Raadsvoorstel

Onderwerp:	Inzameling luiers en incontinentiemateriaal
Portefeuillehouder:	J. Reus
Datum college besluit:	16 februari 2021
Behandelend ambtenaar:	Tanja Rossum
Registratienummer:	GZDGCB129478/129482

Inleiding:

De ARN heeft naar verwachting vanaf het derde kwartaal 2021 voldoende capaciteit beschikbaar om het incontinentiemateriaal en de babyluiers van de Avri-gemeenten te gaan verwerken. Door het luier- en incontinentiemateriaal apart te gaan inzamelen en verwerken vermindert de hoeveelheid restafval en wordt door de recycling van het luiermateriaal milieuwinst geboekt.

De inzameling van luier- en incontinentiemateriaal wordt door Avri aangeboden in het ‘pluspakket’. Dat betekent dat de Avri gemeenten zelf de keuze moeten maken of ze het materiaal apart gaan inzamelen en verwerken en zo ja, op welke manier. De extra kosten van de inzameling worden verrekend via de afvalstoffenheffing. De verwachting is dat de aparte inzameling en verwerking op 1 januari 2022 kan starten, mits de gemeenteraden voor 31 maart 2021 een besluit hebben genomen.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van Culemborg besluit:

1. Vanaf 1 januari 2022 inwoners van Culemborg de mogelijkheid te geven om luier- en incontinentiemateriaal apart af te voeren via een brenglocatie op de milieustraat (extra kosten bedragen € 3,- per huishouden).
2. Bij inwoners met incontinentiemateriaal dit materiaal huis-aan-huis in te zamelen met minicontainers (kosten € 1,77 per huishouden).
3. De totale kosten van € 4,77 per huishouden via de afvalstoffenheffing in rekening te brengen.
4. De tweede helft van 2022 een evaluatie uit te voeren en op basis daarvan dit besluit eventueel te herzien.

Argumenten:

Doelstelling is om steeds meer grondstoffen uit het restafval te halen. In de nationale doelstellingen is de hoeveelheid restafval vastgesteld op 30 kg per huishouden in 2025. Het apart inzamelen en verwerken van luier- en incontinentiemateriaal levert hier een bijdrage in. Ook wordt met de recycling milieuwinst behaald (o.a. minder CO2 emissie, zie bijlage milieuwinst ARN). In 2019 bestond het restafval voor 19,9% uit luiermateriaal.

Avri vraagt de gemeenten een keus te maken uit twee verschillende inzamelsystemen of een combinatie hiervan:

a. Brengvoorzieningen in de openbare ruimte: semi-ondergrondse containers met toegangscontrole voor zowel incontinentiemateriaal als babyluiers, waarbij speciale zakken worden verstrekt waarin inwoners het materiaal moeten aanleveren. In Culemborg worden dan 8 containers geplaatst.

b. Huis-aan-huisinzameling: 2-wekelijkse inzameling met een minicontainer van 240 liter voor inwoners met incontinentiemateriaal die zich hiervoor aanmelden, waarbij speciale zakken worden verstrekt waarin inwoners het materiaal moeten aanbieden in hun container. Verwacht wordt dat hier in Culemborg ca. 80 inwoners gebruik van gaan maken.

c. Combinatie tussen brengvoorzieningen in de openbare ruimte en huis-aan-huis inzameling.

Huis-aan-huisinzameling van zowel luier als incontinentiemateriaal is kostentechnisch niet haalbaar. Door de grote verspreiding door de hele gemeente en de ervaring dat de containers elke ronde ook vaak slechts halfvol worden aangeboden, is de inzameling niet efficiënt. Verder geeft uitgiften van de minicontainer voor incontinentiemateriaal en babyluiers een grote administratieve last. Het uitdelen en weer innemen van deze containers is sterk afhankelijk van de gezinssamenstelling en de behoefte (voor het gebruik maken van een minicontainer) verandert snel. De keuze voor huis-aan-huisinzameling beperkt zich dus tot inwoners met incontinentiemateriaal.

Kanttekeningen:

Op 17 september 2019 is de aparte luierinzameling met een aantal raadsfracties besproken. De aanwezige raadsleden waren geen voorstander van (hoge) investeringen in inzamelsystemen waardoor de afvalstoffenheffing stijgt. Vooral voor inwoners met babyluiers vonden zij het principe ‘de vervuiler betaalt’ van toepassing. Er werden kanttekeningen gezet bij de verhouding tussen de milieuwinst en de extra kosten voor de inwoners. Het idee werd geopperd om ‘alleen’ een verzamelcontainer voor luiers en incontinentiemateriaal te plaatsen op de milieustraat in Culemborg.

