Raadsvoorstel

Onderwerp	Zienswijze procedures opheffing gemeenschappelijke regeling Bedrijvenschap Hoefweg en wijziging gemeenschappelijke regeling Bleizo
Zaakid	2024-061263
Auteur	Desiree Kluyver +31793468887 D.G.Kluyver@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris	Huykman, B.J.D.
Afdelingshoofd	Quentin A. (Angelique)
Portefeuillehouder	Wethouder Weerwag
Medeverantwoordelijke(n)	Wethouder Iedema

Uiterste behandeldatum (+ reden)	Raadsvergadering 17-06-2024 i.v.m. geplande besluitvorming in AB-vergaderingen van GR Bedrijvenschap Hoefweg en GR Bleizo op 03-07-2024
Programma(s)	Programma 7 Inrichting van de stad
Eerdere besluitvorming	
Samenvatting	De looptijd van de gemeenschappelijke regeling (GR) Bedrijvenschap Hoefweg eindigt per 1 januari 2025. Het Algemeen Bestuur (hierna AB) heeft in haar vergadering van 18 april jl. ingestemd met het voorgenomen besluit tot het opheffen van de gemeenschappelijke regeling en het bijgevoegde concept liquidatieplan (bijlage 4) en legt deze besluiten nu ter consultatie voor aan de beide gemeenteraden (Zoetermeer en Lansingerland) die deel uitmaken van de GR Bedrijvenschap Hoefweg. Volgens de Wet Gemeenschappelijke Regelingen hebben de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten de gelegenheid een zienswijze in te dienen op het voorstel tot opheffing van de GR Bedrijvenschap Hoefweg en op het concept liquidatieplan Hoefweg. Het AB Hoefweg stelt voor de gronden van Bedrijvenschap Hoefweg die nog niet zijn uitgegeven in verband met de ‘on hold’ situatie voor het ontwikkelperspectief PROEFtuin Bleizo over te dragen aan de GR Bleizo. Om de voorgenomen overdracht van de gronden van Bedrijvenschap Hoefweg aan de GR Bleizo uit te kunnen voeren, zal eerst de gemeenschappelijke regeling van GR Bleizo aangepast moeten worden. Het AB van de GR Bleizo heeft op 18 april jl. ingestemd met het voorgenomen besluit tot aanpassing van de gemeenschappelijke regeling gericht op de verwerving van de nog uit te geven gronden van Bedrijvenschap Hoefweg. Voor de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling Bleizo hebben de beide gemeenteraden eveneens gelegenheid tot het indienen van een zienswijze. Voorgesteld wordt op zowel de opheffing van de GR Bedrijvenschap Hoefweg en het daarbij behorende liquidatieplan als ook op het voorstel tot wijziging van de GR Bleizo geen zienswijze in te dienen.
Bijlagen	1. Brief aan het Dagelijks Bestuur van gemeenschappelijke regeling Bedrijvenschap Hoefweg geen zienswijze in te dienen op het voorstel tot opheffing van GR Bedrijvenschap Hoefweg

	2. Brief aan het Dagelijks Bestuur van GR Bleizo geen zienswijze in te dienen op het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Bleizo 3. Brief van DB Hoefweg aan het college van Zoetermeer inzake liquidatie Hoefweg 4. Concept besluit opheffen en liquideren Bedrijvenschap Hoefweg, vastgesteld in AB vergadering 18-04-20224 5. Brief van DB Bleizo aan het college van Zoetermeer inzake wijziging gemeenschappelijke regeling Bleizo 6. Concept gewijzigde GR Bleizo 7. Concept gewijzigde GR Bleizo met markering wijzigingen

Raadsbesluit

Raadsvoorstel Zienswijze procedures opheffing gemeenschappelijke regeling Bedrijvenschap Hoefweg en wijziging gemeenschappelijke regeling Bleizo
2024-061263

