

Motivering buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Fietsoversteek N325- Ubbergseweg

**Status: Aangepast
Definitief**

3 maart 2026

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Inleiding.....	5
1.1 Aanleiding voor dit besluit	5
1.2 Ligging besluitgebied.....	6
1.3 Proces en procedure.....	7
1.4 Leeswijzer	8
2. Voorbereiding en participatie.....	8
2.1 Algemeen.....	8
2.2 Participatie omgeving.....	9
2.3 Vooroverleg ketenpartners	11
3. Bestaande situatie	11
3.1 Analyse.....	11
3.1.1 Beschrijving huidige situatie besluitgebied	11
3.1.2 Beschrijving omgeving besluitgebied	12
3.2 Bescherming bestaande kwaliteiten	12
3.2.1 Oude bosgroeiplaatsen.....	12
4. Visie en doelen	12
4.1 Wettelijk stelsel	13
4.2 Rijksbeleid	13
4.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	13
4.2.2 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).....	14
4.3 Provinciaal beleid	14
4.3.1 Omgevingsvisie ‘Gaaf Gelderland’	14
4.3.2 Omgevingsverordening Gelderland	15
4.3 Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen	15
4.4 Gemeentelijk beleid	15
4.4.1 Omgevingsvisie ‘Nijmegen De Nabije Stad 2050’	15
5. Projectbeschrijving.....	17
5.1 Beoogde ontwikkeling.....	17
5.3 Gevolgen voor de omgevingskwaliteit	18
6. Toetsing aan omgevingsplan.....	19
6.1 Huidige bouw- en (planologische) gebruiksmogelijkheden 6.1.1 Besluitgebied	19
6.2 Strijdigheden met het (tijdelijke) omgevingsplan	22
7. Omgevingsaspecten	25

7.1	Planologische en ruimtelijke aspecten	25
7.1.1	Ladder voor duurzame verstedelijking	25
7.1.2	Mobiliteit en parkeren	25
7.2	Milieuaspecten	27
7.2.1	Geluid	27
7.2.3	Luchtkwaliteit	30
7.2.4	Geur	31
7.2.5	Bodem	32
7.2.6	Water	33
7.3	Klimaatadaptatie	34
7.4	Duurzaamheidsaspecten	35
7.4.1	Algemeen	35
7.4.2	Energie	35
7.5	Natuur- en landschapsaspecten	37
7.5.1	Soortenbescherming Omgevingswet	37
7.5.2	Gebiedsbescherming	39
7.5.3	Beschermde houtopstanden	41
7.5.4	Gemeentelijke Bomen en (hoofd)boomstructuur.....	42
7.5.5	Gemeentelijke Biodiversiteit en hoofdgroenstructuur.....	43
7.5.5.1	Algemeen	43
7.5.5.2	Toetsing	45
7.5.5.3	Conclusie.....	45
7.5.6	Invasieve exoten	45
7.5.6.1	Algemeen	45
7.5.6.2	Toetsing	45
7.5.6.3	Conclusie.....	45
7.6.1	Archeologie en cultuurhistorie	47
7.7	Veiligheidsaspecten	50
7.7.1	Omgevingsveiligheid.....	50
7.7.2	Kabels en leidingen	52
7.7.3	Ontpofbare Oorlogsresten.....	52
7.8	Gezondheidsaspecten	54
7.8.1	Gezondheid.....	54
7.8.2	Toegankelijkheid	55
7.9	M.e.r.-beoordeling.....	55
8.	Financiële haalbaarheid.....	58

8.1	Wijze van bekostiging	58
9.	Evenwichtige toedeling van functies aan locaties	59
10.	Verwerking in het omgevingsplan	59
10.1	Algemeen.....	59
10.2	Wijze waarop deze BOPA verwerkt wordt	59

1. Inleiding

1.1 Aanleiding voor dit besluit

De Provincie Gelderland werkt aan de voorbereiding van de aanpassing van de aansluiting Ubbergseweg / N325 “Nieuwe Ubbergseweg” waarbij speciale aandacht wordt geschonken aan de fietsoversteek over de N325. Aanleiding voor het project is motie 21M65 van Provinciale Staten en het daarna gestarte participatieproces. Daaruit volgden een tiental oplossingsvarianten voor concrete maatregelen voor de aanpassing van de verkeersinfrastructuur. Voor de ligging van het projectgebied, zie figuur 1.



Afbeelding 1: Projectgebied Fietsoversteek N325-Ubbergseweg.

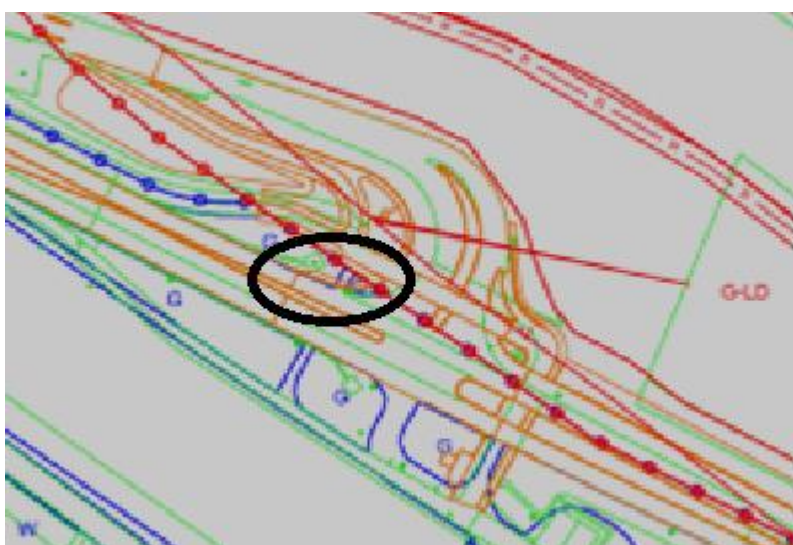
Voorliggende motivering, betreft hier de aanpassing van een bestaande verkeersinfrastructuur situatie omwille van vergroting van de verkeersveiligheid.

Het ingestoken participatieproces en het uiteindelijke plan komen voort uit de wens vanuit de omgeving om de al bestaande fietsoversteek met spoed veiliger in te richten. De wens is voor een belangrijk deel ingegeven door het groot aantal scholieren dat elke dag van de fietsoversteek gebruik maakt terwijl de oversteek als onveilig wordt ervaren.

Inmiddels is na een selectie van de oplossingsvarianten de voorkeursvariant bekend en is de precieze inrichting van de wegaanpassing en fietsoversteek uitgewerkt in een ontwerp. De voorkeursvariant ziet op het aanbrengen van een VRI (VerkeersRegelInstallatie), ofwel verkeerslichten, in combinatie met een verlaging van de

maximumsnelheid van 80 naar 70 km/uur. Het ontwerp bevat diverse verkeerskundige maatregelen naast het aanbrengen van de VRI. Zo worden o.a. nieuwe voorsorteerstroken aangelegd, komt er een voetgangersoversteekplaats en wordt de fietsoversteek verbreed met extra opstelruimte voor fietsers op de midden geleider.

Voor een klein deel (ca. 20m²), past deze ontwikkeling niet binnen de regels van het omgevingsplan (enkelbestemming groen). Dat betreft een bochtverbreding voor een nieuw aan te leggen voorsorteerstreek/afslag voor gemotoriseerd verkeer rechtsaf vanaf de Ubbergseweg/Ooijpolder richting het Keizer Traianusplein in Nijmegen (N325). Een gedeelte van de rijbaan komt hier binnen de enkelbestemming “Groen” en daar zijn geen wegen toegestaan. Daarnaast heeft het projectgebied archeologische waarden (dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2). Met deze omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsactiviteit (BOPA) wordt hiervan afgeweken. Hieronder in figuur 2, de ligging van de strijdigheid. Voor nadere informatie daarover zie Bijlage 0, “Motivatie Strijdigheid met omgevingsplan”.



Afbeelding 2: Strijdigheid, ca. 20 m² binnen de zwarte contour, zie figuur 4 voor detailligging.

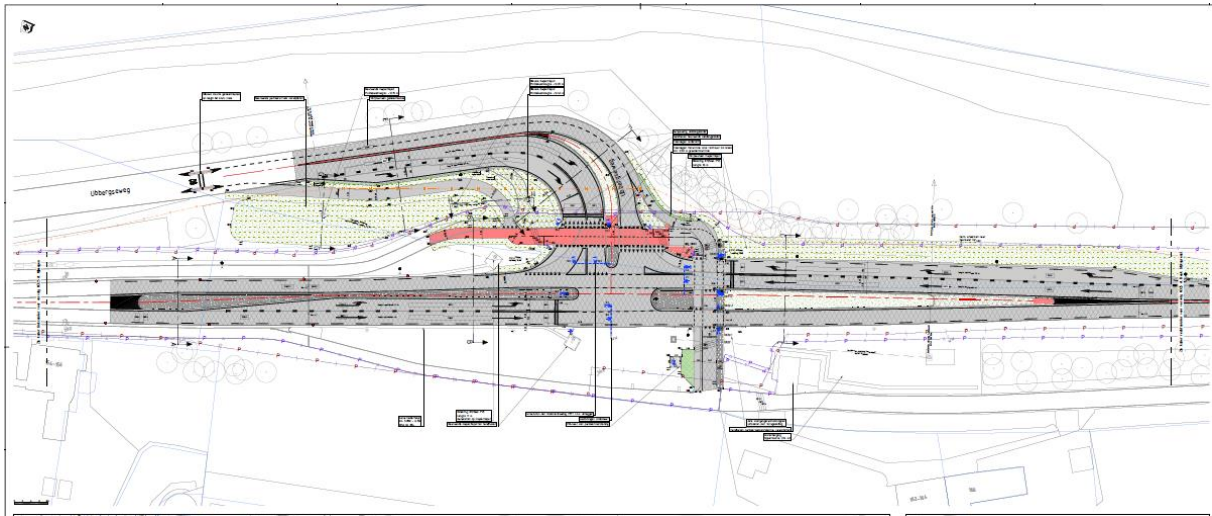
1.2 Ligging besluitgebied

Het gebied waar dit besluit over gaat (besluitgebied) betreft voor de functie enkelbestemming “Groen” een gebied van ca. 20m². In de huidige situatie is het besluitgebied in gebruik als wegberm (gras).

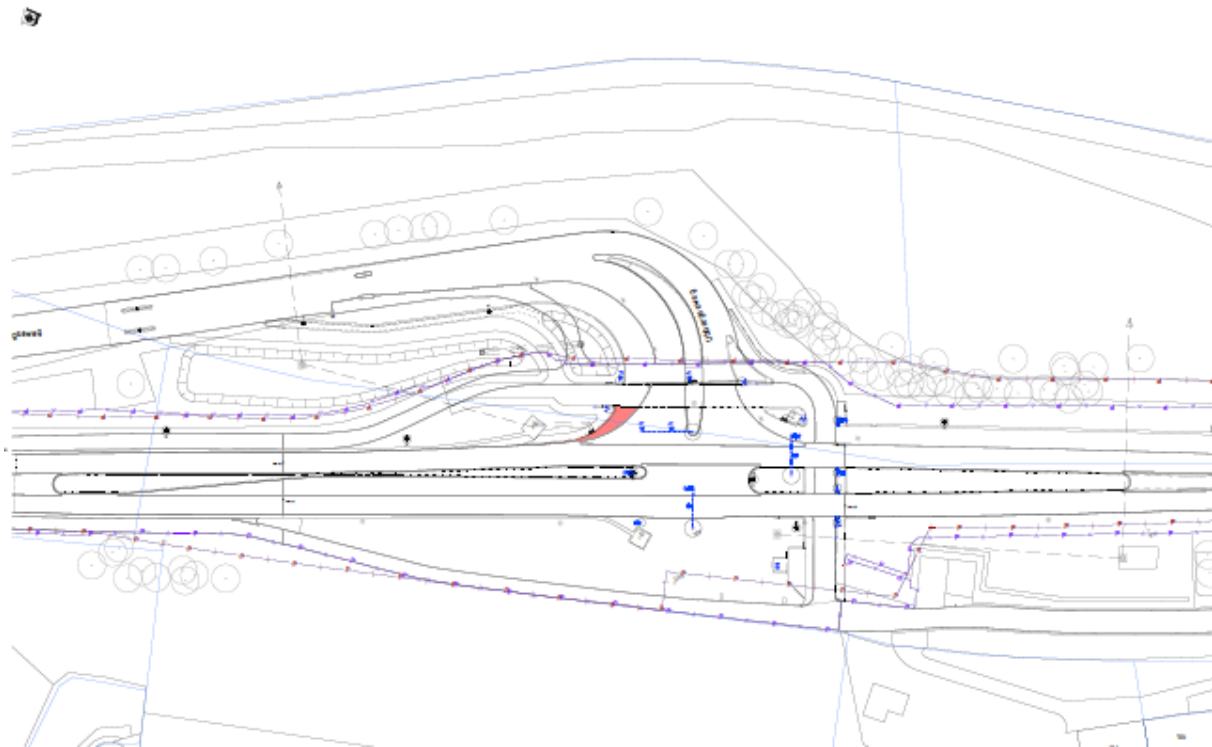
Het besluitgebied ligt in de binnenbocht van een nieuw aan te leggen voorsorteerstrook (asfalt). Het gaat om de bocht naar rechts vanuit richting Ubbergseweg/Ooijpolder richting het Keizer Traianusplein (N325). Voor de benodigde bochtverbreding (asfaltverharding) is een deel, ca. 20 m², van de huidige wegberm (gras) nodig.

Het grootste deel van de kruising, wordt gerealiseerd binnen de huidige planologische functie Verkeer. Een deel van de fietsoversteek wordt gerealiseerd binnen de huidige planologische functie “Groen”. De bestemmingsomschrijvingen voorzien hierin.

Het besluitgebied à ca. 20 m² maakt slechts een klein deel uit van het totale plangebied met een totale oppervlakte van ca. 5100 m², zie figuren 3 en 4.



Afbeelding 3:m Definitief Ontwerp – Totale plangebied ca. 5100 m2.



Afbeelding 4: Besluitgebied ca. 20 m2 (rood).

1.3 Proces en procedure

De gewenste ruimtelijke ontwikkeling is voor een klein deel (ca. 20 m²) in strijd met het (tijdelijke) omgevingsplan. De ontwikkeling kan mogelijk worden gemaakt door af te wijken van het omgevingsplan. Hiervoor kan de gemeente een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: BOPA) verlenen. Bij deze omgevingsvergunning hoort een motivering. Daarin wordt gemotiveerd dat de ontwikkeling leidt tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De gemeente moet daarbij rekening houden met alle betrokken belangen. Daarnaast gelden de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de provinciale verordening.

De reguliere procedure is van toepassing. De ontwikkeling is voor een klein deel (20m²) in strijd met het tijdelijke omgevingsplan. Omdat het de aanleg van verkeersinfrastructuur (een binnenbocht van een nieuw aan te leggen

voorsorteerstrook, ca. 20 m2) betreft dient hiervoor de gemeenteraad een bindend advies te geven, gelet op de door de gemeenteraad vastgestelde “lijst van gevallen (Artikel 1, sub.f)”.

Voorfase

De gemeenteraad heeft gevallen aangewezen waarin bij een BOPA voorafgaande participatie verplicht is². Deze ontwikkeling is aangewezen. Participatie is daarom verplicht.

Inwerkingtreding

Het college maakt een omgevingsvergunning waarop volgens de reguliere procedure is beslist, bekend door toezending of uitreiking van het besluit aan de aanvrager. Het besluit treedt een dag na bekendmaking (reguliere procedure) in werking. Een BOPA wordt binnen vijf jaar in het omgevingsplan opgenomen.

1.4 Leeswijzer

Deze motivering bij de BOPA] is opgebouwd uit 10 hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk gaat hoofdstuk 2 in op de huidige situatie in het besluitgebied en de directe omgeving daarvan, waarbij zowel de ruimtelijke aspecten als functionele aspecten en de fysieke omgeving aan de orde komen. Verder komen uit de analyse van de bestaande situatie voorwaarden voor de verdere ontwikkeling naar voren. In hoofdstuk 3 wordt de beoogde ruimtelijke ontwikkeling beschreven. In hoofdstuk 4 wordt het voorgenomen project getoetst aan het omgevingsplan (van rechtswege) en worden de strijdigheden in beeld gebracht. In hoofdstuk 5 worden de geldende kaders voor de locatie verwoord en de visie c.q. doelen voor de locatie beschreven. Dit leidt tot randvoorwaarden voor de gewenste ontwikkeling. In hoofdstuk 6 wordt getoetst aan de (relevante) omgevingsaspecten, waarbij eveneens wordt ingegaan op de verschillende milieuaspecten.

In hoofdstuk 8 komt de economische uitvoerbaarheid aan de orde.

Hoofdstuk 9 beschrijft de uiteindelijke juridische planuitwerking op basis van voorwaarden die aan het project zijn gesteld. Hoofdstuk 10 gaat in op de verwerking van de Bopa in het omgevingsplan.

2. Voorbereiding en participatie

2.1 Algemeen

In het document “Meedoen met Provincie Gelderland - Gelderse Participatieaanpak”³ geeft de Provincie Gelderland aan hoe (mede-)overheden, bedrijven, maatschappelijke organisaties en inwoners kunnen meedoen met óns werk. Het gaat óók over hoe de provincie meedoet met voorstellen en werk van anderen. Die werkwijze is vastgelegd in eigen provinciale regels, de “Provinciale Participatieverordening”. In dit project wordt gewerkt volgens die verordening.

Naast de provinciale participatieverordening is de toegepaste werkwijze van participatie ook in overeenstemming met het participatiebeleid van de Gemeente Nijmegen voor het ruimtelijk domein.

Tijdens de verkenningsfase is gewerkt volgens het participatie- en communicatieplan.

We concluderen dat het organiseren van de participatie en communicatie een constructieve bijdrage heeft geleverd aan de verkenningsfase. Zowel inhoudelijk als relationeel tussen de betrokken partijen.

Door de inzet van de omgevingsmanager, hebben de belangengroepen altijd een vast aanspreekpunt. Hij is telefonisch dan wel per mail bereikbaar.

¹ [Link](#) lijst gevallen waarvoor bindend advies van de gemeenteraad geldt.

² [Link](#) aanwijzingsbesluit verplichte participatie bij BOPA

³ [Beleid Meedoen met provincie Gelderland](#)

De omgevingsmanager maakt deel uit van het provinciale kernteam dat de opdracht had de verkenning in samenspraak met de omgeving, uit te voeren.

2.2 Participatie omgeving

De fietsoversteek op het kruispunt N325/Ubbergseweg is in 2017 gereconstrueerd. Desondanks bleef in de omgeving het beeld van een verkeersonveilige situatie bestaan.

Er zijn daarover Statenvragen gesteld. Provinciale Staten hebben daarna op 10 november 2021 motie 21M65 aangenomen en daarop is een participatieproces opgezet met de omgeving, als onderdeel van de solitaire verkenning. Daarmee zijn belanghebbenden in 2022, meteen vanaf de start van het project betrokken.

In 2022 is de préverkenning gestart, gevolgd in november 2023 door de solitaire verkenning waarin samen met participanten naar antwoorden werd gezocht op de volgende vragen;

- Wat is de verkeers (veiligheids) situatie ter plaatse van deze fietsoversteek?
- Als reconstructie noodzakelijk is: welke maatregel of combinatie van maatregelen heeft het meeste effect? En wat is dat effect?
- Is het effect de benodigde investering waard?

De betrokken doelgroepen/stakeholders (participanten) verschillen qua rol, belang en verantwoordelijkheden. We onderscheiden daarom de volgende drie groepen participanten;

a. Bestuurlijk niveau

- Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten van Gelderland.

b. Projectgroep - Ambtelijk niveau

- Gemeente Nijmegen,
- Gemeente Berg en Dal
- Politie (verkeerskundig), mede namens de overige hulpdiensten.

c. Klankbordgroep – Omgevingsniveau

- Havo Notre Dame, Ubbergen
- VSNU (Belangengroep “Vermindering Snelheid Nieuwe Ubbergseweg”),
- Betrokken bewoners,
- Fietsersbond Nijmegen,
- Fietsersbond Berg en Dal,
- BSO-Struin, Nijmegen.

In de periode van november 2023 tot en met februari 2025 zijn er zeven besprekingen geweest met de klankbordgroep. De frequentie was afhankelijk van de voortgang van het onderzoek naar de varianten. De besprekingen zijn op 6 november 2023 begonnen met een terugblik op de préverkenning en met afspraken over de deelname van de klankbordgroep in de verkenningsfase.

De volgende onderwerpen zijn besproken;

- o Probleemanalyse
- o Aanpak verkenning
- o Activiteitenplanning
- o Verkenning en realisatie van de kortetermijnmaatregelen
- o Verkenningsrichtingen m.b.t. de definitieve maatregelen
- o Selectie van de 10 varianten (oplossingsrichtingen)
- o Resultaten van verrichte omgevingsonderzoeken
- o Trechterproces van tien naar drie varianten (nr.6: VRI met 70 km/uur; nr.8 fietsbrug en nr. 10 VRI met 60 km/uur)

- o Keuze van de voorkeursvariant (nr. 6 VRI met 70 km/uur)
- o Discussie over de maximaal toegestane snelheid in de voorkeursvariant
- o Het communicatietraject volgend op de verkenning, vooruitlopend op de realisatie

In de periode van november 2023 tot en met oktober 2024 zijn er vier besprekingen geweest met de projectgroep.

De frequentie van de besprekingen was afhankelijk van de voortgang van het onderzoek naar de varianten en de momenten van overleg met de klankbordgroep.

