Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/26/334337

Informatienota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Informatienota Brede Regeling Combinatiefuncties

Collegedatum: 27 januari 2026

Kernboodschap
De gemeente Druten zet sinds 2009 Combinatiefunctionarissen (hierna: functionarissen) via het basisonderwijs in om deelname aan sport en cultuur te bevorderen bij jeugd en jongeren. De sportfunctionarissen doen dit onder de vlag van Actief Maas en Waal. De cultuurcoach is verbonden aan GroeisaamPO.
De gemeente ontvangt een jaarlijkse bijdrage van de Rijksoverheid. Aan deze jaarlijkse bijdrage zijn regels verbonden over de inzet en financiering van de functionarissen. Zo mag 1 fte maar voor 40% bekostigd worden uit de regeling/financiële bijdrage vanuit het Rijk en moet de overige 60% worden georganiseerd door gemeenten in samenwerking met partners. In de gemeente Druten wordt de overige 60% gefinancierd door voornamelijk GroeisaamPO en ZMLK De Kom, vanwege het werkgeverschap. Ook MeerVoormekaar, 's Heeren Loo en Pax Christi College dragen jaarlijks een klein deel financieel bij. Samenwerkingsafspraken zijn hierover gemaakt in een convenant. Ook de gemeente West Maas en Waal en enkele samenwerkingspartners uit deze gemeente zijn hierbij aangesloten.

De huidige regeling is van kracht van 2023 tot en met 2026, het gaat hierbij om de Brede Regeling Combinatiefuncties (hierna: BRC). In deze regeling is een substantiële wijziging doorgevoerd. Het is vanaf 2027 niet meer mogelijk dat vakdocenten vanuit de regeling ingezet worden als combinatiefunctionaris. Dit geldt ook voor de combinatiefunctionaris G-sport. Daarnaast mag het onderwijs vanaf 2027 geen cofinanciering leveren, dat heeft de Inspectie van het Onderwijs vastgesteld. Omdat het vergaande consequenties heeft voor de gemeente Druten en West Maas en Waal onderzoeken de onderwijsinspectie en de ministeries dit. De voorlopige conclusie is dat deze constatering klopt. Een definitieve conclusie volgt. In Druten en West Maas en Waal hebben wij te maken met een vrij specifieke situatie waarbij het onderwijs voor bijna 100% van de benodigde cofinanciering zorgt. De gemeenten zijn door deze ontwikkelingen genoodzaakt om de invulling van de BRC te herijken en per 1 januari 2027 een andere werkwijze te hanteren.

Vanwege de recent verkregen voorlopige conclusie, informeren wij uw raad hierover. Daarnaast informeren wij u over de kansen en mogelijkheden na 1 januari 2027, de (financiële) gevolgen die de herijking met zich meebrengt en het vervolg.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
18-04-2023	Beslisnota Convenant Actief Maas en Waal 2023-2026 (Z/23/111741)
02-09-2025	Beslisnota Vaststelling subsidie combinatiefunctionarissen sport en cultuur 2023 en 2024 (Z/25/291999)

Toelichting
Er is zekerheid op continuering van de BRC vanaf 2027. Daarnaast is de regeling opgenomen in de basisinfrastructuur voor het versterken van het (eerstelijns)zorgdomein en het sociaal domein. Dit staat in het Aanvullend Zorg en Welzijn Akkoord.

De inzet van de combinatiefunctionarissen van Actief Maas en Waal is naar tevredenheid van de samenwerkingspartners. De combinatiefunctionarissen zorgen er voor dat alle basisschoolkinderen in aanraking komen met sport. Bijvoorbeeld door verenigingen en aanbieders clinics te laten verzorgen bij scholen, naschoolse (sport)activiteiten te organiseren, Sjors Sportief/Creatief succesvol uit te voeren en onder de aandacht te brengen en door jaarlijks gezamenlijk met het Pax Christi College activiteiten op te zetten.
Daarnaast zijn de combinatiefunctionarissen belangrijke gespreks- en uitvoeringspartners in het kader van het Lokaal Sportakkoord en sportstimuleringsbeleid.

