

Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
088 310 4000
info@vnog.nl
www.vnog.nl

Aan de colleges van de deelnemende gemeenten van de
Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Datum : 20 december 2022
Ons kenmerk : 22-62625/22-087703/AM
Behandeld door : M. Rademaker
Onderwerp : Kadernota 2024-2027

Uw brief van :
Uw kenmerk :
Bijlage(n) : Kadernota

Geacht college,

Op 15 december 2022 heeft het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) de Kadernota 2024-2027 vastgesteld. De Kadernota bevat de financieel-technische uitgangspunten voor de begroting 2024, een overzicht van de (beleids)ontwikkelingen en een risicoparagraaf. Wij verzoeken u deze brief en Kadernota ter kennisname aan uw raad aan te bieden.

Volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen moet VNOG de financiële en beleidsmatige kaders van de komende begroting voor uiterlijk 30 april ter kennisname aan de raden van de deelnemende gemeenten zenden. Hier voldoet VNOG nu aan.

Context

De Kadernota volgt de Toekomstvisie van VNOG. Deze Toekomstvisie is de basis voor het beleid van VNOG voor de komende jaren en wordt in de periode 2020-2026 uitgevoerd. In de Toekomstvisie staan de Opgaven die VNOG uitvoert, als antwoord op de vragen die de samenleving aan VNOG stelt. De vragen van de samenleving vormen het vertrekpunt van het boekwerk. Vervolgens worden de ontwikkelingen geschetst die spelen op de Opgaven van VNOG. Zo blijft VNOG een autoriteit op het gebied van veiligheid, in samenwerking met uw gemeente.

De gemeentelijke bijdrage gaat vanaf 2024 stijgen, vooral door autonome, voor VNOG niet te beïnvloeden, met name financiële ontwikkelingen (loon- en prijsindex, rente). Deze zijn voor een belangrijk deel terug te voeren op de grote onzekerheden in de wereld. Ook de gemeenten worden geconfronteerd met deze onzekerheden en daaruit volgende financiële ontwikkelingen. VNOG wil oog hebben voor de financiële situatie bij de gemeenten; voert daarom een terughoudend beleid en zoekt binnen bestaande middelen naar dekking. Zo worden de structurele beleidsontwikkelingen binnen bestaande middelen gedekt door besparingen. Bovendien stelt VNOG voor om de prijsontwikkeling in 2022 en 2023, die € 1,26 miljoen hoger uitvalt dan de ramingen in de circulaire van het gemeentefonds, niet door te vertalen in een extra stijging van de gemeentelijke bijdrage.

Naar de geest van de Toekomstvisie ("VNOG moet financieel gezond blijven en reëel prijzen indexeren") zou nacalculatie wel een te overwegen mogelijkheid kunnen zijn. Gelet op de prognoses voor 2022 (er wordt geen tekort verwacht) wordt nacalculatie nu niet toegepast. Voor 2023 vormt de Halfjaarrapportage 2023 een tussenmeetmoment; de jaarrekening 2023 zal het eindbeeld geven. Mochten de prijsstijgingen wel tot tekorten leiden, kan dan een voorstel worden voorgelegd om de begroting hierop aan te passen. Via het gemeentefonds ontvangen de gemeenten loon- en prijscompensatie.

Ondanks de genoemde maatregelen gaat de gemeentelijke bijdrage per 2024 stijgen, zoals gezegd vooral door financiële ontwikkelingen (lonen, prijzen, rente, kassiersfunctie voor gemeentelijke piketten). De totale stijging van gemeentelijke bijdragen per 2024 bedraagt € 3.275.200.

In de Kadernota worden vervolgens tevens de laatste ontwikkelingen rondom het materieel, de kapitaallasten en de bijbehorende egalisatiereserve geschetst, waar de afgelopen jaren al diverse keren informatie over is verstrekt. Voor 2026 en 2027 wordt een reële stijging van de gemeentelijke bijdrage met 3 respectievelijk 2 miljoen (cumulatief 5 miljoen structureel) voorzien, door een stijging van de kapitaallasten, met name vanwege de stijgende rente.

VNOG blijft zoeken naar mogelijkheden om de stijging van de gemeentelijke bijdrage te beperken.

Bovendien speelt als belangrijke ontwikkeling de ophoging van de Rijksbijdrage aan VNOG, waar (nieuwe) verwachtingen vanuit het Rijk aan verbonden zijn, namelijk dat VNOG de crisisbeheersing en -communicatie versterkt, haar flexibiliteit verhoogt, de eigen informatiepositie verbetert en zorgt voor een goede aansluiting op de landelijke informatievoorziening. In de Kadernota wordt hier alvast op ingegaan, in afwachting op definitieve duidelijkheid vanuit het Rijk.

De Kadernota eindigt als gebruikelijk met een risicoparagraaf en diverse overzichten.

Vervolg

Op basis van de Kadernota stelt VNOG een ontwerp meerjaren begroting 2024-2027 op. Begin april 2023 zullen wij deze ontwerp begroting via u ter zienswijze aan de raden aanbieden, conform de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dat vormt het wettelijk formele moment waarop de raden hun reacties kunnen geven.

De raden hebben hier twaalf weken de tijd voor. Volgens de wet moet het DB op de ingediende zienswijzen schriftelijk en gemotiveerd reageren. Dat moet het DB doen vóór het AB de begroting definitief vaststelt. Het is voorzien dat het DB in juli 2023 gaat reageren op de zienswijzen. Tijdens het zomerreces ligt de procedure stil. Vervolgens stelt het AB de begroting definitief vast in de vergadering van begin september 2023. De raden worden hier daarna over geïnformeerd. Bij wet moet de begroting vóór 15 september zijn vastgesteld.

Om de raden (tussentijds) goed mee te nemen in de ontwikkelingen wil de VNOG graag, naast de wettelijk verplichte momenten, andere middelen en instrumenten inzetten, aansluitend op de behoeften. De VNOG vindt de relatie met de raden namelijk van groot belang. De initiatieven die inmiddels hiervoor gestart zijn, zoals een raadsmagazine, het onlangs gehouden raadseven en raadsbijeenkomsten, zullen worden voortgezet en nieuwe initiatieven worden, waar van meerwaarde en als daar behoefte aan is, ontwikkeld.

We hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

drs. D.G.L. Kransen
secretaris

A.J.M. Heerts
voorzitter