

Voorstel Gemeenteraad E

Onderwerp	Omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) voor het realiseren van een modelvliegtuiglocatie met een schuilplek (t.b.v. TRMC) op het perceel Badweg tegenover nummer 55 te Enschede		
Portefeuillehouder	Harmjan Vedder agendaletter (E)		
Organisatieonderdeel	Cluster Omgeving & Recht	Aangeboden aan Raad	12 november 2025
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2500032441

Wij stellen u voor te besluiten om:

Positief te adviseren omtrent het verlenen van de permanente omgevingsvergunning voor het realiseren van een modelvliegtuiglocatie met een schuilplek (t.b.v. TRMC) op het perceel Badweg 55 tegenover nummer 55 te Enschede.

Inleiding en voorgeschiedenis

Inleiding en voorgeschiedenis

Door de komst in 2014 van het Luchtvaarbesluit voor Vliegveld Twente verloor de Twentse Radio Modelvliegtuig Club (TRMC) haar vliegterrein op het vliegveld. Overleg tussen de gemeente en de TRMC heeft geleid tot het bepalen van een alternatieve locatie aan de Badweg tegenover nummer 55.

Tijdelijke omgevingsvergunning 2022

Op 13 juni 2022 is er een tijdelijke omgevingsvergunning verleend voor de duur van 2 jaar.

De Dorpsraad Boekelo heeft in de vergunningprocedure een negatief advies afgegeven; er wordt gevreesd voor (geluids)overlast en aantasting van het buitengebied. Daarom is destijds afgesproken dat er een gezamenlijke evaluatie zou plaatsvinden na 1 jaar daadwerkelijk vliegen.

Verlenging tijdelijke omgevingsvergunning

Omwonenden hebben bezwaar, beroep en hoger beroep aangetekend en een handhavingsverzoek en voorlopige voorziening ingediend. De TRMC heeft door alle ingestelde procedures een pas op de plaats gemaakt en is uit financiële overweging niet direct begonnen met de aanleg van de voorzieningen. Ook zorgde het natte najaar (2023) en voorjaar (2024) ervoor dat de werkzaamheden zijn vertraagd.

Omdat de termijn voor de tijdelijke vergunning afliep op 13 juni 2024 heeft TRMC op 28 juni 2023 een nieuwe tijdelijke aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor een extra termijn van 1 jaar. De termijn is – vanwege de lopende en nog te verwachten procedures – aangepast naar 31 december 2025. Zonder de verlenging was het niet mogelijk geweest om daadwerkelijk gedurende 1 jaar te vliegen. Vanaf augustus 2024 zijn de eerste vluchten uitgevoerd. Op 17 mei 2025 heeft de officiële opening plaatsgevonden.

De omgevingsvergunning wordt voorbereid met de reguliere procedure, waarbij de gemeenteraad een adviesrecht heeft. De aanvraag omgevingsvergunning valt namelijk onder categorie 10 (grote herstructurering of functiewijziging met bijbehorende voorzieningen van (overwegend) onbebouwde gronden in het buitengebied, waarbij het moet gaan om een oppervlakte groter dan 2000m² ten opzichte van wat het omgevingsplan toestaat) van de door de raad vastgestelde 'Lijsten adviesrecht en participatieplicht Enschede 2022'. De oppervlakte van het plangebied bedraagt ca. 22.617m².

Hierbij wordt de procedure gevolgd zoals vastgelegd in het document 'Proces Adviesrecht Gemeenteraad BOPA-Reguliere Procedure', welke als bijlage 5 is aangehecht. Dit betekent dat de omgevingsvergunning aan de gemeenteraad ter advies wordt voorgelegd voordat het zal worden verleend.

Conform de hierboven aangegeven procedure verzoeken wij uw raad om positief te adviseren over het voorstel.

Publieksvriendelijke samenvatting

Op 23 oktober 2025 diende de Twentse Radio Modelvlieg Club (TRMC) een aanvraag in voor een permanente omgevingsvergunning voor een modelvliegtuiglocatie met schuilplek aan de Badweg in Enschede. Eerder verleende de gemeente twee tijdelijke vergunningen: de eerste in juni 2022 (geldig tot juni 2024), de tweede in juni 2024 (geldig tot eind 2025). De locatie is inmiddels volledig ingericht.