De BRC is onderdeel van de Brede Specifieke Uitkering sport, gezondheid en sociale basis. We werken integraal samen aan gezondheid en preventie. Daarvoor hebben we een Gezond en Actief Leven Akkoord (hierna: GALA) opgesteld. Er is een bredere behoefte aan inzet van een combinatiefunctionaris of buurtsportcoach jeugd op verschillende thema's binnen het GALA en het sociaal domein. Deze ontwikkeling is eveneens aanleiding om naar de invulling van de regeling te kijken. Daar komt bij dat de regeling onderdeel is van de basisinfrastructuur voor het versterken van het (eerstelijns)zorgdomein en het sociaal domein binnen het AZWA.

Op dit moment gaan we er in de gemeente Druten en West Maas en Waal van uit dat het onderwijs niet meer mee kan financieren. Dit zorgt voor een volledige herijking van de invulling van de BRC en de financiering ervan. Er wordt gewerkt aan scenario's waarbij de kansen en de mogelijkheden voor de invulling uitgewerkt zijn. Er zijn verschillende kansen die zich aandienen door de invulling anders te organiseren. Het gaat dan bijvoorbeeld om:

- Meer samenwerking met beleidsterreinen als gezondheid, welzijn en jeugd en mogelijke financiering vanuit deze terreinen.
- Het inzetten van meer profielen binnen de BRC zoals de buurtsportcoach jeugd of een beweegcoach.
- Er ontstaat meer financiële ruimte binnen de BRC voor het inzetten van de cultuurcoach.
- Er ontstaat ruimte voor andere partijen om financieel bij te dragen aan een functionaris.
- Meer samenwerking in de regio voor de invulling van de BRC is mogelijk.

Het onderwijs was bereid om financieel bij te dragen aan de invulling van de BRC. Nu dit volgens de inspectie van het onderwijs niet mag, zoeken we naar andere samenwerkingsvormen.

We verwachten dat we bij de Perspectiefnota 2026 of de Begroting 2027 een uitgewerkt scenario met een financiële uitwerking aan uw raad kunnen voorleggen.

Gevolgen
Er zijn meerdere gevolgen voor deze genoodzaakte koerswijziging.

Actief Maas en Waal houdt op te bestaan
Combinatiefunctionarissen zijn nu in dienst bij GroeisaamPO of ZMLK De Kom en vormen samen Actief Maas en Waal. In de afgelopen 15 jaar is dit uitgegroeid tot een bekend merk en begrip in het Land van Maas en Waal, zowel bij inwoners als bij verenigingen.

Door de nieuwe werkwijze en het feit dat het onderwijs geen cofinanciering met onderwijsmiddelen mag inbrengen, houdt Actief Maas en Waal mogelijk op te bestaan. Het betekent dat een begrip en merk in de gemeente wegvalt en dat er opnieuw gebouwd moet worden met een nieuwe organisatie en mensen in de gemeente.

Er ontstaat een financieel gat voor de inzet van functionarissen binnen de BRC, met mogelijk meer kosten voor de gemeente

Doordat de Inspectie van het Onderwijs heeft vastgesteld dat de financiering van naschoolse functionarissen niet uit onderwijsbudget mag komen. Hierdoor ontstaat een groot financieel gat voor de inzet van deze functionarissen binnen de BRC. Dit geldt voor GroeisaamPO, ZMLK De Kom én het Pax Christi College. Samen zijn deze partijen verantwoordelijk voor bijna de volledige 100% van de in totaal 62,5% aan cofinanciering. De gemeente draagt vanuit de regeling en eigen middelen 37,5% bij. Het is zeer aannemelijk dat, indien er geen grote cofinancierder wordt gevonden, de gemeente het grootste deel van de cofinanciering moet overnemen om gebruik te kunnen blijven maken van de regeling. Indien dit gat niet (volledig) wordt gedicht, kunnen we de regeling niet optimaal benutten en zijn er terugbetalingsverplichtingen. Het is niet mogelijk om een concreet bedrag te noemen wat terugbetaald zou moeten worden. Er is nog geen duidelijkheid over de hoogte van het te ontvangen bedrag vanuit de BRC en de invulling van de regeling. In 2026 ontvangt de gemeente Druten een bedrag á € 86.068,75, dat was in 2025 € 98.976.

