een gezamenlijke verantwoordelijkheid kunnen de kwaliteit en effectiviteit van het aanbod vergroten.

Inzet ervaringsdeskundigen
De ervaringen van inwoners en ervaringsdeskundigen leveren waardevolle inzichten op voor de verdere ontwikkeling van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. De verdere uitwerking van ervaringsdeskundigheid krijgt een plek binnen het speerpunt 'Vergroten van slagkracht' in hoofdstuk 6.4 onder het kopje 'kwaliteit, innovatie en ervaringsdeskundigheid'.

Conclusies en opgaven

De ontwikkelingen binnen de maatschappelijke opvang laten zien dat de druk op de voorzieningen de afgelopen jaren is toegenomen. Het aantal aanvragen stijgt, de verblijfsduur van cliënten neemt toe en de ondersteuningsvragen worden steeds complexer. Tegelijkertijd staat de uitstroom onder druk door een tekort aan betaalbare en passende woningen, waardoor opvangvoorzieningen vaker langdurig worden gebruikt terwijl deze bedoeld zijn als tijdelijke voorziening.

Daarnaast laat de praktijk zien dat dak- en thuisloosheid nauw samenhangt met vraagstukken rondom wonen, gezondheid, inkomen en participatie. Een duurzame oplossing vraagt om een integrale aanpak en intensieve samenwerking tussen gemeenten, maatschappelijke organisaties, zorgaanbieders, woningcorporaties en andere partners. Daarbij neemt ook het belang van ervaringsdeskundigheid toe, zowel bij beleidsontwikkeling als in de uitvoering.

Deze ontwikkelingen leiden tot een aantal belangrijke regionale opgaven voor de komende jaren:

- Versterken van preventie en vroegsignalering om dak- en thuisloosheid zoveel mogelijk te voorkomen;
- Bevorderen van uitstroom binnen de maatschappelijke opvang;
- Vergroten van de beschikbaarheid van betaalbare en passende huisvesting;
- Ontwikkelen van een divers en flexibel aanbod aan woon- en ondersteuningsvormen;
- Versterken van de integrale samenwerking tussen wonen, zorg, werk & inkomen, schuldhulpverlening, participatie en welzijn;
- Bevorderen van kennisdeling, expertise-uitwisseling en gezamenlijke verantwoordelijkheid tussen betrokken partners;
- Structureel inzetten en versterken van ervaringsdeskundigheid binnen beleid en uitvoering.

Deze ontwikkelingen vragen om een samenhangend en toekomstbestendig opvang- en ondersteuningslandschap waarin preventie, bestaanszekerheid, passende huisvesting en participatie centraal staan. Zij vormen daarmee een belangrijke basis voor de speerpunten van deze regiovisie.

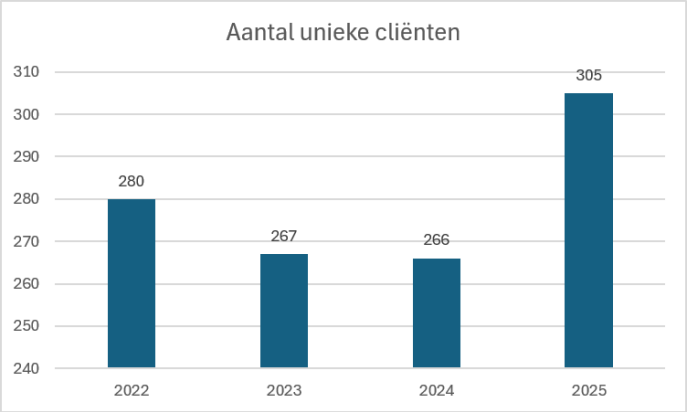
4. De regio in cijfers

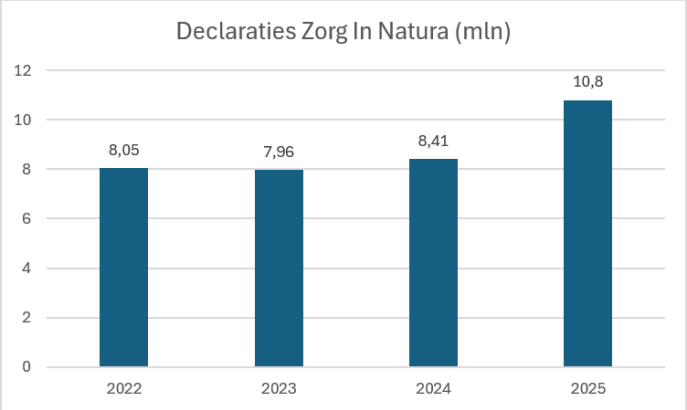
Om een goed beeld te krijgen van de uitvoering van beschermd wonen en maatschappelijke opvang worden hier een aantal kerncijfers weergegeven. Inzicht hierin helpt om een beeld te krijgen bij de uitdagingen voor de komende periode.

4.1 Data beschermd wonen

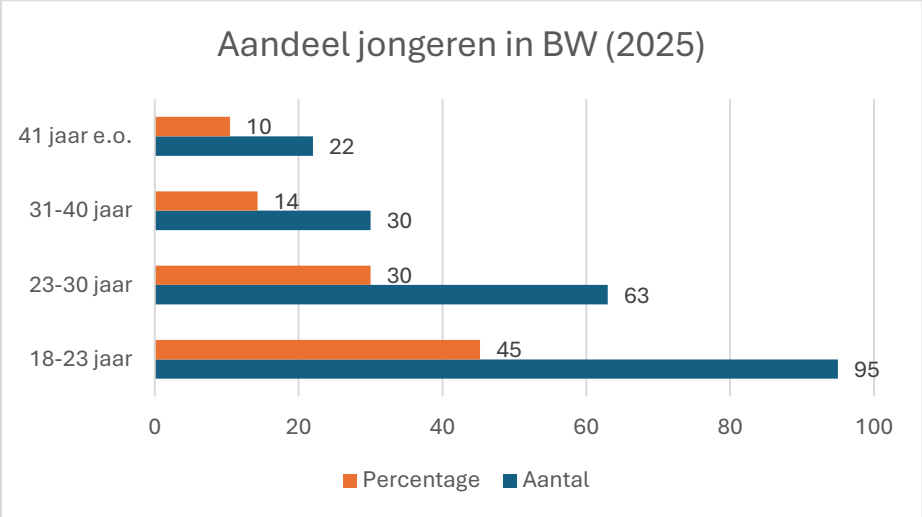
De cijfers over beschermd wonen laten vanaf medio 2025 een stijging zien van het aantal cliënten en de uitgaven. Binnen beschermd wonen was jaren sprake van een wachtlijst, terwijl er in de afgelopen jaren structureel middelen overbleven. Omdat er ook meer aanvragen voor beschermd wonen binnenkwamen is de wachtlijst constant gebleven, maar zijn er wel meer cliënten in zorg. Er staan medio 2026 ongeveer 70 cliënten op de wachtlijst.

Onderstaande grafieken geven inzicht in de ontwikkeling van het aantal cliënten beschermd wonen en de uitgaven.





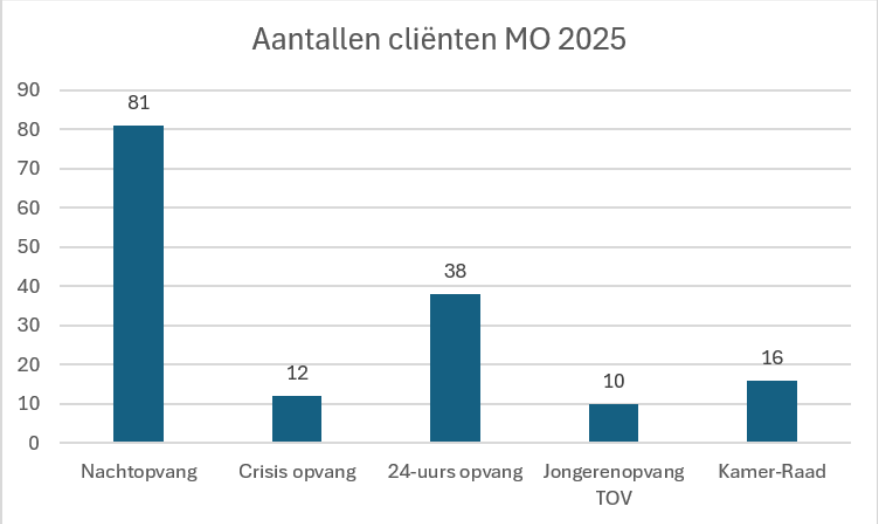
Wat verder opvalt is dat jongeren binnen beschermd wonen de grootste groep vormen. Ongeveer 45% is 18 tot 23 jaar en 30% bevindt zich in de categorie 24 tot 30 jaar. Onderstaande grafiek laat het aandeel van jongeren bij beschermd wonen zien.



Andere opvallende trends binnen beschermd wonen zijn dat de zwaarte van de indicaties toeneemt en dat cliënten langer in zorg blijven.

4.2 Data maatschappelijke opvang

Het gebruik van de voorzieningen voor maatschappelijke opvang is over de jaren redelijk constant. In onderstaande grafiek staan de aantallen deelnemers over 2025. Hoewel de maatschappelijke opvangvoorzieningen bedoeld zijn voor tijdelijke ondersteuning, maken veel deelnemers langdurig gebruik van deze voorzieningen. Hierdoor zijn er ook wachtlijsten voor deze voorzieningen.