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 mei 2024

besluit

1. Geen zienswijze in te dienen op het voorstel tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling van het Bedrijvenschap Hoefweg en het daarbij behorende liquidatieplan.
2. Geen zienswijze in te dienen op het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Bleizo.
3. De brief (bijlage 1) met het besluit geen zienswijze in te dienen op het voorstel tot opheffing van GR Bedrijvenschap Hoefweg en het daarbij behorende liquidatieplan te sturen naar het Dagelijks Bestuur van GR Bedrijvenschap Hoefweg.
4. De brief (bijlage 2) met het besluit geen zienswijze in te dienen naar aanleiding van het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Bleizo te sturen naar het Dagelijks Bestuur van de GR Bleizo.

Over dit besluit geen referendum mogelijk te maken, omdat het de opheffing van een gemeenschappelijke regeling en de wijziging van gemeenschappelijke regeling betreft van twee samenwerkingsverbanden waaraan de gemeente deelneemt. Dit besluit treedt in werking de dag na de bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 17 juni 2024

de griffier, de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding
Op 21 november 1996 is de gemeenschappelijke regeling Bedrijvenschap Hoefweg (hierna: de regeling') van kracht geworden. De regeling heeft een looptijd tot 1 januari 2025 en nadert daarmee het einde. Om daadwerkelijk tot het opheffen en liquideren van de regeling over te kunnen gaan, moeten tijdig bestuurlijke, juridische en organisatorische stappen worden genomen.

Het Algemeen Bestuur (hierna AB) heeft in haar vergadering van 18 april jl. ingestemd met het voorgenomen besluit tot het opheffen van de gemeenschappelijke regeling en het bijgevoegde concept liquidatieplan (bijlage 4) en legt deze besluiten nu ter consultatie voor aan de beide gemeenteraden (Zoetermeer en Lansingerland) die deel uitmaken van de GR Bedrijvenschap Hoefweg. In deze consultatieronde krijgen beide gemeenteraden de gelegenheid om een zienswijze in te dienen. Er zijn twee mogelijke vervolgtrajecten:

- Indien er zienswijzen worden ingediend zal het AB in de eerstvolgende vergadering (3 juli 2024) een voorstel doen om deze te verwerken. Vervolgens krijgen de beide gemeenteraden dit gewijzigde voorstel ter goedkeuring aangeboden. De beide gemeenteraden kunnen dan conform artikel 1 lid 4 Wgr juncto artikel 10.32 Algemene wet bestuursrecht (Awb) toestemming verlenen of onthouden. Er geen recht van amendering.
- Indien beide raden geen zienswijze geven zal het AB in de eerstvolgende vergadering (3 juli 2024) besluiten tot het opheffen van de regeling, het liquidatieplan vaststellen en het besluit tot opheffen en het vastgestelde liquidatieplan bekendmaken aan de beide gemeenteraden.

Daarna zal onder verantwoordelijkheid van het Dagelijks Bestuur van de GR Bedrijvenschap Hoefweg de liquidatie conform het vastgestelde plan uitgevoerd worden. Het AB Hoefweg stelt voor de gronden van Bedrijvenschap Hoefweg die nog niet zijn uitgegeven in verband met de 'on hold' situatie voor het ontwikkelperspectief PROEFtuin Bleizo over te dragen aan de GR Bleizo.

Om de voorgenomen overdracht van gronden van Bedrijvenschap Hoefweg aan de GR Bleizo uit te kunnen voeren, zal eerst de gemeenschappelijke regeling van GR Bleizo aangepast moeten worden. Het aanpassen van de regeling is een bevoegdheid van het AB, waarbij de beide gemeenteraden de mogelijkheid hebben om een zienswijze in te dienen. Het AB van de GR Bleizo heeft op 18 april jl. ingestemd met het voorgenomen besluit tot aanpassing van de gemeenschappelijke regeling gericht op de verwerving van de nog uit te geven gronden van Bedrijvenschap Hoefweg. Voor de besluitvorming over de wijziging van de GR Bleizo (bijlage 6) wordt dezelfde procedure gevolgd als bij de opheffing van Bedrijvenschap Hoefweg.

