Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Mobiliteitsvisie Duiven 2040 & Uitvoeringsagenda Mobiliteit 2026-2029

Zaak- & documentnr. : Z/23/113820 201684362
Portefeuillehouder : G.J.C. Schrijner

Opsteller : Ramy Abou Shady
Afdeling : Realisatie en beheer
Telnr : 3073

Samenvatting
De Mobiliteitsvisie Duiven 2016-2026 loopt op zijn eind. Daarom maken we een nieuwe Mobiliteitsvisie. Deze visie draagt bij aan een duurzaam bereikbaar Duiven en maakt de mobiliteitstransitie mogelijk. De Mobiliteitstransitie is de overstap van de auto (met brandstofmotor) als primair vervoermiddel naar een schonere en toegankelijke mobiliteitsmix. In de mobiliteitstransitie zorgen we voor meer ruimte voor wandelen, fietsen, het openbaar vervoer en (elektrische) deelmobiliteit. Om uitvoering te geven aan de visie, stellen we een uitvoeringsagenda op voor de komende 4 jaar. Daarin staan de concrete onderzoeken en aanpassingen aan de infrastructuur om de ambities uit de visie te kunnen realiseren.

Beslispunten

1. De Mobiliteitsvisie Duiven 2040 vast te stellen;

2. De Uitvoeringsagenda Mobiliteit 2026-2029 vast te stellen;

3. De financiële gevolgen van de Uitvoeringsagenda Mobiliteit 2026-2029 integraal af te wegen bij het opstellen van de Voorjaarsnota 2025;

Aanleiding
Het afgelopen jaar is gewerkt aan het opstellen van een nieuwe, lange termijnvisie op mobiliteit voor de gemeente Duiven tot 2040. Hiervoor is een intensief proces doorlopen tussen de ambtelijke organisatie en externe partijen (zie bijlage 1). De gemeenteraad heeft met het vaststellen van het “Ambitiedocument Mobiliteit” (bijlage 2) besloten dat verkeersveiligheid, actieve mobiliteit en bereikbaarheid de drie belangrijkste thema’s zijn waar de nadruk op moet liggen tot 2040. Tegelijkertijd houden we, naast de drie genoemde thema’s, oog voor de leefbaarheid in onze gemeente. Dit is vertaald naar een concrete Mobiliteitsvisie met daaraan gekoppeld een uitvoeringsagenda voor de eerste 4 jaar. Daarin staan de uit te voeren onderzoeken en de aanpassingen aan de gemeentelijke infrastructuur om de visie op mobiliteit te kunnen realiseren.

Planning
Om de financiële vertaling van de Uitvoeringsagenda Mobiliteit 2026-2029 in de voorjaarsnota 2025 te kunnen verwerken, is dit besluit nu nodig. Indien besluitvorming op een later moment plaats vindt, zal de financiële vertaling gedaan moeten worden tijdens het vaststellen van de begroting.

Beoogd effect
Met dit voorstel ligt er voor de komende 15 jaar weer een actuele visie op het gebied van mobiliteit en verkeersveiligheid voor de gemeente Duiven. Door de lange termijnvisie te koppelen aan een concrete uitvoeringsagenda voor de eerste 4 jaar, wordt duidelijk welke punten we het eerste willen aanpakken. De onderwerpen die in de uitvoeringsagenda zijn opgenomen zijn zorgvuldig gekozen. Daarbij is gekeken naar urgentie, financiële haalbaarheid, koppelkansen met andere projecten en/of onderhoud, en ambtelijke capaciteit. Op die manier kunnen efficiënt te werk gaan met een maximale positieve maatschappelijke impact op het gebied van verkeersveiligheid, actieve mobiliteit en bereikbaarheid.

Argumenten
1.1. De Mobiliteitsvisie past binnen de gemeentelijke Omgevingsvisie;
De gemeentelijke visie op mobiliteit moet aansluiten bij de plannen en doelen die zijn opgenomen in de Omgevingsvisie. Sinds de gemeentelijke Omgevingsvisie van kracht is, is de Planwet verkeer en vervoer niet langer van toepassing en is de Omgevingsvisie leidend (krachtens artikel 4,9, lid 3 van de Invoeringswet Omgevingswet).

