RAADSVOORSTEL

ONDERWERP
Toetredingsverzoeken gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de GR GBTwente en de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente.

BESLISPUNTEN
1. In te stemmen met toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de gemeenschappelijke regeling GBTwente.
2. Toestemming te verlenen tot het toetreden van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de gemeenschappelijke regeling GBTwente.
3. In te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GBTwente.
4. Toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling GBTwente.

INLEIDING
Het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (GBTwente) is een gemeenschappelijke regeling (GR), waarin de gemeente Twenterand deelneemt.
Het college van B&W van de gemeente Berkelland heeft met dagtekening 15 november 2024 een verzoek tot toetreding tot de GR GBTwente ingediend bij het dagelijks bestuur van het GBTwente.
Daarnaast heeft het college van B&W van de gemeente Bronckhorst met dagtekening 9 december 2024 een verzoek tot toetreding tot de GR GBTwente ingediend bij het dagelijks bestuur van het GBTwente.

Het algemeen bestuur van GBTwente heeft op 19 december 2024 als voorgenomen besluit ingestemd met de toetreding van de colleges van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de GR GBTwente en met het ontwerp voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GBTwente.
Met dagtekening 19 december 2024 heeft het dagelijks bestuur de deelnemende gemeenten verzocht eventuele zienswijzen op te vragen aan de betreffende gemeenteraden inzake de toetredingsverzoeken van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de GR GBTwente en de daarmee gepaard gaande wijziging van de gemeenschappelijke regeling GBTwente per 1 januari 2026.

Van twee gemeenten (Borne en Haaksbergen) zijn zienswijzen ontvangen door het GBTwente. Het dagelijks bestuur heeft met dagtekening 19 maart 2025 een reactie op deze zienswijzen verzonden naar de griffies van de deelnemende gemeenten. Om tegemoet te komen aan de zienswijze van de gemeente Borne is artikel 13, lid 2 van de GR GBTwente aangepast. In de gewijzigde gemeenschappelijke regeling zijn de gewijzigde teksten aangegeven in het roze.

Op 2 april 2025 heeft het algemeen bestuur van het GBTwente, na kennisneming van de zienswijzen en de reactie van het dagelijks bestuur op deze zienswijzen, ingestemd met de toetreding van Berkelland en Bronckhorst en heeft de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente vastgesteld.

Het GBTwente vraagt de deelnemende gemeenten nu om in te stemmen met toetreding van de colleges van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst en met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling. Het besluit hiertoe dient uiterlijk 25 juni 2025 kenbaar te worden gemaakt aan het bestuur van het GBTwente.

BEOOGD EFFECT
Instemmen met het toetreden van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de GR GBTwente en de

gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente per 1 januari 2026. Dit valt onder de doelenboom bedrijfsvoering.