Door bezwaarprocedures en slecht weer kon TRMC pas vanaf augustus 2024 vliegen. De ingdiende, meerdere bezwaren zijn allemaal ongegrond verklaard. Geluidsmetingen door de Omgevingsdienst Twente tonen aan dat TRMC voldoet aan de gestelde geluidsvoorschriften.

De nieuwe aanvraag is inhoudelijk gelijk aan de tweede tijdelijke vergunning, maar strijdig met het omgevingsplan, onderdeel bestemmingsplan 'Buitengebied Noordwest'. Daarom wordt afgeweken via een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). De aanvraag wordt besproken op 25 november 2025 in de Stadsdeelcommissie West, waarna de gemeenteraad advies uitbrengt en het college een besluit neemt.

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven

Het verlenen van de permanente omgevingsvergunning voor het realiseren van een modelvliegtuiglocatie met een schuilplek (t.b.v. TRMC) op het perceel Badweg tegenover huisnummer 55 te Enschede.

Argumenten

1.1 *Het college van B&W is bevoegd om op de aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) te beslissen*

Wanneer een initiatief niet past in het omgevingsplan, onderdeel bestemmingsplan, kan het bevoegd gezag toch meewerken aan het project door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA), waarbij wordt afgeweken van het omgevingsplan, onderdeel bestemmingsplan (artikel 5.1, lid 1, onderdeel a van de Omgevingswet en artikel 8.0a, lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)). Het college van B&W is het bevoegde orgaan voor het verlenen van deze vergunning.

Een omgevingsvergunning voor een BOPA kan uitsluitend worden verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (EFTAL). Dit staat in artikel 8.0a lid 2 "beoordelingsregels omgevingsplanactiviteit algemeen" van het Bkl.

1.2 *Voor de aanvraag een advies de gemeenteraad nodig*

De gemeenteraad van Enschede heeft op 30 januari 2023 categorieën van gevallen vastgesteld, waarvoor een advies van de Raad nodig is. Deze gevallen zijn genoemd in het document 'Lijsten adviesrecht en participatieplicht Enschede 2022' (bijlage 4). De procedure hiervoor is vastgesteld in het document 'Proces Adviesrecht Gemeenteraad BOPA-Reguliere Procedure' (bijlage 5). Voor de voorliggende BOPA is een advies van de Raad vereist, omdat het initiatief onder categorie 10 (grote herstructurering of functiewijziging met bijbehorende voorzieningen van (overwegend) onbebouwde gronden in het buitengebied, waarbij het moet gaan om een oppervlakte groter dan 2000m² ten opzichte van wat het omgevingsplan toestaat) van de door de raad vastgestelde 'Lijsten adviesrecht en participatieplicht Enschede 2022'. De oppervlakte van het plangebied bedraagt ca. 22.617m².

1.3 *De aanvraag omgevingsvergunning is in overeenstemming met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (EFTAL)*

Er is een uitgebreide EFTAL- onderbouwing van dit initiatief opgesteld. Uit toetsing van deze onderbouwing blijkt dat het realiseren vanuit provinciaal en gemeentelijk beleidsmatig oogpunt gewenst en passend is. Ook uit de toetsing aan de verschillende milieuaspecten, zoals geluid, ecologie, stikstof, etc. blijkt dat deze aspecten geen belemmering vormen voor het afgeven van de vergunning.

1.4 *Het college dient de Raad te vragen om een advies uit te brengen*

Op grond van het vastgestelde document 'Proces Adviesrecht Gemeenteraad BOPA-Reguliere Procedure' verzoekt het college de Raad om positief over de voorliggende omgevingsvergunning te adviseren.

Risico's

1.1 *Omwonenden en andere belanghebbenden kunnen het niet eens zijn met het project*

Omwonenden en andere belanghebbenden hebben juridische mogelijkheden om zich uit te spreken tegen het realiseren van een modelvliegtuiglocatie met een schuilplek (t.b.v. TRMC). Dat kan via het indienen van bezwaarschriften tot het instellen van (hoger) beroep. Ook kunnen zij lopende een beroepsprocedure de voorzieningenrechter vragen een voorlopige voorziening te treffen en werkzaamheden stil te leggen.