1.2. Het geeft invulling aan de doelstellingen uit het Omgevingsprogramma;
Het Omgevingsprogramma dat gekoppeld is aan de Omgevingsvisie, stelt een aantal doelstellingen voor het thema “Bereikbaarheid”. De Mobiliteitsvisie Duiven 2040 geeft hier direct invulling aan, en draagt daarmee bij aan het streefbeeld waar we als gemeente naar toe willen ontwikkelen.

1.3. Een visie voor de lange termijn zorgt voor een duidelijke koers;
Door een visie vast te stellen voor de komende 15 jaar, is er een duidelijk eindbeeld waar naartoe gewerkt wordt. Dit past ook binnen de looptijd van de Omgevingsvisie.

2.1. Dit zorgt voor een concreet en overzichtelijk uitvoerginsplan dat past bij de visie;
De voorgestelde maatregelen in de uitvoeringsagenda zorgen voor het realiseren van de visie. Door de agenda te beperken tot de eerste vier jaar (2026-2029), blijft deze overzichtelijk en concreet. Voor de organisatie en de samenleving is het in één oogopslag duidelijk wat er de eerste vier jaar gaat gebeuren op het gebied van mobiliteit.

2.2. Een beknopte uitvoeringagenda draagt bij aan efficiënte inzet van middelen;
Er is zorgvuldig gekeken naar urgentie van maatregelen, de beschikbare personele capaciteit, de financiële impact en de combinatie met gepland onderhoud aan wegen en/of riolering. Dit komt de efficiëntie van de organisatie én de inzet van financiële middelen ten goede.

2.3. De maatregelen passen binnen de kaders van project Financieel Gezond 2026;
De beleidsbegrotingen vanaf 2026 (meerjarig tot minimaal 2029) moeten sluitend aangeboden worden aan de gemeenteraad. Door te prioriteren in projecten die urgent maar ook kansrijk zijn voor subsidies, vallen de jaarlijkse exploitatielasten mee. Zie ook de financiële paragraaf.

3.1. Hiermee wordt de integrale financiële afweging met andere domeinen gewaarborgd;
Hiermee wordt de financiële impact van de voorgestelde Uitvoeringsagenda 2026-2029 integraal meegenomen tijdens het opstellen van de Voorjaarsnota. Zo kan een afweging gemaakt worden ten aanzien van andere gemeentelijke (beleids)domeinen en is er de mogelijkheid om bij te sturen indien nodig. Dit past binnen de afspraken van het project Financieel Gezond 2026.

Kanttekeningen

3.1. Er is sprake van structurele lastenverzwaring op de begroting;

Alhoewel er sprake is van een minimale toename, betekent het een verzwaring van de exploitatielasten in de meerjarenbegroting op het gebied van mobiliteit. Door slim gebruik te maken van bestaande kredieten en budgetten, wordt de impact zo klein mogelijk gehouden. Voor de verdere financiële onderbouwing zie de financiële paragraaf en bijlage 2.

3.2. Verhoging van de lasten draagt niet direct bij aan een sluitende begroting;

Een verhoging van de jaarlijkse lasten maakt het in eerste instantie moeilijker om een sluitende begroting te realiseren. Investeren in verkeersveiligheid en mobiliteit zorgt echter voor een netto positief effect op de lange termijn op gebied van bereikbaarheid en een inclusieve en verkeersveilige samenleving. Op een later moment hoeft bijvoorbeeld minder geïnvesteerd te worden in het afhandelen van klachten & meldingen, en is het niet langer nodig om reactief om te gaan met situaties rondom verkeersveiligheid. Er ligt immers een plan.

