Raadsvoorstel

Onderwerp:	Zienswijze gemeenteraad ontwerp-jaarrekening ODR 2022 en ontwerp-programmabegroting ODR 2024
Portefeuillehouder:	M. Wichgers
Datum college besluit:	16 mei 2023
Behandelend ambtenaar:	Jan de Rooij
Registratienummer:	GZDGCB954342/954470

Inleiding:

Op 13 april 2022 heeft de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) de ontwerp-jaarrekening 2022 en de ontwerp-programmabegroting 2024 aan u toegezonden. Conform de Gemeenschappelijke Regeling ODR (GR ODR) kunt u uw zienswijze kenbaar maken op deze jaarstukken. De ODR verzoekt om de zienswijze uiterlijk 16 juni 2023 schriftelijk kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van ODR. De reacties van de deelnemende gemeenten (en de provincie Gelderland) aan de GR ODR worden, samen met de ontwerp-jaarrekening 2022 en de ontwerp-programmabegroting 2024, inclusief een reactie van het dagelijks bestuur van de ODR, ter vaststelling aangeboden aan het Algemeen Bestuur van de ODR en behandeld in haar vergadering van 3 juli 2023.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van Culemborg besluit:

1. Zienswijze GZDBGCB954342/954490 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Rivierenland.

Argumenten:

1.1 Door een zienswijze op de ontwerp-jaarstukken van de ODR uit te brengen geeft u invulling aan uw kaderstellende en controlerende functie vervullen.

De ODR werkt in opdracht van de gemeente Culemborg aan de vergunningverlenende, toezicht en handhavingstaken (VTH) voor bouwen en milieu. De gemeente Culemborg is één van de deelnemers aan de GR ODR en financiert mede de werkzaamheden. U kunt conform de GR ODR op de ontwerp-jaarstukken een zienswijze geven. Met het indienen van een zienswijze kunt u uw mening geven over de voorliggende stukken en al dan niet geheel of gedeeltelijk

instemmen met de voorstellen. Door een zienswijze in te dienen geeft u invulling aan uw kaderstellende en controlerende functie en handelen we conform de bestaande afspraken binnen de GR ODR en dragen we bij aan een stabiele regionale samenwerking op het gebied van het omgevingsrecht.

1.2 Door in te stemmen met de ontwerp-jaarrekening 2022 sluiten we het begrotingsjaar 2022 van de ODR af met een positief financieel resultaat.

De ontwerp-jaarrekening 2022 van de ODR is voorzien van een goedkeurende accountantsverklaring waarin wordt geconcludeerd dat de ontwerp-jaarrekening 2022 een waarheidsgetrouw beeld geeft van de financiële positie van de ODR en dat is voldaan aan alle rechtmatigheidsvereisten. Op basis hiervan kunt u instemmen met de ontwerp-jaarrekening 2022, waarmee tevens een éénmalig bedrag vrijvalt ten gunste van de gemeente Culemborg van groot 33.173 euro.

1.3 Door in te stemmen met de ontwerp-programmabegroting 2024 continueren we de samenwerking in de GR ODR ook voor het jaar 2024.

De gemeente Culemborg is het bevoegde gezag voor het verlenen van bouw- en milieuvergunningen aan initiatiefnemers in Culemborg. De uitvoering van deze taken is ondergebracht in de GR ODR. In de GR ODR zijn vaste afspraken gemaakt over de P&C-cyclus waarin de financiering van deze activiteiten worden beschreven. Eén van de vaste afspraken is dat alle deelnemers in het jaar voorafgaand aan het voorziene begrotingsjaar de gelegenheid krijgen om te reageren op de voorgestelde begroting. Met de procedure van het indienen van een zienswijze door de gemeenteraad geven we daar invulling aan. De verschillende zienswijzen worden betrokken bij de besluitvorming van het AB van de GR ODR over het vaststellen van de programmabegroting. Op basis van de (al dan niet gewijzigde begroting t.o.v. de ontwerp-begroting) kunnen de werkzaamheden van de ODR ook in 2024 worden voortgezet.

Kanttekeningen:

1.1 De ontwerp-programmabegroting 2024 laat een stijging van de kosten van de ODR ten opzichte van 2023 zien van ruim 13%. Dit kan niet anders dan ook gevolgen hebben voor de gemeentelijke begroting van 2024.