Continuïteit op het sportbeleid komt in het geding

Actief Maas en Waal voert het sportstimuleringsbeleid van de gemeente Druten en West Maas en Waal uit op gebied van jeugd, jongeren, G-sport en verenigingsondersteuning. Activiteiten die bijdragen aan het stimuleren van sport bij jeugd, tijdens en na schooltijd, kunnen niet langer door Actief Maas en Waal worden uitgevoerd. Bekende activeringsprogramma's als Sjors Sportief/Creatief en Kids Actief kunnen niet meer uitgevoerd worden wanneer er geen andere invulling is. Een nieuwe (groep) functionaris(sen) moet dit opnieuw opzetten, wat tot continuïteitsproblemen leidt.

Het is mogelijk dat de gemeente per 1 januari 2027 nog niet aan een volledig nieuwe invulling kan voldoen

Volgens de BRC moeten gemeenten per 1 januari 2027 voldoen aan de nieuwe regels. In de afgelopen jaren is veel tijd verloren gegaan door onduidelijkheid en onzekerheid over de interpretatie van de regeling. Hierdoor resteert voor de gemeenten Druten en West Maas en Waal slechts het jaar 2026 om de noodzakelijke wijzigingen door te voeren. Met de op handen zijnde hervorming van de invulling van de BRC is het echter de vraag of het haalbaar is om per 1 januari 2027 volledig aan een nieuwe eisen te voldoen.

De rol en financiering van de cultuurcoach moet ook anders worden ingevuld

De nieuwe invulling van de BRC heeft ook gevolgen voor de cultuurcoach. Op dit moment wordt de cofinanciering van de combinatiefunctionarissen vanuit het onderwijs tevens gebruikt voor de cultuurcoach die in dienst is bij GroeisaamPO. Door het wegvallen van deze cofinanciering vervalt ook de financiering voor de cultuurcoach. Deze functie moet daarom opnieuw worden bekeken.

Communicatie

De convenantpartners zijn geïnformeerd en blijven we informeren. Er is nauw contact met de teamleider van Actief Maas en Waal en de gemeente West Maas en Waal.

Uitvoering of Vervolgstappen

- In 2026 blijven we de combinatiefunctionarissen van Actief Maas en Waal op gebruikelijke wijze inzetten.

- Per 1 februari 2026 werken de gemeente Druten, West Maas en Waal en Wijchen samen door de inzet van een combinatiefunctionaris G-sport gezamenlijk in te kopen bij Ubuntu Sport.
- Er wordt gewerkt aan een scenario om de invulling van de BRC bij een of meerdere samenwerkingspartijen onder te brengen.
- We zoeken naar verbindingen met beleidsterreinen om zo de impact van de nieuwe functionarissen te vergroten.
- We onderzoeken welke functionarissen er in de gemeente Druten nodig zijn. Dit doen we op basis van de profielen die beschikbaar zijn binnen de BRC. Denk bijvoorbeeld aan een buurtsportcoach jeugd.
- We verwachten bij de Perspectiefnota 2026 of de Begroting 2027 met een financieel voorstel te komen en een verdere uitwerking van de regeling.
- We zoeken naar eventuele regionale samenwerking voor de inzet van de combinatiefunctionarissen.

Geheimhouding:
Niet van toepassing.