Voordeel hiervan is dat de kosten lager zijn, er is geen toegangscontrole nodig (die heb je al aan de poort van de milieustraat, de kans op vervuiling zal daarom ook minimaal zijn) en er hoeft niet te worden gezocht naar locaties voor luiercontainers. Vooral dat laatste zal een probleem worden in de compacte bebouwde kom van Culemborg. De containers zullen (vooral bij warmer weer) een onaangename geur afgeven. Plaatsing nabij woningen of bij winkelcentra is niet wenselijk.

Nadeel van alleen het beschikbaar stellen van containers op de milieustraat is de relatief lage service (alleen tijdens openingstijden toegankelijk, relatief grote afstand, soms wachttijden bij de milieustraat). Verder zal naar verwachting het milieurendement lager zijn omdat de luiers slechts naar één locatie gebracht kunnen worden (minder grote daling van de hoeveelheid restafval en minder grote stijging van het hergebruik). Tenslotte zijn de kosten toch nog relatief hoog (€ 3,- i.p.v.

€ 4,18 voor optie a) vanwege de inefficiënte inzameling voor Avri (twee keer per week op en neer naar Culemborg voor twee containers).

Daarbovenop stelt het College voor om inwoners met incontinentiemateriaal een minicontainer aan te bieden voor dit materiaal (optie b).

Voorgesteld wordt om, in de vorm van een pilot, te kiezen voor de optie van inzamelen van luier- en incontinentiemateriaal op de milieustraat. Afhankelijk van de resultaten, de daadwerkelijke kosten en de resultaten bij de andere gemeenten, zal de tweede helft van 2022 dit besluit geëvalueerd worden. De evaluatie wordt voorgelegd aan de gemeenteraad en er kan dan opnieuw een keuze worden gemaakt.

Kosten, Baten, Dekking:

Het plaatsen van (twee) containers op de milieustraat in combinatie met de huis-aan-huis inzameling van incontinentiemateriaal kost € 4,77 extra per huishouden. Deze kosten worden gedekt uit de afvalstoffenheffing.

Overigens wordt er door Avri nog onderzocht of het mogelijk is om bij het wegbrengen van incontinentiemateriaal een bedrag in rekening brengen (variabel tarief net als bij restafval). Dit heeft dan effect op de eventuele verhoging van het vaste tarief. Ook zal er dan wel sprake moeten zijn van toegangscontrole bij de container op de Milieustraat. Mocht een variabele heffing binnen de mogelijkheden behoren, dan zullen we dit aan de raad voorleggen voordat de definitieve tarieven worden vastgesteld.

Personele en/of Juridische gevolgen:

N.v.t.

Communicatie en Burgerparticipatie:

Na het besluit van de Avri-gemeenten om wel of niet te kiezen voor de inzameling van incontinentiemateriaal en babyluiers gaan we communiceren naar de inwoners. Hiervoor wordt een communicatieplan opgesteld door Avri in samenwerking met gemeenten.

Bijlagen:

- GZDGCB129478/131428 AB_voorstel_inzameling_incontinentiemateriaal
- GZDGCB129478/131430 Bijlage_1_Evaluatie_pilots_v2
- GZDGCB129478/131431 Bijlage_2_Milieuwinst_ARN
- GZDGCB129478/131432 Bijlage_3_Mogelijke_scenarios
- GZDGCB129478/131427 Bijlage_4_Businesscase_update
- GZDGCB129478/131429 Bijlage 4a Businesscase update - Culemborg milieustraat

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB/129478/129482

De gemeenteraad van Culemborg besluit;

1. Vanaf 1 januari 2022 inwoners van Culemborg de mogelijkheid te geven om luier- en incontinentiemateriaal apart af te voeren via een brenglocatie op de milieustraat (extra kosten bedragen € 3,- per huishouden).
2. Bij inwoners met incontinentiemateriaal dit materiaal huis-aan-huis in te zamelen met minicontainers (kosten € 1,77 per huishouden).
3. De totale kosten van € 4,77 per huishouden via de afvalstoffenheffing in rekening te brengen.
4. De tweede helft van 2022 een evaluatie uit te voeren en op basis daarvan dit besluit eventueel te herzien.

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 18 maart 2021.

De griffier	De voorzitter
A.N. van Aarsen	G. van Grootheest