De besprekingen zijn op 13 november 2023 begonnen met;

- o Terugblik op de préverkenning en van daaruit de doorstart naar de verkenning.
- o Probleemanalyse
- o Rol/samenstelling van en communicatie met de klankbordgroep
- o Verslag van het eerste klankbordgroepoverleg (solitaire verkenning) d.d. 6 november 2023.
- o Verkenning van maatregelen voor de korte termijn
- o Verzoek van de beide Gemeenten; “hou aandacht voor OV en voorkom dat maatregelen voor verbetering van de fietsoversteek toekomstige ontwikkelingen t.b.v. verbetering van het OV in de weg staan”.
- o Focus opdracht blijft beperkt tot de Fietsoversteek.

Het vooraf bespreken van de focus/scope en de aanpak van de verkenning en het continue meenemen hierin van de klankbordgroep en de projectgroep heeft succesvol bijgedragen aan transparantie en navolbaarheid van het doorlopen proces.

Qua communicatie richten we ons ook op de ruimere omgeving rond de locatie van de fietsoversteek. Die omgeving wordt ook als een doelgroep beschouwd, maar dan niet vanuit haar actieve deelname aan de participatie. Zij wordt geïnformeerd. Bijvoorbeeld via de projectwebsite van de provincie. Ouders/verzorgers, leerlingen en medewerkers van Havo Notre Dame hebben we een brief gestuurd met informatie over het selectieproces van oplossingsvarianten, de daaruit voortgekomen voorkeursvariant en de vervolgstappen richting realisatie van het plan. Daarbij is aangegeven dat de lezers met hun vragen of opmerkingen, terecht konden bij het provinciale kernteam (mailadres). Voor verzending van de brief hebben we gebruik mogen maken van het interne onlinekanaal dat de school gebruikt voor haar contact met de ouders/verzorgers en leerlingen.

In dit project is de Provincie, als wegbeheerder, verantwoordelijk voor de verkeersveiligheid op haar wegen. Zij heeft een wettelijke taak in de aanleg en het onderhoud ervan. Daardoor blijft de ruimte die de omgeving heeft in het participatieproces, beperkt. Het participatieniveau tijdens de verkenning voor zowel klankbordgroep als projectgroep is daarom vastgesteld op;

- Niveau 1. “Informereren” en
- Niveau 2. “Consulteren” (adviseren).

In samenspraak met de klankbordgroep is op gestructureerde wijze gewerkt aan de ontwikkeling van uiteindelijk een tiental oplossingsvarianten en is vervolgens via een systeem van trechtering in gezamenlijkheid gekomen tot de voorkeursvariant.

Per Statenbrief van 4 februari 2025 (PS2025-120), zijn de Staten geïnformeerd over de voorkeursvariant om de verkeersveiligheid te verbeteren op de fietsoversteek. Dat door middel van het plaatsen van een vri (verkeerslichten) en de verlaging van de maximumsnelheid van 80 naar 70 km/uur (variant 6).

Met motie 21M65 hebben de Staten gevraagd het middel ‘risico gestuurd werken’ toe te passen op de fietsoversteek in de provinciale weg N325 bij Nijmegen, met als doel de verkeersveiligheid daar te verbeteren. Daarvoor is een préverkenning en een verkenning uitgevoerd. Met de Statenbrief zijn de Staten geïnformeerd over de resultaten van de verkenning, de inzet van participatie en communicatie en de te nemen vervolgstappen. Reacties van de klankbordgroepleden op de voorkeursvariant en het doorlopen proces, zijn als bijlagen bijgevoegd, zodat GS en Staten weten hoe de klankbordgroepleden hebben gereageerd. Onderdeel van het advies is een verslag/rapportage van de verkenning en van het proces dat wij samen met de klankbordgroep hebben doorgemaakt, inclusief alle afwegingen van de varianten, inclusief de trechtering naar de voorkeursvariant.

We hebben in deze, voor ons doen kleine verkenning, zwaar ingezet op participatie. En die heeft geleid tot een in elk geval door Fietzersbond en BSO Struin gedragen variant, waar ook de HAVO Notre Dame zich in kan vinden. Dat zelfde geldt voor de (ambtelijke) leden van het projectteam, namens de gemeenten Nijmegen en Berg en Dal en de Politie, mede namens de hulpdiensten.

2.3 Vooroverleg ketenpartners

In het kader van het project is uitgebreid heeft vooroverleg gevoerd met de ketenpartners binnen de projectgroep, te weten; Gemeente Nijmegen, Gemeente Berg en Dal, Politie (verkeerskundig), mede namens de overige hulpdiensten.

In de periode van november 2023 tot en met oktober 2024 zijn er vier besprekingen geweest met de projectgroep.

De frequentie van de besprekingen was afhankelijk van de voortgang van het onderzoek naar de varianten en de momenten van overleg met de klankbordgroep. Tussentijds was er alle ruimte voor onderlinge afstemming en overleg tussen de projectteamleden en het kernteam vanuit de provincie. Per Statenbrief van 4 februari 2025 (PS2025-120), zijn de Provinciale Staten geïnformeerd over onze voorkeursoplossing om de verkeersveiligheid te verbeteren op de fietsoversteek, door middel van verkeerslichten en de verlaging van de maximumsnelheid van 80 naar 70 km/uur (variant 6).

3. Bestaande situatie

3.1 Analyse

Het betreft hier een aanpassing van het kruispunt met bijbehorende fietsoversteek. In de huidige situatie is dit nu al een kruispunt met fietsoversteek, niet voorzien van een VRI (verkeersregreinstallatie -verkeerlichten) De functies (verkeersinfrastructuur) veranderen niet.

Ten behoeve van de infrastructurele aanpassingen is ca. 20 m2 huidige grasberm nodig voor de realisatie van een bochtverbreding van de hoofdrijbaan.

Voor dat deel, een grasberm, met een oppervlakte van ca. 20 m2 (= besluitgebied) past deze ontwikkeling niet binnen de regels van het tijdelijke omgevingsplan (bestemming “Groen”).

3.1.1 Beschrijving huidige situatie besluitgebied

Het besluitgebied bestaat uit een grasberm naast de provinciale weg N325, Nijmegen – Beek.

3.1.1.1 Water- en bodemsysteem

De bodem van het besluitgebied bestaat uit een teelaardelaag die is begroeid met gras. . Doordat het besluitgebied pal tegen de bestaande asfaltverharding van de hoofdrijbaan aan ligt is de bodem hier naar verwachting geroerd tijdens voorgaande wegwerkzaamheden. Afwatering vindt plaats door infiltratie in de bodem ter plekke en afwatering naar een nabijgelegen laagte in de wegberm. Daar infiltreert het regenwater ook in de bodem. Overtollig regenwater wordt vanuit de laagte, via een leiding afgevoerd naar het aanliggende open water van 't Meertje. Over het profileren van de laagte (wadi) en de afvoer van overtollig water is overlegd met Waterschap Rivierenland (Bevoegd Gezag). Voor de maatregel is ook een watervergunning aangevraagd bij het waterschap.

3.1.1.2 Ruimtelijk

Het besluitgebied bestaat uit grasberm. Het maakt deel uit van het plangebied dat ter plaatse van de fietsoversteek ligt ingeklemd tussen de stuwwal met haar bebouwing aan de zuidzijde en de oevers van 't Meertje aan de noordzijde.

3.1.1.3 Functioneel

De bestaande functie is wegberm met grasbegroeiing.

3.1.2 Beschrijving omgeving besluitgebied

Het besluitgebied voor de functie groen bestaat uit grasberm van ca. 20 m². Het besluitgebied voor de archeologische dubbelbestemming bestaat daarnaast ook uit verharding. Het geheel maakt deel uit van het plangebied/projectgebied, ter grootte van ca. 5100 m².

De omgeving van het besluitgebied bestaat uit;

- Verkeersinfrastructuur, met wegmeubilair, bermen en beplanting.
- Landschappelijke inpassing tussen de stuwwal met haar bebouwing aan de zuidzijde en de oevers van 't Meertje aan de noordzijde.

3.2 Bescherming bestaande kwaliteiten

Op de volgende aspecten is hier sprake van bestaande kwaliteiten in de nabijheid van het besluitgebied;

- Flora en Fauna. Zie paragraaf 7.5.1.
- N2000-gebieden in de omgeving. Zie paragraaf 7.5.2.
- Oude Bosgroeiplaatsen. Zie paragraaf 3.2.1.
- Archeologie. Zie paragraaf 7.6.1.

3.2.1 Oude bosgroeiplaatsen

Deels zuidelijk grenzend aan het plangebied is een oude bosgroeiplaats gelegen. Die is in de verkenningsfase nader beschouwd.

Conclusie: In dit plan worden oude bosgroeiplaatsen niet geraakt.

Oude bosgroeiplaatsen vormen geen belemmering voor het planvoornemen.

4. Visie en doelen

Dit hoofdstuk beschrijft de relevante integrale beleidskaders voor het besluitgebied. Hierbij gaat het enerzijds om de motivering van de mogelijkheden die het (integrale) beleid voor het besluitgebied biedt. Anderzijds geeft het de beschrijving van de kaders/begrenzing van de mogelijkheden voor het besluitgebied. Relevante sectorale beleidskaders bij de omgevingsaspecten komen in hoofdstuk 7 terug

Dit hoofdstuk geeft een beschrijving van de gemeentelijke omgevingsvisie, relevante programma's en andere relevante beleidsregels. Nationaal en provinciaal beleid wordt uitsluitend benoemd als dit nadrukkelijk van belang is (bijvoorbeeld omdat er instructieregels van toepassing zijn). Uitgangspunt is ook dat het beleid vanuit de regio/Groene Metropoolregio bij de actualisatie van de omgevingsvisie doorwerkt in de omgevingsvisie. Op dit moment is dat nog niet het geval. Dus indien relevant ook aandacht besteden aan beleid/visies vanuit de regio/Groene Metropoolregio]

4.1 Wettelijk stelsel

Het stelsel omgevingsrecht bestaat uit de Omgevingswet, 4 algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) en een Omgevingsregeling. De Omgevingsregeling is de ministeriële regeling bij de Omgevingswet. Het gaat vooral om technische en administratieve regels. In de vier AMvB's staan de regels voor het praktisch uitvoeren van de wet:

1. Het Omgevingsbesluit (Ob) regelt in aanvulling op de wet onder meer welk bestuursorgaan het bevoegd gezag is om een omgevingsvergunning te verlenen en welke procedures gelden. Ook regelt dit besluit wat de betrokkenheid is van andere bestuursorganen, adviesorganen en adviseurs bij de besluitvorming en een aantal op zichzelf staande onderwerpen, zoals de milieueffectrapportage.

2. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) stelt de inhoudelijke normen voor gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk met het oog op het realiseren van de nationale doelstellingen en het voldoen aan internationale verplichtingen.

3. Het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) bevat, samen met het Besluit bouwwerken leefomgeving, de algemene regels waaraan burgers en bedrijven zich moeten houden als ze bepaalde activiteiten uitvoeren in de fysieke leefomgeving. Ook bepaalt het besluit, voor welke activiteiten een omgevingsvergunning nodig is. Het bevat regels om het milieu, waterstaatwerken, wegen en spoorwegen, zwemmers en cultureel erfgoed te beschermen.

4. Het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) bevat, samen met het Besluit activiteiten leefomgeving, de algemene regels waaraan burgers en bedrijven zich moeten houden als ze bepaalde activiteiten uitvoeren in de fysieke leefomgeving. Dit besluit bevat regels over veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en bruikbaarheid bij het (ver)bouwen van een bouwwerk, de staat van het bouwwerk, het gebruik van het bouwwerk en het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Instructieregels

Voor een aantal onderwerpen gelden instructieregels vanuit het Rijk of de provincie. Een instructieregel is een algemene regel waarmee een bestuursorgaan aan een ander bestuursorgaan aangeeft hoe het een taak of bevoegdheid moet uitoefenen. Er zijn drie varianten van een instructieregel: 'in acht nemen', 'rekening houden met' en 'betrekken bij'.

- 'In acht nemen' betekent in het kader van de instructieregel dat een overheid aan die instructieregel móét voldoen.

- 'Rekening houden met' betekent in het kader van de instructieregel dat er sprake is van een zwaarwegende positie van een belang bij de belangenafweging, zonder dwingend te sturen op de uitkomst daarvan. Afwijken is alleen toegestaan als het bestuursorgaan daar goede redenen voor heeft. Het afwijken moet wel goed worden gemotiveerd.

- 'Betrekken bij' betekent in het kader van de instructieregel dat een overheid aandacht schenkt aan feiten of verwachtingen van feiten. De bestuurlijke afwegingsruimte is groot.

4.2 Rijksbeleid

4.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) omvat een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven

met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. De kern van deze nieuwe aanpak is het integraal werken aan verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken.

Het streven naar integraliteit, dat onderdeel is van de NOVI, valt samen in vier verschillende prioriteiten, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzen. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
- Afwentelen wordt voorkomen.

De NOVI werkt door in het provinciaal en gemeentelijk beleid.

4.2.1.1 Toetsing

Op het voorliggende plan zijn de prioriteiten sterke en gezonde steden en regio's en toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied van belang. Het verbeteren van de N325 draagt bij aan een goed bereikbaar en bovenal veilig netwerk in de regio en de infrastructuur in het rijk van Nijmegen, alsmede een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

4.2.2 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

Het Besluit kwaliteit leefomgeving stelt de inhoudelijke normen voor gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk met het oog op het realiseren van de nationale doelstellingen en het voldoen aan internationale verplichtingen. Het Besluit kwaliteit leefomgeving is één van de vier AMvB's die invulling geven aan de Omgevingswet. In het besluit staan: – instructieregels voor programma's, omgevingsplannen, omgevingsverordeningen, waterschapsverordeningen en projectbesluiten: het betreft onder meer normen en regels voor geluid en geur van bedrijfsmatige activiteiten, externe veiligheid en erfgoed, maar ook inhoudelijke randvoorwaarden voor de programma's 16 voor de kwaliteit van de buitenlucht, de waterprogramma's, de actieplannen geluid en de beheerplannen voor Natura 2000-gebieden. – omgevingswaarden: het Bkl bevat o.a. omgevingswaarden voor luchtkwaliteit en de kwaliteit van oppervlaktewater, grondwater en zwemwater. – regels voor omgevingsvergunningen: dit betreft de regels die het bevoegd gezag hanteert bij het beoordelen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning, het opnemen van voorschriften in een omgevingsvergunning en het wijzigen van voorschriften of intrekken van een omgevingsvergunning. – monitoring en informatie: dit gaat over de regels over monitoring, gegevensverzameling, gegevensbeheer, toegang tot gegevens, kaarten en verslagen over de toestand van de fysieke leefomgeving. Toetsing Het voorgenomen plan raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het bepaalde in het Bkl. 3.1.3.

Conclusie: Het project is in lijn met het rijksbeleid.

4.3 Provinciaal beleid

4.3.1 Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland'

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld.

Sinds 1 maart 2019 is deze Omgevingsvisie van kracht. De provincie heeft in de Omgevingsvisie een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal gesteld.

– Gezond en veilig. Dat = een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat = voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat = aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.

– Schoon en welvarend. Dat = een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat

= ook: het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En: het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Onderdeel van de Omgevingsvisie zijn diverse thematische visieschetsen met de volgende thema's:

- energietransitie: van fossiel naar duurzaam;
- klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer;
- circulaire economie: sluiten van kringlopen;
- biodiversiteit: werken met de natuur;
- bereikbaarheid: duurzaam verbonden;
- vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio;
- woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

4.3.1.1 Toetsing

Het onderhavig project betreft het reconstrueren van een kruispunt en fietsoversteek om de verkeersveiligheid te verbeteren. Hiermee draagt het plan bij aan de ambitie voor een "Gezond en veilig" Gelderland, waar ook verkeersveiligheid als belangrijk thema wordt benoemd. Het plan is hiermee in lijn met de omgevingsvisie van Gelderland.

4.3.2 Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsverordening is een van de instrumenten om de ambities uit Omgevingsvisie te realiseren. In de verordening zijn alleen regels opgenomen als dit nodig is om de provinciale ambities waar te maken of wettelijke plichten na te komen. Net als de Omgevingsvisie richt de Omgevingsverordening zich op de inrichting en kwaliteit van de Gelderse leefomgeving. Daarom zijn bijna alle regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, natuur, water, verkeer en bodem in deze verordening opgenomen.

4.3.2.1 Toetsing

Conclusie: Er worden geen activiteiten aangevraagd die strijdig zijn met het provinciaal beleid. Provinciaal beleid is geen belemmering voor het planvoornemen. Functioneel kader: wegennet Gelderland, Wegennetvisie + Visie voor een bereikbaar Gelderland (2020)

4.3 Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen

Op 1 januari 2021 is de Groene Metropoolregio opgericht. Dit is de opvolger van het regionaal orgaan Arnhem Nijmegen. In de Groene Metropoolregio werken 18 gemeenten uit de regio Arnhem Nijmegen samen aan de realisatie van vijf grote regionale opgaven: Circulaire regio, Productieve regio, Ontspannen regio, Groene groeiregio en Verbonden regio. Met een regionale agenda wordt hier vorm en inhoud aan gegeven. De regionale agenda werkt door in het gemeentelijk beleid.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Omgevingsvisie 'Nijmegen De Nabije Stad 2050'

Op 10 september 2025 stelde de gemeenteraad van Nijmegen de Omgevingsvisie vast: De Nabije Stad 2050. In de omgevingsvisie legt de gemeente Nijmegen haar langetermijnvisie tot 2050 voor de stad vast. Nijmegen heeft de ambitie een nabije en rechtvaardige stad te zijn.

Richting geven aan het toekomstbeeld via leidende principes

Nijmegen werkt aan de toekomst van de stad via verschillende leidende principes. Bij het maken van thematisch beleid voor de fysieke leefomgeving, gebiedsvisies, ruimtelijke projecten en bij ruimtelijke initiatieven uit de stad, neemt Nijmegen de leidende principes mee in haar afwegingen. De leidende principes zijn:

Samen met de stad en de regio

Nijmegen is in gesprek met de stad. We vragen binnen hun mogelijkheden een actieve houding van onze inwoners. We hebben oog voor de regionale effecten, samenhang en kansen voor regionale samenwerking bij het maken van keuzes.

Werken aan de brede welvaart

Wanneer we werken aan de uitvoering van de omgevingsvisie in beleid, of projecten, betrekken we verschillende perspectieven: de mens, de planeet en de economie. Nijmegen streeft hierbij naar een eerlijke verdeling van lusten en lasten. Water en bodem zijn richtinggevend in wat qua ruimtelijke ontwikkeling en ruimtegebruik mogelijk is.

De rechtvaardige stad

In Nijmegen vinden we ruimtelijke rechtvaardigheid cruciaal voor een inclusieve en eerlijke stad. We willen dat ruimtelijke ontwikkelingen bijdragen aan kansgelijkheid en sociale verbinding en dat iedereen zich thuis voelt in de stad. Hierbij hebben we aandacht voor verschillen tussen stadsdelen en investeren we waar nodig ongelijk voor gelijke leefkwaliteit. Zo bouwen we samen aan een stad waarin iedereen, ongeacht achtergrond of woonplek, eerlijke kansen krijgt om zich te ontwikkelen en volwaardig mee te doen.

Bijdragen aan de gezonde leefomgeving

Bij de groei en ontwikkeling van de stad beschermen, bevorderen en faciliteren we actief een gezonde leefomgeving. Door een schoon milieu te waarborgen en negatieve omgevingsfactoren zoals luchtvervuiling en hittestress te verminderen, beschermen we de gezondheid van inwoners. We faciliteren gezondheid door een beweegvriendelijke, groene en veilige omgeving in te richten, met voldoende aantrekkelijke voorzieningen en ruimte voor ontmoeten. Een prettige en veilige leefomgeving draagt bij aan welzijn en gelijke kansen voor iedereen.

Wat gaat Nijmegen doen: de hoofdlijnen van het beleid

Om te komen tot een nabije en rechtvaardige stad werkt Nijmegen langs vier beleidshoofdlijnen. Deze hoofdlijnen geven de beleidsmatige beweging aan die Nijmegen maakt richting 2050.

Sociale en gezonde stad

Nijmegen heeft de ambitie om een sociale en gezonde stad te zijn. Het beschermen en bevorderen van gezondheid door het creëren en behouden van een gezonde leefomgeving is onze hoofddoelstelling. Daarnaast bevorderen we een inclusieve en veerkrachtige stad met een sterke sociale basis.

Economisch veerkrachtige stad

Nijmegen heeft de ambitie om een economisch veerkrachtige stad te zijn. Een economisch veerkrachtige stad is een stad met een toekomstbestendige economie die duurzaam is en brede welvaart van onze inwoners bevordert. Dat betekent dat we een aantrekkelijk stad zijn voor werknemers en werkgevers, ons (inter-)nationaal profiel 'Old City Young Vibe' met 'Health & High tech' en 'Oudste en bruisende stad' als speerpunten versterken en uitdragen, en zorgen voor een leefbare stad met goede voorzieningen

Aantrekkelijke stad

Nijmegen is ervan overtuigd dat een toekomstbestendige stad een aantrekkelijke stad is. Voldoende passende huisvesting hoort hierbij. Daarom hebben we het hoofddoel om van 2024 tot 2040 17.000 tot 22.000 woonruimten toe te voegen. Dat doen we met grote woningbouwlocaties, met kleinere projecten en door de bestaande woningvoorraad beter te benutten met respect voor onze stadsdelen. Dat betekent dat we per stadsdeel een andere afweging maken. We nemen de identiteit, zoals erfgoed en (gewenste) ruimtelijke kwaliteiten van gebieden en locaties als uitgangspunt voor de ontwikkeling van Nijmegen.

