gemeente roerdalen

Raadsvoorstel

Zaaknummer	Z22-030395
Onderwerp:	Wijziging GR Omnibuzz (1e fase: afrekensystematiek).
Datum:	9 augustus 2022
Indiener agendapunt:	College van Burgemeester en wethouders Roerdalen
Portefeuillehouder:	L. Vestjens
Gevraagd besluit:	De raad wordt in de gelegenheid gesteld om zienswijzen kenbaar te maken door middel van het indienen van één of meerdere amendementen. Voor zover daartoe niet wordt overgegaan, wordt er vanuit gegaan dat de gemeenteraad geen zienswijze wenst kenbaar te maken.
Bijlage(n):	Bijlage 1. Voorstel wijziging afrekensystematiek t.b.v. vergadering algemeen bestuur Omnibuzz 6-7-2022; Bijlage 2. Concept wijzigingsbesluit afrekensystematiek GR Omnibuzz, met in geel gearceerd in artikel 18 het wijzigingsvoorstel; Bijlage 3. Toelichting bij conceptwijzigingsbesluit wijziging GR Omnibuzz; Bijlage 4. Concept Raadsbesluit

Toelichting bij het raadsvoorstel

1. Onderwerp

Wijziging GR Omnibuzz (1e fase: afrekensystematiek).

2. Inleiding

In het AB Omnibuzz van 6 juli jl. is positief besloten over het starten van de besluitvormingsprocedure om de GR Omnibuzz per 1 januari 2023 te wijzigen met betrekking tot artikel 18, de afrekensystematiek (Bijlage 1). Het voornemen om de kosten voor het Omnibuzz-vervoer tussen gemeenten anders te verdelen bestaat al sinds de uitbreiding van de GR Omnibuzz in 2016. Via amendementen is destijds verzocht om de afrekening van de kosten meer in lijn te brengen met de werkelijke kosten. Deze wens is later herhaaldelijk geuit vanuit deelnemende gemeenten. Dit betekent dat dezelfde totale kosten anders verdeeld worden over de deelnemende gemeenten.

Het verzoek richtte zich in eerste instantie op de beheerskosten, maar tijdens de uitwerking is dezelfde lijn doorgetrokken naar de vervoerskosten. Dit is geconcretiseerd door de afrekening van de vervoerskosten op basis van zones om te zetten naar kilometers. Kilometers liggen immers aan de basis van de daadwerkelijke kostenberekening van vervoer, omdat dit een meer eenduidige eenheid is dan zones. Kilometers zijn voor alle betrokkenen (klanten, gemeenten en vervoerders) een duidelijke en bekende eenheid, in tegenstelling tot de zonesystematiek.

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking

getreden. Eén van de wijzigingen in de Wgr betreft de introductie van een verplichte zienswijzeprocedure voor gemeenteraden bij het treffen van, wijzigen van, toetreden tot en uittreden uit een regeling. Hierdoor krijgen de gemeenteraden meer invloed op, in dit geval, de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz. Deze zienswijze procedure is per 1 juli 2022 direct ingegaan. Andere wijzigingen hoeven pas op 1 juli 2024 doorgevoerd te worden en hebben een ruimere doorlooptijd. Dit betekent dat voor de voorliggende wijziging zowel de zienswijzeprocedure als toestemmingsprocedure richting de gemeenteraden dient te worden doorlopen.

3. Beslispunten

De raad wordt in de gelegenheid gesteld om zienswijzen kenbaar te maken door middel van het indienen van één of meerdere amendementen. Voor zover daartoe niet wordt overgegaan, wordt er vanuit gegaan dat de gemeenteraad geen zienswijze wenst kenbaar te maken.

4. Argumenten

1.1 Wijziging in afrekening vervoer in deze fase alleen voor de gemeenten

De afrekening van het vervoer wordt in deze fase alleen voor gemeenten omgezet van zones naar kilometers waardoor de hoogte van de afrekening voor gemeenten wijzigt. Deze omzetting raakt vervoerders en klanten nog niet. De afrekening met vervoerders op kilometers wordt gekoppeld aan de ingangsdatum van de nieuwe contracten (het huidige contract loopt tot 2025 met drie optionele verlengingsjaren). De totale vervoerskosten nemen door deze omzetting niet toe. Verder wordt met deze besluitvorming de afrekensystematiek voor gemeenten in lijn gebracht met het daadwerkelijk gebruik, zowel voor vervoer als beheer. Dit sluit aan op enkele amendementen en de breed gedragen en uitgesproken wens van de deelnemende gemeenten om de kostenverdeling zo veel mogelijk in verband te brengen met de daadwerkelijke kosten.

5. Kanttekeningen

1.1 Meerderheid van de colleges moet positief besluiten

De wijziging komt tot stand indien drie vierde van de colleges hiertoe hebben besloten, met de toestemming van hun gemeenteraden. De wijziging gaat dan voor alle deelnemende gemeenten gelden.

