Regionale Raadscommissie Noordkop
Advies aan de gemeenteraden

Portefeuillehouder(s) : Maarten Versluis, Puck de Nijs en Niels Nanning
Steller/penvoerder : Nathalie de Galan

Datum vergadering RRN	Datum B&W-besluiten
6 februari 2025	Den Helder: 14 januari 2025 Hollands Kroon: 21 januari 2025 Schagen: 21 januari 2025

Onderwerp
Kadernota 2026 Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid (GRGA)

Kern van het voorstel
Het dagelijks bestuur van de GRGA Kop van Noord-Holland heeft haar Kadernota 2026 aangeboden. Bij deze Kadernota heeft de GRGA 4 mogelijke scenario's aangeboden die kunnen leiden tot structurele bezuinigingen op de gemeentelijke bijdrage voor de GRGA. De raad kan een zienswijze geven. Regionaal is afgesproken om dit gezamenlijk via de RRN te doen. Met een zienswijze kan de raad sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting van de GRGA, die later voor zienswijzen aan de raden wordt aangeboden.

Voorgesteld advies
De Regionale Raadscommissie Noordkop (RRN) wordt voorgesteld om de gemeenteraden te adviseren om: *Ad 1.* Om een zienswijze af te geven op de Kadernota 2026 GRGA en daarmee: a. In te stemmen met het uitwerken van het geschetste scenario 3 (zie bijlage 2), waarbij de subsidie van de loonkosten voor medewerkers wordt verlaagd van 100% naar 97% of 95%. b. De GRGA te verzoeken dit scenario uit te werken zodat het uitkomt op een totale bezuinigingen van 3% en 5%. c. En deze uitwerking op te nemen in de begroting 2026. *Ad 2.* De vastgestelde zienswijze formeel te communiceren aan het Dagelijks Bestuur van de GRGA door middel van het toesturen van het ondertekende raadsbesluit.

De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert:
Vastgesteld in de vergadering van 6 februari 2025 Griffier Voorzitter

Openbaarheid documenten
Ja

Wettelijke grondslag
• Notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' uit 2018 • Artikel 4 van Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019) • Wet gemeenschappelijke regelingen

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel
Een goede uitoefening van de wettelijke taken waar de GRGA namens de gemeenten uitvoering aan geeft. Het gaat dan om de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW), de regeling Beschut Werk van de Participatiewet en de voorziening Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie. Deze hebben tot doel mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt toe te leiden naar duurzaam werk.

Motivering
Ambities kadernota 2026 GRGA *Onderzoek naar kansen bij duurzaam aan de slag met loonkostensubsidie* In 2025 voert de GRGA een onderzoek uit naar de instroom en doorstroom binnen Duurzaam aan het Werk. Dit biedt inzicht in nieuwe mogelijkheden en kansen om deelnemers nog beter te ondersteunen. *Uitbreiden van werkplekken* De GRGA kijkt samen met Probedrijven en Proschoon naar het uitbreiden van werkplekken en werksoorten. Denk hierbij aan werk in de techniek, catering, logistiek en transport. Dit biedt meer variatie en kansen voor deelnemers. *Doorstroom en uitstroom stimuleren* Om deelnemers verder te helpen richting regulier werk, ontwikkelt de GRGA trajecten die leren en werken combineren. Met Praktijkleren en nieuwe begeleidingsmethoden ontdekken deelnemers wat het beste bij hen past. *Doorlopende leerlijnen ontwikkelen* De GRGA richt zich op doorlopende leertrajecten, zoals Praktijkleren en VSO-scholen. Met extra aandacht voor opleidingstrajecten in de zorg bevordert de GRGA uitstroom naar reguliere werkgevers.

Nieuwe locatie in Den Helder
De nieuwbouw van een pand in Den Helder, die in 2025 wordt opgeleverd, biedt werkplekken aan ruim 100 deelnemers. Hierdoor bespaart de GRGA op vervoerskosten en draagt bij aan een duurzame bedrijfsvoering.

Bezuinigingsscenario's in opdracht Regietafel Noord-Holland Noord
Vanwege de bezuinigingen door het Rijk op het gemeentefonds, komen gemeenten vanaf 2026 in financieel zwaar weer. Dit wordt ook wel het ravijnjaar genoemd. Daarom heeft de regietafel opdracht gegeven aan alle gemeenschappelijke regelingen om tenminste drie scenario's uit te werken om bezuinigingen door te kunnen voeren van respectievelijk 3% en 5%.