Duurzame stad

Nijmegen heeft de ambitie om een duurzame stad te zijn. Om die ambitie waar te maken heeft Nijmegen verschillende hoofddoelen. In 2050 zijn we klimaatneutraal en klimaatadaptief, versterken we de biodiversiteit en dragen we bij aan een circulaire economie. Dat doen we in tussenstappen. In 2030 hebben we 55% van de CO2-

uitstoot teruggedrongen. Richting 2035 heeft Nijmegen de ambitie om stappen te zetten om de prioritaire gebieden voor klimaatadaptatie aan te pakken.

Strategisch ruimtelijke keuzes

De hoofdlijnen van beleid zijn uitgewerkt naar vier strategische ruimtelijke keuzes:

- We groeien binnen de grenzen van de stad
- We creëren hoogstedelijke milieus rondom ov-knooppunten en sterke campussen
- We werken aan een groter centrumgebied
- We omarmen het kanaal

Beleid per stadsdeel

De hoofdlijnen van het beleid en de strategische ruimtelijke keuzes zijn vertaald naar de negen stadsdelen van

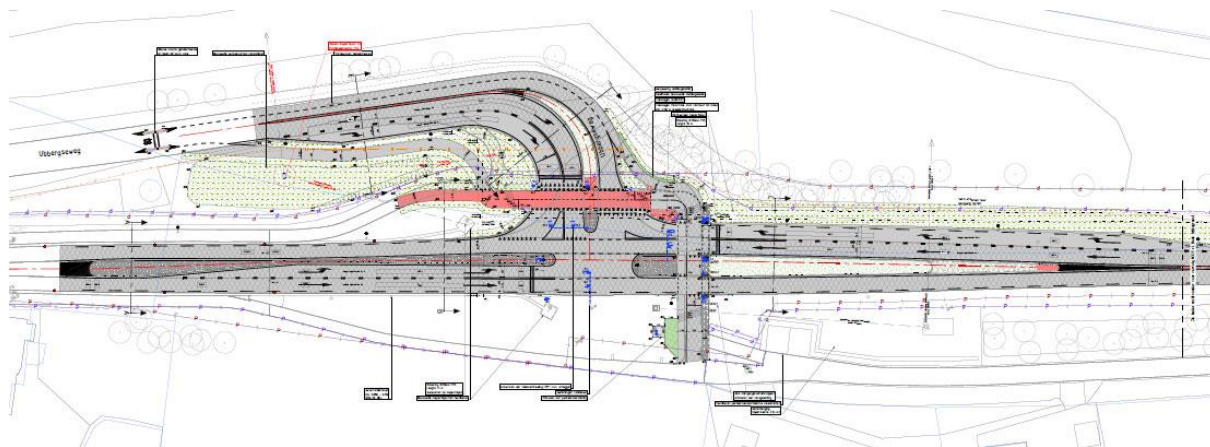
Nijmegen. Deze stadsdelen zijn: Nijmegen-Centrum, Nijmegen-Noord, Nijmegen-Nieuw-West, Nijmegen-Oud-West, Nijmegen-Midden, Dukenburg, Lindenholt, Nijmegen-Zuid en Nijmegen-Oost. Dit zijn grote gebieden die bestaan uit verschillende wijken. Binnen deze stadsdelen zijn de gewenste ontwikkelingsrichtingen zo concreet mogelijk uitgewerkt.

Conclusie : Op het project is geen van de bovenvermelde “strategisch ruimtelijke keuzes” van toepassing.

5. Projectbeschrijving

5.1 Beoogde ontwikkeling

De Provincie Gelderland heeft het voornemen om het kruispunt N325 – Ubbergseweg ter hoogte van km 6.00 aan te passen om de verkeersveiligheid van de overstekende fietsers te verbeteren. Om dit doel te bereiken wordt het huidige voorrangskruispunt omgebouwd tot een met verkeerslichten geregeld kruispunt. Om de verkeersafwikkeling te bevorderen worden er extra rijstroken gerealiseerd door deze toevoeging dient de hemelwaterafvoer van het kruispunt te worden aangepast.



Afbeelding 5: DO N325.

Het betreft een aanpassing van de huidige situatie. De ligging en het functioneren veranderen niet.

5.3 Gevolgen voor de omgevingskwaliteit

Eén van de hoofddoelen van de Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit.

Het betreft een aanpassing van de huidige situatie. De ligging en het functioneren veranderen niet. De omgevingskwaliteit is meegenomen in onderzoeken . Zie voorgaande paragrafen 3.1.2 en 3.2.

6. Toetsing aan omgevingsplan

Het Omgevingsplan gemeente Nijmegen bevat (op termijn) alle regels voor de fysieke leefomgeving. Het geldende omgevingsplan is te raadplegen via het [Omgevingsloket](#) (Regels op de Kaart). In dit hoofdstuk wordt de beoogde ontwikkeling getoetst aan het geldende omgevingsplan.

6.1 Huidige bouw- en (planologische) gebruiksmogelijkheden

6.1.1 Besluitgebied

Binnen het besluitgebied geldt het tijdelijke omgevingsplan (voormalig bestemmingsplan) 'Nijmegen Oost', vastgesteld op 26-06-2013. Momenteel geldt hier de functie groen. Hierbij zijn onderstaande activiteiten mogelijk;

▼ artikel 10 Groen

▼ 10.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. groenvoorzieningen;
- b. wadi's, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, overstortvijvers, rioolbuffers, alsmede daarbij behorende voorzieningen zoals duikers, kunstwerken en overbruggingen;
- c. bijbehorende voorzieningen zoals: sport- en speelvoorzieningen, hondenuitlaatplaatsen, in- en uitritten en fiets- en voetpaden met dien verstande dat ter plaatse van aanduiding "sz (speelvoorziening uitgesloten)" dit niet is toegestaan ;
- d. ter plaatse van de aanduiding "sg-wkk" tevens voor een ondergrondse warmtekracht koppeling;
- e. ter plaatse van de aanduiding "beb"(beeldbepalende boom) voor te handhaven bomen;
- f. ter plaatse van de aanduiding "specifieke bouwaanduiding (sba) -ongb" tevens voor ondergrondse parkeervoorzieningen in één bouwlaag en (ondergrondse) verbinding tussen bebouwing" met dien verstande dat rekening wordt gehouden met te handhaven bomen op gronden met de aanduiding "Beb";
- g. ter plaatse van de aanduiding "specifieke bouwaanduiding (sba) -lb" tevens voor een loopbrug tussen bebouwing op het niveau van eerste tot en met derde bouwlaag boven maaiveld met dien verstande dat rekening wordt gehouden met te handhaven bomen op gronden met de aanduiding "Beb ;
- h. ter plaatse van de aanduiding "bg" tevens een vrijstaand bijgebouw;
- i. ter plaatse van de aanduiding "os" voor verhardingen, ontsluitingswegen ten behoeve van aangrenzende bestemmingen;
- j. ondergeschikte bouwwerken, geen gebouwen of overkappingen zijnde, zoals luifels en balkons, ten behoeve van het aangrenzende hoofdgebouw in de naastgelegen bestemming;
- k. (bouw)werken ten algemene nutte zoals bedoeld in artikel 24.2

Afbeelding 6: Uitsnede tijdelijk omgevingsplan 'Nijmegen Oost'.

Voorliggende BOPA maakt een weg mogelijk wat niet past binnen de huidige functie groen. Voor deze afwijking is voorliggende BOPA nodig.

6.1.2 Omgeving

Het besluitgebied is gelegen aan de provinciale weg N325. Ten noorden van het besluitgebied is de Ubbergseweg gelegen Dit is een gemeentelijk weg. Ten noorden van deze weg is Het Meertje gelegen. Dit is de gemeentegrens tussen de gemeente Nijmegen en Berg en Dal.

Ten zuiden van de gemeentegrens is de provinciale weg aanwezig met daarbij de benodigde groenvoorzieningen. Ten zuiden van deze weg is op circa 80 meter afstand de functie wonen aanwezig.



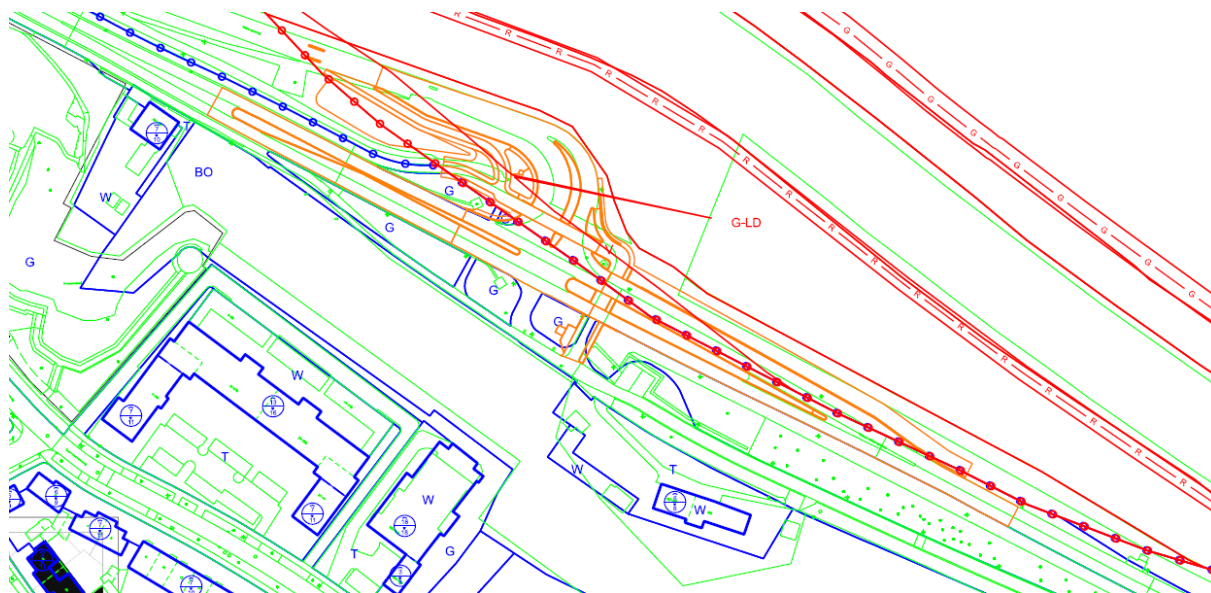
Afbeelding 7: Uitsnede tijdelijk omgevingsplan 'Nijmegen Oost'.



Afbeelding 8: Uitsnede tijdelijk omgevingsplan 'Buitengebied 2013'.

6.2 Strijdigheden met het (tijdelijke) omgevingsplan

Binnen de functie groen is verharding ten behoeve van de provinciale weg niet toegestaan. Voorliggende BOPA wenst deze ontwikkeling mogelijk te maken.



Afbeelding 9: in oranje het definitieve ontwerp met in blauw de vigerende bestemmingsplannen.

De aanpassingen vallen binnen:

- Buitengebied 2013
 - Verkeer
- Nijmegen Oost (vastgesteld 26 juni 2013)
 - Bestemming
 - Verkeer
 - Groen

Binnen de bestemming Verkeer zijn ;

- a. wegen met een functie voor verblijf en verplaatsing (waaronder terrassen), verkeerswegen (waaronder busbanen, fiets- en voetpaden), openbaar vervoer, kunstwerken (zoals bruggen en andere waterstaatkundige werken), parkeervoorzieningen en fietsenstallingen;
- b. ter plaatse van de aanduiding : sba-k" ten behoeve van een kiosk;
- c. bijbehorende voorzieningen zoals: groen-, sport- en speelvoorzieningen, en taluds;
- d. wadi's, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, alsmede daarbij behorende voorzieningen zoals duikers, kunstwerken en overbruggingen;
- e. ondergeschikte bouwwerken, geen gebouwen of overkappingen zijnde, zoals luifels en balkons, ten behoeve van het aangrenzende hoofdgebouw in de naastgelegen bestemming;
- f. (bouw)werken ten algemene nutte zoals bedoeld in artikel 24.2

Binnen de bestemming Groen zijn;

- a. groenvoorzieningen;
- b. wadi's, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, overstortvijvers, rioolbuffers, alsmede daarbij behorende voorzieningen zoals duikers, kunstwerken en overbruggingen;
- c. bijbehorende voorzieningen zoals: sport- en speelvoorzieningen, hondenuitlaatplaatsen, in- en uitritten en fiets- en voetpaden met dien verstande dat ter plaatse van aanduiding "sz (speelvoorziening uitgesloten)" dit niet is toegestaan ;
- d. ter plaatse van de aanduiding "sg-wkk" tevens voor een ondergrondse warmtekracht koppeling;
- e. ter plaatse van de aanduiding "beb"(beeldbepalende boom) voor te handhaven bomen;
- f. ter plaatse van de aanduiding "specifieke bouwaanduiding (sba) -ongb" tevens voor ondergrondse parkeervoorzieningen in één bouwlaag en (ondergrondse) verbinding tussen bebouwing" met dien verstande dat rekening wordt gehouden met te handhaven bomen op gronden met de aanduiding "Beb";
- g. ter plaatse van de aanduiding "specifieke bouwaanduiding (sba) -lb" tevens voor een loopbrug tussen bebouwing op het niveau van eerste tot en met derde bouwlaag boven maaiveld met dien verstande dat rekening wordt gehouden met te handhaven bomen op gronden met de aanduiding "Beb ;
- h. ter plaatse van de aanduiding "bg" tevens een vrijstaand bijgebouw;
- i. ter plaatse van de aanduiding "os" voor verhardingen, ontsluitingswegen ten behoeve van aangrenzende bestemmingen;
- j. ondergeschikte bouwwerken, geen gebouwen of overkappingen zijnde, zoals luifels en balkons, ten behoeve van het aangrenzende hoofdgebouw in de naastgelegen bestemming;
- k. (bouw)werken ten algemene nutte zoals bedoeld in artikel 24.2



Afbeelding 10: Strijdigheid, ca. 20 m2 binnen de zwarte contour, zie afbeelding 4 voor detailligging.

Een gedeelte van rijbaan komt binnen de bestemming Groen en hier zijn geen wegen toegestaan. Er kan alleen meewerkt worden als voldaan wordt aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).

U kunt een aanvraag indienen en de gemeente Nijmegen zal uw verzoek in behandeling nemen. Uw verzoek zal worden opgevat als een verzoek tot Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (BOPA).

Op 24 november 2021 heeft de gemeenteraad een besluit genomen over bindend advies raad bij omgevingsvergunning Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (BOPA).

Uw verzoek valt onder onder artikel 1 sub F : De aanleg van infrastructuur ten behoeve van duurzame energie en verkeersinfrastructuur. Hierdoor is bindend advies noodzakelijk. [Besluit Lijst bindend advies raad bij omgevingsvergunning Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit \(BOPA\) | Lokale wet- en regelgeving](#)

In het aanwijzingsbesluit verplichte participatie bij BOPA [Aanwijzingsbesluit verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteit gemeente Nijmegen | Lokale wet- en regelgeving](#)

In artikel 1 is opgenomen dat participatie verplicht is. Hierbij de link met meer informatie over participatie [Samen bouwen aan de stad - Gemeente Nijmegen](#)

7. Omgevingsaspecten

7.1 Planologische en ruimtelijke aspecten

7.1.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

7.1.1.1 Algemeen

De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig gebruik van de ruimte en het tegengaan van leegstand. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 5.129g Bkl) bepaalt dat voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling de toepassing van de ladder is vereist.

Het doel van deze regel is het stimuleren van zorgvuldig ruimtegebruik en de totstandkoming van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering van stedelijke ontwikkelingen en het voorkomen van overprogrammering hiervan. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling ‘buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied’ mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Wat onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Bkl opgenomen. Een stedelijke ontwikkeling wordt gedefinieerd als ‘de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandel-voorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is.’ Of een ontwikkeling of uitbreiding voldoende substantieel is volgt uit jurisprudentie. Daaruit blijkt onder meer dat een woningbouwontwikkeling die voorziet in de realisatie van meer dan 11 woningen binnen de bebouwde kom moet worden aangemerkt als woningbouwlocatie. Ook een kantoor, detailhandelsvoorziening of bedrijf met een oppervlakte van meer dan 500 m² brutovloeroppervlak kan worden beschouwd als een stedelijke ontwikkeling.

7.1.1.2 Toetsing en conclusie

Onderhavig plan voorziet niet in een activiteit die aan de orde is rondom de ladder van duurzame verstedelijking. Daarmee is het in overeenstemming.

7.1.2 Mobiliteit en parkeren

7.1.2.1 Algemeen

Mobiliteit

In de Omgevingswet is geen regelgeving opgenomen over mobiliteit en parkeren. De verkeersveiligheid is primair geborgd in de weg- en verkeerswetgeving, waaronder de Wegenverkeerswet. Daarnaast zijn richtlijnen opgenomen in het ASVV (Aanbevelingen voor Verkeersvoorzieningen Binnen de Bebouwde Kom) en de CROW (Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechiek).

Wel is een veilige en gezonde fysieke leefomgeving één van de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet (artikel 1.3 Ow). Gemeenten nemen daarom ook verkeersveiligheid mee in de afweging bij het inrichten van de fysieke leefomgeving.

Zo zal verkeersveiligheid, een goede afhandeling van verkeersstromen en het voorkomen van (voorzienbare) parkeerhinder voor een gemeente een rol spelen bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties (artikel 2.4 en 4.2 Ow). De inrichting en inpassing van infrastructuur in de omgeving heeft invloed op de veiligheid. Zo is voor

een veilige indeling van een weg een bepaald ruimtebeslag noodzakelijk. Maar ook bebouwing of een bouwwerk naast de (water)weg kan effect hebben op de verkeersveiligheid.

Het Nijmeegse mobiliteitsbeleid is vastgesteld in het ambitiesdocument 'Nijmegen Goed op Weg'. In deze nota is verkeersveiligheid een van de aspecten van een aantrekkelijke stad. Een van de uitgangspunten is dat wegen voldoen aan de landelijke uitgangspunten van Duurzaam Veilig. Nieuw aan te leggen infrastructuur wordt aangelegd conform de richtlijnen voor Duurzaam Veilige Weginrichting.

Parkeren

Bij nieuwe (ruimtelijke) ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving moet worden aangetoond dat voorzien wordt in de aanleg en instandhouding van voldoende parkeergelegenheid. Het parkeerbeleid van de gemeente Nijmegen is opgenomen in de Parkeernota 'Parkeren in Nijmegen 2020-2030'. Parkeren is een dynamisch thema. De nu gekozen oplossingen zijn van grote invloed op het leefklimaat, het toekomstig autogebruik, de toekomstbestendigheid en de verkoopbaarheid of verhuurbaarheid van woningen en voorzieningen. Omdat parkeren ruimte vraagt maakt het onderdeel uit van de duurzame stedelijke ontwikkeling. Vooraf moeten het aantal parkeerplaatsen in beeld worden gebracht. Daarnaast zet Nijmegen meer in op duurzamere alternatieven bij nieuwe bouwprojecten (deelvervoer), fietsparkeren en P+R-locaties.

Nijmegen kent beleidsregels voor parkeren (Beleidsregels parkeren 2025). Daarin is per functie vastgelegd hoeveel parkeerplaatsen er gerealiseerd moeten worden en op welke wijze de parkeernormen tot stand zijn gekomen. Op grond van deze beleidsregels is het verboden te bouwen of het gebruik van gronden en/of bouwwerken te wijzigen als er niet wordt voldaan aan deze beleidsregels. De aanvraag van een omgevingsplanactiviteit moet worden getoetst aan de geldende parkeernormen. Bij het beoordelen van een ontwikkeling kijkt de gemeente of rekening is gehouden met het vereiste aantal parkeerplaatsen. De parkeernormen gelden als randvoorwaarde voor de ontwikkeling.

De parkeernormering is bepaald aan de hand van de stedelijkheidsgraad. Nijmegen is aangeduid als sterk stedelijk. Conform de gebiedsindeling valt het besluitgebied in de zone 2^e schil.

7.1.2.2 Toetsing mobiliteit

Fietsers vormen een kwetsbare groep verkeersdeelnemers. De voorgenomen ontwikkeling (kruising met verkeerslichten) biedt een oplossing voor een aanzienlijk knelpunt op de fietsverbinding tussen Beek en Nijmegen, zowel op het gebied van verkeersveiligheid als bereikbaarheid. De nieuw aan te leggen verkeerslichten zorgen ervoor dat fietsers een eigen hiaat hebben om de drukke N325 veilig over te kunnen steken. De wachttijden voor fietsers worden gereduceerd, wat de kans op gevaarlijke oversteekmanoeuvres verkleint. De fietsverbinding tussen Beek en Nijmegen wordt hierdoor veiliger en (qua reistijd) sneller, waardoor de fiets op deze verbinding een aantrekkelijker alternatief wordt voor de auto.

7.1.2.3 Conclusie mobiliteit

Het aspect mobiliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling.

7.1.2.4 Toetsing parkeren

De voorgenomen ontwikkeling heeft geen raakvlak met het aspect parkeren

7.1.2.5 Conclusie parkeren

Het aspect parkeren vormt geen belemmering de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling.

7.2 Milieuaspecten

7.2.1 Geluid

7.2.1.1 Algemeen

Veel activiteiten in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid; ze veroorzaken geluid(hinder) of worden eraan blootgesteld. Geluid is van invloed op de gezondheid. Daarom stellen we regels aan geluid. Deze regels gaan over het beheersen van geluid afkomstig van bijvoorbeeld wegen, spoorwegen en industrieterreinen enerzijds en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en locaties anderzijds. Als de geluidbelastingen aanvaardbaar zijn conform art. 5.59 & art. 5.78 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

In het Bkl staan regels voor bepaling van de aanvaardbaarheid van spoorweglawaai, wegverkeerslawaai, industrielawaai, windturbines, schietbanen en “Geluid door activiteiten, anders dan door specifieke activiteiten”. In de omgevingsregeling (Or) staan de rekenregels en toelichtingen. Deze regels gelden bij (planologisch mogelijk gemaakte) gevels van geluidgevoelige gebouwen (art. 3.21 Bkl), randen van ligplaatsen voor woonschepen of stapplaatsen voor woonwagens (art. 3.23 Bkl). De vereiste rekenhoogtes staan in art. 3.2 van de Omgevingsregeling.

