



Voorstel aan het college van burgemeester en wethouders

Team	Team Plannen, vergunnen en handhaven	Datum:	27 september 2023
Opsteller	Y. Timmerman	Zaaknummer:	22Z01964
		Documentnummer:	22.0024141
Mee geadviseerd door	G.J. Haverkamp, B. Nijholt, R. Onderdelinden en E.H.G. Nijhuis (het Oversticht), T.H. Evers-Evers (Historische Kring Losser / gemeentelijke monumentencommissie)		
Onderwerp	Verordening op de gemeentelijk adviescommissie omgevingskwaliteit gemeente Losser 2023		
Openbaar	Ja		

Portefeuillehouder	M. Oosterbroek
Bespreken	Ja

Collegevergadering: 03-10-2023

Conceptbesluit

1. Instemmen met de bijgevoegde Verordening op de gemeentelijk adviescommissie omgevingskwaliteit gemeente Losser 2023 en de raad voor te stellen de verordening vast te stellen;
2. De raad voor te stellen om het (her)benoemen en schorsen van leden van de gemeentelijke adviescommissie te mandateren aan het college.

Samenvatting

Per 1 januari 2024 gaat de Omgevingswet van kracht. Gemeenten zijn wettelijke verplicht om een gemeentelijke adviescommissie voor de omgevingskwaliteit in te stellen. De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft gevolgen voor de advisering omtrent de beoordeling van de omgevingskwaliteit. De huidige welstands- en monumentenadvisering komt van rechtswege te vervallen. De Omgevingswet verplicht iedere gemeente om een gemeentelijke adviescommissie voor de omgevingskwaliteit in te stellen. Met het opstellen van verordening hebben wij zoveel mogelijk aangesloten bij de huidige werkwijzen over welstands- en monumentenadvisering (beleidsneutrale overgang).

B&W besluit dd. 3-10-2023.
Akkoord met advies.



Inleiding

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft gevolgen voor de advisering omtrent de beoordeling van de omgevingskwaliteit. De huidige welstands- en monumentenadvisering komt van rechtswege te vervallen. De Omgevingswet verplicht iedere gemeente om een gemeentelijke adviescommissie voor de omgevingskwaliteit in te stellen.

In de huidige situatie is de welstands- en monumentenadvisering belegd bij Het Oversticht, de organisatie waarmee sinds 2012 een dienstverleningsovereenkomst is overeengekomen inzake welstands- en monumentenadvisering, en de gemeentelijke monumentencommissie, samengesteld uit leden van de Historische Kring Losser en Historische Vereniging De Dree Marken.

In de huidige praktijk wordt inzake de welstand- en monumentenadvisering een advies gevraagd aan Het Oversticht. Zij brengen advies uit of een bouwplan voldoet aan de welstandseisen of het onderhoud en de ontwikkeling van erfgoed, bijvoorbeeld bij herbestemming of transformatie van een monument. Het advies dat door Het Oversticht wordt uitgebracht als het gaat over erfgoed en monumenten, wordt ook voorgelegd aan de gemeentelijke monumentencommissie. De gemeentelijke monumentencommissie is een onafhankelijke commissie met lokale deskundigen op het gebied van monumenten. Zij beoordelen het advies van Het Oversticht en kijken daarbij onder andere naar het belang voor de beeldkwaliteit, architectuurhistorie en de plaats in de geschiedenis.

Deze werkwijze bevat goed en we zien dan ook geen aanleiding om deze manier van werken te veranderen. Na inwerkingtreding van de gemeentelijke adviescommissie kwaliteit vragen we niet meer direct advies aan het Oversticht, maar vragen we advies aan de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit. Hierin kan een burgerlid (lid van de huidige gemeentelijke monumentencommissie) deelnemen om de lokale kennis te waarborgen. De rol van de stadsbouwmeester wijzigt niet. Kortom, het betreft het formeel integreren van afzonderlijke adviesorganen tot één gemeentelijke adviescommissie.

Met het opstellen van de verordening hebben wij zoveel mogelijk aangesloten bij de huidige werkwijzen over welstands- en monumentenadvisering en is gestreefd naar een beleidsneutrale overgang. Wij hebben gebruik gemaakt van de modelverordening van de VNG. De nieuwe verordening gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit vindt haar grondslag in artikel 17.9 van de Omgevingswet.

Beoogd effect

Het regelen van de taken en bevoegdheden van de gemeentelijke adviescommissie voor de omgevingskwaliteit en daarmee voldoen aan de wettelijke verplichting zoals bepaald in de Omgevingswet.

Argumenten

1.1 Er is een wettelijke plicht tot het vaststellen van een verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit, gericht op het bereiken van een goede omgevingskwaliteit.

Door het vaststellen van de verordening geeft de raad uitvoering aan één van de minimale vereisten van de Omgevingswet, zoals geformuleerd door de VNG. De verordening is voornamelijk technisch aangepast aan de nieuwe wetgeving.

1.2 Met het vaststellen van de verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit dragen we bij aan het verbeteren van een goede omgevingskwaliteit in Losser.