Om beter inzicht te krijgen in de omvang van de doelgroep voor maatschappelijke opvang, wordt de komende jaren nader onderzoek uitgevoerd.

5. Conclusies en ambities 2027-2032

Beschermd wonen en maatschappelijke opvang zijn volop in beweging. De ambitie is dat inwoners zo lang mogelijk zelfstandig kunnen wonen en naar vermogen kunnen deelnemen aan de samenleving. Tegelijkertijd is er een groep inwoners die tijdelijk of langdurig ondersteuning nodig heeft. De ondersteuningsvragen worden complexer en de druk op de woningmarkt belemmert de doorstroom vanuit beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Vooral voor inwoners met een complexe of zeer complexe ondersteuningsvraag ontbreekt nog voldoende passend aanbod in de regio.

Medio 2026 is een stevige basis aanwezig voor verdere ontwikkeling. De samenwerking tussen gemeenten, het CIMOT, woningcorporaties, zorgaanbieders en andere partners is de afgelopen jaren versterkt. Hierdoor beschikt de regio over een regionale uitvoeringspraktijk waarop de ambities voor de periode 2027-2032 kunnen worden voortgebouwd.

In 2032 beschikt de regio over een samenhangend en toekomstbestendig ondersteuningslandschap voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Waar mogelijk worden problemen vroegtijdig gesignaleerd en ontvangen inwoners ondersteuning in hun eigen leefomgeving. Verblijf in een voorziening blijft beschikbaar voor inwoners die dit nodig hebben, maar het uitgangspunt is dat iedere inwoner perspectief houdt op herstel, passende huisvesting en maatschappelijke participatie. Door een sterke samenwerking tussen gemeenten en partners ontstaat meer samenhang tussen wonen, zorg en ondersteuning en wordt actief gestuurd op instroom, doorstroom en uitstroom.

Voor de periode 2027-2032 werkt centrumgemeenteregeling Almelo specifiek aan de volgende ambities:

1. Grip op wachtlijsten: zowel voor beschermd wonen als maatschappelijke opvang is inzichtelijk hoeveel inwoners op ondersteuning wachten en is de wachttijd beperkt. Daarbij wordt er gestreefd naar een zo laag mogelijke wachtlijst.
2. Actieve sturing op instroom, doorstroom en uitstroom: Inwoners maken niet onnodig lang gebruik van voorzieningen. We sturen actief op het voorkomen van instroom, het bevorderen van doorstroom en het realiseren van duurzame uitstroom. Samen met onze partners volgen we casuïstiek en ontwikkelingen, zodat knelpunten tijdig worden gesignaleerd en aangepakt.
3. Gerichte sturing op het beschikbare aanbod: door een groot deel van het ondersteuningsaanbod regionaal in te kopen, wordt gestuurd op een voldoende, kwalitatief goed en toekomstbestendig aanbod dat aansluit bij de ondersteuningsbehoefte van inwoners

Een belangrijke randvoorwaarde bij het bereiken van deze ambities is dat dit binnen de beschikbare budgetten gerealiseerd moet worden. De middelen voor beschermd wonen en maatschappelijke ontwikkeling worden daarbij in samenhang bezien.

Om deze ambities te realiseren zijn in het volgende hoofdstuk vier speerpunten uitgewerkt.

6. Speerpunten 2027-2032

De ontwikkelingen die in de voorgaande hoofdstukken zijn beschreven, vormen de basis voor de opgaven waar de regio de komende jaren voor staat. Samen met inwoners en partners wordt gewerkt aan een toegankelijk en toekomstbestendig stelsel voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang, waarin herstel, participatie en zo zelfstandig mogelijk wonen centraal staan.

Met deze regiovisie wordt richting gegeven aan de ontwikkeling van beschermd wonen en maatschappelijke opvang in de periode 2027-2032. De vier speerpunten die hierna volgen vormen samen de strategische koers voor de komende jaren. Zij beschrijven de gewenste ontwikkeling richting 2032 en geven houvast voor verdere beleidsontwikkeling, samenwerking en uitvoering. Herstel, eigen regie, participatie en ervaringsdeskundigheid vormen daarbij de rode draad. Het uitgangspunt is dat iedere inwoner, ongeacht kwetsbaarheid of ondersteuningsvraag, perspectief houdt op herstel en een betekenisvolle plek in de samenleving.

De concrete uitwerking van deze ambities vindt plaats in een uitvoeringsagenda, waarin doelen, activiteiten en resultaten voor de komende jaren nader worden uitgewerkt.

6.1 Preventie en vroegsignalering

Problemen eerder signaleren en voorkomen

De regio zet sterker in op preventie en vroegsignalering. Door kwetsbaarheid en risico's eerder te herkennen, kunnen partners sneller passende ondersteuning bieden en voorkomen dat problemen verergeren. Dit vraagt om een gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeenten, zorg- en welzijnsorganisaties, woningcorporaties, onderwijs en andere maatschappelijke partners.

Beschermd Wonen

Voor beschermd wonen betekent dit dat inwoners eerder passende ondersteuning ontvangen, zodat instroom in beschermd wonen waar mogelijk wordt voorkomen. De regio onderzoekt hoe adviesrapportages, overbruggingszorg en laagdrempelige ondersteuning in de wijk en dorpen kunnen bijdragen aan tijdige beoordeling, kortere wachttijden en het voorkomen van escalatie. Daarnaast krijgt de overgang van jeugd naar volwassenheid nadrukkelijk aandacht, zodat jongeren niet tussen verschillende wettelijke kaders of ondersteuningsvormen tussen wal en schip raken. Door tijdig passende ondersteuning te bieden, wordt voorkomen dat problemen zich opstapelen en jongeren onnodig afhankelijk worden van zwaardere vormen van zorg en ondersteuning.

Maatschappelijke Opvang

Voor de maatschappelijke opvang ligt de nadruk op het voorkomen van dak- en thuisloosheid. Woonproblemen, schuldenproblematiek en andere risicofactoren worden zo vroeg mogelijk gesignaleerd, zodat inwoners tijdig passende ondersteuning kunnen ontvangen. Daarbij is bijzondere aandacht nodig voor inwoners die zorg mijden of moeilijk bereikbaar zijn, zodat ook zij ondersteuning krijgen voordat problemen verder escaleren. Preventie, outreachend werken en een goede samenwerking tussen wonen, zorg, inkomen en welzijn dragen bij aan het voorkomen van huisuitzettingen, verlies van woonruimte en afhankelijkheid van opvangvoorzieningen.

Waar willen we staan in 2032?

In 2032 is preventie en vroegsignalering een vanzelfsprekend onderdeel van de ondersteuning aan kwetsbare inwoners. Partners werken nauw samen om signalen van kwetsbaarheid vroegtijdig te herkennen en passende ondersteuning tijdig in te zetten. Inwoners kunnen rekenen op ondersteuning dichtbij huis, soepele overgangen tussen levensfasen en ondersteuningsvormen.

Hierdoor behouden meer inwoners regie over hun eigen leven, worden problemen waar mogelijk voorkomen of vroegtijdig aangepakt en neemt de afhankelijkheid van zwaardere vormen van ondersteuning af.

6.2 Ondersteuning thuis en in de wijk en dorp

Zo zelfstandig mogelijk wonen en meedoen

Iedere inwoner moet, ongeacht kwetsbaarheid, zo veel mogelijk onderdeel kunnen zijn van de samenleving. Een eigen thuis, een betekenisvol netwerk en de mogelijkheid om mee te doen vormen belangrijke voorwaarden voor herstel, ontwikkeling en kwaliteit van leven. Waar mogelijk ontvangen inwoners ondersteuning in hun eigen leefomgeving; waar nodig blijven passende woon- en verblijfsvoorzieningen beschikbaar.

Tegelijkertijd is sprake van een grote opgave. De vraag naar ondersteuning groeit, terwijl passende woningen schaars zijn en de uitstroom uit beschermd wonen en maatschappelijke opvang onder druk staat. Hierdoor verblijven inwoners soms langer in een voorziening dan noodzakelijk is. De komende jaren ligt de focus op een betere verbinding tussen wonen, zorg, begeleiding en participatie. Niet de voorziening staat centraal, maar wat een inwoner nodig heeft om zo zelfstandig mogelijk te kunnen wonen en leven.

Beschermd Wonen

Voor beschermd wonen betekent dit dat de beweging naar beschermd thuis verder wordt versterkt. Waar mogelijk ontvangen inwoners ondersteuning in hun eigen woonomgeving, met begeleiding die aansluit bij hun mogelijkheden en behoeften. Tegelijkertijd blijft verblijf voor een deel van de doelgroep noodzakelijk. Daarom wordt ingezet op een woonlandschap dat beter aansluit bij verschillende ondersteuningsbehoeften en dat inwoners ondersteunt bij de overgang naar een zo zelfstandig mogelijke woon- en leefsituatie.

Om de uitstroom vanuit beschermd wonen te bevorderen, ligt de nadruk op passende vervolghuisvesting, goede begeleiding en een nauwe samenwerking tussen gemeenten, zorgaanbieders en woningcorporaties. Dit vraagt van alle regiogemeenten een actieve bijdrage aan het realiseren van passende woonmogelijkheden en het ondersteunen van doorstroom binnen de eigen gemeente. Daarmee worden de mogelijkheden vergroot voor inwoners om stappen te zetten richting een zelfstandige woon- en leefsituatie, zonder dat ondersteuning abrupt wegvalt.