Het Bkl werkt met een stelsel van standaardwaarden en grenswaarden. Het geluidsniveau is altijd aanvaardbaar als er wordt voldaan aan de standaardwaarden (art. 5.64, art. 5.75, art.5.77 en art. 5.78 Bkl). Voor bepaalde soorten geluidbronnen (bronsoorten) mag de standaardwaarde worden overschreden, maar niet de grenswaarde. Voor enkele andere bronsoorten kunnen op lokaal niveau lagere of hogere standaardwaarden vastgesteld worden (art. 5.66, art. 5.74 & art. 5.76 Bkl).

Overschrijding van een standaardwaarde of toepassing van een hogere standaardwaarde mag als:

- De cumulatieve geluidbelasting met andere geluidsbronnen aanvaardbaar is;
- Er voldaan wordt aan de lokale beleidsregels.

Overschrijding van een standaardwaarde of toepassing van een hogere standaardwaarde mag zonder zwaarwegende belangen nooit leiden tot een overschrijding van een grenswaarde (paragraaf 5.1.4.2a Bkl).

Nijmegen heeft de “Beleidsregels omgevingsvergunning voor overschrijden van de standaardwaarde geluid 2024” vastgesteld. In dit beleid staan de voorwaarden waaronder overschrijding van de standaardwaarde door wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai aanvaardbaar is.

Bovenstaande passage verwijst mogelijk naar de realisering van nieuwe geluidgevoelige gebouwen binnen een geluidaanachtsgebied van een weg of spoorlijn of bij bedrijven/industrie. In voorliggende situatie is hier geen sprake van. Er wordt een provinciale weg gewijzigd, waarbij er geen nieuwe geluidgevoelige gebouwen worden gerealiseerd, verwijderd of gewijzigd.

Nijmegen heeft bij vaststelling van deze BOPA geen afwijkende standaardwaarden vastgesteld.

Geluid door (spoor)wegen en industrieterreinen

De geluidbelasting door (spoor)wegen en industrieterreinen wordt beoordeeld binnen geluidaanachtsgebieden (Bkl art. 3.20, Or bijlage IVc). Geluidaanacht gebieden zijn gebieden langs een weg of spoorweg of rond een industrieterrein waarbinnen het geluid hoger kan zijn dan de standaardwaarde.

Deze beoordeling vindt plaats bij:

- De bepaling van de geluidsemisatie door een spoorweg, weg, industrieterrein (Afdeling 3.5 Bkl).
- Een wijziging van een omgevingsplan of aanvraag van een omgevingsvergunning voor een (buitenplanse) Omgevingsplanactiviteit die leidt tot het toevoegen van geluidgevoelige gebouwen en locaties (paragraaf 5.1.4.2a Bkl).

- Een wijziging van een omgevingsplan of aanvraag van een omgevingsvergunning voor een (buitenplanse) omgevingsplanactiviteit die leidt tot wijziging van een weg, spoorweg of industrieterrein (paragraaf 5.1.4.2a Bkl).
- Een wijziging van een omgevingsplan of aanvraag van een omgevingsvergunning voor een (buitenplanse) Omgevingsplanactiviteit die leidt tot 1,5 dB grotere geluidbelasting op geluidgevoelige gebouwen en locaties door wegen buiten het plangebied (art. 5.78af Bkl).

Er zijn geluidaandachtsgebieden voor bronnen met geluidproductieplafonds (GPP's), zoals hoofdspoorwegen, rijkswegen, provinciale wegen en industrieterreinen. Met een geluidproductieplafond wordt de maximaal toegelaten hoeveelheid geluid op een referentiepunt nabij een geluidbron bedoeld. Verder zijn er geluidaandachtsgebieden voor bronnen met een basisgeluidsemissie (gemeentelijke wegen). Vanuit de Aanvullingswet geluid Omgevingswet geldt een overgangsregeling voor provinciale wegen en industrieterreinen waarvoor nog geen GPP's zijn vastgesteld. In dat geval geldt de Wet geluidhinder, met de daarbij behorende geluidzones, nog. Het Bkl, hoofdstuk 12, geeft hierbij aanvullende instructies.

Binnen de geluidaandachtsgebieden gelden op grond van art. 3.35 & 5.78t Bkl de volgende standaardwaarden en grenswaarden:

Tabel 1: standaardwaarden geluidsaandachtsgebieden.

Geluidbronsoorten	Standaardwaarde in L_{den} (dB)	Grenswaarde in L_{den} (dB)	
		Nieuwe geluidgevoelige gebouwen	Aanleg of aanpassing bron
Rijks- en provinciale wegen	50	60	65
Gemeente- en waterschapswegen	53	70	70
Hoofd- en lokale spoorwegen	55	65	70
Industrieterreinen	50	55	60
	40 L_{night}	45 L_{night}	50 L_{night}

Toepassing van een waarde hoger dan de standaardwaarde is voor een nieuw geluidgevoelig gebouw of terrein niet aanvaardbaar zolang er geluidbeperkende maatregelen kunnen worden toegepast (art. 5.78u lid 3 Bkl). Geluidbeperkende maatregelen bij de bron of in de overdracht worden in aanmerking genomen als die financieel doelmatig zijn en daartegen geen overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard bestaan (art. 3.28 Bkl). De financiële doelmatigheid wordt bepaald met behulp van art. 3.49 t/m 3.54 Bkl en art. 3.51 bijlage Va Bkl. Deze toets geldt conform art 5.78s Bkl enkel in de geluidsaandachtsgebieden bepaald conform bijlage IVa van de Omgevingsregeling.

De Nijmeegse “Beleidsregels omgevingsvergunning voor overschrijden van de standaardwaarde geluid 2024” geven aan in welke situaties, en onder welke voorwaarden, een overschrijding van de standaardwaarde aanvaardbaar wordt geacht. Artikel 3 van deze beleidsregels geeft aan op welke soort locaties in de stad en bij welke gebruiksfuncties een geluidbelasting hoger dan de standaardwaarde toelaatbaar is. In artikel 4 staan de voorwaarden waaraan nieuwe woningen moeten voldoen.

Wordt voor één of meer van de bronsoorten de standaardwaarden overschreden, dan moet op basis van het art. 3.38 Bkl en de Omgevingsregeling art. 3.26, het gezamenlijke geluid berekend worden.

De waarde van dit gezamenlijke geluid, minus de geluidwering van het bouwwerk, berekend op basis van art. 4.103 Bkl, dient 33 dB of lager te zijn. Deze 33 dB betreft het binnenniveau.

Geluid door windturbines

Nijmegen heeft twee windparken. Voor deze parken is een milieueffectrapportage (MER) opgesteld. Bij de toelating van geluidgevoelige gebouwen, standplaatsen voor woonwagens en ligplaatsen voor woonschepen

wordt gerekend met de ruimte die op basis van de vergunning voor het windpark beschikbaar is. De standaardwaarden en voorwaarden zijn opgenomen in het art. 5.74 en art. 5.75 Bkl.

Geluid door activiteiten, anders dan door specifieke activiteiten

Onder deze noemer vallen alle activiteiten die niet onder een van de voorgaande categorieën vallen. Bij verlening van een BOPA houdt de gemeente rekening met de aanvaardbaarheid van dit geluid in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voor beoordeling van het risico op een mogelijk niet aanvaardbare geluidbelasting wordt aansluiting gezocht bij de milieuzonering nieuwe stijl van de VNG. Deze zonering rekent met een geluidruimte die een activiteit nodig heeft ten opzichte van gemengd gebied of een rustige woonwijk. Is de afstand kleiner dan de afstand van de activiteit tot de zonegrens, dan kan een plan leiden tot onwenselijke geluidbelastingen. Een te korte afstand kan daarbij leiden tot een beperking van de mogelijkheden voor een activiteit.

Het uitgangspunt van gemeente Nijmegen is het respecteren van bestaande “geluidsrechten” en hierbij toe te zien op geluidbelastingen in lijn met de adviezen van de VNG. Hogere geluidbelastingen dan de door de VNG geadviseerde geluidbelastingen zijn toelaatbaar mits deze aanvaardbaar zijn.

- Valt een (toekomstig) geluidgevoelig gebouw of terrein binnen een geluidzone van een (geprojecteerde) activiteit, dan wordt de geluidbelasting beoordeeld. Een geluidbelasting lager dan de standaardwaarde uit het art. 5.65 Bkl wordt aanvaardbaar geacht. Wordt de standaardwaarde uit het art. 5.65 Bkl overschreden, dan wordt het cumulatieve geluid met de andere activiteiten van deze categorie beoordeeld. Hoewel nog niet in beleidsregels vastgelegd, is het in het kader van de beoordeling of er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties verdedigbaar om voor de beoordeling van het cumulatieve geluid op de gevel aan te sluiten bij de “Beleidsregels omgevingsvergunning voor overschrijden van de standaardwaarde geluid 2024”.

7.2.1.2 Toetsing geluid door (spoor)wegen en industrieterreinen

Voor de provinciale weg zijn geluidproductieplafonds (gpp's) als omgevingswaarden vastgesteld. Uit het uitgevoerde akoestisch onderzoek blijkt dat de vastgestelde geluidproductieplafonds vanwege de voorziene wijzigingen niet worden overschreden. De Ubbergseweg betreft een gemeentelijke weg, waarvoor nog geen Bge's zijn vastgesteld. Deze weg wordt beperkt gewijzigd ter hoogte van de aansluiting met de N325, echter is er een dermate lage intensiteit op deze weg aanwezig en zijn de wijzigingen dermate gering dat deze wijziging akoestisch niet getoetst hoeven te worden .

Voor een nadere toelichting, zie bijlage 1 “Rapportage Akoestisch Onderzoek, d.d. 13 november 2025” .

7.2.1.3 Conclusie (spoor)wegen en industrieterreinen

Het aspect geluid door (spoor)wegen en/of industrieterreinen vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van deze BOPA.

7.2.1.4 Toetsing geluid door activiteiten

De nieuwe gewenste activiteit zorgt niet voor een verandering van geluidswaarden, Het aanpassen van het kruispunt zorgt niet voor een toename van autoverkeer of andere aspecten. Het realiseert enkel een verkeersveilige situatie. Eventuele werkzaamheden tijdens de uitvoering vinden uitsluitend overdag plaats. 's Avonds en 's nachts wordt niet gewerkt en daarmee wordt de nachtrust niet verstoord. De uitvoering leidt niet tot toevoeging van of wijziging van bestaande activiteiten.

7.2.1.5 Conclusie geluid door activiteiten

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van deze BOPA.

7.2.3 Luchtkwaliteit

7.2.3.1 Algemeen

Voor luchtkwaliteit gelden doelen en omgevingswaarden. De doelen voor luchtkwaliteit zijn vastgelegd in het Schone Lucht Akkoord, waarbij gemeente Nijmegen streeft naar het permanent verbeteren van de luchtkwaliteit. Dit moet leiden tot een gezondheidswinst van minimaal 50% in 2030 ten opzichte van 2016. Hierdoor leven mensen langer, gezonder en met meer kwaliteit van leven. Initiatieven moeten een positieve bijdrage leveren aan de maatregelen die hieruit voortvloeien. Deze maatregelen zijn vastgelegd in het Uitvoeringsprogramma 2020-2030 ('Op weg naar een gezonde luchtkwaliteit').

Naast het Schone Lucht Akkoord zijn in Afdeling 2.2. van het Bkl omgevingswaarden voor zwaveldioxide, stikstofoxiden, stikstofdioxiden, fijnstof, benzeen, lood, koolmonoxide en ozon opgenomen. In Nederland worden over het algemeen alleen mogelijke overschrijdingen voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) verwacht. Als een BOPA activiteiten toestaat die leiden tot een verhoging van die concentratie stikstofdioxide of fijnstof in de buitenlucht, dan moeten de omgevingswaarden uit afdeling 2.2. van het Bkl in acht worden genomen. Dit volgt uit paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl. In 2024 worden door de EU nieuwe omgevingswaarden vastgesteld. Hierbij worden de waarden verder aangescherpt en komen er voor meerdere stoffen resultaatsverplichtingen.

De luchtkwaliteit hoeft in de meeste gevallen niet beoordeeld te worden. Er bestaat namelijk een uitzondering voor activiteiten die weinig bijdragen aan de luchtvervuiling, oftewel: niet in betekenende mate (NIBM). In een aantal situaties moet de luchtkwaliteit wel beoordeeld worden, bijvoorbeeld wanneer sprake is van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (als bedoeld in het Bal).

Een BOPA voldoet aan de luchtkwaliteitsnormen indien:

- aannemelijk is gemaakt dat het project niet leidt tot het overschrijden van een grenswaarde of niet leidt tot een toename van reeds bestaande overschrijding van een grenswaarde;
- aannemelijk is gemaakt dat de luchtkwaliteit als gevolg van het project per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft; of bij een beperkte verslechtering van de luchtkwaliteit, door een met het project samenhangende maatregel of een door die uitoefening of toepassing optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (saldering);
- aannemelijk is gemaakt dat het plan NIBM bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor een grenswaarde is opgenomen.

Gevoelige functies

De belangrijkste bepalende factor voor de blootstelling aan luchtverontreiniging door druk verkeer is de afstand tussen bron en ontvanger. Voldoende afstand wordt het meest effectief bereikt door hiermee rekening te houden bij de evenwichtige toedeling van functies aan locaties, waarbij "[...] in ieder geval rekening wordt gehouden met het belang van het beschermen van de gezondheid". Gevoelige groepen worden extra beschermd tegen blootstelling aan luchtverontreiniging door geen nieuwe voorzieningen voor langdurig verblijf te realiseren dichtbij drukke wegen. Voor Nijmegen betekent dit dat:

- er minimaal 300 meter afstand wordt gerealiseerd tussen een snelweg en een gevoelige functie;
- er geen gevoelige functies worden gerealiseerd in de eerstelijns bebouwing binnen een straal van 25 meter van een drukke weg (>10.000 voertuigen/etmaal);
- reconstructie van gemeentelijke wegen binnen 50 meter van een gevoelige functie alleen plaats mag vinden als dit de luchtkwaliteit positief beïnvloedt.

Decentrale omgevingswaarden

In Nijmegen zijn geen facultatieve omgevingswaarden voor luchtkwaliteit van toepassing.

De regels voor luchtemissies staan in hoofdstuk 4 en 5 van het Bal. De regels hebben tot doel de luchtkwaliteit te beschermen en te verbeteren. De specifieke beoordelingsregels voor lucht staan in artikel 8.17, 8.21 en 8.24 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

We vragen van initiatiefnemers om aan te tonen op welke wijze in het project rekening wordt gehouden met de gezondheid van toekomstige bewoners en op welke wijze potentiële emissies naar de lucht worden gereduceerd.

7.2.3.2 Toetsing Op 24 september 2024 heeft ODRN een rapportage geleverd n.a.v. het door haar onderzochte effect op de luchtkwaliteit, zie bijlage 2, onderzoek luchtkwaliteit ODRN. Zij heeft daarvoor drie inrichtingsvarianten doorgerekend, waaronder ook de variant (nummer 6) die uiteindelijk is verkozen tot voorkeursvariant en in uitgewerkt in het definitief ontwerp.

Aanleiding onderzoek:

Provincie Gelderland voerde een verkenning uit om de fietsoversteek over de N325 bij Nijmegen verkeersveiliger te maken. Wijzigingen in de verkeersstructuur kunnen effect op de luchtkwaliteit en het geluid ten gevolge van de weg hebben. Daarom wordt is het effect van beide thema's, lucht en geluid, inzichtelijk gemaakt voor de drie door provincie Gelderland gevraagde varianten:

Wat betreft het aspect luchtkwaliteit is het volgende door het ODRN geconstateerd.

Alle locaties voldoen ruimschoots aan de grenswaarden uit de Wet Milieubeheer. Er is geen wettelijke verplichting om maatregelen te nemen. De iets verhoogde emissies van het optrekkende verkeer ter hoogte van de verkeersregelinstallaties zijn minimaal ten opzichte van de huidige situatie. En niet van invloed op de luchtkwaliteit concentraties bij de verder afgelegen appartementencomplexen.

7.2.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van deze BOPA.

7.2.4 Geur

7.2.4.1 Algemeen

Er zijn diverse sectoren waarbij geurhinder een rol kan spelen, zoals bij veehouderijen en andere landbouwactiviteiten, horeca, rioolwaterzuiveringsinstallaties, slachterijen en (andere) milieubelastende activiteiten. De gemeente moet bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening houden met geur door activiteiten in de omgeving van geurgevoelige gebouwen. Rekening houden met geur werkt twee kanten op:

- bij het mogelijk maken van activiteiten met gebruiksruimte in de buurt van geurgevoelige gebouwen
- bij het toelaten van geurgevoelige gebouwen in de buurt van bestaande activiteiten met gebruiksruimte (geurveroorzakende bedrijven)

Aanvaardbare geurhinder

De geur van een activiteit (met gebruiksruimte) op een geurgevoelig gebouw moet aanvaardbaar zijn (artikel 5.92 lid 2 Bkl). Dit betekent dat de gemeente moet beoordelen of waarden, afstanden of gebruiksregels in het omgevingsplan leiden tot een aanvaardbaar hinderniveau. Gemeenten bepalen zelf welke mate van geurhinder zij aanvaardbaar vinden. De gemeente legt in het omgevingsplan de locaties vast waar waarden voor geur gelden. Sommige activiteiten kennen afstandsregels. Dit zijn minimumafstanden tussen een geurgevoelig gebouw en een geurveroorzakende activiteit.

De gemeente Nijmegen heeft nog geen normen voor geurhinder in het omgevingsplan opgenomen. Om te bepalen of sprake is van aanvaardbare geurhinder, hanteert de gemeente het Gelders geurbeleid als toetsingskader. In het Gelderse geurbeleid is de eerste stap het vaststellen hoe (on)aangenaam de geur is die vrijkomt bij het bedrijfsproces. Daar zijn normen voor ontwikkeld (hedonische schaal). De mate van (on)aangenaamheid van de geur, de zogenoemde hedonische waarde, wordt vastgesteld volgens de Nederlandse Voor Norm (NVN) 2818. Deze norm is door de *NEN-normcommissie geur* opnieuw herzien en vastgesteld in 2019.

7.2.4.2 Toetsing

De aangevraagde activiteit veroorzaakt geen geurhinder, zoals bedoeld in voorgaande paragraaf “7.2.4.1 Algemeen”.

7.2.4.3 Conclusie Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van deze BOPA.

7.2.5 Bodem

7.2.5.1 Algemeen

Uit de Omgevingswet volgt dat gemeenten primair verantwoordelijk zijn voor de zorg voor de fysieke leefomgeving. Daaronder wordt ook de zorg voor (de kwaliteit van) de bodem verstaan. Onder de Omgevingswet is het wettelijk instrumentarium voor de bodem gebaseerd op drie pijlers:

1. het voorkomen van nieuwe verontreiniging of aantasting (preventie);
2. het meewegen van bodemkwaliteit als onderdeel van een brede afweging van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving in relatie tot functies (toedeling van functies);
3. het op duurzame en doelmatige wijze beheren van resterende historische verontreinigingen (beheer van historische bodemverontreinigingen).

Om een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie toe te staan, moet op grond van het Bkl (artikel 5.89i en 5.89j) worden aangetoond dat de bodemkwaliteit geschikt is voor het beoogde gebruik. Een locatie is bodemgevoelig als hier een bodemgevoelig gebouw is toegelaten op grond van het omgevingsplan of omgevingsvergunning. Een bodemgevoelig gebouw is een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt en waar personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zijn. Tot een bodemgevoelige locatie hoort ook het aaneengesloten terrein direct grenzend of toebehorend aan een bodemgevoelig gebouw, zoals een tuin of terrein.

Om aan te tonen of de bodemkwaliteit geschikt is voor het beoogde gebruik is het uitvoeren van bodemonderzoek als bedoeld in paragraaf 5.2.2 van het Bal noodzakelijk. Dit onderzoek moet uitwijzen of de locatie mag worden aangewend voor de beoogde ontwikkeling. Waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie zijn (op grond van artikel 5.89i Bkl) opgenomen in het omgevingsplan. Bij een overschrijding van een vastgestelde waarde is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen toegelaten als sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen.

7.2.5.2 Toetsing

Zie bijlage 3, “Verkennd Bodemonderzoek, rapport 2502414, versie 1, d.d. 15 oktober 2025”

Voor de aanleg van verharding wordt de bodem afgegraven. Door middel van een bodemonderzoek is milieuhygiënische kwaliteit van de grond onderzocht.

Hieruit is naar voren gekomen dat er twee locaties zijn waar de bodem verontreinigd is. Dit betreft locatie B14 (ten noordwesten van de weg en locatie B17 (ten zuiden van de weg).

Locatie B14 heeft van een oppervlak van circa 19 m² en een dieptetraject van 0,30 meter (0,20 – 0,50 m-mv). De omvang van de sterk verontreinigde grond met PCB ter hoogte van boring B14 wordt geschat op circa 6 m³. Er is hier geen sprake van een veiligheidsklasse.

Locatie B17 heeft van een oppervlak van circa 48 m² en een dieptetraject van 0,50 meter (1,50 – 2,00 m-mv). De omvang van de sterk verontreinigde grond met nikkel ter hoogte van boring B17 geschat op circa 24 m³. Er is hier geen sprake van een veiligheidsklasse.