Om deze reden verzoeken wij de GRGA om scenario 3 (zie bijlage 2) verder uit te werken: het verminderen van de subsidie op de loonkosten voor medewerkers vanuit het programma *Duurzaam aan de Slag* van 100%. Dit met als doel om de benodigde structurele verlaging van 3% of 5% te realiseren. Wij adviseren scenario 3, omdat dit het enige scenario is waarbij een aanpassing mogelijk is zonder dat dit ten koste gaat van het aantal mensen dat gebruik kan maken van deze regeling.

Alternatieven (incl. argumenten)

Ad 1. Scenario 1: het verminderen van het aantal deelnemers bij GRGA

De voorgestelde maatregel houdt in dat de ambitie voor de instroom van deelnemers bij de GRGA naar beneden wordt bijgesteld. De doorrekening komt neer op een verlaging van de gemeentelijke bijdrage met € 908.000 (23 deelnemers). Dit is een verlaging van de gemeentelijke bijdrage met 3,9%, dit is wel een percentage van het totaal van de gezamenlijke bijdrage van de drie gemeenten. De consequentie van deze maatregel is:

1. dat de meest kwetsbare groep van werkzoekenden geraakt wordt;
2. een daling van het aantal deelnemers een negatief effect heeft op het bedrijfsresultaat en de continuïteit van Probedrijven.

Deze maatregel heeft om deze redenen niet de voorkeur.

Ad 2. Scenario 2: dividenduitkering van de werkbedrijven Probedrijven en Proschoon

De maatregel houdt in dat door middel van het uitkeren van dividend een bezuiniging kan worden gefinancierd. Deze maatregel heeft niet de voorkeur omdat:
Het niet wenselijk is om met incidentele middelen structurele bezuinigingen door te voeren. Voor de lange termijn is dit scenario dus niet haalbaar.

Ad 3. Scenario 4: De werkbedrijven om te bouwen naar reguliere werkgevers
In dit scenario wordt de huidige structuur van Probedrijven N.V. en de GRGA gewijzigd. De werkmaatschappijen ProGroen&Milieu en ProBezorgt worden hierbij omgezet naar zelfstandige B.V.'s, waarbij de toepasselijke CAO voor de betreffende werksoort wordt gehanteerd. Hierdoor gaan zij functioneren als reguliere bedrijven.
Dit scenario heeft echter niet de voorkeur, om de volgende redenen:

- Uitgestelde uitvoerbaarheid: Dit scenario kan pas na 2026 worden geïmplementeerd, waardoor niet tijdig gehoor wordt gegeven aan de opdracht van de regietafel om tot versnelling te komen.

- Lopende werkzaamheden: Er wordt op dit moment al gewerkt aan de uitvoering van dit scenario, waardoor verdere besluitvorming hierover op dit moment niet noodzakelijk is.

Gelet op bovenstaande redenen is dit scenario minder passend binnen de gestelde kaders en urgenties.

Gevolgen algemene middelen en begroting	
Afhankelijk van het gekozen bezuinigingsscenario dient dekking te worden gezocht voor het afbakenen van de financiele risico's en mogelijke aanvulling algemene reserve GRGA.	
Dekking:	n.v.t.
Toelichting: zie hierboven.	

Communicatie
Op basis van het regionale raadsadvies neemt iedere gemeenteraad een besluit over de stukken. De coördinerend gemeente stuurt een eventuele regionale zienswijze aan het DB van de GRGA.

Achtergrondcontext
De GrGa is een collegeregeling op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen. Het is een openbaar lichaam waarin drie gemeenten in de regio Kop van Noord-Holland, namelijk Den Helder, Hollands Kroon en Schagen, samenwerken in de uitvoering van de WSW, de participatievoorziening Beschut Werk volgens artikel 10b van de Participatiewet en de voorziening Duurzaam aan het werk met loonkostenvoorziening. Iedere gemeente heeft een even zware stem. De GrGa heeft Noorderkwartier NV aangewezen als uitvoeringsorganisatie van beide regelingen. Sinds februari 2019 is Noorderkwartier NV omgevormd tot Probedrijven NV. Hierin werken Pro Groen en Milieu, Pro Schoonmaak, Pro Bezorgt en Pro Verpakken en Ontwikkelen samen. Per 1 januari 2022 is ProSchoon juridisch los gemaakt van de holding Probedrijven N.V. en rechtstreeks ondergebracht bij de GrGa. Zodoende werd de GrGa per die datum ook ongedeeld aandeelhouder van deze B.V.

Bijlagen
1. CV Kadernota 2026 RRN 2. Brief Kadernota 2026 aan College 15-12-2024 3. Bijlage kadernota 2026 scenario’s 4. Kadernota 2026 GRGA 5. RV Kadernota 2026 RRN