Kosten en financiële dekking van het voorstel

Voor de omgevingsvergunning worden leges geheven

Afweging en alternatieven

Er zijn geen alternatieven voor deze procedure. De aanvrager heeft de aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) ingediend. Daarop moeten wij beslissen.

Participatie

De aanvraag omgevingsvergunning is gepubliceerd in de Huis-aan-huisblad. In de periode tussen 2017 en heden zijn diverse gesprekken met de Dorpsraad Boekelo gevoerd. De Dorpsraad heeft daarbij negatief over het plan geadviseerd.

Ook zijn in het voortraject gesprekken gevoerd met de omwonenden.

Op 13 juni 2022 hebben wij besloten om een eerste tijdelijke omgevingsvergunning voor het realiseren van een modelvliegtuiglocatie met een schuilplek (t.b.v. TRMC) te verlenen. Hiertegen zijn door een aantal omwonenden bezwaar gemaakt en later ook beroep ingediend bij de rechtbank Overijssel. Zowel het bezwaar alsook het beroep zijn ongegrond verklaard.

In juni 2024 hebben wij een tweede tijdelijke omgevingsvergunning verleend. Ook hiertegen hebben de omwonenden bezwaar en beroep ingesteld.

In april 2025 hebben wij het voornemen om een permanente omgevingsvergunning aan de TRMC te verlenen met de Dorpsraad Boekelo besproken. De Dorpsraad heeft aangegeven graag vooraf een evaluatierapport van de tijdelijke omgevingsvergunningen te ontvangen.

Wij hebben het concept evaluatierapport op 30 oktober 2025 met de Dorpsraad besproken. De Dorpsraad heeft een aantal vragen en opmerkingen ten aanzien van het evaluatierapport gemaakt. Deze zullen wij in het rapport verwerken.

Communicatie

De bekende belanghebbenden zullen door ons geïnformeerd worden over de procedure.

Interne communicatie

Deze omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) is intern in samenwerking tussen de afdelingen Vergunnen en Bestemmen tot stand gekomen.

PR over besluit:

Wij publiceren de terinzagelegging van de omgevingsvergunning in Huis-aan-Huis en in de Gemeentebld. Tegen de omgevingsvergunning kan binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend en kan beroep worden ingesteld.

Persbericht, ja of nee: nee

Vervolg

Zoals vastgelegd in het document 'Proces Adviesrecht Gemeenteraad BOPA – Reguliere procedure' dienen de volgende vervolgstappen gezet te worden:

- De aanvraag omgevingsvergunning voor een BOPA wordt via IBabs ter kennisname beschikbaar gesteld aan de Raad;
- De raad ontvangt via het college een raadsvoorstel met een voorstel voor advies. Het voorstel is altijd positief. Indien het college besluit de aanvraag alsnog te weigeren, dan wordt de Raad hierover geïnformeerd.
- Het raadsvoorstel wordt besproken in de oordeelsvormende vergadering van de Stadsdeelcommissie West op 25 november a.s.. De commissie vormt een oordeel en geeft een advies over het initiatief. De wethouder maakt ter vergadering een conclusie op basis van het commissieadvies. Voor de raadsvergadering koppelt de wethouder terug wat met dit advies is gedaan.
- In december 2025 wordt het raadsvoorstel behandeld in de besluitvormende vergadering van de Raad.
- Bij een positief advies van de Raad wordt de omgevingsvergunning verleend. Bij een negatief advies van de Raad wordt de omgevingsvergunning geweigerd.

Bijlagen

1. Raadsbesluit
2. Omgevingsvergunning
3. ETFAL-onderbouwing
4. Lijsten adviesrecht en participatieplicht
5. Proces Adviesrecht Gemeenteraad BOPA – Reguliere procedure

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____

de loco-Secretaris,

de Burgemeester,

E.A. Smit

R.W. Bleker