Datum
26 november 2025

Zaaknummer
2025-000620

Onderwerp
Beoordeling interbestuurlijk toezicht Omgeving 2025

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 3

Het college van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Westervoort
Postbus 40
6930 AA WESTERVOORT

Geacht college,

Afgelopen jaar hebben wij het interbestuurlijk toezicht ('IBT') binnen het domein Omgeving verder opgebouwd. We hebben in 2024 een QuickScan verricht naar de aanwezigheid van de VTH-documenten (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) bij de Gelderse gemeenten. Daarnaast is ons Uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk Toezicht geactualiseerd.[1] In dit uitvoeringsprogramma hebben we beschreven hoe we de komende jaren gefaseerd invulling geven aan het IBT.

In deze brief informeren wij u over de beoordeling 2025. Dit jaar hebben wij voor het eerst de VTH-procesdocumenten volgens deze nieuwe lijn beoordeeld. Het oordeel voor uw gemeente is dat u **niet voldoet**.

Voordat wij op dit oordeel nader ingaan, herhalen wij eerst kort het systeem van IBT. Vervolgens gaan wij in op ons beoordelingskader voor het jaar 2025 en de beoordeling. Wij eindigen met de vervolgstappen.

Systeem van interbestuurlijk toezicht
Op basis van hoofdstuk 18 van de Omgevingswet (Ow) en hoofdstuk 13 van het Omgevingsbesluit (Ob) zijn gemeenten verplicht om diverse VTH-documenten op te stellen. Het gaat hierbij om een uitvoerings- en handhavingsstrategie (artikelen 13.5 t/m 13.7 Ob), een uitvoeringsprogramma (artikel 13.8 Ob) en een evaluatierapportage (artikel 13.11 Ob).

[1] Uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk Toezicht 2025- 2028 Gelderland.

Dit geldt zowel voor de basistaken, plustaken als de thuistaken[2]. Gemeenten dienen deze documenten (tijdig) te overleggen aan de provincie waartoe zij behoren, zodat de stukken systematisch kunnen worden beoordeeld.

Voor de Gelderse gemeenten beschrijft de Verordening systematische toezichtinformatie (2023)[3] *welke* toezichtinformatie aan de provincie moet worden overlegd en *wanneer* overlegging van deze informatie (uiterlijk) moet hebben plaatsgevonden. Op basis van de ontvangen stukken vindt vervolgens de beoordeling plaats.

Beoordelingskader 2025
Dit jaar hebben wij de ontvangen VTH-documenten beoordeeld. Dit hebben we gedaan overeenkomstig het Uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk Toezicht 2025-2028 ('UP'). Conform bijlage 4 van het UP is beoordeeld of de VTH-documenten zijn vastgesteld. Daarnaast is de inhoud van deze documenten naast de hierin opgenomen beoordelingsvragen gelegd.

Onze bevindingen
Omgevingsdienst regio Arnhem (ODRA) voert de milieutaken binnen het domein Omgeving namens u uit. In eigen huis voert u alle overige VTH-taken uit. Daar waar nodig wordt voor de zogenoemde thuistaken op onderdelen ook expertise ingekocht bij ODRA.
Op basis van het beoordelingskader 2025 hebben wij vastgesteld dat u **niet voldoet** aan de criteria waarop wij ons dit jaar richten.

Eisen	**Toelichting**	**Resultaat thuistaken**	**Resultaat OD-taken**
Uitvoerings- en handhavingsstrategie	Artikel 13.5 t/m 13.7 Ob	Voldoet gedeeltelijk	Voldoet gedeeltelijk
Uitvoeringsprogramma	Artikel 13.8 Ob	Voldoet niet	Voldoet niet
Evaluatierapportage	Artikel 13.11 Ob	Voldoet niet	Voldoet niet

We zien de volgende aandachtspunten, waaronder:

- Het uitvoeren van een evaluatie voorafgaand aan het opstellen van nieuw beleid.
- De mate waarin de benodigde en beschikbare middelen voor het bereiken van de doelen inzichtelijk zijn gemaakt in het VTH-beleidsplan.
- Het opstellen van een uitvoeringsprogramma voor zowel de thuistaken alsook de taken die bij de OD zijn belegd.
- Het opstellen van een evaluatierapportage voor zowel de thuistaken alsook de taken die bij de OD zijn belegd.
- Het vaststellen van de documenten die door ODRA worden opgesteld in uw rol als bevoegd gezag. Het laten vaststellen door het AB is niet voldoende.

[2] Met 'basistaken' doelen wij op de VTH-taken die u als gemeente verplicht aan een omgevingsdienst heeft overlegd (conform artikel 18.22 lid 1 Ow en artikel 13.12 lid 1 Ob). Met 'plustaken', doelen wij op aanvullende VTH-taken, die u vrijwillig bij een omgevingsdienst heeft belegd, terwijl u bevoegd bent om deze taken zelfstandig en in eigen beheer uit te oefenen. Met 'thuistaken' doelen wij op de resterende VTH-taken, die in eigen beheer uitoefent.
[3] Verordening systematische toezichtinformatie - Provincie Gelderland.

- Het hebben van een vergunning strategie voor die taken die bij ODRA zijn belegd.

Vervolgstappen
Naar aanleiding van deze beoordeling maken wij met u een afspraak voor een ambtelijk gesprek om de openstaande (verbeter)punten te bespreken, hierover concrete afspraken te maken en aandacht te geven aan de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht.

Informeren gemeenteraad en aanlevering toezichtinformatie 2026
We adviseren u om de inhoud van deze beoordelingsbrief actief te delen met uw gemeenteraad. Dit versterkt onderlinge transparantie en het horizontale verantwoordingsproces en draagt bij aan het vergroten van het bestuurlijke draagvlak voor eventuele vervolgstappen binnen uw organisatie.

Tot slot willen wij benadrukken dat u een wettelijke verplichting heeft om voorgaande toezichtinformatie tijdig en correct aan te leveren. Voor beoordelingsjaar 2026 geldt daarvoor op grond van artikel 4 van de Verordening Systematische Toezichtinformatie (2023) een uiterlijke deadline van 1 maart 2026. U kunt deze toezenden via post@gelderland.nl.

Nadere informatie of vragen?
Mocht u naar aanleiding van deze brief behoefte hebben aan verdere toelichting, dan kunt u contact met ons opnemen.

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Gelderland

[redacted] [redacted]

Commissaris van de Koning Secretaris

Bijlage(n)
1. Ontvangen toezichtinformatie beoordelingsjaar 2025 IBT-Omgeving

Bijlage 1: Ontvangen toezichtinformatie beoordelingsjaar 2025 IBT-Omgeving

Uitvoerings- en handhavingsstrategie (VTH), inclusief collegebesluit en verslaglegging van behandeling in uw raad (art. 13.5 t/m 13.7 Omgevingsbesluit):

Thuistaken:

- VTH-beleidsplan 2024.
- Collegebesluit, 6 februari 2024.
- Kennisgeving aan de gemeenteraad, 15 februari 2024.
- LHSO.

OD:

- Uitvoeringsstrategie Milieu 2026-2029 onderdelen toezicht-, sanctie- en gedoogstrategie Omgevingsdienst Regio Arnhem. In april 2024 vastgesteld door AB.
- Bijlage 1 bij uitvoeringsstrategie.

Uitvoeringsprogramma 2025, inclusief collegebesluit en verslaglegging van behandeling in uw raad (art. 13.8 Omgevingsbesluit):

- Geen documenten ontvangen.

Evaluatierapportage 2024, inclusief collegebesluit en verslaglegging van behandeling in uw raad (art. 13.11 Omgevingsbesluit):

- Geen documenten ontvangen.