1.2 De begroting van Omnibuzz moet aangepast worden nadat de afrekensystematiek is vastgesteld

Ook de begroting 2023 van Omnibuzz moet in dit verband gewijzigd worden. In de reguliere procedure kan nog niet vooruit worden gelopen op de eventuele wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Dat betekent dat de (ontwerp)begroting voor 2023 vooralsnog geënt is op de oude financieringssystematiek. Om de nieuwe systematiek te verwerken is dus een begrotingswijziging nodig. Hierop is de op 1 juli jl. herziene begrotingsprocedure van de Wet gemeenschappelijke regelingen van toepassing.

1.3 Tweede wijzigingsvoorstel in 2023

De wens om op 1 januari a.s. de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen betekent dat in 2023 een tweede wijzigingsvoorstel komt. Dit om de wijzigingen van de Wgr in de eigen

gemeenschappelijke regeling te verwerken. Deze kunnen nu niet meteen verwerkt worden omdat deze wijzigingen ook politieke keuzes vergen, en daarvoor is meer tijd nodig.

6. Financiën

De totale begroting van Omnibuzz wijzigt niet door deze besluitvorming, maar beide componenten (omzetting naar kilometers en andere afrekensystematiek) leiden wel tot een verschuiving van de kostenverdeling tussen de deelnemende gemeenten. Het financiële effect voor Roerdalen inzake beheerskosten op basis van de cijfers voor 2023 uit de meest recente begroting 2022 + MJP 2023-2025 bedraagt:

Kosten Huidige systematiek	Kosten nieuwe systematiek	Verschil absoluut	Verschil procentueel
€ 84.529	€ 81.624	€ -2.905	-3,4%

Het financiële effect voor Roerdalen inzake vervoerskosten op basis van de cijfers voor 2023 uit de meest recente begroting 2022 + MJP 2023-2025 bedraagt:

Vervoerskosten (zones)	Vervoerskosten (km)	Verschil absoluut	Verschil procentueel
€ 228.717	€ 243.442	€ 14.725	6,4%

Het totale financiële effect voor Roerdalen bedraagt vervolgens:

Huidige verdeelsleutels	Toekomstige verdeelsleutels	Verschil absoluut	Verschil procentueel
€ 313.246	€ 325.066	€ 11.820	3,8%

De verschillende effecten voor de deelnemende gemeenten, worden, door de aanpassing van zowel beheerskosten als vervoerskosten tegelijkertijd door te voeren, procentueel minder groot. Beide aanpassingen compenseren elkaar dus voor een deel.

7. Communicatie

Intern moet de raad haar zienswijze over het ontwerp van de regeling bij het college naar voren brengen. Indien de raad geen zienswijze naar voren wenst te brengen, moet zij het college hier zo spoedig mogelijk van op de hoogte stellen.
Extern niet van toepassing, het raakt vervoerder en klanten nog niet.

8. Planning en uitvoering

1. Het is de bestuurlijke wens van het AB Omnibuzz dat de nieuwe financieringssystematiek per 1 januari 2023 ingaat. De planning voor Roerdalen is als volgt: Collegebesluiten tot vragen van zienswijzen aan gemeenteraden: **9 augustus;**
2. Eventuele zienswijzen door gemeenteraden: raadsvergadering **29 september (5/6 september in de commissievergadering);**

3. N.a.v. eventuele zienswijzen in dagelijks bestuur Omnibuzz bespreken of aanpassingen nodig zijn;
4. Vergadering dagelijks bestuur Omnibuzz inzake begrotingswijziging: **28 september 2022**;
5. Collegebesluiten tot vragen toestemming aan gemeenteraden: **25 oktober;**
6. Gelijktijdig start zienswijzeprocedure gemeenteraden t.a.v. begrotingswijziging 2023; **25 oktober;**
7. Toestemmingsbesluit door gemeenteraden en eventuele zienswijzen door gemeenteraden t.a.v. begrotingswijziging 2023: raadsvergadering **14 december raad** (**21/22/23 november in commissie);**
8. Definitief besluit door colleges plus Daadkracht vragen om bekendmaking in Gemeenteblad (het daadwerkelijk publiceren duurt een paar dagen): **20 december college;**
9. Algemeen bestuur Omnibuzz stelt begrotingswijziging vast.

9. Privacy
Niet van toepassing.

10. (Wettelijk en/of beleidsmatig) kader
Wet gemeenschappelijke regelingen
Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz

11. Bijlagen

Bijlage 1:	Voorstel wijziging afrekensystematiek t.b.v. vergadering algemeen bestuur Omnibuzz 6-7-2022;
Bijlage 2:	Concept wijzigingsbesluit afrekensystematiek GR Omnibuzz, met in geel gearceerd in artikel 18 het wijzigingsvoorstel;
Bijlage 3:	Toelichting bij conceptwijzigingsbesluit wijziging GR Omnibuzz;
Bijlage 4:	Concept Raadsbesluit.

Sint Odiliënberg, 9 augustus 2022

Burgemeester en wethouders van Roerdalen,

De secretaris, De burgemeester,

J.J.W.M. L'Ortije mr. M.D. de Boer-Beerta