Ter plaatse van de overige onderzochte locaties gelden in het kader van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) geen beperkingen. Als de uit te voeren werkzaamheden ter plaatse van de verontreinigde spots (graaf)werkzaamheden worden uitgevoerd, wordt er ten minste vier weken van tevoren een melding ingediend

over de voorgenomen activiteit (inclusief de begrenzing van de locaties, startdatum en duur van de activiteit) teneinde de veiligheidsaspecten en meldingsplicht te borgen. Deze worden milieukundig begeleid en verwijderd.

7.2.5.3 Conclusie

Het plan is in overeenstemming met het aspect bodem. De verontreinigde gronden worden tijdens de werkzaamheden begeleidend verwijderd.

7.2.6 Water

7.2.6.1 Algemeen

Weging van de waterbelangen

Uit de Omgevingswet en paragraaf 5.1.3 van het Bkl volgt, dat het bevoegd gezag bij het verlenen van een BOPA rekening dient te houden met de waterbelangen. Deze waterbelangen zijn belegd bij verschillende overheden. Wanneer een ruimtelijke ontwikkeling de belangen van de andere overheden/waterbeheerders raakt, moet vroegtijdig afstemming plaatsvinden over manieren waarop de ruimtelijke ontwikkeling en de waterbelangen optimaal kunnen samengaan.

Water en bodem sturend

Volgens de Nijmeegse Klimaatadaptatiestrategie vormt het natuurlijk water en bodemsysteem het uitgangspunt bij stedelijke ontwikkelingen. We bouwen bij voorkeur niet op locaties waar dit vanuit waterhuishoudkundig oogpunt niet gewenst is, zoals in de droogdalen (langgerekte laagten) en gebieden met (kans op) hoge grondwaterstanden. Als we op basis van een integrale afweging toch voor de betreffende locatie kiezen, moet de bouw zodanig plaatsvinden, dat dit geen nadelige invloed heeft op de natuurlijke waterhuishouding.

Waterschapsverordening

De waterschapsverordening bevat alle regels over de fysieke leefomgeving die het waterschap stelt binnen haar beheergebied. In deze verordening staan onder andere:

- Regels om schade aan dijken en oevers te voorkomen;
- Regels voor onderhoud van onder andere sloten en beken;
- Regels om watertekort, wateroverlast en vervuiling te voorkomen.

De waterschapsverordening is bovendien van toepassing wanneer er sprake is van een lozing, onttrekking van water, aan- of afvoer van water of werkzaamheden bij dijken en wateren. In deze situaties moet een omgevingsvergunning worden aangevraagd, waarbij het waterschap bevoegd gezag is.

Voorkomen wateroverlast

In de Klimaatadaptatiestrategie Nijmegen 'Samen voorbereid op het weer van de toekomst (2023)' wordt voor de verwerking van het hemelwater aangesloten bij de landelijke Maatlat voor een Groene en Klimaatadaptieve Gebouwde Omgeving. Deze landelijke maatlat geeft aan dat er een range van 40 tot 70 millimeter water moet worden verwerkt op privaat terrein, of in daaraan gekoppelde extra voorzieningen binnen het besluitgebied, of binnen de watersysteemgrenzen. Hierbij hanteren we de volgende voorkeursvolgorde:

1. Besparen en benutten; het ontwerp van nieuwbouwwoningen dient te voorzien in waterbesparende maatregelen.
2. Vasthouden en infiltreren; bij voorkeur oppervlakkig.
3. Bergen; alleen als het niet anders kan, kan het hemelwater worden afgevoerd.

De gemeente Nijmegen wil voorkomen dat het hemelwater het bodem- en watersysteem vervuult. Daarom moet afstromend hemelwater zo schoon mogelijk blijven. Dit betekent dat er geen uitlogende bouwmaterialen mogen worden gebruikt. Om wateroverlast te voorkomen, moeten gebouwen zo worden gebouwd, dat er geen schade optreedt bij een bui van 70 mm in een uur. Dit kan bijvoorbeeld door het vloerpeil 20 cm boven het hoogste deel van de weg aan te leggen.

7.2.6.2 Toetsing

Wat betreft het aspect water is er getoetst aan de beleid van de gemeente Nijmegen en aan de verordening van het Waterschap Rivierenland. Hierin is gekeken of BOPA nadelige gevolgen kan bieden voor het aspect water.

Het definitief ontwerp van de aangevraagde activiteit is besproken met Waterschap Rivierenland.

De conclusie is dat een watervergunning bij het waterschap moet worden aangevraagd voor het verbeteren van een Wadi in de oksel van de N325 met de Ubbergseweg. De Wadi is een bestaande laagte die nog iets geprofileerd moet worden. Inzet is het laten infiltreren van regenwater in de bodem. Overtollig water stroomt via het maaiveld af naar de Wadi. Ook daar is de inzet het laten infiltreren van het opgevangen water in de bodem. Komt het waterpeil in de Wadi te hoog dan zal het via opvangput (opvang vuil) en een leiding worden afgevoerd naar het aangelegen open water van 't Meertje ten noorden van de N325. Aandachtspunt is de zuivering van het af te voeren Wadi-water. Er is een watervergunning verleend bij het waterschap Dit is bijgevoegd als bijlage 12 van de toelichting.

De voorschriften van de watervergunning worden meegenomen in de uitvoering van het project, waarbij geconcludeerd kan worden dat het aspect water geen belemmering vormt voor de realisatie van de beoogde ontwikkeling.

7.2.6.3 Conclusie

Met de verleende watervergunning door het Waterschap Rivierenland (Bevoegd Gezag) vormt het aspect water verder geen belemmering voor de realisatie van de beoogde ontwikkeling.

7.3 Klimaatadaptatie

7.3.1 Algemeen

Het klimaat verandert. Ook in Nijmegen ervaren we de laatste jaren steeds vaker wateroverlast, extreme hitte en droogte. Nijmegen wil deze problemen aanpakken door in 2050 klimaatbestendig te zijn. De klimaatadaptatiestrategie 'Samen voorbereid op het weer van de toekomst' beschrijft de aanpak om dit doel te bereiken. In deze strategie staan per thema onze hoofddoelen:

- Droogte: langdurige droogte leidt niet tot structurele schade aan bebouwing, fundering, wegen, groen, grond- en oppervlaktewater en vitale en kwetsbare functies.
- Hitte: een gezonde groene fysieke leefomgeving, met voldoende koelteplekken. Vitale en kwetsbare functies, groengebieden en ecologische verbindingen zijn bestand tegen hitte.
- Wateroverlast: hevige neerslag leidt niet tot schade aan gebouwen, boven- en ondergrondse infrastructuur en voorzieningen. Kwetsbare en vitale functies blijven beschikbaar.
- Gevolgbeperking overstroming: we zorgen voor gevolgbeperking van overstromingen bij overstroombare gebieden langs de Waal en buitendijkse gebieden.

Daarnaast staan in deze strategie stadsbrede doelstellingen voor droogte, hitte en wateroverlast, waarmee we invulling geven aan wat we in Nijmegen verstaan onder klimaatadaptatie. In de klimaatadaptatiestrategie beschrijven we aan de hand van leidende principes en prestatie-indicatoren hoe we onze doelstellingen willen bereiken. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkeling wordt hieraan getoetst.

In de klimaatadaptatiestrategie zijn een aantal prioritaire locaties benoemd. Op deze locaties zijn extra inspanningen nodig om de doelstellingen te bereiken. De prioritaire gebieden willen we in 2035 hebben aangepakt.

7.3.4.2 Toetsing

Zie voorgaande paragraaf 7.2.6.2.

De afvoer van hemelwaterafvoer is gericht op het voorkomen van wateroverlast. Tegelijkertijd is de de inzet om regenwater te laten infiltreren in de bodem. Die aanvulling van bodemvocht en grondwater draagt bij aan de bestrijding van droogte-effecten

7.3.4.3 Conclusie

Bij de planvorming is wel rekening gehouden met klimaatadaptatie.

7.4 Duurzaamheidsaspecten

7.4.1 Algemeen

Eén van de vier hoofdpogaven van de omgevingsvisie is het streven naar een duurzame stad. Nijmegen heeft de ambitie voorop te lopen op het gebied van duurzaamheid en toekomstbestendigheid. We gaan uit van duurzaam grondgebruik, waarbij ontwikkelingen waarde aan de stad toevoegen en een bijdrage leveren aan het oplossen van onze grote opgaven. Circulair bouwen, klimaatadaptatie, natuurinclusief bouwen en energieneutraal zijn hierbij centrale (samenhangende) thema's. De hoofdambities van Nijmegen voor duurzaamheid richten zich op de energietransitie (streven energieneutraal in 2045), stimulering van circulaire economie (streven circulaire regio in 2050) en klimaatadaptatie (streven volledig klimaatneutrale stad in 2050).

7.4.2 Energie

7.4.2.1 Algemeen

Nijmegen heeft zich tot doel gesteld uiterlijk in 2045 energieneutraal en aardgasvrij te zijn. Energiebesparing is een eerste vereiste om de energievraag te minimaliseren. Het gaat daarbij om het minimaliseren van zowel de energievraag van gebouwen als die van bedrijfsprocessen. De energie die we dan nog gebruiken wekken we zoveel mogelijk duurzaam op. Uitgangspunt van de gemeente Nijmegen is dat bij nieuwbouw alle daken zoveel mogelijk vol komen te liggen met zonnepanelen. Alle (nieuwe) daken dienen dan ook geschikt te zijn voor zonnepanelen. We streven naar slimme, lokale energieoplossingen, bijvoorbeeld door lokale, duurzame energie tijdelijk op te slaan en vraag en aanbod onderling af te stemmen.

Aardgasvrij

Nieuwbouw in de bestaande stad en de Waalsprong is aardgasvrij. De Waalsprong valt binnen het concessiegebied van het warmtenet. Nieuwbouw in de Waalsprong moet hier verplicht worden aangesloten op het warmtenet. Daarnaast heeft Nijmegen de ambitie om de bestaande stad van het aardgas te halen en delen van de stad aan te sluiten op een nog aan te leggen warmtenet.

7.4.2.2 Toetsing

Niet van toepassing. Betreft geen woningbouw.

7.4.2.3 Conclusie

Niet van toepassing. Daarom is bij de planvorming is geen rekening gehouden met de doelen uit de omgevingsvisie ten aanzien van energie.

7.4.3 Circulariteit

7.4.3.1 Algemeen

De regio Arnhem-Nijmegen wil zich profileren als circulaire regio. Vanaf 2030 wil de regio minimaal 50% circulair bouwen om uiteindelijk in 2050 te komen tot een circulaire leefomgeving. We streven ernaar om zoveel mogelijk conceptueel, modulair en losmaakbaar (demontabel) te bouwen. Bij voorkeur wordt gebruik gemaakt van hernieuwbare organische bouwmaterialen (bijvoorbeeld hout, hennep, vlas, etc.). De Gemeentelijke Praktijkrichtlijn (GPR methodiek) kan gebruikt worden als ontwerptool en beoordelingsmethodiek om de duurzaamheid van gebouwen in beeld te brengen.

In de Grond-, weg- en waterbouw onderschrijft Nijmegen de uitgangspunten van het manifest duurzaam GWW; samen met onze ketenpartners willen we de verduurzaming in de sector structureel aanjagen. Uitgangspunt is om zo min mogelijk verharding toe te passen en waar verharding nodig is te kijken naar meer duurzame oplossingen, zoals klinkers of duurzaam asfalt.

7.4.3.2 Toetsing

De Provincie Gelderland heeft, als aanbestedende dienst, de ambitie om binnen het project zoveel mogelijk duurzame asfaltmengsels toe te passen. Het doel hiervan is om de gassen die bijdragen aan het broeikaseffect te reduceren en bij te dragen aan de ambities op het gebied van circulaire economie bij de uitvoering van infrastructurele werken. Ook wordt het vrijkomende asfalt gerecycled en geschikt gemaakt voor hergebruik.

Bij duurzaam asfalt staat centraal dat de werkzaamheden aan het weginfrasysteem in de provincie Gelderland op zodanige wijze plaatsvinden dat er een reductie van de milieukostenindicator (MKI) voor de in de branche gangbare uitvoeringswijze en -methoden wordt gerealiseerd en het werk op een zo duurzaam mogelijke wijze wordt gerealiseerd. De hoogte van de MKI-waarde is een maat voor de milieubelasting van een GWW-werk. Des te lager de MKI-waarde, des te minder milieubelasting. Bij oplevering van het werk toont de aannemer de gerealiseerde MKI-percentages aan. Deze is voorzien van een onderbouwing met de “as-built” gegevens in combinatie met het afwijkingenregister. Van de aangeboden MKI-percentages mag na gunning worden afgeweken mits de voor het onderhavige werk gerealiseerde MKI-percentages lager is dan de aangeboden MKI-percentages. Indien de gerealiseerde MKI-percentages hoger is dan de aangeboden MKI-percentages (dus de milieu impact van de geleverde producten hoger is dan die van de aangeboden producten) wordt een korting opgelegd van tweemaal het verschil tussen bij de aanbesteding ontvangen fictieve korting en gerealiseerde fictieve korting, berekend na herbeoordeling conform de beoordelingssystematiek en de daarin opgenomen BPKV-criteria. BPKV staat voor “Beste Prijs Kwaliteit Verhouding.

7.4.3.3 Conclusie

Bij de planvorming is wel rekening gehouden met circulariteit.

7.5 Natuur- en landschapsaspecten

Het natuurbeschermingsrecht onder de Omgevingswet bestaat uit drie onderdelen: de bescherming van soorten, de bescherming van gebieden en de bescherming van houtopstanden. Daarnaast is er het Natuurnetwerk Nederland. Het Natuurnetwerk is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing en de ontwikkeling van het Natuurnetwerk. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is verankerd in de Omgevingsverordening van de provincie. Zo gebruikt Gelderland de benaming Gelders Natuurnetwerk (GNN). Daarnaast heeft Gelderland een Groene ontwikkelingszone (GO) aangewezen wat is verankerd in de Omgevingsverordening. Naast het GNN/GO zijn oude bosgroeiplaatsen beschermd vanuit de Omgevingsverordening. Deze mogen niet worden aangetast.

7.5.1 Soortenbescherming Omgevingswet

7.5.1.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het besluitgebied. De Omgevingswet beschermt van nature in het wild levende planten- en diersoorten. Het gaat hoofdzakelijk om soorten van Europees belang die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen. Daarnaast betreft het bepaalde soorten van nationaal belang. De Omgevingswet gaat uit van het 'nee, tenzij-principe'. In het BAL worden ten aanzien van de beschermde soorten een aantal verbodsbepalingen genoemd per beschermingsregime. De provincies zijn in de meeste gevallen het bevoegd gezag voor de bescherming van soorten (artikel 2.18, lid 1, sub g). Alleen in een aantal situaties, zoals bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, is het Rijk het bevoegd gezag

Het uitgangspunt bij het onderdeel soortenbescherming (toetsing flora- en fauna-activiteit) is dat geen schade mag worden toegebracht aan (beschermde) dieren of planten. Een flora en fauna-activiteit is een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten.

Bij alle activiteiten in de fysieke leefomgeving is het nodig om te controleren of:

- Er (beschermde) soorten aanwezig zijn en welke soorten dat zijn;
- Op welke manier negatieve effecten voorkomen of beperkt kunnen worden.

Voordat een flora en fauna-activiteit mag worden verricht, moet gecontroleerd worden of er aanwijzingen zijn dat op die plek of in de directe nabijheid bepaalde algemene, beschermde of bedreigde soorten of habitats voorkomen. Als er aanwijzingen zijn dat deze aanwezig zijn, dan is het verplicht om na te gaan of nadelige gevolgen voor die dieren of planten uit te sluiten zijn. Bij de diersoorten gaat het dan ook om hun nesten, foerageerplaatsen, voortplantingsplaatsen, rustplaatsen en eieren. Als nadelige gevolgen niet uitgesloten kunnen worden, moet degene die de activiteit verricht alle passende preventieve maatregelen treffen om nadelige gevolgen voor dier- en plantensoorten te voorkomen. Ook moet diegene tijdens en na de flora- en fauna-activiteit nagaan of die maatregelen wel het bedoelde effect hebben. Als er ondanks de genomen maatregelen toch nadelige gevolgen zijn door de activiteit, moet die activiteit stoppen. Als stoppen niet mogelijk is, dan moet degene die de activiteit verricht passende herstelmaatregelen treffen. Voor schadelijke handelingen geldt in de meeste gevallen een vergunningplicht. In een aantal gevallen is echter ook sprake van een vrijstelling.

Zorgplicht

In artikel 1.7 van de Omgevingswet is een algemene zorgplicht opgenomen dat iedereen die weet, of redelijkerwijs kan vermoeden, dat zijn activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de fysieke leefomgeving alle maatregelen moet nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken of achterwege te laten. Naast de algemene zorgplicht gelden ook een aantal specifieke zorgplichtbepalingen (art. 4.3 Ow). Belangrijk is dat vanaf 2024 ook een specifieke zorgplicht geldt voor soorten die op een Nederlandse Rode lijst zijn geplaatst, naast de bedreigde soorten vanuit de Habitatrichtlijn bijlagen II, IV, V en IX en Vogelrichtlijn. Deze zorgplicht heeft tot gevolg dat ook vooraf moet worden nagegaan of er een kans is dat één of meer van deze soorten binnen of in de directe omgeving van het plangebied kunnen voorkomen. De zorgplicht moet worden meegenomen in het ecologisch onderzoek en moet worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol (EWP).

7.5.1.2 Toetsing

Er is in mei 2024 door een ecologisch bureau een onderzoek naar flora en fauna binnen het zoekgebied van de ontwerpvarianten uitgevoerd. Dit betrof een literatuuronderzoek naar verspreiding van algemene, beschermde of bedreigde planten- en diersoorten uit de Habitatrichtlijn, Vogelrichtlijn en Rode lijst soorten, gevolgd door een veldbezoek. Uit de resultaten van het onderzoek bleek dat de aanwezigheid van groeiplaatsen van grote leeuwenklauw, verblijfplaatsen van kleine marterachtigen (met name wezel) en Rode lijst plantensoorten niet konden worden uitgesloten. Voor deze soorten is een nader onderzoek uitgevoerd.

Van de overige (beschermde) soorten zijn geen leefgebied of verblijfplaatsen aangetroffen. Nader onderzoek of het aanvragen van een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit voor overige soorten is niet aan de orde.

Het nader onderzoek naar grote leeuwenklauw is uitgevoerd in augustus 2024. Uit het onderzoek zijn binnen het zoekgebied van de ontwerpvarianten geen groeiplaatsen van de grote leeuwenklauw aangetroffen.

Het nader onderzoek naar kleine marters, wezel, hermelijn en bunzing, is uitgevoerd door middel van een waardering van de ontwerpvarianten 6, 8 en 10. Een van de criteria voor de variantkeuze was de impact op leefgebied of verblijfplaatsen van kleine marterachtigen. In de waardering is uitgegaan van worst case, wat betekent dat is aangenomen dat het plangebied onderdeel uitmaakt van het leefgebied van alle kleine marterachtigen, waarbij er mogelijk verblijfplaatsen aanwezig zijn van kleine marterachtigen (en met name wezel) in het struweel en de bosschages in en direct grenzend aan het plangebied. Uiteindelijk bleek de gekozen variant 6 in de worst case benadering geen impact te hebben op verblijfplaatsen van kleine marterachtigen. Waardoor geen verdere actie nodig is.

De aanwezigheid van Rode lijst soorten zijn ook middels een criterium in de waardering van de ontwerpvarianten 6, 8 en 10 meegenomen. De lijst met Rode lijstsoorten zoals weergegeven in de eerder uitgevoerde quickscan zijn hiervoor gebruikt. Voor veel soorten is het plangebied ongeschikt als groeiplaats, vanwege de directe aanwezigheid van de N325, de kleine oppervlakte of de afwezigheid van geschikt habitat. In de omgeving waargenomen Rode lijstsoorten waarvoor het gebied mogelijk geschikt is, met tussen haakjes welk deel van het plangebied:

- korenbloem (bermen)
- bruin blauwtje (bermen)
- tjigertaaiplaat (bomen langs de weg, met name de dichtere delen)
- lila koraaltje (bomen langs de weg, met name de dichtere delen)
- kleine kartuizerslak (struweel en ondergroei langs de weg, met name de dichtere delen)

In de gekozen variant “6”, waarvoor deze BOPA wordt aangevraagd, worden geen struweel of bomen gekapt, alsmede is het verlies aan berm nihil. In deze variant zijn er geen negatieve effecten op de mogelijke aanwezigheid van Rode lijst soorten te verwachten. Vervolgacties zijn niet nodig.

De resultaten en conclusies van uitgevoerd onderzoek zijn terug te vinden in de volgende documenten, zie bijlagen;

- Bijlage 4: Flora en Fauna Quick-Scanonderzoek, Eelerwoude, d.d. 18 juli 2024
- Bijlage 5: Notitie Grote Leeuwenklauw, n.a.v. nader onderzoek, Eelerwoude d.d. 25 september 2024
- Bijlage 6: Notitie “Waardering Ontwerpvarianten op thema “Natuur”, Eelerwoude d.d. 24 oktober 2024.

Voor het onderdeel “soortenbescherming” geldt dat uit de uitgevoerde onderzoeken en beoordelingen volgt dat het plan waarvoor deze BOPA wordt aangevraagd geen effect heeft op (beschermde) soorten uit de Habitatrichtlijn, Vogelrichtlijn of Rode lijst soorten. Conclusie is dat er geen vergunning voor flora- en fauna-activiteiten nodig is. Wel moet er buiten het broedseizoen worden gewerkt. Door versturende werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren kan in veel situaties worden voorkomen dat gehandeld wordt in strijd met verbodsbepalingen. De periode van 1 maart tot 15 juli wordt globaal gezien beschouwd als broedseizoen. Werkzaamheden binnen het broedseizoen zijn mogelijk indien door een ecologisch deskundige middels een

broedvogelinspectie is vastgesteld dat er met deze werkzaamheden geen nesten van broedvogels worden verstoord. Daarnaast zal er voor overige soorten vanuit de algemene en specifieke zorgplicht een ecologisch werkprotocol worden opgesteld.