De gemeentelijke adviescommissie bestaat uit leden die benoemd zijn vanwege hun professionele deskundigheid die nodig is voor de advisering, alsmede op grond van maatschappelijke kennis en ervaring. Ook worden lokale expertise leden benoemd zodat de lokale (historische) kennis en ervaring van de gemeente Losser gewaarborgd is. Gezamenlijk vertegenwoordigen de leden de disciplines cultuurhistorie, bouw- en architectuurhistorie, restauratiearchitectuur, landschap, stedenbouw en



architectuur/uiterlijk van bouwwerken. Daarmee waarborgen we en streven we naar het verbeteren van een goede omgevingskwaliteit in Losser.

1.3 De huidige werkwijzen van welstands- en monumentenadvisering gaat beleidsneutraal over

In de huidige situatie maken wij gebruik van de stadsbouwmeester die voor ons de welstandstoets uitvoert. Het Oversticht geeft advies over monumenten. Dit advies wordt ook voorgelegd aan de gemeentelijke monumentencommissie. Onder de Omgevingswet komen deze taken van rechtswege te vervallen. De Omgevingswet schrijft één gemeentelijke adviescommissie voor. De stadsbouwmeester maakt onderdeel uit van de gemeentelijke adviescommissie, maar heeft daarin wel zijn eigen deeltaak in de vorm van het toetsen van bouwplannen aan het welstandsbeleid. De advisering bij aanvragen monumentenvergunning en andere (bouw)plannen gerelateerd aan (beschermde) erfgoed blijft de hoofdtaak van het Oversticht/gemeentelijke monumentencommissie. Kortom, het betreft het formeel integreren van afzonderlijke adviesorganen tot één gemeentelijke adviescommissie.

2.1 Om praktische redenen de raad voor te stellen om het benoemen en schorsen van leden van de gemeentelijke adviescommissie te mandateren aan het college.

In artikel 17.7 van de Omgevingswet is bepaald dat de gemeenteraad leden van een gemeentelijke adviesorgaan benoemt en ontslaat. De VNG adviseert gemeenteraden om de bevoegdheid om leden van de adviescommissie te (her)benoemen en schorsen te mandateren aan het college. Mandatering van deze bevoegdheid is in lijn met de bedoeling van de Omgevingswet, maar heeft voornamelijk praktische redenen. Bijvoorbeeld bij verhuizingen of (tijdelijke)vervanging van leden van de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit hoeft dan niet de gemeenteraad te worden ingeschakeld. Dit bevordert de flexibiliteit. Mandatering doet het meeste recht aan de centrale rol die de gemeenteraad vervult bij de onafhankelijke advisering over ruimtelijke kwaliteit in de gemeente Losser.

Kanttekeningen

1.1 het niet vaststellen van de verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit betekent dat we niet voldoen aan onze wettelijke taak zoals bepaald in artikel 17.9 van de Omgevingswet.

Het niet vaststellen van de verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit en daarmee het instellen van de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit, kan als gevolg hebben dat de provincie, als toezichthouder, ons hierop wijst en (handhavings-)maatregelen kan treffen. Bovendien beschikken we zonder het instellen van de gemeentelijke adviescommissie voor de omgevingskwaliteit niet over de benodigde en tevens verplichte deskundigheid zoals bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet.

2.1 Het niet mandateren van de bevoegdheid om leden van de gemeentelijke adviescommissie te (her)benoemen en schorsen leidt tot vertraging in de uitvoering.

Dit zou betekenen dat voor iedere wijziging in de gemeentelijke adviescommissie de gemeenteraad moet worden ingeschakeld, hetgeen niet in lijn is met de bedoeling van de Omgevingswet en bovendien inefficiënt.

Financiële dekking van het voorstel

Het vaststellen van de verordening heeft geen financiële consequenties. De kosten voor welstand- en monumentenadvisering worden via de leges in rekening gebracht.

Participatie

De voorzitter van de huidige gemeentelijke monumentencommissie is om advies gevraagd bij de totstandkoming van de verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit.

**Communicatie**

Na vaststelling van de verordening zal deze digitaal bekend worden gemaakt en raadpleegbaar zijn op de website www.overheid.nl, de website van de gemeente Losser en in het plaatselijke huis- aan huisblad.

Na vaststelling ontvangen de huidige gemeentelijke monumentencommissie en het Oversticht een exemplaar van de verordening. Ook worden medewerkers van het team Plannen, Vergunnen en Handhaven en Cultureel Erfgoed geïnformeerd.

Vervolg

Het besluit wordt uitgevoerd door het vaststellen van de verordening door de gemeenteraad. Op basis van de onderliggende verordening brengt de gemeentelijke adviescommissie jaarlijks verslag uit over haar werkzaamheden en functioneren. Het conceptjaarverslag wordt met de portefeuillehouder geëvalueerd.

Bijlage(n) behorende bij dit BW-voorstel:

Datum	Corsa doc. nr.	Omschrijving	Raad
05-09-2022	22.0022310	Verordening gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit gemeente Losser 2023	Ja
20-09-2023	23.0027554	Raadsvoorstel	Ja