Maatschappelijke Opvang

Voor maatschappelijke opvang ligt de nadruk op het realiseren van duurzame uitstroom. Een stabiele woonplek vormt de basis voor herstel op andere leefgebieden. Daarom ligt de focus op het vergroten van de beschikbaarheid van passende huisvesting, het versterken van begeleiding bij uitstroom en het wegnemen van belemmeringen die (zelfstandig) wonen in de weg staan. Daarbij wordt waar mogelijk aangesloten bij het uitgangspunt dat een stabiele woon- en leefsituatie een belangrijke voorwaarde vormt voor herstel op andere leefgebieden. Daarnaast wordt de samenhang tussen opvang, wonen, zorg en ondersteuning versterkt, zodat inwoners na uitstroom niet opnieuw tussen wal en schip raken. Investeringen in een duurzaam woonperspectief en passende begeleiding dragen bij aan het voorkomen van hernieuwde afhankelijkheid van opvangvoorzieningen.

Regionale samenwerking rondom wonen en uitstroom

De opgave rondom wonen en uitstroom stopt niet bij de grenzen van de regio. Daarom blijft de Twentebrede samenwerking rondom door- en uitstroom vanuit beschermd wonen en maatschappelijke opvang van groot belang. In Twente werken gemeenten, woningcorporaties en zorgaanbieders samen aan de door- en uitstroom van inwoners uit beschermd wonen en

maatschappelijke opvang. Binnen deze samenwerking worden inwoners die kunnen uitstromen actief begeleid naar passende huisvesting en vindt afstemming plaats over beschikbare woonruimte, woonbegeleiding en een duurzame landing in de wijk en dorpen. De regionale samenwerking draagt bij aan een evenwichtige verdeling van de opgave binnen Twente en vergroot de kansen op tijdige en passende uitstroom voor inwoners. Door gezamenlijk te werken aan passende huisvesting, kennisuitwisseling en afstemming tussen gemeenten, woningcorporaties en zorgaanbieders, worden de kansen op duurzame uitstroom vergroot en kunnen de beschikbare woonvoorzieningen beter worden benut. Gemeenten zoeken daarbij nadrukkelijk de verbinding met het woon- en ruimtelijk domein, zodat de opgaven rondom beschermd wonen en maatschappelijke opvang worden meegenomen in woonzorgvisies, prestatieafspraken en woningbouwontwikkelingen.

De ervaringen en resultaten die de afgelopen jaren zijn opgebouwd vormen daarbij een belangrijke basis voor verdere doorontwikkeling in de komende periode. Ook de Wet versterking regie volkshuisvesting benadrukt het belang van voldoende passende woningen voor inwoners die uitstromen uit beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Door wonen, zorg en ondersteuning in samenhang te benaderen, worden de mogelijkheden voor herstel, uitstroom, participatie en zelfstandig wonen vergroot.

Waar willen we staan in 2032?
In 2032 wonen meer inwoners zelfstandig en nemen zij naar vermogen deel aan de samenleving. Ondersteuning wordt zoveel mogelijk dichtbij huis georganiseerd en inwoners ervaren een soepele overgang tussen wonen, zorg en begeleiding. Door de sterke samenwerking tussen gemeenten, woningcorporaties, zorgaanbieders en andere maatschappelijke partners beschikken inwoners over passende woonvormen en een duurzaam perspectief op herstel, doorstroom en participatie.

6.3 Maatwerk en integrale aanpak

De inwoner centraal, niet het systeem
De ondersteuningsvragen van inwoners worden diverser en complexer. Veel inwoners hebben gelijktijdig te maken met problemen op het gebied van wonen, psychische gezondheid, financiën, veiligheid of participatie. Deze vraagstukken hangen met elkaar samen en vragen om een aanpak die verder gaat dan één organisatie, regeling of vorm van ondersteuning. De regio biedt ondersteuning die aansluit bij de situatie, mogelijkheden en doelen van inwoners. Niet het systeem staat centraal, maar wat nodig is om inwoners perspectief, stabiliteit en herstel te bieden. Dat vraagt om maatwerk, domein overstijgende samenwerking en duidelijke regie rondom de inwoner.

Beschermd Wonen
Voor Beschermd Wonen betekent dit dat ruimte blijft bestaan voor inwoners met een complexe of langdurige ondersteuningsvraag, terwijl ondersteuning tegelijkertijd gericht blijft op herstel en ontwikkeling. Niet iedere inwoner kan zelfstandig wonen, ook niet met intensieve ambulante ondersteuning. Voor deze groep blijft de beschikbaarheid van passende woon- en ondersteuningsvormen een belangrijk aandachtspunt.

Daarnaast vragen specifieke doelgroepen steeds nadrukkelijker om maatwerk. Dit geldt onder andere voor jongvolwassenen die de overstap maken naar volwassenheid, inwoners met een licht verstandelijke beperking, mensen met een combinatie van psychische en verslavingsproblematiek en inwoners met meervoudige problematiek. Voor deze groepen is niet altijd direct een passend aanbod beschikbaar. De komende jaren wordt ingezet op een zorglandschap dat beter aansluit bij de diversiteit en complexiteit van de ondersteuningsvragen binnen Beschermd Wonen.

Dit vraagt om het verder versterken van de samenwerking tussen gemeenten, zorgaanbieders en andere betrokken partners, zodat expertise beter wordt benut en inwoners sneller passende ondersteuning ontvangen. De regio sluit waar mogelijk aan bij het sociale netwerk van inwoners en versterkt de verbinding met de eigen omgeving, omdat herstel en participatie niet uitsluitend plaatsvinden binnen professionele ondersteuning. Daarbij wordt steeds gekeken welke vorm van ondersteuning het beste aansluit bij de behoefte van de inwoner. Waar lichtere vormen van ondersteuning passend zijn, krijgen deze de voorkeur. Waar verblijf noodzakelijk blijft, blijft een passend en toekomstbestendig aanbod beschikbaar.

Maatschappelijke Opvang

Voor maatschappelijke opvang betekent dit dat dak- en thuisloosheid niet alleen wordt benaderd als een huisvestingsvraagstuk, maar als een samenhangend vraagstuk waarbij wonen, inkomen, gezondheid, verslaving, daginvulling, en sociale relaties elkaar beïnvloeden. Een duurzame oplossing ontstaat pas wanneer op meerdere leefgebieden gelijktijdig wordt gewerkt aan herstel en stabiliteit. Dit vraagt om een integrale aanpak waarbij verschillende partijen rondom de inwoner samenwerken vanuit één gezamenlijke opgave. Door ondersteuning beter op elkaar af te stemmen, neemt de kans op duurzaam herstel en duurzame uitstroom uit de opvang toe. Daarbij is ruimte nodig voor maatwerk wanneer reguliere voorzieningen onvoldoende aansluiten op de ondersteuningsvraag van inwoners.

Ook binnen de maatschappelijke opvang neemt de diversiteit en complexiteit van ondersteuningsvragen toe. Daarom wordt de samenwerking tussen zorg, wonen, inkomen en participatie verder versterkt, zodat inwoners niet tussen verschillende regelingen of organisaties vastlopen. Waar nodig wordt ruimte geboden voor innovatieve en passende oplossingen die aansluiten bij de situatie van de inwoner en bijdragen aan duurzaam herstel en maatschappelijke deelname.

Waar willen we staan in 2032?

In 2032 ontvangen inwoners ondersteuning die aansluit bij hun persoonlijke situatie, mogelijkheden en herstelproces. Professionals en organisaties werken vanuit één gezamenlijk perspectief rondom de inwoner, waardoor ondersteuning beter op elkaar aansluit en domein overstijgend wordt georganiseerd. Voor inwoners met complexe, meervoudige of langdurige ondersteuningsvragen is passend aanbod beschikbaar en kunnen inwoners rekenen op maatwerk wanneer standaardoplossingen onvoldoende aansluiten. Hierdoor ervaren meer inwoners regie over hun eigen leven en kunnen zij naar vermogen deelnemen aan de samenleving.

6.4 Vergroten van slagkracht

Samenwerken, leren en sturen op resultaten

De maatschappelijke opgaven binnen beschermd wonen en maatschappelijke opvang worden complexer. De vraag naar ondersteuning neemt toe, de druk op de woningmarkt blijft groot en ontwikkelingen in zorg, wetgeving en financiering volgen elkaar snel op. Om hierop in te spelen is sterke regionale samenwerking nodig.

Maatschappelijke resultaten ontstaan door gezamenlijke verantwoordelijkheid. Gemeenten, zorgaanbieders, woningcorporaties, welzijnsorganisaties, ervaringsdeskundigen en andere partners dragen vanuit hun eigen rol bij aan een samenhangend ondersteuningslandschap. Door kennis, expertise en middelen te bundelen vergroot de regio haar slagkracht.

Regionale samenwerking

De komende jaren wordt verder voortgebouwd op de regionale samenwerking die de afgelopen jaren is ontwikkeld. Daarbij wordt de verbinding tussen gemeenten, zorgaanbieders, woningcorporaties en andere maatschappelijke partners verder versterkt. Gezamenlijk eigenaarschap en gedeelde verantwoordelijkheid vormen belangrijke uitgangspunten voor de toegankelijkheid, kwaliteit, beschikbaarheid en betaalbaarheid van ondersteuning.

