Gemeente Amstelveen

COLLEGEVOORSTEL

Voorstel nr 56

Datum B&W-besluit 24 augustus 2021

Voor de raadsvergadering van
29 september 2021

Portefeuillehouder wethouders Marijn van Ballegooijen en Herbert Raat

Afdeling Werk & Inkomen

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)
Eelco Tolsma
020-5404618
e.tolsma@amstelveen.nl

Behandelen in de raadscommissie Algemeen bestuur en middelen (ABM)
op n.v.t. (De agendacommissie heeft besloten dit voorstel direct als hamerstuk aan de raad voor te leggen ter besluitvorming.)

Onderwerp

Bestuursverklaring Tijdelijke Overbruggingsregeling Zelfstandige Ondernemers (Tozo).

Gevraagd besluit

In te stemmen met de bestuursverklaring Tozo gemeente Amstelveen en deze te ondertekenen.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

Gebruik maken van de hardheidsclausule die het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) heeft ingesteld om de kosten van de Tozo 1 waarvan de rechtmatigheid niet is vastgesteld te vergoeden.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

Inleveren van de ondertekende bestuursverklaring.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Programma 1 Sociaal Domein.

Aanleiding

In de eerste maanden (1 maart tot 1 juni 2020) van de coronacrisis hebben gemeenten op verzoek van het Rijk de eerste Tozo uitgevoerd. De Tozo is gebaseerd op het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen (Bbz), maar met versoepelde voorwaarden. Snelheid van uitvoering was essentieel als eerste financiële maatregel die hoorde bij de crisisaanpak van COVID-19. De uitvoering is vrijwel direct gestart. Na één week was het al mogelijk in Amstelveen om de Tozo digitaal aan te vragen. De uitvoering is toen gestart met de toen bekende regels. Pas na vijf weken kwam de officiële regeling van de Tozo. Inherent aan deze situatie is dat niet alle gegevens zijn uitgevraagd die uiteindelijk in de regeling vereist bleken.

Het ministerie heeft dit onderkend en heeft daarom op 5 februari 2021 de Beleidsregel hardheidsclausule Tozo 1 gepubliceerd. Met de hardheidsclausule Tozo wordt de bevoegdheid van de minister van SZW bedoeld om af te wijken van de dwingende bepaling dat geen vergoeding wordt verstrekt voor de kosten van algemene bijstand en bijstand bedrijfskapitaal, waarvan de gemeente de rechtmatigheid niet voldoende heeft kunnen verantwoorden. In de beleidsregel maakt het ministerie SZW duidelijk op welke wijze en onder welke omstandigheden de hardheidsclausule wordt toegepast.
Voorwaarde voor de toepassing van de hardheidsclausule is dat het college en de gemeenteraad een gezamenlijk ondertekende bestuursverklaring afgeven, welke inhoudt dat ondanks de

verantwoorde fouten en onzekerheden sprake is geweest van een zorgvuldige uitvoering van Tozo 1.

Argumenten

Amstelveen heeft naar eer en geweten de regeling zo goed als mogelijk uitgevoerd. De regeling is bedoeld om zelfstandigen in nood te ondersteunen, daarom is snel gestart met de uitvoering. Na controles zijn waar nodig nog extra administratieve vragen gesteld. Bovendien wordt achteraf gecontroleerd of de besluiten op de juiste gegevens zijn gebaseerd. Hiermee doet Amstelveen alles wat mogelijk is om de Tozo zorgvuldig uit te voeren en misbruik te voorkomen.

Snelle start.
Bij de start van de uitvoering heeft Amstelveen gehoor gegeven aan de oproep om snel van start te gaan. Op dat moment was het belangrijkste dat de zelfstandigen zo snel als mogelijk ondersteuning ontvingen. Daarom is na een week al gestart met de uitvoering, met de toen bekende gegevens. Tijdens deze eerste Tozo periode hebben 1.700 Amstelveense ondernemers gebruik gemaakt van de Tozo-regeling. De toen bekende vereisten zijn via een digitaal aanvraagformulier uitgevraagd en gecontroleerd. De uiteindelijke regeling van de Tozo is pas vijf weken later gepubliceerd. Wanneer er meer vereisten bekend werden is het digitale formulier telkens aangepast.

Administratieve aanvulling en goedkeurende verklaring accountant.
Na interne controle en na bevestiging hiervan door de accountant zijn de vragen die in de eerste periode niet gesteld zijn alsnog bij alle Tozo-ontvangers uitgevraagd. Dit heeft ertoe geleid dat het bedrag aan Tozo-verstrekkingen dat als onrechtmatig moet worden aangemerkt teruggebracht van € 15,9 miljoen naar € 2 miljoen. Amstelveen heeft mede hierdoor een goedkeurende verklaring gekregen van de accountant over de uitvoering van 2020.

Controles achteraf.
Net als bij andere regelingen wordt ook achteraf gecontroleerd of de ontvangers de juiste gegevens hebben doorgegeven. Stapsgewijs worden dit jaar en volgend jaar de gegevens die ten grondslag liggen aan de besluiten gecontroleerd.

Kanttekeningen

De bestuursverklaring ziet alleen toe op de eerste periode van Tozo-verstrekking (Tozo 1).

Financiën

In de jaarrekening heeft de accountant ten aanzien van Tozo 1 twee bevindingen geconstateerd die vallen onder de hardheidsclausule van het ministerie:
1. Fout: € 112.000,-.
2. Onzeker: € 1.281.000,-.

Bovenstaande leidt ertoe dat € 1.393.000,- in aanmerking komt voor vergoeding wanneer er aanspraak gemaakt wordt op de hardheidsclausule, ondanks dat de rechtmatigheid niet is vastgesteld.

Communicatie

n.v.t.

Procedure

Inleveren van de bestuursverklaring bij het ministerie van SZW. De minister neemt een besluit over de bestuursverklaring.

Bijlagen

Bestuursverklaring gemeente Amstelveen.

De secretaris, De voorzitter,

Bert Winthorst Tjapko Poppens

BEHANDELING RAADSCOMMISSIE

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

n.v.t. (De agendacommissie heeft besloten dit voorstel direct als hamerstuk aan de raad voor te leggen ter besluitvorming.)

Het voorstel aan de raad is	Aanvaarde amendementen / moties
Ongewijzigd aanvaard Gewijzigd aanvaard Verworpen	

RAADSBESLUIT

Besluit

In te stemmen met de bestuursverklaring toepassing hardheidsclausule uitvoering Tozo en deze te ondertekenen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 29 september 2021.

De griffier, De voorzitter,

Debby de Heus Tjapko Poppens