Beoogd effect
De GR Bedrijvenschap Hoefweg wordt daadwerkelijk opgeheven aan het einde van de looptijd per 01-01-2025. De nog niet uitgegeven gronden van Hoefweg die deel uitmaken van de planvorming PROEFtuin Bleizo kunnen ten gevolge van de wijziging van de GR Bleizo ondergebracht worden in die regeling.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

1. Geen zienswijze in te dienen op het voorstel tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling van het Bedrijvenschap Hoefweg en het daarbij behorende liquidatieplan.
2. Geen zienswijze in te dienen op het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Bleizo.
3. De brief (bijlage 1) met het besluit geen zienswijze in te dienen op het voorstel tot opheffing van GR Bedrijvenschap Hoefweg en het daarbij behorende liquidatieplan te sturen naar het Dagelijks Bestuur van GR Bedrijvenschap Hoefweg.
4. De brief (bijlage 2) met het besluit geen zienswijze in te dienen naar aanleiding van het voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Bleizo te sturen naar het Dagelijks Bestuur van de GR Bleizo.

Argumenten

1.1 Opheffing van Bedrijvenschap Hoefweg per 1 januari 2025 wordt voorgesteld vanwege het einde van de looptijd van de regeling.

Behalve de gronden die deel uitmaken van de planvorming voor PROEFtuin Bleizo zijn alle gronden uitgegeven. In feite is er geen aanleiding om de GR Bedrijvenschap Hoefweg langer in stand te laten.

1.2 Het concept liquidatieplan is conform de kaders zoals die vastgesteld zijn in de gemeenschappelijke regeling Bedrijvenschap Hoefweg.

Dit houdt in dat een verdeling van 50%-50% aan de deelnemers van de regeling wordt aangehouden, bij een voordelig dan wel nadelig saldo van de rekening. Zoals uit het raadsvoorstel inzake de financiële stukken Bedrijvenschap Hoefweg naar voren komt is het te verwachten dat na de liquidatie er een batig saldo zal zijn.

1.3 Het is efficiënter om de nog niet uitgegeven gronden van GR Hoefweg over te dragen aan GR Bleizo.

In verband met de planvorming voor PROEFtuin Bleizo is op verzoek van de beide gemeenten de uitgifte van de gronden van zowel GR Bedrijvenschap Hoefweg als van GR Bleizo 'on hold' gezet. Het scheelt administratieve kosten als deze gronden in één entiteit ondergebracht worden.

2.1 Aanpassing van de gemeenschappelijke regeling Bleizo is noodzakelijk om de gronden van Bedrijvenschap Hoefweg te kunnen verwerven.

Er is gekozen voor een beperkte wijziging van de regeling zodat de te verwerven gronden van Hoefweg in het plangebied passen. Het kaartje met het rechtsgebied, de doelstelling en de looptijd van de regeling zijn aangepast (zie bijlage 7). De voorgestelde aanpassingen zijn minimaal maar afdoende.

3.1 Het is volgens de Wgr in het besluitvormingsproces over de opheffing van een GR een vereiste om het AB van de GR te informeren over het besluit van de raad geen zienswijze in te dienen.

Het AB van de GR Bedrijvenschap Hoefweg heeft het voornemen om op 3 juli a.s. te beslissen over de zienswijzen van de beide gemeenteraden. Na verwerking van de zienswijzen door het AB wordt het gewijzigde besluit ter goedkeuring voorgelegd aan de beide gemeenteraden. In het geval ook de raad van Lansingerland besluit om geen zienswijze in te dienen kan het AB van Bedrijvenschap Hoefweg reeds op 3 juli een besluit nemen over de opheffing. De raden worden geïnformeerd over dat besluit.