Een goede samenwerking vraagt niet alleen om duidelijke afspraken, maar ook om een efficiënte organisatie van toegang en ondersteuning. Daarom wordt gewerkt aan een goede afstemming tussen gemeenten, zorgaanbieders en ketenpartners, zodat inwoners sneller de ondersteuning ontvangen die past bij hun situatie. Door processen en werkwijzen beter op elkaar af te stemmen, wordt beschikbare capaciteit effectiever benut, worden onnodige vertragingen voorkomen en kunnen knelpunten in de keten eerder worden gesignaleerd en aangepakt.

Ook wordt ingezet op een betere verbinding tussen verschillende leefdomeinen en wettelijke kaders. Dit vraagt onder meer om een goede afstemming tussen jeugd en volwassenheid, tussen lokale en regionale voorzieningen en tussen zorg, wonen, participatie en bestaanszekerheid. Tegelijkertijd wordt gewerkt aan het verminderen van onnodige versnippering in werkwijzen, processen en samenwerking. Waar mogelijk wordt gestreefd naar meer samenhang en eenduidigheid, zodat inwoners en professionals minder worden geconfronteerd met verschillen tussen organisaties, regelingen en werkwijzen.

Sturing, monitoring en leren

Om goed te kunnen sturen is betrouwbare informatie onmisbaar. Daarom investeert de regio in monitoring, dashboarding en datagedreven werken. Door beter inzicht te krijgen in ontwikkelingen rondom instroom, wachttijden, doorstroom, uitstroom, herstel en cliëntbewegingen ontstaat meer ruimte om tijdig te anticiperen op knelpunten en gerichter te sturen op resultaten. Gegevens vormen daarbij geen doel op zich. Informatie ondersteunt het tijdig signaleren van ontwikkelingen, het leren van ervaringen en het continu verbeteren van de kwaliteit van ondersteuning. Door kennis actief te delen wordt de gezamenlijke leerkracht versterkt. Daarbij richt de regio zich niet alleen op beschikbare ondersteuning, maar ook op de toegankelijkheid, doorstroom en effectiviteit van het zorg- en ondersteuningslandschap.

Organisatiekracht en uitvoeringsvermogen

Een toekomstbestendig ondersteuningslandschap vraagt niet alleen om passende voorzieningen, maar ook om voldoende organisatiekracht. Daarom wordt in de uitvoeringsagenda onderzocht welke capaciteit, expertise en rollen nodig zijn om de ambities uit deze regiovisie daadwerkelijk te realiseren en nieuwe ontwikkelingen tijdig op te pakken.

Kwaliteit, innovatie en ervaringsdeskundigheid

Inwoners moeten kunnen vertrouwen op veilige, passende en kwalitatief goede ondersteuning. Daarom blijven kwaliteit, toezicht en rechtmatigheid nadrukkelijk aandacht vragen. Dit vraagt om heldere kwaliteitsnormen, goed toezicht en een gezamenlijke aanpak van ongewenste ontwikkelingen zoals zorgcriminaliteit en oneigenlijk gebruik van middelen. Tegelijkertijd blijft ruimte bestaan voor innovatie en ontwikkeling. Nieuwe maatschappelijke vraagstukken vragen om nieuwe oplossingen. Daarom worden experimenten, pilots en vernieuwende werkwijzen gestimuleerd die bijdragen aan betere ondersteuning voor inwoners. Succesvolle initiatieven worden waar mogelijk duurzaam verankerd binnen de regionale aanpak.

De ervaringen van inwoners en ervaringsdeskundigen helpen om beleid, uitvoering en ondersteuning beter te laten aansluiten op wat inwoners nodig hebben. De regio blijft partners, professionals,

inwoners en ervaringsdeskundigen actief betrekken bij monitoring, evaluatie en de verdere ontwikkeling van voorzieningen.

Waar willen we staan in 2032?

In 2032 werken gemeenten, zorgaanbieders, woningcorporaties en andere partners vanuit een gedeelde verantwoordelijkheid aan een samenhangend en toekomstbestendig zorg- en ondersteuningslandschap. Besluitvorming vindt plaats op basis van betrouwbare inzichten, praktijkervaringen en een gezamenlijke ambitie. Kwaliteit, innovatie en ervaringsdeskundigheid zijn stevig verankerd in beleid en uitvoering. Hierdoor beschikt de regio over voldoende slagkracht om ook in de toekomst inwoners tijdig passende ondersteuning te bieden en in te spelen op nieuwe maatschappelijke uitdagingen.

7. Governance

Samen werken aan een sterke regionale samenwerking

De gemeenten Almelo, Hellendoorn, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand en Wierden werken binnen de centrumgemeenteregeling Almelo samen op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Om de ambities uit deze regiovisie te realiseren, werken gemeenten en partners binnen de afgesproken regionale governance-structuur.

De governance ondersteunt de regionale samenwerking en maakt gezamenlijke sturing op maatschappelijke opgaven mogelijk. De samenwerking is vastgelegd in de centrumgemeenteregeling, dienstverleningsovereenkomsten en aanvullende regionale afspraken. Gedurende de looptijd van deze regiovisie wordt beoordeeld of deze afspraken nog aansluiten bij maatschappelijke en landelijke ontwikkelingen en bij de regionale opgaven. Waar nodig worden afspraken geactualiseerd.

Rollen en verantwoordelijkheden

Binnen de regionale samenwerking heeft iedere partner een eigen verantwoordelijkheid.
De gemeenten zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de beleidsmatige koers en de uitvoering van de afspraken uit deze regiovisie. Daarbij werken zij nauw samen aan regionale vraagstukken die niet binnen één gemeente kunnen worden opgelost. Centrumgemeente Almelo vervult een coördinerende rol binnen de samenwerking en draagt zorg voor de uitvoering van de regionale afspraken, de financiële administratie en de ondersteuning van de regionale besluitvorming. Het CIMOT vervult een belangrijke rol binnen de regionale toegang en zorgt voor een zorgvuldige beoordeling en toeleiding van inwoners naar passende ondersteuning. Zorgaanbieders, woningcorporaties, welzijnsorganisaties, ervaringsdeskundigen en andere partners leveren vanuit hun eigen expertise een bijdrage aan het realiseren van de gezamenlijke opgaven.

Bestuurlijke en ambtelijke samenwerking

De regionale samenwerking kent een bestuurlijke en ambtelijke structuur die zorgt voor inhoudelijke afstemming, besluitvorming en monitoring. De governance bestaat uit een bestuurlijk overleg, een ambtelijk overleg en thematische werkgroepen. Het bestuurlijk overleg geeft richting aan de regionale koers en neemt besluiten over regionale vraagstukken. Het ambtelijk overleg bereidt besluitvorming voor van regionale vraagstukken en zorgt voor afstemming tussen de deelnemende gemeenten. Werkgroepen ondersteunen de uitvoering en verdere ontwikkeling van regionale thema's en projecten.

Binnen deze structuur worden regionale ontwikkelingen besproken, beleidsvoorstellen voorbereid en besluiten genomen over de uitvoering van de gezamenlijke opgaven. Daarbij wordt gewerkt vanuit gedeeld eigenaarschap, waarbij iedere gemeente medeverantwoordelijkheid draagt voor de resultaten van de samenwerking. De governance moet ondersteunend zijn aan de inhoudelijke doelen van deze regiovisie. Daarom ligt de nadruk niet op structuren en procedures, maar op

samenwerking, gezamenlijke besluitvorming en het realiseren van maatschappelijke resultaten voor inwoners.

Monitoring, evaluatie en ontwikkeling

Om de samenwerking binnen Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang toekomstbestendig te houden, blijven de gemeenten met elkaar in gesprek over de werking van de regionale samenwerking en de samenwerkingsafspraken. Hierbij wordt bezien of de bestuurlijke, ambtelijke en uitvoeringsafspraken nog voldoende aansluiten bij de regionale opgaven en maatschappelijke ontwikkelingen.

Daarnaast wordt gebruikgemaakt van monitoring om zicht te houden op ontwikkelingen rondom instroom, doorstroom, uitstroom, wachttijden, beschikbaarheid van voorzieningen, kwaliteit, financiën en de resultaten van regionale projecten. De uitkomsten van monitoring en evaluatie bieden inzicht in de effecten van beleid en uitvoering en worden gebruikt om tijdig bij te sturen, nieuwe ontwikkelingen te signaleren en de regionale samenwerking verder te versterken. Zo blijft de governance aansluiten bij veranderende maatschappelijke ontwikkelingen, wet- en regelgeving en de behoeften van inwoners.

8. Financieel kader

Voor de uitvoering van de ambities uit deze regiovisie is een helder financieel kader nodig. Dit hoofdstuk beschrijft de verwachte baten en lasten voor de periode 2027-2032.

Baten

Voor het uitvoeren van de centrumgemeentetaken ontvangt gemeente Almelo een rijksbijdrage voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang. De rijksbijdrage voor beschermd wonen wordt jaarlijks geïndexeerd. Voor de indexatie op middelen voor maatschappelijke opvang ontvangen de betrokken gemeenten de indexatie via het accres van het gemeentefonds. Vanaf 2026 wordt deze indexatie toegevoegd aan de regionale baten. Vóór 2026 werd de indexatie bij de maatschappelijke opvang gedekt vanuit het overschot op de middelen beschermd wonen.

In de periode tot en met 2025 was er jaarlijks een overschot op beschermd wonen. Dit overschot werd deels uitgekeerd aan de gemeenten en voor een deel gestort in een egalisatiereserve. Deze reserve is bedoeld om schommelingen in de baten en lasten op te vangen. Doordat vanaf medio 2025 het aantal cliënten in beschermd wonen is toegenomen, is in 2026 de situatie bereikt waarbij er nagenoeg geen overschot meer is. Voor de komende periode van de nieuwe regiovisie is het daarom de uitdaging om binnen het beschikbare budget te blijven.