7.5.1.3 Conclusie

Bij de planvorming is wel rekening gehouden met soortenbescherming. Er is geen vergunning flora- en fauna-activiteiten nodig.

7.5.2 Gebiedsbescherming

7.5.2.1 Algemeen

De bescherming van natuurgebieden is tweeledig; het Rijk is verantwoordelijk voor de bescherming van Natura 2000-gebieden vanuit de Omgevingswet. De bescherming van het Gelders Natuurnetwerken Groene ontwikkelingszone (GNN/GO) is een verantwoordelijkheid van de provincies vanuit de Omgevingsverordening. [INVULINSTRUCTIE: Verwijzen naar paragraaf 3.3 voor provinciaal beleid waaraan moet worden voldaan voor natuur]

Gebiedsbescherming Omgevingswet

Met het onderdeel gebiedsbescherming worden binnen de Omgevingswet de Natura 2000-gebieden beschermd. Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Voor alle gebieden gelden instandhoudingsdoelstellingen. De kern van de bescherming is dat deze instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar mogen worden gebracht.

In en om Nijmegen liggen de Natura 2000-gebieden 'Uiterwaarden Waal' en de 'Gelderse Poort', als onderdeel van het gebied 'Rijntakken'. Nieuwe ontwikkelingen (activiteiten) die - afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten – significant negatieve gevolgen kunnen hebben op een Natura 2000-gebied, zijn onder de Omgevingswet gedefinieerd als 'Natura 2000-activiteit'. Deze kunnen zowel binnen als buiten een Natura 2000-gebied plaatsvinden. In de meeste gevallen vindt de activiteit echter plaats buiten een Natura 2000-gebied. Ook dan kan een activiteit effect hebben op het Natura 2000-gebied. Dit wordt ook wel de 'externe werking van een Natura 2000-gebied' genoemd. Als het effect significant kan zijn, is in veel gevallen een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit nodig.

Voor activiteiten die mogelijk leiden tot een toename van de stikstofdepositie ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen in een Natura 2000-gebied moet er een stikstofbeoordeling worden gemaakt. Dit om in beeld te brengen of deze activiteit invloed heeft op een Natura 2000-gebied en te beschouwen is als een Natura 2000-activiteit (activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied).

GNN en GO (Natuurnetwerk Nederland) Omgevingsverordening

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied verbinden. Dit Natuurnetwerk is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing en de ontwikkeling van het Natuurnetwerk en hebben hiervoor soms een andere benaming. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is verankerd in de Omgevingsverordening van de provincie. Zo gebruikt Gelderland de benaming Gelders Natuurnetwerk (GNN). Een nieuwe activiteit of ontwikkeling wordt alleen toegelaten als uit onderzoek blijkt dat die geen nadelige gevolgen kan hebben voor de oppervlakte, samenhang of kwaliteit van het GNN (zie bijlage [Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone](#)). De regels waaraan getoetst moet worden zijn genoemd in de artikelen 5.5, 5.15 t/m 5.18 van de Omgevingsverordening.

De provincie heeft daarnaast de Groene Ontwikkelingszone (GO) vastgelegd. Dit zijn gebieden die over het algemeen rond en tussen de GNN liggen, zoals de ecologische verbindingzones, weidevogelgebieden en rustgebieden voor wintergasten (ganzen). Nieuwe activiteiten of ontwikkelingen in GO worden alleen toegelaten als uit onderzoek blijkt dat de kernkwaliteiten of ontwikkelingsdoelen (bijlage [Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone](#)), per saldo en naar rato van de ingreep worden versterkt en de samenhang niet verloren gaat (toetsing aan artikelen 5.20 t/m 5.25 uit de Omgevingsverordening). De versterking wordt bepaald aan de hand van de bijlage [Versterking Groene ontwikkelingszone](#).

7.5.2.2 Toetsing

Hieronder volgt een toelichting op de toetsing op de effecten t.a.v.;

1. Gebiedsbescherming Natura 2000
2. GNN/GO

Gebiedsbescherming Natura 2000

Op ongeveer 300 meter afstand van het noordelijk deel van het plangebied van de ontwerpvarianten ligt het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied: Rijntakken. De aard van de voorgenomen werkzaamheden en ontwikkeling maken dat de effecten uitsluitend tot het plangebied of in de zeer directe zone eromheen beperkt blijven. Van niet stikstof-gerelateerde effecten zoals verstoring van geluid, trillingen of mechanische effecten op het genoemde Natura 2000 gebied Rijntakken is geen sprake.

Stikstof

Om de depositie van stikstof van de werkzaamheden, en de gevolgen daarvan op Natura 2000-gebieden te bepalen, is er AERIUS-berekening uitgevoerd, en is er een voortoets is opgesteld. Voor de activiteiten waarvoor deze BOPA-aanvraag wordt aangevraagd is een stikstofbeoordeling gemaakt.

De beoordeling bestaat uit (zie bijlagen);

Bijlage 7 : AERIUS-berekening, versie AERIUS-Calculator 2025.0.1.

Bijlage 8 : Voortoets Stikstof, Eelerwoude d.d. 25 november 2025

In deze berekening zijn de omleidingsroutes niet meegenomen, omdat op de voorziene routes minder dan 500 motorvoertuigen per rijrichting per dag extra gaan rijden.

Uit de berekening blijkt dat de stikstofdepositie van de aanlegwerkzaamheden aan de N325 ter realisatie van de fietsoversteek Ubbergseweg te Nijmegen maximaal 0,03 mol/ha/j veroorzaakt op habitatype H6510A en leefgebieden Lg02 en Lg08 van N2000-gebied Rijntakken.

Voor de effectbepaling van de kleine tijdelijke depositie is een ecologisch toetsing uitgevoerd in de Voortoets. Significante negatieve effecten op Lg02 en Lg08 van de Rijntakken zijn uitgesloten. Dit omdat stikstof niet van invloed is op de soorten die leefgebied hebben in Lg02 en Lg08 zoals kwartelkoning, watersnip, grutto, Kievit, scholekster, kemphaan en tureluur. De instandhoudingsdoelen van de soorten die in Lg02 en Lg08 leefgebied hebben zijn behaald of in zicht. De instandhoudingsdoelen van H6510A zijn in zicht en geborgd waardoor de stikstofdepositie door dit project geen invloed heeft op het behalen van de instandhoudingsdoelen van N2000-gebied Rijntakken. Significante negatieve effecten op H6510A, Lg02 en Lg08 zijn uitgesloten.

De conclusie is dat Een Omgevingsvergunning voor Natura 2000-activiteiten inclusief onderdeel stikstof niet aan de orde is voor de werkzaamheden aan de N325 voor realisatie van de fietsoversteek Ubbergseweg te Nijmegen.

GNN/GO

Het plangebied van de ontwerpvarianten ligt buiten GNN/GO, maar grenst er aan de zuidkant wel direct aan. Het gaat om deelgebied 51, Rijk van Nijmegen. Aan de noordkant ligt deelgebied 57 Ooijpolder – Duffelt. De kernkwaliteiten en ontwikkelingsdoelen van deze deelgebieden zijn verkregen uit de Planviewer van de beschrijving kernkwaliteiten GNN/GO. Voor het plangebied zijn de volgende ontwikkelingsdoelen en kernkwaliteiten relevant:

- Ontwikkeling populaties van bosvogels en vogels van cultuurlandschappen;
- Ontwikkeling bosranden en overgangen naar cultuurgronden;
- Vermindering barrièrewerking N325.

De ontwerpvarianten zijn beoordeeld op de impact op het criterium “kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen van het GNN/GO, inclusief de impact op het areaal”.

De conclusie is dat het plan waarvoor deze BOPA wordt aangevraagd, variant 6, geen effect heeft op GNN of GO dat onderzochte criterium. In de gekozen variant 6 wordt geen struweel verwijderd en heeft daarom geen effect op beschikbaar habitat van bosvogels en vogels van het cultuurlandschap. Variant 6 zorgt niet voor een significantie verandering qua barrièrewerking vergeleken met de huidige situatie.

De conclusies van uitgevoerd onderzoek zijn terug te vinden in het volgende document, zie bijlage;

Bijlage 6. Notitie “Waardering Ontwerpvarianten op thema “Natuur”, Eelerwoude d.d. 24 oktober 2024

7.5.2.3 Conclusie

Bij de planvorming is wel rekening gehouden met gebiedsbescherming Omgevingswet en effecten op GNN of GO. Een Omgevingsvergunning voor N2000-activiteiten is niet nodig en voor GNN/GO zijn er geen vervolgcacties nodig, er is immers geen sprake van oppervlakteverlies.

7.5.3 Beschermde houtopstanden

7.5.3.1 Algemeen

Bomen en bossen vallen onder houtopstanden en vervullen een belangrijke en unieke functie in de fysieke leefomgeving. Door de lange ontwikkelingstijd van bossen is deze bescherming van groot belang. Om bossen te beschermen en vanwege internationale regels geeft het Rijk regels voor het vellen van houtopstanden, herbepanten, het verhandelen en bezit van hout(producten). Degene die zo'n activiteit uitvoert, moet voldoen aan die regels. Bescherming van houtopstanden buiten de bebouwingscontour houtkap is een onderdeel van de Omgevingswet. Daarnaast gelden er regels voor beschermde oude bosgroeiplaatsen vanuit de Omgevingsverordening.

Beschermde houtopstanden Omgevingswet

Een houtopstand is een zelfstandige eenheid van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend. Het (deels) vellen ervan zorgt ervoor dat die verdwijnen of beschadigd raken. De bescherming van houtopstanden kent twee belangrijke instrumenten: meldingsplicht en maatwerkvoorschrift. Een kapmelding is verplicht bij de kap van bomen buiten de bebouwingscontour houtkap. De gemeente stelt de grenzen van de ‘bebouwingscontour houtkap’ bij besluit vast. De grenzen zijn bij de gemeente na te vragen. Veelal geldt een 1 op 1 herplantplicht. Daarnaast geldt de specifieke zorgplicht.

Op de rijksregels geldt een aantal uitzonderingen die genoemd zijn in het Bal (artikel 11.111). Er is bijvoorbeeld geen melding nodig voor houtopstanden die een kleinere oppervlakte grond beslaan dan 10 are, of bestaan uit een rijbeplanting die 20 of minder bomen omvat, gerekend over het totaal aantal rijen.

Beschermde oude bosgroeiplaatsen Omgevingsverordening

De oude bosgroeiplaatsen zijn ontleend aan de eerste kadastrale registratie (Percelen grondgebruik 1811-1832). Percelen die toen als bos werden aangeduid en dat nog steeds zijn, zijn bijzonder waardevol doordat bodem(leven) en vegetatie voldoende tijd gehad heeft om op elkaar afgestemd te zijn. Dit is o.a. bevorderlijk voor de weerbaarheid van het boscysteem tegen plagen en andere invasieve gebeurtenissen. Vanuit de Omgevingsverordening geldt voor oude bosgroeiplaatsen een kapverbod.

7.5.3.1 Toetsing

De ontwerpvarianten zijn op meerdere criteria beoordeeld, waaronder de kap van beschermde houtopstanden en daarmee de eventuele herplantplicht. Ook is er een toets op aantasting van oude bosgroeiplaatsen uitgevoerd.

De conclusies van uitgevoerd onderzoek zijn terug te vinden in het volgende document, zie bijlage;

Bijlage 6. Notitie “Waardering Ontwerpvarianten op thema “Natuur”, Eelerwoude d.d. 24 oktober 2024

Uit de uitgevoerde onderzoeken en beoordelingen volgt dat het plan waarvoor deze BOPA wordt aangevraagd, variant 6, geen negatieve impact heeft op beschermde houtopstanden of oude bosgroeiplaatsen. Er wordt in de gekozen variant 6 geen struweel verwijderd en er worden geen bomen in beschermde houtopstanden gekapt. Vervolgacties ten aanzien van beschermde houtopstanden zijn niet nodig.

7.5.3.2. Conclusie

Bij de planvorming is wel rekening gehouden met beschermde houtopstanden en beschermde oude bosgroeiplaatsen. Geen negatieve impact op beschermde houtopstanden en beschermde oude bosgroeiplaatsen. Verdere vervolgacties zijn niet nodig.

7.5.4 Gemeentelijke Bomen en (hoofd)boomstructuur

7.5.4.1 Algemeen

Bomenplan Nijmegen

Het Bomenplan Nijmegen (2021) vormt het kader voor inrichtingsplannen en beheerplannen voor de openbare ruimte waar het bomen betreft. Het handboek is daarnaast te definiëren als toetsingskader voor ruimtelijke plannen en initiatieven en biedt inzicht in de beleidsuitgangspunten, beoordelingskaders en spelregels ten aanzien van bescherming, aanplant, beheer en kap van bomen.

De verschillende doelstellingen van dit bomenplan zijn:

- Gezonde bomen die we zo lang mogelijk behouden;
- Bomenkap zoveel mogelijk vermijden;
- Aanplant van bomen zoveel mogelijk stimuleren en
- Dat de belangrijkste bomen in de stad een groene beschermende verbindende structuur vormen.

Het Bomenplan Nijmegen richt zich op alle bomen binnen de gemeentegrenzen. Dat zijn dus niet alleen de park-, laan- en straatbomen, maar ook bomen in tuinen en op particuliere terreinen. Voor bosopstanden, bosplantsoen en bomen in natuurgebieden gelden andere beleidskaders en wet- en regelgeving.

Hoofdboomstructuur

We willen dat de belangrijkste bomen in de stad samen een groene beschermde verbindende structuur vormen die de stad dooradert. Uitgangspunt voor de hoofdboomstructuur zijn drie belangrijke waarden voor de stad, die het belang van instandhouding en uitbreiding of versterking rechtvaardigen. We richten ons op:

1. Beeldkwaliteit: lommerrijk groen en statige lanen

2. Ecologie: verbindingselementen en bevordering van biodiversiteit

3. Cultuurhistorie: historische (veld)wegen en monumentaal stadsgroen

We combineren de hoofdboomstructuur met andere doelen zoals de gezonde stad, klimaatadaptatie en beleving en biodiversiteit.

Netwerk in de wijken

Het is echter niet voldoende om alleen in te zetten op de hoofdboomstructuur. Ook een fijnmazig netwerk van bomen op wijkniveau is van groot belang: het vormt de routes om te bewegen, te wandelen en te fietsen in de wijk. Het maakt een buurt gezond, aantrekkelijk en leefbaar. Het voorkomt hitte-eilanden dichtbij huis en maakt de stad, juist in de wijken, klimaatadaptief.

De hoofdboomstructuur vormt samen met het netwerk van groen in de wijken, de totale groenstructuur van de stad Nijmegen.

7.5.4.2 Toetsing

Ter hoogte van de geplande wadi zijn een 6 tal groeiplaatsen voorbereid voor bomen uit het bomenplan. Er dient in overleg gekeken te worden of de bomen en de wadi gecombineerd kunnen worden. Wanneer er bomen worden aangeplant in de Wadi dan met de soortkeuze rekening houden met soms natte omstandigheden. Overleg, met initiatiefnemer, over een vervangende locatie voor de beoogde beplanting, is ook mogelijk. Er moet daarbij wel rekening worden gehouden met het gegeven dat beplanting nabij wegekruisingen het zicht van weggebruikers kan belemmeren en daarmee een negatief effect kan hebben op de verkeersveiligheid



Afbeelding 11: Voorbereide plekken voor bomen uit bomenplan.

7.5.4.3 Conclusie

Deze bopa is uitvoerbaar voor het aspect bomen en (hoofd)boomstructuur als voldaan wordt aan de volgende voorwaarde(n):

- Overlegd wordt of de geplande (en reeds voorbereide plekken voor) bomen uit het bomenplan gecombineerd kunnen worden met de geplande wadi, op de beoogde locatie zelf of op een vervangende locatie, waarbij de beplanting niet het zicht ontnemt van weggebruikers.

7.5.5 Gemeentelijke Biodiversiteit en hoofdgroenstructuur

7.5.5.1 Algemeen

Biodiversiteitsagenda

De biodiversiteit staat onder druk. Veel soorten lopen hard terug in aantallen en andere soorten sterven uit. Uit

ervaring is gebleken dat door het toepassen van maatregelen zoals nieuwe natuur, natuurlijker bosbeheer en schonere, levende rivieren, de natuur zich weer (deels) kan herstellen. Om de bescherming en herstel van biodiversiteit te realiseren, is eind 2023 in Nijmegen de biodiversiteitsagenda vastgesteld.

Groen draagt bij aan onze gezondheid en ons welzijn, het zorgt voor vermindering van hittestress en voor een betere luchtkwaliteit. Deze benaderingswijze vraagt om intelligent ruimtegebruik waarin ook functies gecombineerd worden. Natuur kan in een aantal gevallen prima samengaan met andere functies. Het beoogd effect van de biodiversiteitsagenda is dan ook om naast de compensatie en mitigatie verplichting, herstel en versterking van de biodiversiteit sterk te bevorderen.

Doelstellingen en uitgangspunten

Het overkoepelende doel van de Biodiversiteitsagenda is behoud, herstel en versterking van de biodiversiteit in Nijmegen door behoud en uitbreiding van areaal en kwaliteit van de biodiversiteit in Nijmegen. We onderscheiden de volgende subdoelen:

Subdoel 1: in de stedelijke Hoofdgroenstructuur (kernegebieden en ecologische verbindingen) worden in principe alleen ontwikkelingen toegestaan met een positief netto-effect op de biodiversiteit. Afwijken hiervan is mogelijk als er sprake is van groot maatschappelijk belang. Hiervoor is een goedgekeurd compensatieplan nodig.

Subdoel 2: bij alle ruimtelijke ontwikkelingen, zowel binnen als buiten de Hoofdgroenstructuur, wordt behoud en uitbreiding van de biodiversiteit vanaf de fase van de visieontwikkeling meegenomen.

Naast deze doelen zijn er meer algemene zaken om rekening mee te houden en willen we dat biodiversiteitsbehoud en -herstel gebaseerd is op de volgende uitgangspunten:

- Ecosysteembenadering. We streven zoveel mogelijk naar een natuurlijk zelfredzaam systeem (ecologisch in balans) en passen het liefst natuurlijke oplossingen toe.
- Bodem en water sturend. Binnen het nationale beleid worden water en bodem gezien als sturend voor de ruimtelijke ontwikkeling.
- Behoud en herstel beschermde en niet beschermde soorten. Omdat het aantal soorten sterk afneemt en het aantal dieren en planten ook sterk vermindert, richten we ons op het bereiken van een Basiskwaliteit Natuur.
- Nieuwe leefgemeenschappen. Daar waar de situatie erom vraagt willen we het inrichten van een natuurlijke leefomgeving voor hier van nature voorkomende soorten die beter zijn toegerust op de klimaatveranderingen stimuleren/bevorderen.
- Bijdrage aan het klimaatadaptatieplan. We streven ernaar dat de biodiversiteit maatregelen aansluiten bij de klimaat-adaptieve maatregelen die getroffen worden. Denk aan een groen ingerichte wateropvangvoorziening (wadi).
- Biodiversiteit publiek en privaat versterken. Bij ontwikkelingen streeft de gemeente naar een biodiverse/groene inrichting van de private ruimte.

Hoofdgroenstructuur en groenblauw weefsel

In de verbeelding van de Hoofdgroenstructuur is opgenomen waar de kerngebieden zijn (zoals natuurgebieden, beschermde bossen, parken en uiterwaarden) en hoe de ecologische verbindingen (zoals lanen en corridors) lopen. De hoofdgroenstructuur is ingebed in een stevig groenblauw weefsel in en op het gebouwde deel van de stad. Om en door de stad lopen de regionale groenblauwe verbindingzones, zoals de Groene Corridors langs de spoorlijnen en de verbindingen die opgenomen zijn in het Groenblauw Raamwerk van de Groene Metropool regio. De Hoofdgroenstructuur en het groenblauwe weefsel versterken elkaar. Het groenblauwe weefsel zorgt voor kleine ecologische stapstenen die sommige soorten helpen om zich te verspreiden en geïsoleerde populaties te verbinden. In dit groenblauw weefsel streven we naar een Basiskwaliteit Natuur, terwijl we in de kerngebieden van de Hoofdgroenstructuur hogere biodiversiteitsdoelen hebben voor zeldzamere soorten of zelfs hele gebieden beschermen (Natura 2000 gebieden). Het groenblauwe weefsel ontstaat als resultaat van gezamenlijke acties van

bewoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden. Van natuurinclusief bouwen en vergroenen van een bedrijventerrein tot extensiever maaien van een tuin, het aanleggen van een vijver of bloementuin en het ophangen van een nestkastje. Het versterken van het groenblauwe weefsel is in feite het natuurlijker maken van delen van de stad die niet als hoofdfunctie natuurbehoud hebben, maar waar wel mogelijkheden liggen om soorten de ruimte te geven (en daarmee tegelijkertijd de leefbaarheid van de mensen en dieren in de stad te vergroten). Daarnaast wil de gemeente burgers, bedrijven en organisaties betrekken bij, en stimuleren op eigen grond een bijdrage te leveren aan inrichting en beheer van onderdelen.

Houtopstanden binnen de bebouwingscontouren

Een houtopstand is een zelfstandige eenheid van bomen, boomvormers of andere houtige gewassen. Het (deels) vellen ervan zorgt ervoor dat die verdwijnen of beschadigd raken. Herbeplanten zorgt voor nieuwe houtopstand. Binnen deze bebouwingscontour zijn de regels uit de Algemene Plaatselijke Verordening van toepassing.