4.1 Het is volgens de Wgr in het besluitvormingsproces over de aanpassing van een gemeenschappelijke regeling een vereiste om het AB van de GR te informeren over het besluit van de raad geen zienswijze in te dienen.

Het AB van de GR Bleizo heeft het voornemen om op 3 juli a.s. te beslissen over de zienswijzen van de beide gemeenteraden. Na verwerking van de zienswijzen door het AB wordt het gewijzigde besluit ter goedkeuring voorgelegd aan de beide gemeenteraden. In het geval ook de raad van Lansingerland besluit om geen zienswijze in te dienen kan het AB van GR Bleizo reeds op 3 juli een besluit nemen over de opheffing. De raden worden geïnformeerd over dat besluit.

Kanttekeningen

1.1 Bedrijvenschap Hoefweg maakt nog steeds deel uit van de CV Prisma. De CV Prisma is vanwege de juridisch niet afgehandelde CEO-fraude kwestie mogelijk niet opgeheven voor de voorgenomen opheffingsdatum van Bedrijvenschap Hoefweg.

Financieel is de schade als gevolg van de CEO-fraude reeds afgeschreven. In de nog lopende grondexploitatie voor GR Bedrijvenschap Hoefweg is een gunstige uitkomst van de lopende juridische procedures als een kans opgenomen. In het liquidatieplan wordt voorgesteld het DB te mandateren de afwikkeling van de Prisma vennootschappen af te handelen gericht op de liquidatie van de regeling binnen het vastgestelde tijdpad (zie ook bijlage 4, onder 3.3).

Financiën

Volgens de gemeenschappelijke regeling wordt bij opheffing van de regeling een verdeling van 50%-50% aan de deelnemers van de regeling aangehouden, bij een voordelig dan wel nadelig saldo van de rekening. Zoals uit de financiële stukken naar voren komt is het te verwachten dat na de liquidatie er een batig saldo zal zijn.

De hoogte van het saldo is onder meer afhankelijk van de besluitvorming over de overdracht van de nog resterende gronden ter grootte van 7 hectare. Het AB van de GR Bedrijvenschap Hoefweg heeft in december 2023 het DB opgedragen om de grondtransactie uit te voeren op een financieel optimale wijze, rekening houdend met het tijdpad voor de opheffing. Het gaat daarbij over de afweging en de fiscale mogelijkheden om de gronden over te dragen tegen de marktwaarde dan wel de boekwaarde en wat het effect daarvan is op het resultaat van GR Bedrijvenschap Hoefweg én op dat van GR Bleizo. Als de gronden tegen marktwaarde verkocht worden is het resultaat voor GR Bedrijvenschap Hoefweg hoger en geldt dat ook voor de kosten die GR Bleizo moet maken voor de verwerving. Bij overdracht tegen boekwaarde is het resultaat voor Hoefweg lager maar hoeft de GR Bleizo minder geld te lenen om de aankoop van de gronden van Hoefweg te financieren. Bij een lagere winst voor GR Hoefweg zal ook de VPB (vennootschapsbelasting) lager uitvallen.

Besluitvorming over de overdracht van de gronden is door het AB van GR Bedrijvenschap Hoefweg gemandateerd aan het DB Hoefweg. Als er duidelijkheid is over de besluitvorming van het DB over de overdracht van de gronden wordt uw raad bij het 2e Tussenbericht 2024 geïnformeerd over de hoogte van het eenmalige voordelig saldo van de opheffing van GR Bedrijvenschap Hoefweg.

Controleprotocol

Niet van toepassing.

Participatie en Communicatie

Het besluit tot opheffing van de GR Bedrijvenschap Hoefweg per 1 januari 2025 en het vastgestelde liquidatieplan worden toegestuurd aan Gedeputeerde Staten.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten
Niet van toepassing.

Rapportage en evaluatie
Niet van toepassing.