Lasten

Het grootste deel van de uitgaven voor beschermd wonen bestaat uit ingekochte ondersteuningstrajecten. Omdat het aantal deelnemers en de zorgzwaarte per deelnemer kunnen fluctueren, is de hoogte van deze uitgaven beperkt voorspelbaar. De voorzieningen maatschappelijke opvang worden gesubsidieerd. De uitgaven zijn daardoor goed voorspelbaar. Daarnaast bestaat een deel van de uitgaven voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang uit de uitvoeringscapaciteit van het CIMOT. Deze uitvoeringscapaciteit is gemaximaliseerd op 10% van het beschikbare budget. In de begroting voor de komende jaren is uitgegaan van het uitgavenniveau 2026 bij beschermd wonen.

Het financieel kader voor regiovisie 2027-2032 is gebaseerd op de begroting voor 2027 ziet er als volgt uit:

		2027
Lasten		
Zorg in natura	BW	13.536
Voorzieningen	MO	4.986
Uitvoering	BW	1.398
Uitvoering	MO	487
Totale lasten		**20.406**
Dekking door		
Rijksbijdrage	BW	16.530
Rijksbijdrage	MO	3.437
Doorbelasten indexatie	MO	439
Totale dekking		**20.406**
Per saldo		**0**
Bestemmingsreserve BW MO		
Egalisatie		2.503
Innovatie		770
		3.273

Verkleinen financieel tekort maatschappelijke opvang

Centrumgemeenteregeling Almelo kampt al jaren met een financieel tekort op het terrein van maatschappelijke opvang. Een belangrijke oorzaak is dat de Rijksbijdrage voor maatschappelijke opvang niet wordt geïndexeerd. Om verdere tekorten te voorkomen, wordt vanaf 2026 de lastenkant (verwachte uitgaven) als basis genomen voor indexatie die door de betrokken gemeenten wordt gedekt. Daarnaast wordt onderzocht welke kosten daadwerkelijk onder maatschappelijke opvang vallen en welke vanuit andere budgetten gefinancierd kunnen worden.

De herijking van de financiering van maatschappelijke opvang moet zorgen voor een duurzame financiële basis voor toekomstige ambities. Daarbij ligt de focus op preventie en innovatieve woonzorgconcepten, zodat instroom in de opvang wordt voorkomen en uitstroom naar passende huisvesting wordt versneld.

Bijlage 1: Beschrijving Beschermd Wonen

1. Wat is Beschermd Wonen?

Beschermd Wonen is bedoeld voor volwassenen van 18 jaar en ouder met psychische, psychosociale of daarmee samenhangende kwetsbaarheden die tijdelijk niet zelfstandig kunnen wonen. Zij hebben behoefte aan begeleiding, toezicht en ondersteuning om stabiliteit, herstel en maatschappelijke participatie mogelijk te maken. Beschermd Wonen richt zich op het vergroten van zelfredzaamheid, het versterken van eigen regie en het bevorderen van deelname aan de samenleving. Beschermd Wonen is geen doel op zichzelf. De ondersteuning is erop gericht inwoners waar mogelijk te laten doorgroeien naar een meer zelfstandige woon- en leefsituatie.

2. Regionale samenwerking

Centrumgemeente Almelo voert de verantwoordelijkheid voor Beschermd Wonen uit namens de gemeenten:

- Almelo
- Hellendoorn
- Rijssen-Holten
- Tubbergen
- Twenterand
- Wierden

De gemeenten werken gezamenlijk aan een toegankelijk, passend en toekomstbestendig ondersteuningslandschap voor inwoners die ondersteuning nodig hebben op het gebied van beschermd wonen. De uitvoering vindt plaats in samenwerking met regionale zorgaanbieders. Samen zorgen gemeenten, aanbieders en maatschappelijke partners voor een regionaal dekkend aanbod van ondersteuning, begeleiding en woonvoorzieningen.

3. Regionale toegang via het CIMOT

De toegang tot Beschermd Wonen is regionaal georganiseerd via het CIMOT (Centrale Toegang Opvang en Beschermd Wonen Twente). Het CIMOT fungeert als onafhankelijke toegang en beoordeelt welke ondersteuning het beste aansluit bij de ondersteuningsbehoefte van de inwoner. Daarnaast vervult het CIMOT een rol in monitoring, kwaliteitsbewaking en het bevorderen van doorstroom binnen het ondersteuningslandschap.
Bij de beoordeling van aanvragen beschermd wonen wordt onder andere gekeken naar:

- De psychische of psychosociale problematiek;
- De mate van zelfredzaamheid;
- De behoefte aan begeleiding en toezicht;
- Aanwezige risico's op verwaarlozing of maatschappelijke uitval;
- Het sociale netwerk;
- Mogelijkheden om zelfstandig te wonen;
- Het perspectief op herstel en ontwikkeling.

Uitgangspunt is dat ondersteuning zo licht als mogelijk en zo zwaar als noodzakelijk wordt ingezet.

4. Vormen van Beschermd Wonen

Beschermd Wonen met verblijf

Beschermd Wonen met verblijf is bedoeld voor volwassenen van 18 jaar en ouder die tijdelijk niet zelfstandig kunnen wonen en behoefte hebben aan begeleiding, toezicht en een beschermde woonomgeving. Kenmerkend is de 24-uurs nabijheid van begeleiding, waarbij ondersteuning aanwezig of direct beschikbaar is wanneer de situatie daarom vraagt. Deze woonvorm biedt inwoners stabiliteit, veiligheid en structuur en ondersteunt hen bij herstel, ontwikkeling en het

vergroten van hun zelfredzaamheid. Het doel is om, waar mogelijk, toe te werken naar een meer zelfstandige woon- en leefsituatie.

Beschermd Wonen zonder verblijf

Beschermd Wonen zonder verblijf is bedoeld voor volwassenen van 18 jaar en ouder die behoefte hebben aan begeleiding, toezicht en een beschermende woonomgeving, maar voldoende vaardigheden hebben om in een meer zelfstandige woonvorm te functioneren. Hierbij zijn wonen en zorg van elkaar gescheiden. De inwoner beschikt over een eigen woonruimte en betaalt zelf huur. Veelal betreft dit geclusterde woonvormen waarin inwoners zelfstandig wonen, maar waar begeleiding nabij beschikbaar is (in de nacht op afroep) en ondersteuning kan worden ingezet wanneer dat nodig is. Deze woonvorm biedt een belangrijke tussenstap tussen beschermd wonen met verblijf en Beschermd Wonen op Afstand in de wijk en dorpen. De ondersteuning is gericht op herstel, het versterken van zelfredzaamheid, het vergroten van eigen regie en het bevorderen van maatschappelijke participatie.

Beschermd Wonen op afstand (BWoA)

Beschermd Wonen op Afstand is bedoeld voor volwassenen van 18 jaar en ouder die zelfstandig in de wijk en dorpen wonen, maar nog behoefte hebben aan begeleiding, toezicht en een bereikbaar vangnet. De inwoner beschikt over een zelfstandige woning die via passend toewijzen in samenwerking met de woningcorporatie beschikbaar wordt gesteld. De woning vormt het toekomstige en duurzame thuis van de inwoner. De inwoner is in staat om een hulpvraag tijdig te signaleren en deze gedurende korte tijd uit te stellen. Ondersteuning is niet permanent aanwezig, maar wel bereikbaar en beschikbaar wanneer dat nodig is. De zorgaanbieder kan binnen een afgesproken aanrijtijd van maximaal 15 minuten ondersteuning bieden. Deze woonvorm ondersteunt het herstelproces en de ontwikkeling naar een zo zelfstandig mogelijk leven. Wanneer de noodzaak voor Beschermd Wonen afneemt, kan de ondersteuning geleidelijk worden afgebouwd naar ambulante begeleiding, terwijl de inwoner in dezelfde woning blijft wonen. Hierdoor ontstaat een soepele overgang van Beschermd Wonen naar zelfstandig wonen met ambulante ondersteuning.

Beschermd Thuis

De regio zet steeds sterker in op ondersteuning in de eigen woning en leefomgeving. Hiermee wordt aangesloten bij de landelijke beweging van beschermd wonen naar beschermd thuis. Het doel is inwoners zoveel mogelijk onderdeel te laten blijven van hun eigen netwerk en omgeving.

Beschermd Wonen op Afstand is een vorm van beschermd wonen die aansluit bij de beweging naar beschermd thuis, waarbij ondersteuning zoveel mogelijk in de eigen leefomgeving wordt georganiseerd.

5. Onderdelen van de ondersteuning

Ondersteuning Zelfstandig Leven (OZL)

Ondersteuning gericht op:

- Dagstructuur;
- Wonen en huishouden;
- Financiën;
- Zelfzorg;
- Sociale contacten;
- Herstel en ontwikkeling;
- Maatschappelijke participatie.

Daarnaast is begeleiding en toezicht beschikbaar wanneer dit noodzakelijk is.