Financiële paragraaf

Voor het opstellen van de Uitvoeringsagenda Mobiliteit 2026-2029, is zorgvuldig gekeken naar urgentie van de maatregelen. Daar spelen ook de beschikbare personele capaciteit, de financiële impact voor de gemeente en de combinatie met gepland onderhoud aan wegen en/of riolering mee. De opgenomen onderwerpen zijn noodzakelijk omdat er geen of verouderde onderzoeken beschikbaar zijn om op terug te vallen, of omdat er (acute) verkeersveiligheidsopgaves zijn die fysieke aanpassingen vereisen.

Daarnaast is gekeken naar bestaande kredieten en budgetten. Als dat mogelijk is zetten we deze middelen in, maar niet alle genoemde onderzoeken en projecten kunnen hier uit worden betaald. Hieronder volgt een uitsplitsing van de benodigde middelen. Om deze uitvoeringsagenda mogelijk te maken, zijn jaarlijkse (project)kredieten nodig voor de fysieke projecten/maatregelen, en zijn incidentele en structurele exploitatiebudget voorzien.

In de rij "*Exploitatielasten – Vanuit Uitvoeringsagenda*" wordt inzichtelijk gemaakt hoe de lasten zich jaarlijks vertalen in de meerjarenbegroting. Dit bedrag is samengesteld uit te incidentele en structurele exploitatiebudgetten. Onder de *"Exploitatielasten – Huidig begroot"* zijn alle lasten vanuit het huidige Mobiliteitsplan 2016-2026 opgenomen. Daaronder staat hoe dit zich verhoudt tot de nieuw voorgestelde lasten, de *"Exploitatielasten - Toekomstig"*. Voor een gedetailleerde omschrijving en onderbouwing van de verschillende onderdelen die zorgen voor deze verzwaring, wordt verwezen naar bijlage 2.

UITVOERINGSAGENDA MOBILITEIT - DUIVEN	2026	2027	2028	2029
Investeringskredieten				
Bulkkrediet mobiliteit	€ 120.000	€ 120.000	€ 120.000	€ 120.000
Maatregelen lopen en fietsen - Het verbeteren van het bestaande netwerk	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000
Aanpak verkeersonveilige locaties	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000
Inclusie budget - Toegankelijk maken en houden van de openbare ruimte	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000
Projectkredieten				
Project 1 Fietsrotonde Graafsingel	€ 180.000			
Project 2 Inrichten Heilweg als GOW30 samen met groot asfaltonderhoud	€ 250.000			
Project 3 Burgemeester van dorth tot Medlerstraat - Eltensestraat			€ 1.000.000	€ 578.050
Project 4 Realiseren Fietstunnel Broekstraat		€ 100.000	€ 980.000	
Project 5 Realiseren "Variant 5" vanuit Variantenstudie Verkeersoplossingen			€ 270.000	€ 2.380.000
Incidentele Exploitatiebudgetten (Onderzoeken)				
Tracéstudie Fietsverbinding Station - Centerpoort-Nieuwgraaf	€ 35.000			
Actualiseren Parkeernormennota		€ 20.000		
Evaluatie Parkeerbeleidsplan		€ 20.000		
Parkeerdrukmeting vierjaarlijks			€ 25.000	
Structurele Exploitatiebudgetten				
Gedrag/educatie budget	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000
Extra Personele Capaciteit Senior Verkeerskundige	€ 83.333	€ 83.333	€ 83.333	€ 83.333
Beheerkosten beheer nieuwe VRI N810-Heiliglandsestraat (Project 5)				€ 10.000
Afschrijving investeringskredieten*	€ 18.333	€ 5.667	€ 62.667	€ 102.602
Rente (2%)	€ -	€ 10.633	€ 4.287	€ 46.147
Epxloitatielasten - Vanuit Uitvoeringsagenda	€ 133.333	€ 167.300	€ 151.620	€ 241.147
Exploitatielasten - Huidig begroot	€ 152.728	€ 154.728	€ 156.061	€ 165.844
Exploitatielasten - Toekomstig	€ 286.061	€ 322.028	€ 307.681	€ 406.991

