



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp	Vaststellen verordening Bedrijveninvesteringszone
Zaakdossier	Z/24/050649 - D/24/161144
Portefeuillehouder	Wethouder S. Hillenaar
Raadsprogramma	3. Kwaliteitstoerisme en toegankelijke natuurrecreatie

Opsteller	Menno Feitsma	E-mail	menno.feitsma@doesburg.nl
Team	Leefomgeving en Toerisme	Telefoonnummer	(0313) 48 14 24

Voorgestelde besluiten

- 1 a) Kennis te nemen van:
 - het BIZ-plan Gebruikers centrum Doesburg (opgesteld door ondernemers in Doesburg);
 - het 'Reglement draagvlakmeting Bedrijveninvesteringszone centrum Doesburg';
 - de Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone binnenstad Doesburg;
 - de Subsidieovereenkomst Binnenstad organisatie en Evenementen.
- b) De 'Verordening BIZ binnenstad Doesburg' vast te stellen en deze met ingang van de eerste dag nadat het college heeft bekendgemaakt dat van voldoende steun als bedoeld in artikel 4 van de Wet BIZ is gebleken in werking te laten treden, onder gelijktijdige intrekking van de huidige Verordening op de heffing en invordering van reclamebelasting.

Inleiding

De SCBD coördineert de samenwerking tussen ondernemers, initieert activiteitenprogramma's en is een belangrijke gesprekspartner voor de gemeente met betrekking tot de binnenstad.

De ambities van de SCBD gaan echter verder dan het voortzetten van een basisorganisatie. De achterbannen willen die hogere ambitie met een eigen, private bijdrage financieren. Om dit goed en structureel te regelen wil de SCBD een Bedrijveninvesteringszone (hierna: BIZ) in de binnenstad van Doesburg oprichten.

De Wet op de Bedrijveninvesteringszones biedt de mogelijkheid tot het instellen van een zone waarbinnen alle gebruikers van niet-woonruimtes – via een opslag op de onroerende zaakbelasting – bijdragen aan – door een meerderheid van de ondernemers – gewenste activiteiten. Op grond van deze wet vraagt de SCBD ons om voor 5 jaar een BIZ in te stellen voor de activiteiten uit het 'BIZ-plan Gebruikers centrum Doesburg' (bijlage 1).

In dit voorstel stellen wij voor om medewerking te verlenen aan de instelling van de BIZ en om de daarvoor benodigde besluiten te nemen. Tevens stellen we voor om een subsidieovereenkomst met de SCBD te sluiten met betrekking tot de basiskosten van de binnenstad organisatie en de evenementen.

Doel / meetbaar effect

Het duurzaam, eenduidig en rechtmatig borgen van de financiering van de binnenstad organisatie en de evenementen en evenementencoördinatie.

Argumenten

- 1.1 Kennis te nemen van het BIZ-plan Gebruikers centrum Doesburg, en de verordening met betrekking tot de 'BIZ binnenstad Doesburg'.

De BIZ-bijdrage is een bestemmingsheffing die strekt ter bestrijding van de kosten die verbonden zijn aan activiteiten in de openbare ruimte en op het internet, die zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de Bedrijveninvesteringszone of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de Bedrijveninvesteringszone (artikel 1 lid 2 Wet BIZ). De organisatie die de BIZ uitvoert moet vooraf aangeven waaraan zij de bijdragen wil besteden. Daartoe heeft de SCBD het BIZ-plan Gebruikers centrum Doesburg opgesteld (zie bijlage 2). Deze voorgestelde activiteiten sluiten aan op en ondersteunen de ambities van de gemeente Doesburg die op 20 mei 2021 door de gemeenteraad is vastgesteld.

Om de BIZ voor Gebruikers in te stellen moet de gemeente een verordening vaststellen, waarin de regels met betrekking tot de BIZ worden vastgelegd. Hiertoe hebben wij de verordening BIZ binnenstad Doesburg opgesteld (zie bijlage 3). De vaststelling van verordeningen is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

- 1.2 Kennis te nemen van het 'Reglement draagvlakmeting Bedrijveninvesteringszone binnenstad Doesburg'.

De wet vereist dat er een zekere mate van draagvlak is voor de instelling van de BIZ (artikel 4 en 5 wet BIZ). Dit draagvlak moet worden vastgesteld met een draagvlakmeting. De aanpak van de draagvlakmeting hebben we uitgewerkt in het Reglement draagvlakmeting Bedrijveninvesteringszone binnenstad Doesburg' (zie bijlage 4). Het vaststellen van dit reglement is een bevoegdheid van ons college.

De draagvlakmeting vindt plaats nadat de gemeenteraad de verordening heeft vastgesteld. De verordening treedt pas in werking nadat gebleken is dat er voldoende steun is voor het instellen van de BIZ. SCBD heeft dit in de voorbereiding op dit besluit verkend en ziet de meting op basis daarvan met vertrouwen tegemoet.