Ondersteuning Maatschappelijke Deelname (OMD)
Ondersteuning gericht op een zinvolle daginvulling en deelname aan de samenleving, bijvoorbeeld via:

- Dagbesteding;
- Vrijwilligerswerk;
- Opleiding;
- Werk;
- Participatie activiteiten

6. Intensiteiten van Ondersteuning Zelfstandig Leven

OZL 1 – Standaard begeleiding en toezicht
Voor inwoners die ondersteuning nodig hebben bij het aanbrengen van structuur, het organiseren van het dagelijks leven en het omgaan met psychische of psychosociale kwetsbaarheden.
OZL 2 – Intensieve begeleiding en toezicht
Voor inwoners met een grotere ondersteuningsbehoefte waarbij sprake kan zijn van een verhoogd risico op ontregeling of terugval. De ondersteuning biedt meer nabijheid, begeleiding en structuur.
OZL 3 – Zeer intensieve begeleiding en toezicht
Voor inwoners met complexe en vaak meervoudige problematiek die een hoge mate van begeleiding, toezicht en nabijheid nodig hebben. De ondersteuning is gericht op veiligheid, stabilisatie en het voorkomen van escalatie.

7. Beschermd Wonen voor inwoners met een licht verstandelijke beperking (LVB)

Sinds maart 2025 maakt Beschermd Wonen voor volwassenen met een licht verstandelijke beperking (LVB 18+) onderdeel uit van het regionale ondersteuningslandschap. Deze voorziening is bedoeld voor volwassenen met een licht verstandelijke beperking die tijdelijk behoefte hebben aan een beschermende woonomgeving, begeleiding en ondersteuning bij het vergroten van hun zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie.

De ondersteuning richt zich op het aanbrengen van structuur, het ontwikkelen van vaardigheden, het versterken van zelfstandigheid en het voorkomen van maatschappelijke uitval. Daarbij kan sprake zijn van bijkomende problematiek, zoals schulden, psychische klachten of verslavingsproblematiek. De toegang tot deze voorziening verloopt, net als bij Beschermd Wonen, via het CIMOT (Centrale Toegang Opvang en Beschermd Wonen Twente). Het CIMOT beoordeelt onafhankelijk de ondersteuningsbehoefte en bepaalt welke vorm van ondersteuning het beste aansluit bij de situatie van de inwoner.

Net als binnen het reguliere Beschermd Wonen is het uitgangspunt dat ondersteuning tijdelijk wordt ingezet en dat wordt toegewerkt naar een zo zelfstandig mogelijke woon- en leefsituatie.

Bijlage 2: Voorzieningen Maatschappelijke Opvang

Maatschappelijke opvang kent voor de centrumgemeenteregeling Almelo diverse vormen:

- **Nachtopvang (plek voor 14 personen):**
  Een veilige slaapplaats voor daklozen die geen andere plek hebben. De dakloze kan er douchen, kleding wassen en ‘s ochtends ontbijten. De nachtopvang is elke dag open tussen 17.00 tot 09.00 uur. Iedereen is welkom zonder verwijzing. De kosten zijn € 6,00 per nacht.

- **Crisisopvang (2 crisisplekken):**
  De crisisopvang is voor mensen die dakloos zijn geworden en een paar dagen tijd nodig hebben om te zoeken naar een andere woon- of verblijfplek. Op een crisisplek kan iemand ook overdag blijven. Hier is geen begeleiding.

- **24-uurs opvang (2 ouder- kind studio’s en 11 reguliere MO plekken):**
  Een tijdelijk traject en woonvoorziening voor mensen vanaf 26 jaar die dak- of thuisloos zijn en hun situatie willen verbeteren. Er wordt gewerkt aan een begeleidingsplan. Vooraf is er een intakeprocedure via de Voordeur van Humanitas Onder Dak Twente.

- **Jongerenopvang:**
  Jongerenopvang 'TOV' is een regionale opvang voor zwerfjongeren tussen de 18 en 26 jaar uit Twente. Deze opvang is in Enschede. Het is een tijdelijke opvangvoorziening voor jongeren die hun situatie willen verbeteren.

- **Kamer-raad (8 plekken):**
  Is een woonplek voor studenten en scholieren tussen de 16 en 26 jaar die door een problematische thuissituatie dreigen uit te vallen op school. Ook is er een hulpvraag op het gebied van woonbegeleiding. Het volgen van een opleiding of scholing is een voorwaarde voor plaatsing.

Daarnaast zijn er de volgende (inloop)voorzieningen:

- **Dagloon (Humanitas onder Dak)**
  Biedt dagbesteding voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt die verblijven in de maatschappelijke opvang. Deelnemers kunnen hier onder begeleiding aan de slag met creatieve of praktische werkzaamheden wat bijdraagt aan herstel, talentontwikkeling en maatschappelijke participatie.

- **Inloop Tactus**
  De inloop van Tactus is geopend van maandag t/m vrijdag van 09.00 tot 19.00 uur en op zaterdag van 09.00 tot 18.30 uur. De doelgroep bestaat voornamelijk uit mensen verslaafd aan (hard)drugs, vaak in combinatie met psychiatrische problematiek en/of kenmerken van een licht verstandelijke beperking. Dagelijks wordt er een lunch en een warme maaltijd aangeboden. Ook is er wasgelegenheid en kan men er douchen.
  In de afgelopen jaren komen steeds vaker bezoekers naar de inloop zonder problematisch middelengebruik of verslavingsproblematiek. Dit betreft zowel mensen met een buitenlandse achtergrond (bijvoorbeeld arbeidsmigranten) als mensen met psychiatrische problemen. Personen die gebruikmaken van de nachtopvang van Humanitas onder Dak kunnen eveneens terecht bij de inloop. In sommige gevallen is daklоosheid dan de reden voor het bezoek en niet de verslavingsproblematiek.

- **Alcohol- en/of rookruimte**
  Een deel van de bezoekers van de inloop maakt gebruik van de alcohol- en/of rookruimte. Afgifte van een alcoholcontract geeft hen toegang tot deze faciliteit. Cliënten die gebruikmaken van de alcoholruimte worden gescreend op hun gezondheid volgens de landelijke richtlijnen voor alcoholgebruikersruimten.

- **Team BIA: Bemoeizorg, informatie en Advies**
  Bemoeizorg is een samenwerkingsverband tussen Stichting Tactus Verslavingszorg, Stichting Avedan Welzijn, de Dimence Groep en het Thuislozen–Team (T-Team) van Jarabee Jeugdzorg. Het team biedt een specifieke vorm van hulpverlening die gericht is op het ondersteunen van kwetsbare mensen die zelf geen hulp zoeken, maar wel ernstige problemen hebben. Het doel van Bemoeizorg is om de kwaliteit van leven van de betrokken personen te verbeteren, hen te helpen weer grip te krijgen op hun leven en uiteindelijk te zorgen dat ze, indien mogelijk, weer zelfstandig kunnen leven. Daarnaast geeft Bemoeizorg ook advies en informatie aan anderen die te maken hebben met deze groep mensen.

- **Buurthuiskamer Kerkelanden en Hagendoorn**
  Door de inzet van twee buurthuiskamers biedt het Leger des Heils ontmoetingsplekken aan waar bewoners en bezoekers zich thuis voelen en zelf bijdragen aan de leefbaarheid van hun eigen wijk of dorp. Alle activiteiten zijn gericht op eenzaamheidsbestrijding, verbondenheid in de wijk of dorp en het stimuleren van een gezonde en vitale levensstijl. De activiteiten in en vanuit de buurthuiskamer worden zoveel mogelijk bedacht en uitgevoerd door de buurtbewoners zelf. De locatiecoördinator van de buurthuiskamer faciliteert en ondersteunt daarbij.

Bijlage 3 Samenvatting opbrengsten kennissessies

I. Preventie en vroegsignalering

Dakloosheid en verergering van psychische problematiek voorkomen door tijdige ondersteuning op bestaanszekerheid, zorg en begeleiding.

Dakloosheid en verergering van psychische en sociale problematiek kunnen beter voorkomen worden door vroegtijdige signalering, integrale samenwerking en een goede begeleiding van jongeren richting volwassenheid. Vooral de overgang van 18- naar 18+ wordt als cruciaal aandachtspunt genoemd.

Belangrijkste opbrengsten:

Preventie en vroegsignalering:

- Beschikbare signalen en informatie worden onvoldoende benut om problemen vroegtijdig te herkennen.
- Vroegtijdige ondersteuning op wonen, financiën en welzijn kan escalatie voorkomen. Goede voorbeelden zijn het meldpunt geldzorgen en afspraken met woningcorporaties om huisuitzettingen te voorkomen.
- Preventie moet al op jonge leeftijd beginnen, met extra aandacht vanaf 16 jaar voor jongeren die de jeugdzorg verlaten. Jongeren zouden pas losgelaten moeten worden wanneer de zogenaamde Big 5 op orde zijn: wonen, inkomen, welzijn, netwerk en opleiding/werk.
- Wonen en doorstroom: Jongeren lopen vast doordat zij zich vaak pas vanaf 18 jaar kunnen inschrijven bij woningcorporaties.
- Er is behoefte aan meer tussenvoorzieningen en betere doorstroom naar zelfstandig wonen. Voorbeelden zoals Kamer-Raad en tussenvoorziening De Klomp laten zien dat preventieve woonvormen effectief kunnen zijn.
- Integrale samenwerking: Er is behoefte aan een sterkere verbinding tussen wonen, inkomen, zorg, participatie, veiligheid en politie. Organisaties moeten eerder en beter samenwerken om maatwerk te bieden en escalaties te voorkomen.
- Aandacht voor risicomomenten: Levensgebeurtenissen zoals scheidingen, verhuizingen en financiële problemen vormen belangrijke risicofactoren. Jongeren hebben bovendien te maken met woningnood, financiële druk en toenemende mentale problemen.
- Verbetering overgang 18-/18+: De overgang van jeugdhulp naar volwassenenzorg verloopt vaak moeizaam. Gemeenten zouden eerder betrokken moeten worden, bij voorkeur vanaf 16 jaar.
- Warme overdracht, een verplicht vervolgplan en duidelijke regie zijn essentieel om te voorkomen dat jongeren tussen wal en schip vallen. Goede voorbeelden zijn gemeentelijke regisseurs of 18-/18+ medewerkers die de overgang actief begeleiden.