De ODR voorziet voor het jaar 2024, op basis van het werkprogramma 2023 (realistische voortzetting van de huidige activiteiten) een stijging van de kosten van ruim 13 %. Voor de gemeente Culemborg betekent dit in 2024 een verhoging van de bijdrage aan de ODR van 203.749 euro. Verwacht mag worden dat deze verhoging een structureel karakter heeft. Deze stijging heeft grotendeels als oorzaak de gehanteerde loon- en prijsindexatie die op basis van gebruikelijke financiële criteria moeten worden verwerkt in een nieuwe begroting. Daarmee is deze kostprijsstijging, bij eenzelfde 'workload' in 2024 als in 2023, feitelijk onvermijdelijk. De ODR is slechts één van de gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente deelneemt. Ook in de andere GR-en en voor de gemeentelijke organisatie zelf, zal het verwerken van de loon- en prijsindexaties een beroep doen op de gemeentelijke financiën. Het is nu nog niet duidelijk hoe deze kostenstijgingen zich verhouden met de gemeentelijke inkomsten over het jaar 2024. In de gemeentelijke begroting voor het jaar 2024 moet dit verder worden uitgewerkt. De financiële 'claim' die de ODR nu via de ontwerp-programmabegroting 2024 neerlegt kan betekenen dat bij de begrotingsbehandeling van de gemeentelijke begroting nadere keuzes (bezuinigingen) moeten worden gemaakt. De werkelijke kosten die door de ODR over het jaar 2024 worden gemaakt kunnen overigens nog worden beïnvloed door 'te sleutelen' aan de inhoud van het werkprogramma voor het jaar 2024. Dit werkprogramma wordt in het najaar 2023 opgesteld en moet door het college worden vastgesteld. Indien noodzakelijk (vanwege de financiële positie van de gemeente) is het mogelijk om de kosten van de ODR over het jaar 2024 te beperken door nadere eisen te stellen aan de te leveren kwaliteit en

kwantiteit van de dienstverlening. Omdat de ontwerp-programmabegroting 2024 conform heldere en navolgbare uitgangspunten tot stand is gekomen wordt geadviseerd om hiermee, ondanks de geschetste financiële onzekerheden, in te stemmen.

Kosten, Baten, Dekking:

Het voorstel om in te stemmen met de ontwerp-jaarrekening 2022 en met het voorstel om het positieve resultaat uit te keren aan de deelnemers van de GR ODR betekent een éénmalig ontvangst van 33.173 euro. Voorgesteld wordt dit bedrag toe te voegen aan de algemene middelen van de gemeente.

Het voorstel om in te stemmen met de ontwerp-programmabegroting 2024 betekent een verhoging van de bijdrage aan de ODR ten opzichte van 2023 met 203.749 euro. Een stijging van ruim 13 %. Ruim 80% van dit bedrag betreft onvermijdelijke kosten als gevolg van het verwerken van de loon- en prijsindexaties die in de afgelopen periode zijn opgetreden. Deze verhoogde bijdrage moet worden verwerkt in de begroting van de gemeente Culemborg voor het jaar 2024.

Personele en/of Juridische gevolgen:

Aan dit voorstel zijn geen personele of juridische gevolgen verbonden.

Communicatie en Burgerparticipatie:

Over dit voorstel hoeft niet te worden gecommuniceerd. Het betreft een 'standaard' onderdeel in de P&C-cyclus van de gemeente en één van haar GR-en. Hieraan is weinig nieuwswaarde verbonden.

Bijlagen:

- Zienswijze gemeenteraad ontwerp-jaarrekening ODR 2022 en ontwerp-programmabegroting 2024 (954342/954490);
- Aanbiedingsbrief ODR ontwerp-jaarrekening 2022 en ontwerp-programmabegroting 2024 (954342/954387);
- Ontwerp-jaarrekening ODR 2022 (954342/954393);
- Beslisnota Dagelijks Bestuur ODR ontwerp-jaarrekening 2022 (954342/954394);
- Beslisnota Dagelijks Bestuur ODR Resultaatbestemming ontwerp-jaarrekening 2022 (954342/954391);
- Ontwerp-programmabegroting ODR 2024 (954342/954389);
- Beslisnota Dagelijks Bestuur ODR ontwerp-programmabegroting ODR 2024 (954342/954390);
- Reactie Dagelijks Bestuur ODR op zienswijzen kaderbrief 2024 (954342/954388);
- Jaarverslag ODR klachten 2022 (954342/954395);
- Beslisnota Dagelijks Bestuur ODR op het jaarverslag klachten 2022 (954342/954396);
- Bijlage bij ontwerp-jaarrekening 2022 kwaliteit dienstverlening (954342/954392).

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB954342/954470

De gemeenteraad van Culemborg besluit;

Zienswijze GZDGCB954342/954490 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Rivierenland.

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op .

De griffier De voorzitter

D. van der Harst G. van Grootheest