Tabel 1 – Totaaloverzicht financiën Uitvoeringsagenda Mobiliteit 2026-2029

** De kredieten (blauw) worden conform de Nota Afschrijvingsbeleid afgeschreven. In dit geval over een periode van 30 jaar. Deze afschrijving én de rente over de afschrijving komen ten laste van de begroting van het daaropvolgende jaar. Alle overige exploitatiebudgetten, zowel incidenteel als structureel, drukken één op één op de begroting van dat jaar. Onderaan is te zien hoe de toekomstige jaarlijkse exploitatielasten zich verhouden tot de huidige lasten.*

Participatie en communicatie

In januari 2024 vroegen wij de samenleving via een vragenlijst hun ervaringen te delen als deelnemer in het verkeer. Die ervaringen hebben ons geholpen om in beeld te krijgen hoe het er in Duiven voor staat op het gebied van verkeer en mobiliteit. We hebben ook bestaande documenten en beleid bekeken van onze eigen gemeente en andere overheden. We hebben in die fase ook een bijeenkomst gehouden voor belanghebbendenorganisaties. De input vanuit de samenleving is erg waardevol geweest bij het opstellen van de ambities. Op 18 juni 2024 heeft de gemeenteraad het ambitiedocument mobiliteit vastgesteld. Met de vastgestelde ambities zijn we aan de slag gegaan met de mobiliteitsvisie.

Om de ambities en plannen waar te maken is het nodig om verder onderzoek te doen naar bepaalde onderwerpen, of aanpassingen te doen aan de wegen en fietspaden. Al deze onderzoeken en aanpassingen hebben we opgenomen in de mobiliteitsvisie. Deze maatregelen zijn besproken met stakeholders uit de regio (buurgemeenten, Provincie Gelderland, Rijkswaterstaat, Waterschap Rijn & IJssel, Hulpdiensten, Openbaar vervoersbedrijven etc.) en met de belanghebbendenorganisaties. We kunnen niet alles tegelijk doen. Daarom stellen we een uitvoeringsagenda op voor de eerste vier jaar.

Na vaststelling door het College van B&W, wordt de Mobiliteitsvisie met uitvoeringsagenda voorgelegd aan de gemeenteraad ter besluitvorming. Vóór dat moment volgt er nog een inloopavond waarin iedere geïnteresseerde de visie en de plannen kan komen bekijken. Communicatie over deze avond volgt via de gemeentelijke kanalen zodra de datum en locatie bekend is.

Alle informatie over het proces van totstandkoming en de Mobiliteitsvisie zelf, plaatsen we op de projectpagina van de gemeentelijke website: www.duiven.nl/mobiliteitsvisie.

Intergemeentelijke samenwerking
De gemeente Westervoort besluit nagenoeg gelijktijdig over de Mobiliteitsvisie Westervoort 2040. Ook zij hanteren een Uitvoeringsprogramma Mobiliteit 2026-2029 en hebben in hun ambitiedocument mobiliteit dezelfde mobiliteitsthema's vastgesteld als de gemeente Duiven. De plannen en sluiten daarmee naadloos op elkaar aan. Daarnaast sluit de visie ook aan bij het DMP (Duurzame Mobiliteitsplan) van de gemeente Arnhem, en heeft afstemming plaatsgevonden over het Regionale Mobiliteitsplan dat op dit moment door de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen wordt voorbereidt.

Bijlagen
Bijlage 1 - Mobiliteitsvisie Duiven 2040 inclusief bijlagen (201684954) (openbaar)

Bijlage 2 - Uitvoeringsagenda Mobiliteit 2026-2029 (201684364) (openbaar)

Bijlage 3 - Concept Raadsbesluit "Mobiliteitsvisie Duiven 2040 & Uitvoeringsagenda Mobiliteit 2026-2029" (201684363) (openbaar)

Duiven, 4 februari 2025

Burgemeester en wethouders van gemeente Duiven,

A.F. (Anton) van der Gaag	mr. H.B. (Huub) Hieltjes
gemeentesecretaris	burgemeester