Kernboodschap:

Investeer vroegtijdig in preventie, zorg voor een integrale aanpak van wonen, inkomen en zorg, en organiseer een regierol rondom de overgang van 18- naar 18+.
Daarmee kunnen dakloosheid, zorguitval en zwaardere problematiek worden voorkomen.

II. Ondersteuning thuis en in de wijk en dorp

De beweging naar een stabiele woonplek als fundament voor herstel. Ondersteuning vindt zoveel mogelijk plaats in de eigen leefomgeving.

Een stabiele woonplek vormt de basis voor herstel, participatie en zelfstandigheid. De centrale beweging is van institutionele zorg naar duurzaam wonen in de wijk en dorp, met passende ondersteuning dichtbij huis.

Belangrijkste opbrengsten:

- Duurzaam wonen als uitgangspunt.
- Wonen en zorg moeten zoveel mogelijk van elkaar gescheiden worden. Niet de woning, maar de persoon en zijn ondersteuningsbehoefte moeten leidend zijn bij het bepalen van een passende woonvorm. De meeste mensen (circa 85%) kunnen zelfstandig wonen als passende begeleiding beschikbaar is.
- Verhuisbewegingen moeten zoveel mogelijk worden voorkomen, omdat iedere verhuizing een ingrijpende levensgebeurtenis is.
- Jongeren vragen extra aandacht vanwege het hoge risico op terugval in dak- en thuisloosheid.
- Van beschermd wonen naar beschermd thuis. Er is brede steun voor de ontwikkeling van beschermd thuis, waarbij ondersteuning zoveel mogelijk in de eigen woonomgeving wordt georganiseerd.
- Woonzorgcirkels en zorg in de nabijheid kunnen verhuizingen voorkomen. Tegelijkertijd blijft Beschermd Wonen noodzakelijk voor inwoners met complexe problematiek die behoefte hebben aan 24-uurs aanwezigheid en een beschermde omgeving.
- Succes vraagt samenwerking tussen gemeenten, woningcorporaties en zorgaanbieders.
- Wonen Eerst-principe: Deelnemers onderschrijven breed het principe “Wonen Eerst”: eerst een stabiele woning, daarna herstel en begeleiding. Het grootste knelpunt is het tekort aan betaalbare woningen. Jongeren worden hierbij als bijzonder kwetsbare groep gezien: lange wachttijden voor sociale huur, weinig jongerenwoningen, onvoldoende mogelijkheden om zelfstandig te starten.
- Huisvestingsproblemen leiden er soms toe dat jongeren onnodig instromen in beschermd wonen of opvangvoorzieningen.
- Meer diversiteit in woonvormen: Er is behoefte aan een veel breder palet aan woonmogelijkheden: zelfstandige woningen met begeleiding, groepswonen, community wonen, Housing First, Skaeve Huse, logeer- en time-outvoorzieningen, appartementen met 24/7 begeleiding.
- Niet iedere inwoner past in dezelfde woonvorm; maatwerk is essentieel. Vooral voor jongeren ontbreekt passend en betaalbaar aanbod.
- Creatiever omgaan met woningvoorraad. Er wordt opgeroepen tot innovatie en flexibiliteit: woningdelen, optoppen van gebouwen, herbestemmen van leegstaande panden, samenwerking met vastgoedpartijen en stedelijke ontwikkeling.
- Gemeenten, corporaties en zorgorganisaties moeten gezamenlijk zoeken naar oplossingen binnen de bestaande woningvoorraad.
- Uitbreiding en spreiding van voorzieningen: Er zijn te weinig tussenvoorzieningen, logeerplekken en overloopvoorzieningen. De regionale opvangvoorziening voor jongeren (TOV) wordt als waardevol gezien, maar kampt met wachtlijsten.
- Door gebrek aan woonruimte stagneert de uitstroom uit opvang en beschermd wonen.
- De regio heeft behoefte aan meer herstelgerichte, laagdrempelige en gespecialiseerde woon-zorgvoorzieningen, onder meer voor mensen met verslavingsproblematiek.

Kernboodschap:
Er bestaat brede overeenstemming over de gewenste richting: van zorginstelling naar thuis, van opvang naar duurzaam wonen, en van standaardvoorzieningen naar maatwerk. De grootste belemmering is het tekort aan passende woningen. Daarom zijn meer woonvormen, meer woningen, betere samenwerking en specifieke aandacht voor jongeren noodzakelijk om herstel en maatschappelijke participatie mogelijk te maken.

III. Maatwerk en integrale aanpak

Doen wat nodig is- uitgaan van mogelijkheden en niet van beperkingen

Ondersteuning moet uitgaan van de mens en diens behoeften, niet van systemen, regels of bestaande organisatiegrenzen. Het centrale uitgangspunt is: doen wat nodig is, denken in mogelijkheden en investeren op de lange termijn.

Belangrijkste opbrengsten:

- Mensgerichte ondersteuning en maatwerk
- Snellere toegang en minder bureaucratie
- Versterken van samenwerking rondom de cliënt
- Flexibiliteit in financiering en organisatie
- Ervaringsdeskundigheid en de-stigmatisering
- Meer eigen regie van inwoners
- Versterken van sociale netwerken en de wijk en dorp
- Meer regie en minder versnippering van zorg
- Lichte en doorlopende ondersteuning

Kernboodschap:
De gewenste beweging is van professionele afhankelijkheid naar eigen regie, versterking van het sociale netwerk en integrale ondersteuning. Professionals komen pas in beeld waar nodig, terwijl een vaste regisseur of ondersteuningsfiguur zorgt voor samenhang, continuïteit en passende ondersteuning. Oproep voor een mensgerichte, integrale en flexibele aanpak, waarbij organisaties gezamenlijk verantwoordelijkheid nemen, bureaucratie verminderen, sneller handelen, passende woonoplossingen creëren en samenwerken vanuit de vraag van de inwoner. Het streven is om mogelijkheden centraal te stellen in plaats van beperkingen, met bijzondere aandacht voor jongeren, netwerkzorg en ervaringsdeskundigheid.

IV. Vergroten van slagkracht

Minder versnippering, een vooruitziende blik en goede (inter)regionale samenwerking

De slagkracht binnen beschermd wonen en maatschappelijke opvang wordt beperkt door versnipperde regelgeving, financieringsschotten, onvoldoende passende woonvoorzieningen en verschillen in werkwijzen tussen gemeenten. De rode draad is dat de cliënt centraal moet staan in plaats van systemen, indicaties en financieringsstromen.

Belangrijkste opbrengsten:

- Tekort aan passende woon- en zorgvoorzieningen
- Wachttijden en beperkte doorstroom zorgen ervoor dat cliënten langer in de opvang verblijven of terugvallen op noodoplossingen zoals nachtopvang.
- Betere monitoring en inzicht
- Meer regionale afstemming en minder bureaucratie

- Financiering moet ondersteunend zijn aan de hulpvraag
- Focus op kwaliteit bij inkoop

Kernboodschap:

Meer slagkracht ontstaat door:

- *Meer passende woon- en zorgvoorzieningen.*
- *Betere regionale samenwerking en eenduidige werkwijzen.*
- *Minder bureaucratie en ontschotting van regelgeving en financiering.*
- *Meer datagedreven sturing.*
- *Een kwaliteit gerichte inkoopstrategie waarbij de cliënt centraal staat.*

De centrale boodschap van de deelnemers is helder: organiseer het systeem rondom de cliënt in plaats van de cliënt rondom het systeem.

Collegevoorstel

Onderwerp	Gunning en verkoopovereenkomst Buitenplaats ‘t Hag
Eenheid/team	SO Stedelijke Ontwikkeling
Zaakkenmerk	Z/26/259907
Documentkenmerk	D/26/921981
Vertrouwelijkheid	Embargo
Portefeuillehouder	J.M. van Rees
Datum vergadering	

Toelichting voor de openbare besluitenlijst

De gemeente heeft een openbare verkoopprocedure doorlopen voor de verkoop (uitgeefbare grond) en ontwikkeling van Buitenplaats ’t Hag in Almelo. De beoordelingscommissie heeft op basis van prijsbieding, planontwikkeling, ruimtelijke kwaliteit en integraliteit van het plan de inschrijvingen beoordeeld en gerangschikt op de beste prijs-kwaliteitverhouding (beoordelingsprijs). De beoordelingscommissie heeft geconstateerd dat de combinatie JOUW Wonen B.V. en Aannemersbedrijf Bramer B.V. aan alle gestelde voorwaarden heeft voldaan en als winnende partij aangewezen. Het college heeft naar aanleiding van het advies van de beoordelingscommissie besloten de verkoop aan de gegadigde met de beste beoordelingsprijs te gunnen en met deze gegadigde een verkoopovereenkomst aan te gaan.

Voorgesteld besluit

1. Over te gaan tot definitieve gunning van de verkoop en ontwikkeling van Buitenplaats ’t Hag aan de combinatie JOUW Wonen B.V. en Aannemersbedrijf Bramer B.V.