7.5.5.2 Toetsing

We doen een maatregel aan een weg/kruispunt. veel mogelijkheden voor biodiversiteit zijn er niet, behalve de wadi die ecologisch een toevoeging is voor biodiversiteit. Er worden geen bomen gekapt, dus geen effect op groenstructuur.

7.5.5.3 Conclusie

De maatregel waarvoor deze Bopa wordt aangevraagd biedt weinig tot geen mogelijkheden voor biodiversiteit.

7.5.6 Invasieve exoten

7.5.6.1 Algemeen

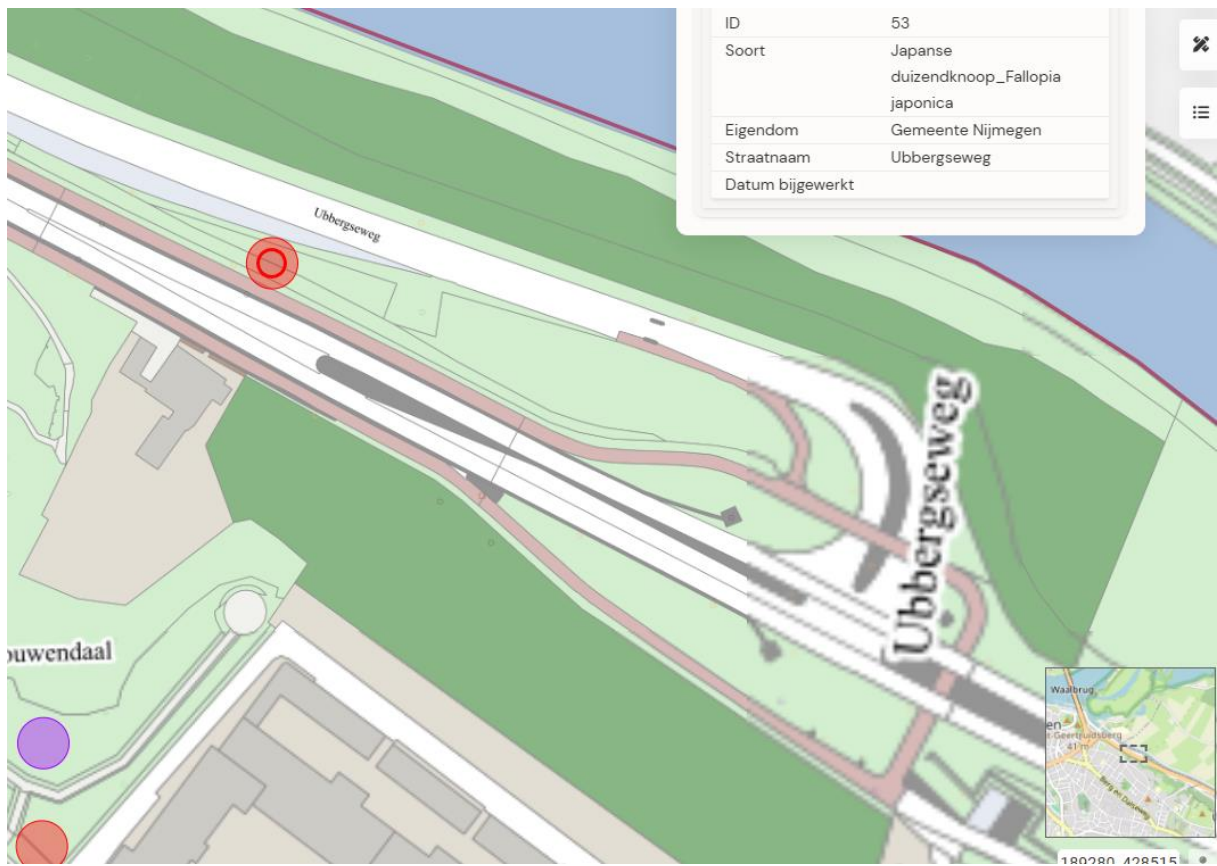
In de Europese Unie (EU) neemt het aantal invasieve exoten snel toe. Speerpunt van EU-brede aanpak is het terugdringen van ongewenste effecten op biodiversiteit en ecosystemen door beperking van import, handel, transport, bezit, gebruik, kweek en uitzetten van invasieve exoten die zijn opgenomen in de zo genoemde Unielijst. De Unielijst heeft een dynamisch karakter. De EU-verordening vereist drie opeenvolgende beheerstappen om schade door invasieve exoten te beperken: 1 voorkomen van introductie; 2 vroegtijdig signaleren en snel elimineren; 3 populatiebeheersing en indammen verspreiding. Voor elke te bestrijden soort is maatwerk nodig en invulling wordt aan individuele lidstaten overgelaten.

7.5.6.2 Toetsing

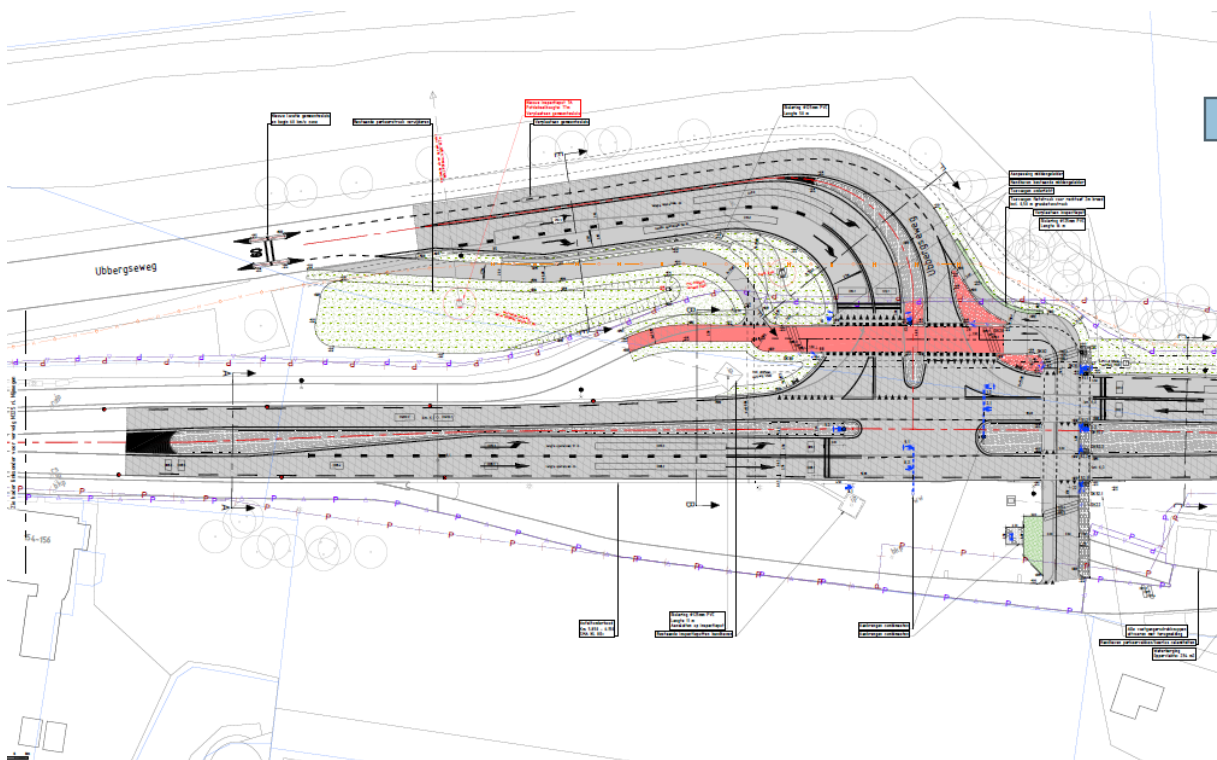
Nabij het plangebied zijn aanwijzingen voor aanwezigheid van invasieve exoten. Daar komt Japanse duizendknoop voor volgens de Groenatlas Nijmegen. De Provincie Gelderland hanteert in haar bestekken standaard een bepaling dat de aannemer geen invasieve exoten zoals mag verspreiden. Die bepaling wordt hier ook op genomen t.a.v. Japanse Duizendknoop

7.5.6.3 Conclusie

De plek waar volgens de Groenatlas Nijmegen invasieve soorten voorkomen ligt buiten invloedssfeer van ons werk, zie onderstaande kaarten.



Afbeelding 12: Locatie Japane duizendknoop.



Afbeelding 13: DO N325.

Deze bopa is [uitsluitend] uitvoerbaar voor het aspect invasieve soorten als voldaan wordt aan de volgende voorwaarde(n):..]

- via de gemeentelijke groenatlas ([Groenatlas Nijmegen](#)) wordt bekeken of invasieve exoten in/ nabij het plangebied voorkomen
- Indien invasieve exoten in/ nabij het plangebied zich voordoen, dient onderzoek naar het voorkomen ervan te worden uitgevoerd. Vervolgens dient een werkplan te worden opgesteld welke wordt afgestemd met de gemeente.
- Tijdens de uitvoering dient ten alle tijden rekening gehouden te worden met invasieve exoten. Bij waarneming van invasieve exoten die op de EU-lijst staan dient dit gemeld te worden via de Meld & herstellijn van de gemeente.

7.6 Erfgoedaspecten

7.6.1 Archeologie en cultuurhistorie

7.6.1.1 Algemeen

Gemeenten moeten in hun omgevingsplan rekening houden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed. Uit Europees beleid volgt dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van cultuurhistorische waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is het (zoveel mogelijk) behouden van archeologische resten in de bodem (in situ) en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap.

Het cultureel erfgoed van Nijmegen bestaat uit gebieden, objecten, gebouwen, structuren en ensembles vanaf de vroege prehistorie tot het recente verleden. Het cultureel erfgoed maakt deel uit van onze identiteit en draagt bij aan de aantrekkelijkheid van de stad. Veel van het cultureel erfgoed is beschermd als monument. Onze ambities voor het cultureel erfgoed zijn opgenomen in de omgevingsvisie en in de Erfgoedstrategie 2020. De regels zijn opgenomen in de Erfgoedverordening Nijmegen 2021 en het Omgevingsplan gemeente Nijmegen (voorheen Facetbestemmingsplan Archeologie 2023).

In het Bkl (artikel 5.130) zijn instructieregels opgenomen die zich richten op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd en regels ter voorkomen van aantasting van beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast is het artikel gericht op het voorkomen van aantasting van de omgeving van monumenten.

Omgeving van het monument

Nieuw aan de Omgevingswet is de instructieregel voor cultureel erfgoed (bovengronds en ondergronds) ter bescherming van *de omgeving van* monumenten. Hierbij is het de bedoeling dat in het omgevingsplan regels worden gesteld om aantasting van de omgeving van monumenten te voorkomen. Het gaat bij dit onderdeel niet zozeer om het voorkomen van de aantasting van de omgeving op zich, maar om een aantasting van de omgeving van een monument die dat monument ontsiert of beschadigt. Omdat de omgeving van een monument verschillend kan zijn, gaan we werken met procesregels in het omgevingsplan. Dit betekent dat we bij afwijkingen van het omgevingsplan onderzoeken of de nieuwe ontwikkeling van invloed is op de omgeving van het monumenten.

UNESCO-werelderfgoed

Nijmegen is onderdeel van de Romeinse Limes. De Romeinse Limes is door UNESCO aangewezen als een gebied van uitzonderlijke universele waarde en heeft daarmee de status van UNESCO-werelderfgoed verworven. De algemene rijksregels voor werelderfgoed staan in hoofdstuk 14 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Daarin worden regels gesteld aan de volgende activiteiten:

- activiteiten die effect hebben op werelderfgoed;
- activiteiten die direct of indirect gevolgen kunnen hebben voor werelderfgoed.

Regels voor archeologie

Om op een passende en effectieve wijze zorg te kunnen dragen voor het kostbare Nijmeegse bodemarchief wordt bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen getoetst aan de regels voor archeologie in het omgevingsplan (waarin het voorheen geldende 'Facetbestemmingsplan Archeologie 2023' is opgenomen).

7.6.1.2 Toetsing

archeologie

Vanaf de fase van het schetsontwerp heeft de Provincie Gelderland contact onderhouden met de vakspecialist van de Gemeente Nijmegen over het aspect archeologie. De vraag van de provincie was in hoeverre haar graafwerkzaamheden eventueel aanwezige archeologische waarden zouden kunnen schaden en wat haar te doen staat om daarover meer inzicht te krijgen en wel welke maatregelen moeten we zo nodig vooraf nemen om waarden verder in beeld te brengen en schade te voorkomen?

Bij het schetsontwerp-, voorontwerp- en definitief ontwerp heeft de vakspecialist het ontwerp telkens beoordeeld en heeft de provincie daarover geïnformeerd.

Om tot een goede beoordeling te kunnen komen heeft de provincie naast het ontwerp nog twee documenten aangeleverd, te weten;

- Bijlage 9: kaart met ontgravingsdieptes,
(Situatietekening met de benodigde ontgravingen tijdens de uitvoering, contouren en dieptes)
- Bijlage 10 : Rapportage Archeologisch onderzoek, BAAC, mei 2016.

Na divers overleg en op basis van de hiervoor vermelde situatietekening met ontgravingen en de voornoemde rapportage van het eerder uitgevoerd onderzoek komt de Gemeente Nijmegen tot de conclusie dat de reconstructie mag worden uitgevoerd zonder archeologisch onderzoek.

Daarbij wordt verwezen naar het in 2016 uitgevoerde onderzoek door BAAC waaruit is gebleken dat eventuele archeologische waarden pas vanaf 1 meter beneden het maaiveld kunnen worden verwacht. Omdat die ingrepen die dieper gaan dan 1 meter dermate beperkt van omvang zijn, wordt de trefkans op archeologische waarden uiterst klein geacht. Onderzoek is daarom niet zinvol, zo is door de Gemeente Nijmegen vastgesteld.

Zie bijlage 11: Bevestigingsmail van de Gemeente Nijmegen- Bevoegd Gezag Archeologie d.d.23 september 2025.

Tijdens de bodemingrepen blijft altijd de kans op archeologische toevalsvondsten. Het is conform de erfgoed wet verplicht deze toevalsvondsten te melden. De melding voor toevalsvondsten geldt als volgt:

De werkzaamheden worden echter uitgevoerd in een gebied met een zeer hoge archeologische waarde. Er is daarom een kans op het aantreffen van toevalsvondsten. Het is verplicht om deze te melden.

Als u bij het graven zaken tegenkomt die van archeologische waarde kunnen zijn dan bent u verplicht om deze direct bij de gemeente Nijmegen te melden via bevoegdgezagarcheologie@nijmegen.nl

Zaken van archeologische waarde zijn bijvoorbeeld: oude funderingen, voorwerpen of grondsporen die als een verkleuring in de grond zichtbaar zijn. Dit soort toevalsvondsten kunnen van grote waarde zijn voor het begrijpen van het verleden en worden daarom als archeologisch erfgoed beschouwd.

Cultuurhistorie

De bestaande situatie ter hoogte van de fietsoversteek is een moderne inrichting van de weg zonder cultuurhistorische waarde.

De Ubbergseweg is een cultuurhistorisch waardevolle weg waarvan het beloop van voor 1832 stamt. Het beloop van deze weg wordt niet gewijzigd.

7.6.1.3 Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling.

7.7 Veiligheidsaspecten

7.7.1 Omgevingsveiligheid

7.7.1.1 Algemeen

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en risico's door windturbines. Het risico wordt bepaald door de kans op een incident per jaar te vermenigvuldigen met het aantal slachtoffers dat kan vallen op een bepaalde locatie of in een gebied. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Naast deze risicobenadering is in de Omgevingswet een effectbenadering geïntroduceerd met het begrip 'aandachtsgebieden'. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

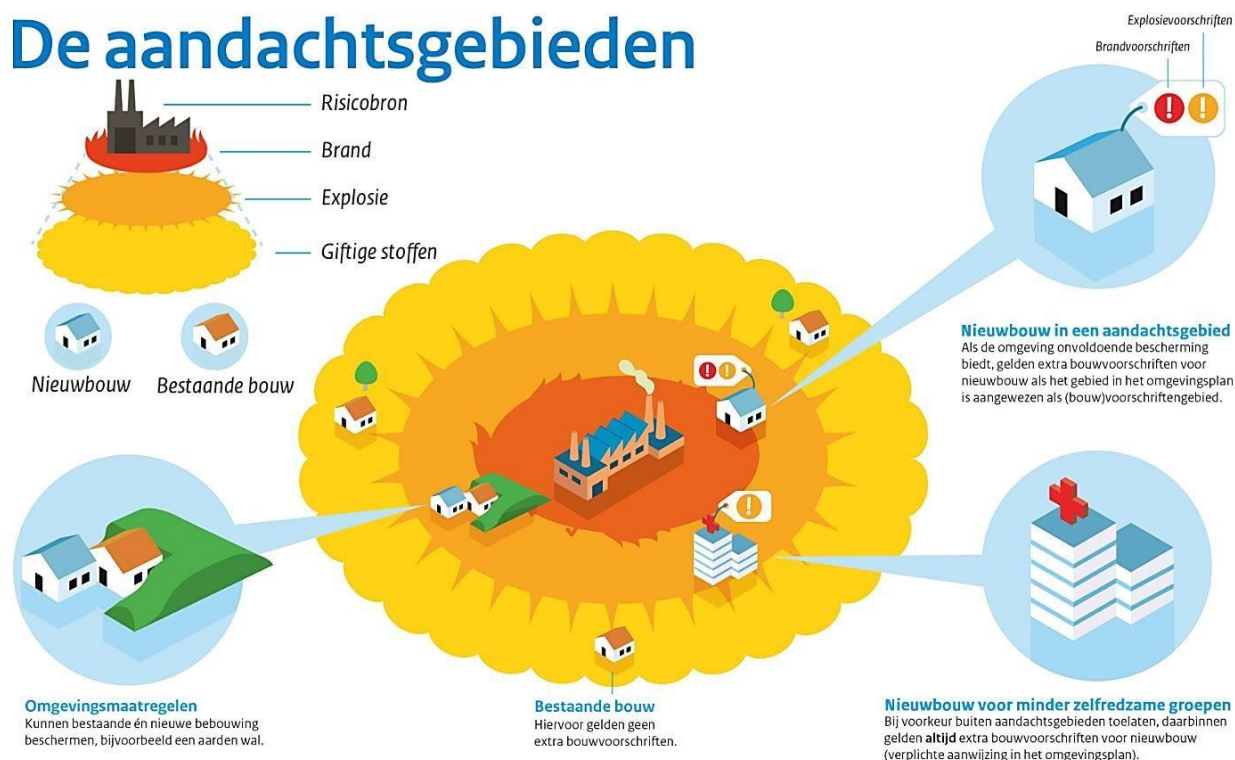
Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10⁻⁶). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Grenswaarden en standaardwaarden voor het plaatsgebonden risico voor (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties zijn opgenomen in artikel 5.6 tot en met artikel 5.11a van het Bkl. Grenswaarden voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (art. 5.7 lid 1 Bkl) worden in een omgevingsplan in acht genomen. Met standaardwaarden voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties wordt in een omgevingsplan rekening gehouden (art. 5.11 Bkl). Voor het plaatsgebonden risico gelden, afhankelijk van de activiteit, vastgestelde afstanden of te berekenen afstanden (bijlage VII Bkl). Het plaatsgebonden risico wordt op basis van de vastgestelde afstanden vastgelegd in een contour.

Groepsrisico

Het groepsrisico betreft de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als gevolg van een ongewoon voorval. Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. De gemeente moet in het omgevingsplan binnen aandachtsgebieden rekening houden met het groepsrisico. (artikel 5.15 van het Bkl).

De aandachtsgebieden



Afbeelding 14: Aandachtsgebieden (bron: www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl).

Aandachtsgebieden

Aandachtsgebieden laten zien op welke locaties extra aandacht nodig is om aanwezigen te beschermen tegen mogelijke ongevallen bij activiteiten met gevaarlijke stoffen. Aandachtsgebieden zijn gebieden die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen gevaren uit de omgeving. Voorbeelden van die gevaren zijn warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en giftige stoffen in de lucht (gifwolk). Via de aandachtsgebieden worden deze gevaren (effectgebieden en geen risico-afstanden) zichtbaar op de kaart (Zie Atlas Leefomgeving op www.atlasleefomgeving.nl, Register externe veiligheid), zodat direct duidelijk is welke gevaren waar op kunnen treden. Zo kan het bevoegd gezag ze al aan het begin van het planproces meenemen. Aandachtsgebieden zijn er voor brandgevaar, explosiegevaar en gifwolken. De gemeente mag een brand- of explosie-aandachtsgebied (of delen ervan) aanwijzen als voorschriftengebied waardoor er extra bouwkundige eisen gaan gelden voor nieuwe gebouwen.

Kwetsbare functies

Bij de beoordeling van de hiervoor beschreven risico's wordt uitgegaan van een onderscheid in zeer kwetsbare gebouwen, kwetsbare gebouwen, beperkt kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties en beperkt kwetsbare locaties. Of een bepaald gebouw of een bepaalde locatie is aan te merken als één van voornoemde gebouwen of locaties volgt uit het Bkl (Bijlage VI). Gebouwen met een woonfunctie zijn kwetsbare gebouwen; de meeste basisscholen, kinderdag-verblijven en gebouwen met 24-uurszorg zijn voorbeelden van zeer kwetsbare gebouwen. Deze indeling is gemaakt op basis van de volgende afwegingen:

- Hoeveel personen zijn in dat gebouw of op die locatie gelijktijdig aanwezig?
- Wat is de aanwezigheidsduur van die personen?
- In hoeverre zijn die personen in staat zichzelf in veiligheid te brengen bij een incident.