- 1.3 Kennis te nemen met de 'Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone binnenstad Doesburg'.

In de wet is vastgelegd dat de gemeente een uitvoeringsovereenkomst sluit met de BIZ-organisatie (artikel 7 lid 3 wet BIZ), in dit geval dus SCBD. In deze overeenkomst (zie bijlage 5) is vastgelegd dat de gemeente de opbrengst van de BIZ als subsidie overdraagt

aan de SCBD in Doesburg. De SCBD verplicht zich – onder andere – om de activiteiten uit te voeren die in het BIZ-plan zijn beschreven.

De uitvoeringsovereenkomst tussen de gemeente en de SCBD is een overeenkomst ter uitvoering van de verordening als bedoeld in artikel 4:36 van de Algemene wet bestuursrecht waarin is bepaald dat de subsidieontvanger verplicht is de activiteiten te verrichten waarvoor de subsidie wordt verstrekt. De rechten en plichten – over en weer – zijn in deze overeenkomst vastgelegd.

- 1.4 De ‘Verordening BIZ binnenstad Doesburg’ vast te stellen en deze met ingang van de eerste dag nadat het college heeft bekendgemaakt dat van voldoende steun als bedoeld in artikel 4 van de Wet BIZ is gebleken in werking te laten treden, onder gelijktijdige intrekking van de huidige Verordening op de heffing en invordering van reclamebelasting.

De vaststelling van de verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Om te voorkomen dat er twee keer voor hetzelfde doel belasting wordt geheven, is het noodzakelijk dat de huidige Verordening op de heffing en invordering van reclamebelasting tegelijkertijd wordt ingetrokken.

Kanttekeningen

- 1.1 Onvoldoende draagvlak
Mocht uit de draagvlakmeting blijken dat er onvoldoende draagvlak is voor de BIZ voor de Gebruikers, dan treedt de verordening niet in werking en wordt er geen BIZ voor Gebruikers ingesteld. De SCBD valt dan terug op de basisorganisatie die met de Reclamebelasting is gegarandeerd

Financiën

De BIZ-subsidie wordt gedekt uit de opbrengsten van de BIZ-bijdragen die worden gegenereerd door de Gebruikers. Daarnaast wordt voorgesteld een bedrag van € 20.000,- uit het budget 1119 (Algemeen economisch stimuleringsbeleid) beschikbaar te stellen.

De Wet BIZ geeft de gemeente de mogelijkheid om de kosten van de inning van de BIZ-middelen – de perceptiekosten – in mindering te brengen op de BIZ-subsidie. Omdat de BIZ Gebruikers een opslag is op de onroerendezaakbelasting die wij toch al innen, verwachten wij dat de meerkosten van de BIZ Gebruikers beperkt zullen zijn. Desondanks gaan wij er vanuit dat perceptiekosten ter hoogte van 3,75% gerechtvaardigd zijn, welke wij verrekenen met de subsidie.

Uitvoering

Planning

Na instemming met de beslispunten, worden de volgende stappen doorlopen:

1. Persbericht;
2. Behandeling in de raad;
3. Draagvlakmeting;

4. Inwerkingtreding verordening (mits voldoende draagvlak);
5. Uitvoering van de verordening en de uitvoeringsovereenkomst.

Communicatie

De participatie in de voorbereiding op de BIZ voor Gebruikers is georganiseerd door de SCBD. Mede op basis van de uitkomsten van die participatie heeft de SCBD ons verzocht om een BIZ voor Gebruikers in te stellen voor het centrum van Doesburg.

De volgende stap in de participatie is de draagvlakmeting, die zal plaatsvinden nadat u als Raad de verordening heeft vastgesteld. De communicatie over het proces van de draagvlakmeting voeren wij als gemeente uit. De SCBD zal parallel daaraan communiceren over het belang van de BIZ voor Gebruikers en de activiteiten uit het BIZ-plan Gebruikers centrum Doesburg. Een en ander stemmen wij onderling af.

Evaluatie

-

In artikel 9 van de uitvoeringsovereenkomst met SCBD is vastgelegd dat iedere twee jaar de stichting een evaluatie verricht naar het functioneren van SCBD en het ondernemersfonds. De volgende evaluatie vindt plaats in 2025.

Burgerparticipatie

Een stuurgroep van diverse ondernemers is zeer actief betrokken geweest bij de uitvoering van het onderzoek en de totstandkoming van het BIZ Plan Gebruikers centrum Doesburg.

Bijlage(n)

- Bijlage 1. BIZ-plan Gebruikers centrum Doesburg
- Bijlage 2. Verordening Bedrijveninvesteringszone;
- Bijlage 3. Reglement draagvlakmeting Bedrijveninvesteringszone;
- Bijlage 4. Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone
- Bijlage 5. BIZ Gebied Gebruikers centrum Doesburg;
- Bijlage 6. Intern Memorandum BIZ Gebruikers centrum Doesburg