2. Ten behoeve van dictumpunt 1 bijgevoegde verkoopovereenkomst (D/26/941997) aan te gaan met de combinatie JOUW Wonen B.V. en Aannemersbedrijf Bramer B.V.

3. De bijgevoegde raadsinformatiebrief inzake de gunning voor Buitenplaats ’t Hag aan de gemeenteraad toe te zenden (D/26/931667).

Inleiding

Buitenplaats 't Hag wordt een groene woonlocatie aan de noordkant van de stad, in de wijk Haghoek langs de Vriezenveenseweg. Op 9 december 2025 heeft uw college besloten om de openbare verkoop van de locatie Buitenplaats ‘t Hag met daarbij behorende selectiedocument en ontwikkelkaders (bouwenvelop) uit te zetten en het proces daartoe te starten.

De openbare verkoopprocedure met selectie- en verkoopfase is nu volledig doorlopen. De beoordelingscommissie heeft op basis van prijsbieding, planontwikkeling, ruimtelijke kwaliteit en integraliteit van het plan de inschrijvingen beoordeeld en gerangschikt op de beste prijs-

kwaliteitverhouding (beoordelingsprijs). De beoordelingscommissie heeft geconstateerd dat de combinatie JOUW Wonen B.V. en Aannemersbedrijf Bramer B.V. aan alle gestelde voorwaarden heeft voldaan en deze inschrijver daarom als winnende partij aangewezen.

Uw college wordt naar aanleiding van het advies van de beoordelingscommissie geadviseerd om de verkoop en ontwikkeling van Buitenplaats 't Hag aan de combinatie JOUW Wonen B.V. en Aannemersbedrijf Bramer B.V. te gunnen en met deze partij een verkoopovereenkomst aan te gaan.

Beoogd effect

Het aangaan van een verkoopovereenkomst voor de ontwikkeling van Buitenplaats 't Hag in Almelo.

Argumenten voor

1.1/2.1 Logisch vervolg verkoopprocedure

Een openbare verkoop, het opstellen van selectie- en gunningcriteria en de uiteindelijke verkoop zijn college bevoegdheden (ingevolge artikel 160, eerste lid onder de Gemeentewet). Voorafgaand aan de verkoop heeft het college op 9 december 2025 besloten Buitenplaats 't Hag openbaar te verkopen. Het nu voorgelegde besluit inzake de uitkomst van de openbare verkoopprocedure is een logisch gevolg van de bekendgemaakte procedure en selectie- en gunningcriteria en mag door uw college genomen worden.

1.2/2.2 Winnende inschrijver voldoet aan alle gestelde voorwaarden

De beoordelingscommissie heeft de inschrijving van de combinatie JOUW Wonen B.V. en Aannemersbedrijf Bramer B.V. beoordeeld en geconstateerd dat deze partij voldoet aan de gestelde voorwaarden en criteria. Deze inschrijver heeft een positieve beoordeling gekregen van de beoordelingscommissie op zowel prijs als kwaliteit.

1.3/2.3 Bieding voldoet aan de minimale kavelprijs

De bieding van de combinatie JOUW Wonen B.V. en Aannemersbedrijf Bramer B.V. voldoet aan de door de gemeente gestelde minimale kavelprijs van 5,5 miljoen euro exclusief btw. Voor de definitieve uitslag wordt verwezen naar de (niet openbare) bijlage Procesverbaal van aanbesteding en gunningadvies (D/26/908296).

3.1 De raad wordt geïnformeerd over de vervolgstappen van deze ontwikkeling

Met het verzenden van de raadsinformatiebrief wordt de gemeenteraad geïnformeerd over de uitkomst van de openbare verkoopprocedure, de gunning aan de combinatie JOUW Wonen B.V. en Aannemersbedrijf Bramer B.V., en de vervolgstappen binnen de ontwikkeling van Buitenplaats 't Hag.

Kanttekeningen

1.1/2.1 Gefaseerde afname

In de verkoopovereenkomst is gewerkt met een gefaseerde afname van het te ontwikkelen gebied. Dit betekent dat de combinatie JOUW Wonen B.V. en Aannemersbedrijf Bramer B.V. niet alle grond in één keer afneemt, maar in drie delen. Dit brengt voor de gemeente risico's met zich mee, in het geval dat de bouw of verkoop tussentijds wordt gestaakt. Er zijn daarom in het contract diverse boeteclausules en waarborgen (bankgaranties) opgenomen, om de positie van de gemeente zoveel mogelijk te beschermen. Dit neemt de risico's niet weg, maar maakt de eventuele gevolgen van deze risico's acceptabel.

Kosten, opbrengsten en dekking

Voor de kosten van de benodigde planprocedures is reeds financiële dekking aanwezig. In de vervolgfase wordt een grondexploitatie (GREX) uitgewerkt, waarin de financiële haalbaarheid van de ontwikkeling nader wordt onderbouwd. Tevens wordt het omgevingsplan opgesteld en in procedure gebracht, zodat de ontwikkeling planologisch-juridisch kan worden verankerd. Hiermee wordt zowel de financiële als de ruimtelijke uitvoerbaarheid van het project geborgd.

Uitvoering

De combinatie JOUW Wonen B.V. en Aannemersbedrijf Bramer B.V. gaat direct na de definitieve gunning en het sluiten van de verkoopovereenkomst aan de slag met de verdere uitwerking van het plan voor de volledige gebiedsontwikkeling van Buitenplaats 't Hag. De planvorming en de verdere uitwerking daarvan zullen via een communicatie- en participatietraject verlopen.

Naar verwachting zal het project in de periode 2028-2029 worden uitgevoerd en afgerond.

Bijlage(n)

Bijlage 1: Verkoopovereenkomst (D/26/941997)

Niet openbaar op grond van artikel 5.1, lid 2, sub b en f van de Woo

Bijlage 2: Uitslag procesverbaal - (Procesverbaal van aanbesteding en gunningadvies D/265/908296)

Niet openbaar op grond van artikel 8.8 van de Woo juncto 2.57 lid 2 Aw

Bijlage 3: Raadsbrief Tender Buitenplaats 't Hag - (D/26/931667)

Procesinformatie

Intern overleg

Het voorstel is opgesteld door de projectgroep Buitenplaats 't Hag en is afgestemd en besproken met de ambtelijke opdrachtgever en alle relevante vakdisciplines.

Afstemming met portefeuillehouder

Dit voorstel is afgestemd met de portefeuillehouder.

Directie-advies: n.v.t.

B&W voorstel standaard

Communicatie over het besluit

Regulier, met een embargo tot en met 7 oktober 2026 i.v.m. persmoment.

Gemeente Almelo

Raadsbrief ter informatie

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de raad van de gemeente Almelo

Bijlage

Datum
7 oktober 2026

Onderwerp
Tender Buitenplaats 't Hag

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren wij u over de uitkomst van de openbare verkoopprocedure voor de ontwikkeling van Buitenplaats ’t Hag. De openbare verkoopprocedure voor deze locatie is inmiddels afgerond. Het college heeft besloten de locatie definitief te gunnen aan de combinatie van JOUW Wonen B.V. en Aannemersbedrijf Bramer B.V.

Inleiding
Op 9 december 2025 heeft het college besloten de locatie Buitenplaats ’t Hag openbaar in de markt te zetten, inclusief de daarbij behorende ontwikkelkaders en selectiecriteria. Vervolgens is een openbare verkoopprocedure doorlopen waarin marktpartijen de mogelijkheid hebben gekregen een inschrijving in te dienen voor de aankoop en ontwikkeling van het gebied.

Uitkomst verkoopprocedure
De ingediende plannen zijn beoordeeld door een onafhankelijke beoordelingscommissie. Daarbij zijn onder meer de prijsbieding, de planontwikkeling, de ruimtelijke kwaliteit en de integraliteit van het plan meegewogen. Op basis van de vastgestelde beoordelingscriteria heeft de commissie geconcludeerd dat de combinatie van JOUW Wonen B.V. en Aannemersbedrijf Bramer B.V. de beste prijs-kwaliteitverhouding heeft geboden en voldoet aan alle gestelde voorwaarden.

Het college heeft daarom besloten de verkoop en ontwikkeling van Buitenplaats ’t Hag definitief te gunnen aan de combinatie van JOUW Wonen B.V. en Aannemersbedrijf Bramer B.V. en met deze partij een verkoopovereenkomst aan te gaan.

Vervolg
Met het aangaan van de verkoopovereenkomst wordt een volgende stap gezet in de ontwikkeling van Buitenplaats ’t Hag. JOUW Wonen B.V. en Aannemersbedrijf Bramer B.V. werken de plannen de komende periode verder uit. Daarbij worden omwonenden en andere belanghebbenden via een communicatie- en participatietraject actief betrokken bij de verdere planvorming.

Daarnaast worden de benodigde ruimtelijke procedures voorbereid, wordt de grondexploitatie verder uitgewerkt en wordt het omgevingsplan opgesteld en in procedure gebracht. Hiermee worden de financiële en planologische kaders voor de ontwikkeling verder vastgelegd.

De grondexploitatie en het omgevingsplan worden momenteel voorbereid en zullen in december 2026 ter besluitvorming aan uw raad worden voorgelegd.

Tot slot
Met de gunning wordt een belangrijke stap gezet in de verdere ontwikkeling van Buitenplaats ’t Hag.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

J.H. Dijkstra R.T.A. Korteland