Het realiseren van zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties is niet mogelijk binnen een plaatsgebonden risicocontour. Voor het overige geldt dat rekening dient te worden gehouden met de relevante plaatsgebonden risicocontouren, aandachtsgebieden en het groepsrisico. Dat vraagt om een afweging en motivering (verantwoording) bij het toedelen van functies aan locaties. Daarnaast moet het bevoegd gezag motiveren (artikel 5.14 Bkl) waarom van een brand- en/of explosie-aandachtsgebied een voorschriftengebied wordt gemaakt als in dit gebied nieuwe (beperkt-) kwetsbare gebouwen mogelijk worden gemaakt.

7.7.1.2 Toetsing

Het project waarvoor deze BOPA-aanvraag wordt ingediend veroorzaakt geen risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en risico's door windturbines. Tevens wordt er geen nieuw gebouw of nieuwe (beperkt) kwetsbare locatie mogelijk gemaakt.

7.7.1.3 Conclusie

Het aspect omgevingsveiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van deze BOPA.

7.7.2 Kabels en leidingen

7.7.2.1 Algemeen

Er kunnen kabels en leidingen in of nabij het besluitgebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen, rioleringsleidingen of gasleidingen), beschermingszones en dergelijke. Kabels en leidingen zijn onderdeel van de fysieke leefomgeving, waarvoor gemeenten regels moeten stellen, gericht op het behoeden van de staat en werking van infrastructuur voor nadelige gevolgen van activiteiten (artikel 2.1 Ow).

Incidenten met kabels en leidingen kunnen zorgen voor ongemak, maar ook voor gevaar, (maatschappelijke) ontwrichting of (milieu)schade. Daarom is het van belang rekening te houden met kabels en leidingen.

7.7.2.2 Toetsing

Via een oriëntatiemelding bij het Kadaster is de ligging van de bestaande kabels en leidingen in het projectgebied geïnventariseerd. In overleg met de betrokken beheerders is vastgesteld dat uitsluitend de middenspanningsleiding van netwerkbeheerder Liander dient te worden verlegd. Tevens worden er ten behoeve van een correcte werking van de verkeersregelinstallatie en de openbare verlichting nieuwe kabels toegevoegd aan het bestaande netwerk.

7.7.2.3 Conclusie

Er zijn geen planologisch relevante kabels of leidingen aanwezig die een belemmering vormen voor de uitvoerbaarheid van deze BOPA

7.7.3 Ontploffbare Oorlogsresten

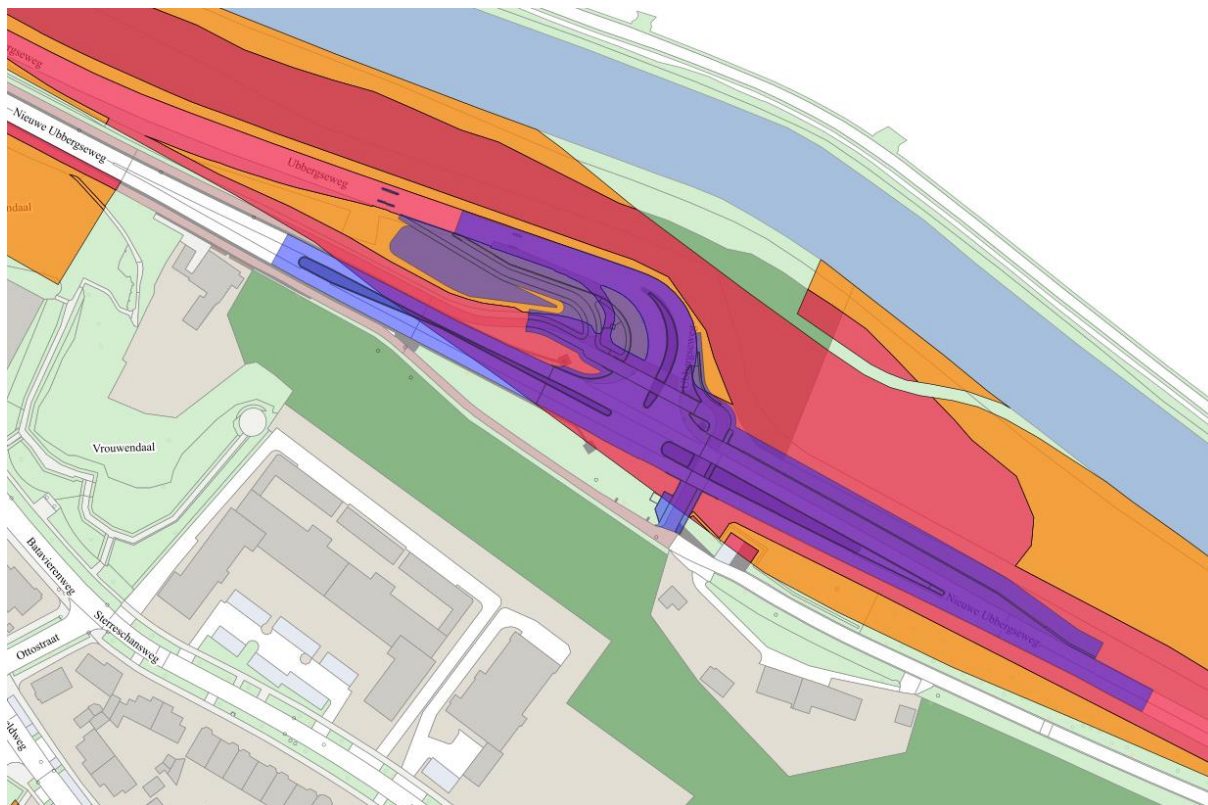
7.7.3.1 Algemeen

Het grondgebied van de gemeente Nijmegen is in de Tweede Wereldoorlog langdurig en intensief strijdtoneel geweest. Daarom is in grote delen van de gemeente nog steeds de kans aanwezig op het aantreffen van niet gesprongen explosieven (officiële term tegenwoordig: Ontploffbare Oorlogsresten). In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en de afwegingen omtrent het stellen van regels aan activiteiten, is het wenselijk inzicht te verkrijgen in de mogelijke aanwezigheid van niet gesprongen explosieven in het besluitgebied waarop deze BOPA betrekking heeft.

7.7.3.2 Toetsing

Vanaf de voorontwerpfase heeft de provincie haar plannen ter beoordeling voorgelegd aan de vakspecialist van de Gemeente Nijmegen.

Uit de beoordeling van het plan waarvoor de BOPA wordt aangevraagd is naar voren gekomen dat, volgens de informatie die is opgenomen in de Milieuatlas Nijmegen is, het besluitgebied gedeeltelijk verdacht is ten aanzien van de aanwezigheid van geschutsmunitie. Zie onderstaande kaartweergave met daarbij een verklaring van de kaarteenheden/ gebruikte kleuren.



Afbeelding 15: Resultaten OO.

Paars en licht blauw = projectgebied (gebied waarbinnen de werkzaamheden zijn gepland)

Oranje = verdacht op OO vanaf -0,5m MV tot -1,5m MV

Roze = verdacht op OO vanaf maaiveld tot -1,5m MV

Bij het vaststellen van de nieuwe kaart met verdachte gebieden begin 2025, is een gedeelte van het verdachte gebied in het besluitgebied afgewaardeerd. De grondroerende werkzaamheden kunnen hier regulier worden uitgevoerd maar standaard is het advies om te werken met het protocol "toevalsvondst van een explosief" en dit vóór aanvang van de werkzaamheden te bespreken met de aannemer. Het protocol is verkrijgbaar via bevoegdgezagOOO@nijmegen.nl

Grondroerende werkzaamheden binnen het bestaande/naoorlogse wegcunet kunnen ook regulier worden uitgevoerd met gebruikmaking van het voornoemde protocol.

Grondroerende werkzaamheden in op OO verdacht gebied dienen onder OOO-condities te worden uitgevoerd.

E.e.a. is een voortvloeisel uit de Arbowedgeving.

Zie:

- Bijlage 13 de OOO- detailuitwerking van de Gemeente Nijmegen, met daarin de verwijzing naar ;

- Bijlage 9: kaart met ontgravingsdieptes,

(Situatietekening met de benodigde ontgravingen tijdens de uitvoering, contouren en dieptes)

7.7.3.3 Conclusie

Bij de planvorming is wel rekening gehouden met Ontploffbare Oorlogsresten. Vanaf aanvang is de vakspecialist van de Gemeente Nijmegen door de Provincie Gelderland betrokken bij de verschillende stadia van de planvorming. Tijdens de uitvoering in de niet-verdachte gebieden zal worden gewerkt met het protocol “toevalsvondst van een explosief”. Grondroerende werkzaamheden in op OO verdacht gebied worden onder OOO-condities uitgevoerd. E.e.a. is een voortvloeisel uit de Arbowedgeving.

7.8 Gezondheidsaspecten

7.8.1 Gezondheid

7.8.1.1 Algemeen

De gezondheid van de mens wordt bepaald door verschillende factoren, waaronder erfelijkheid, leefstijl, toegang tot de gezondheidszorg en de sociale en fysieke leefomgeving. De gemeente Nijmegen is verantwoordelijk voor de volksgezondheid van haar inwoners. Het volksgezondheidsbeleid en de uitvoering daarvan ligt vast in de Gezondheidsagenda. Eén van de speerpunten van deze agenda is een gezonde fysieke leefomgeving. Dit speerpunt is opgenomen in de omgevingsvisie onder ‘Groene, gezonde stad’. De fysieke leefomgeving heeft op verschillende manieren invloed op de gezondheid van de inwoners. Denk bijvoorbeeld aan kwaliteit van woningen, luchtkwaliteit, aanwezigheid van groen en inrichting van de openbare ruimte. De Omgevingswet gaat over de inrichting en activiteiten in de fysieke leefomgeving. Eén van de maatschappelijke doelen van deze wet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Bij het verlenen van een BOPA willen we rekening houden met het belang van gezondheid van onze inwoners. Het gaat dan om bescherming en bevordering van de gezondheid en om het faciliteren van een gezondere leefstijl.

Bij het bieden van bescherming gaat het om bescherming tegen invloeden vanuit het milieu, zoals geluid en luchtverontreiniging, maar ook tegen ziekteverwekkers uit de veeteelt, elektromagnetische straling en de gevolgen van klimaatverandering. Dit krijgt in het omgevingsplan onder meer vorm door te voorzien in een scheiding tussen milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies (milieuzonering) en het stellen van regels voor activiteiten over aspecten als geur, geluid, luchtkwaliteit, trillingen, bodemkwaliteit en hittebestendigheid/verkoeling. Op deze aspecten is ingegaan in de voorgaande paragrafen van deze motivering.

Bij het bevorderen van gezondheid en faciliteren van een gezondere leefstijl gaat het om een aantrekkelijke en veilige inrichting en om maatregelen die bijdragen aan een gezondere leefstijl. Het gaat dan om mogelijkheden tot bewegen, spelen, sporten en ontspanning en om de aanwezigheid van dagelijkse voorzieningen in de buurt. Maar ook om mogelijkheden van het maken van gezonde keuze als het gaat om voeding, ontmoeten, sociale veiligheid en verkeersveiligheid. Verder gaat het om gedragsbeïnvloedende maatregelen, zoals rookvrije openbare locaties.

De fysieke omgeving kan op verschillende manieren positieve dan wel negatieve invloed hebben op de gezondheid van inwoners. Daarom wordt de invloed van het initiatief op gezondheid van gebruikers en de directe omgeving (naast de verschillende onderdelen) ook in totaliteit bekeken en afgewogen. Een negatief effect op gezondheid vanuit één aspect wordt niet automatisch gecompenseerd door een positief effect op een ander aspect. Dit hangt van de situatie en de betrokken aspecten af.

7.8.1.2 Toetsing

Het project heeft als aanleiding het vergroten van de verkeersveiligheid voor fietsers. Als doel is vergroting van de verkeersveiligheid breder getrokken. Namelijk voor alle groepen weggebruikers. Met die aandacht voor de verkeersveiligheid wordt bijgedragen aan een aantrekkelijke en veilige inrichting van de leefomgeving. De aandacht voor de verkeersveiligheid draagt hopelijk bij aan een gezondere leefomgeving, door het verkleinen van kansen op een ongeval (aanleg verkeerslichten in combinatie van een verlaging van de maximaal toegestane snelheid op de N325, ter plaatse van de fietsoversteek).

7.8.1.3 Conclusie

Bij de planvorming is wel rekening gehouden met gezondheid. (Indirect via vergroting van de verkeersveiligheid als doel van het project).

7.8.2 Toegankelijkheid

7.8.2.1 Algemeen

De Omgevingswet gaat over de fysieke leefomgeving. Daaronder valt ook de toegankelijkheid van de openbare ruimte, gebouwen en (delen van) de stad en het ommeland. Eén van de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet is dan ook het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen. Het Bkl geeft (in artikel 5.162) aan dat een BOPA voor een project dat voorziet in nieuwe ontwikkelingen met gevolgen voor de inrichting van de openbare buitenruimte, rekening wordt gehouden met het belang van het bevorderen van de toegankelijkheid van die openbare buitenruimte voor personen met een functiebeperking.

7.8.2.2 Toetsing

De maatregel waarvoor deze BOPA-aanvraag is ingediend ziet op het veiliger en toegankelijker maken van de fietsoversteek over de N325. Nieuw is dat tegelijkertijd een oversteekvoorziening wordt aangelegd voor voetgangers. Met de vergroting van de opstelplaats in de middenberm wordt bijgedragen aan een verkeersveilig gebruik van de oversteek voor groepen fietser, groepsvervoer per fiets (BSO), scootmobielen e.d. Daarmee wordt bijgedragen aan een betere/ meer uitnodigende toegankelijkheid van de openbare ruimte. Voor meerdere categorieën gebruikers, ook voor personen met een functiebeperking.

7.8.2.3 Conclusie

Bij de planvorming is wel rekening gehouden met toegankelijkheid. . (Indirect via vergroting van de verkeersveiligheid als doel van het project).

7.9 M.e.r.-beoordeling

7.9.1. Algemeen

De wetgeving over de milieueffectrapportage (m.e.r) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Daarin is bepaald dat het bevoegd gezag bij de voorbereiding van een plan of programma een milieueffectrapport opstelt, als dat plan of programma het kader vormt voor te nemen besluiten voor projecten die zijn aangewezen in artikel 16.43 van de Omgevingswet. Onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (EU-richtlijn voor strategische milieubeoordeling), wordt in ieder geval verstaan een omgevingsvisie, programma, omgevingsplan (inclusief BOPA) en voorkeursbeslissing. Voor de plannen en programma's waarvoor een plan-milieueffectrapport moet worden opgesteld is in de Omgevingswet een generieke aanwijzing opgenomen. Hiervoor is aansluiting gezocht bij de SMB-richtlijn. In bijlage V bij het Omgevingsbesluit staan de aangewezen categorieën van projecten waarvoor een m.e.r.-procedure verplicht is.

Voor plannen en programma's die betrekking hebben op kleine gebieden op lokaal niveau en/of kleine wijzigingen heeft de Omgevingswet de plan-m.e.r.-beoordeling geïntroduceerd. Voor deze ontwikkelingen is een plan-m.e.r. alleen verplicht als voor de activiteit aanzienlijke milieugevolgen worden verwacht. Een plan-m.e.r.-beoordeling is ook van toepassing op plannen of programma's die een kader vormen voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige projecten en besluiten die niet in het Omgevingsbesluit zijn genoemd.

De plan-m.e.r.-beoordeling is een toets om na te gaan of sprake is van een plan met grote milieugevolgen. Deze toets vindt plaats aan de hand van de criteria van bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van het project, plaats van het project en kenmerken van het potentiële effect.

7.9.2 Toetsing

Voor activiteiten waar een m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordeling geldt, wordt verwezen naar bijlage V van het Omgevingsbesluit. Voorliggende BOPA wordt getoetst aan categorie J1; Wegen.

J1	Wegen	Als sprake is van:	Aanleg, wijziging of uitbreiding	Het omgevingsplan
		1°. de aanleg van een autosnelweg of autoweg;		
		2°. de aanleg, wijziging of uitbreiding van een nieuwe weg met vier of meer rijstroken die betrekking heeft op een ononderbroken tracélengte van 10 km of meer; of		
		3°. de verlegging of verbreding van een bestaande weg met twee rijstroken of minder tot een weg met vier of meer rijstroken die betrekking heeft op een ononderbroken tracélengte van 10 km of meer		

Afbeelding 16: Uitsnede bijlage V Omgevingsbesluit.

Er is geen sprake van een activiteit waar een mer-plicht geldt. De aanleg van verharding voor de weg ten behoeve van verkeersveiligheid en het verbreden van het kruispunt is een activiteiten die niet wordt genoemd in de categorie voor een mer-plicht. Deze activiteiten zijn voornamelijk pas aan de orde bij snelwegen. Ook is er een geen passende beoordeling (artikel 16.43 van de Omgevingswet) nodig en is er bij een BOPA geen sprake van een plan of programma waardoor een plan-mer-plicht geldt. Hierdoor is een directe mer-plicht niet aan de orde.

Voor de mer-beoordelingsplicht geldt de drempelwaarde aanleg, wijziging en uitbreiding van de weg. In de memorie van toelichting en op basis van de vorige wet (Besluit milieueffectrapportage) wordt het volgende nadere toegelicht.

“Over het begrip «aanleg» in de mer-richtlijn heeft het Hof van Justitie enkele uitspraken gedaan. Er is sprake van «aanleg» bij de bouw van een voorheen niet-bestaand bouwwerk, of, van een wijziging, in materiële zin, van reeds bestaande bouwwerken (zie in die zin arrest van 17 maart 2011, Brussels Hoofdstedelijk Gewest e.a., C-275/09, EU:C:2011:154, punt 26). Voor de interpretatie van dat laatste is het dan van belang om te bepalen of de wijziging, gelet op de omvang en de modaliteiten ervan, gelijkstaat aan de aanleg van een nieuw bouwwerk (zie in die zin arresten van 25 juli 2008, Ecologistas en Acción-CODA, C-142/07, EU:C:2008:445, punt 36, en 17 maart 2011, Brussels Hoofdstedelijk Gewest e.a., C-275/09, EU:C:2011:154, punt 27).

Wijziging of uitbreiding kan bijvoorbeeld zijn een wegverbreding in de vorm van de fysieke aanleg van nieuwe rijstroken naast de al bestaande. Ook grootschalige ingrepen zoals de aanleg van bruggen, tunnels of viaducten, waarbij de wegcapaciteit aanmerkelijk wordt vergroot, vallen hieronder.

Naast bovengenoemde ingrepen zijn er ook andere denkbaar. Het gaat daarbij om zogenaamde verkeersbenuttingsmaatregelen, zoals het creëren van extra rijstroken zonder (fysieke) aanpassing van het weglichaam of het gebruik van de vluchtstrook als extra rijstrook.”

Voorliggende BOPA realiseert de aanleg van verharding voor de weg ten behoeve van verkeersveiligheid en het verbreden van het kruispunt. De wegcapaciteit verandert niet, er is geen toevoeging van rijstroken en de weg wordt dermate niet aangepast. Hierdoor is een mer-beoordeling niet nodig.

De wetgeving over de milieueffectrapportage (m.e.r) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit

7.9.3 Conclusie

Gelet op de kenmerken van de ontwikkeling en de kenmerken van de potentiële effecten, zijn er geen belangrijke negatieve milieugevolgen te verwachten. Het opstellen van een milieueffectrapport is niet nodig.

8. Financiële haalbaarheid

8.1 Wijze van bekostiging

Overheden zijn bij medewerking aan een ontwikkeling verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de (bouw)activiteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in het omgevingsplan, een BOPA of een projectbesluit. Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten. Dat zijn:

- aangewezen bouwactiviteiten
- aangewezen activiteiten vanwege gebruikswijzigingen

Het overzicht van kostenverhaalplichtige activiteiten staat in artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit.

Onderhavig plan voorziet niet in een activiteit die conform artikel 8.13 Ob als kostenverhaalplichtige activiteit wordt benoemd. Daarmee is een privaatrechtelijke overeenkomst niet nodig. De financiering voor de uitvoering van het project vindt plaats door provincie Gelderland, met een bijdrage van de Gemeente Nijmegen.

9. Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Voorliggende BOPA is door middel van deze ruimtelijke onderbouwing gemotiveerd, waarbij is aangetoond dat er wordt voldaan aan een Evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Er is aangetoond dat er kan worden voldaan aan een goed woon- en leefklimaat voor kwetsbare of geluidsgevoelige objecten. Zo is de functie wonen op circa 80 meter van het besluitvlak aanwezig is en is aangetoond dat op verschillende milieueffecten er geen hinder kan ontstaan. Daarnaast is voldoende aangetoond dat voorliggende BOPA ten goede is voor de verkeersveiligheid van het kruispunt.

10. Verwerking in het omgevingsplan

10.1 Algemeen

Gemeenten hebben de verplichting om buitenplanse omgevingsplanactiviteiten binnen 5 jaar in het omgevingsplan. Als er veel BOPA's gelden naast het omgevingsplan, kan het namelijk onduidelijk zijn welke activiteiten op een locatie zijn toegestaan. Daarom bepaalt artikel 4.17 van de Omgevingswet dat gemeenten een voortdurende BOPA verwerken in het omgevingsplan. Dit gebeurt binnen 5 jaar na het onherroepelijk worden van de BOPA. Deze verplichting geldt vanaf 1 januari 2032.

10.2 Wijze waarop deze BOPA verwerkt wordt

Voorliggende BOPA maakt betreft een aanpassing van een bestaande verkeersinfrastructuur mogelijk vanwege de verbetering van de verkeersveiligheid. Na realisatie kan de op dat moment bestaande situatie worden vastgelegd, conform de uitgangspunten van het Omgevingsplan.