ARGUMENTEN

1. *Het toetreden van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de GR GBTwente heeft geen verstorende of belemmerende werking op de GR.*
   Het GBTwente en de bestaande deelnemers hechten veel waarde aan de kwaliteit van de dienstverlening. Daarom dient de uitbreiding van de dienstverlening aan nieuwe deelnemers te voldoen aan bepaalde uitgangspunten. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat uitbreiding niet verstorend of belemmerend mag zijn op de interne ontwikkelingen of kwaliteit van de uitvoering.
   Via een fiscale uitvoeringsovereenkomst (FUO) voert het GBTwente al sinds 2016 WOZ-, belasting- en inningswerkzaamheden uit voor de gemeenten Berkelland en Bronckhorst. Deze FUO loopt tot 1 januari 2026. De werkzaamheden voor Berkelland en Bronckhorst zijn daarmee al volledig geïntegreerd binnen het GBTwente. Een formele toetreding tot de gemeenschappelijke regeling zal daardoor geen verstorende of belemmerende werking hebben.
   Daarnaast ontstaat door beëindiging van de klant-leverancier relatie (FUO) en de toetreding tot de GR meer continuïteit richting de toekomst. Een belangrijke ontwikkeling als antwoord op de vraag hoe het GBTwente als GR de continuïteit op de lange termijn borgt.
   Verder betekent uitbreiding van de GR met 2 gemeenten (van 8 naar 10) dat niet 8 maar 10 gemeenten het resultaat dragen, of dat nu positief of negatief is. Ook vanuit risicomanagement gezien dragen straks 10 gemeenten het deel van het risicoprofiel dat het GBTwente niet zelf vanuit de reserve kan afdekken.
   De toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst levert het GBTwente in beginsel geen financieel voordeel op. Wel is er sprake van een verschuiving in de bijdragen van afzonderlijke gemeenten in verband met de herverdeling van kosten naar aanleiding van daadwerkelijke aantallen. Voor Twenterand levert dit een (indicatief) voordeel op van ruim € 11.000
2. *Het verlenen van toestemming tot toetreding tot de GR GBTwente is een raadsbevoegdheid.*
   Conform artikel 31 lid 2 van de GR GBTwente stuurt het dagelijks bestuur het verzoek tot toetreding met het advies van het algemeen bestuur aan de colleges van de deelnemende gemeenten van de GR.
   Artikel 1 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) geeft aan dat een college van burgemeester en wethouders niet gaat over het treffen van, wijzigen van, toetreden tot en uittreden uit een gemeenschappelijke regeling. Op grond van dit artikel dient de gemeenteraad toestemming te verlenen voor het toetreden tot een gemeenschappelijke regeling.
3. *Toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst vereist aanpassing van de GR GBTwente.*
   Met de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst wordt de huidige GR aangepast. Om alle wijzigingen inzichtelijk te houden is gekozen om de voorgestelde wijzigingen in een nieuwe regeling, ter instemming voor te leggen aan door de colleges (na toestemming van hun raden). Op hoofdlijnen zijn de volgende wijzigingen aangebracht:
   - In artikel 5, lid 1 sub b, is ‘(administratief beroep)’ toegevoegd ter verduidelijking.
   - Artikel 6 lid 5 is als volgt gewijzigd: Het algemeen bestuur streeft naar unanieme besluitvorming. Indien toch om een stemming wordt gevraagd, wordt voor het tot stand komen van een beslissing een volstrekte meerderheid van stemmen vereist van hen die een stem hebben uitgebracht.
     Door deze wijziging wordt de tekst van de regeling gelijkgetrokken met het reglement van orde en artikel 30 lid 1 van de Gemeentewet.
   - Artikel 13, lid 2 is gewijzigd n.a.v. de zienswijze van de gemeente Borne. Door de voorwaarde qua inwonersaantal, voor het derde aan te wijzen dagelijks bestuurslid, los te laten, wordt gehoor

gegeven aan de zienswijze van de gemeente Borne. Het is mogelijk dat het derde dagelijks bestuurslid eveneens afkomstíg is van een deelnemende gemeente met een inwonersaantal van 50.000 of minder. Bij stemming in het algemeen bestuur voor dit derde lid hoeft geen rekening te worden gehouden met het inwonersaantal, er kan op ieder algemeen bestuur lid worden gestemd.

- In artikel 13 is lid 3 toegevoegd: Anders dan in een algemeen bestuursvergadering hebben de dagelijks bestuursleden ieder één stem in een dagelijks bestuursvergadering. Dit dus ongeacht de grootte van de gemeente aangezien het hier gaat om de bedrijfsvoering van GBTwente en niet om het belang van de betreffende deelnemende gemeente in GBTwente zoals in een algemeen bestuursvergadering.
- Artikel 29 lid 2 is tekstueel gewijzigd i.v.m. de rechtmatigheidsverklaring. Met ingang van de jaarrekening 2023 legt het dagelijks bestuur de rechtmatigheidsverantwoording af en controleert de accountant deze rechtmatigheidsverantwoording op getrouwheid en doelmatigheid.

Als bijlage bij dit advies is de (gewijzigde) GR GBTwente 2026 bijgevoegd, waarin de wijzigingen met kleur zijn aangegeven. De wijziging als gevolg van de zienswijze van de gemeente Borne is hierbij in het roze weergegeven.

4. *Het verlenen van toestemming tot wijziging van de GR GBTwente is een raadsbevoegdheid.*
   Conform artikel 33 lid 2 van de GR GBTwente stuurt het dagelijks bestuur het verzoek tot wijziging van de GR met het advies van het algemeen bestuur aan de colleges van de deelnemende gemeenten.
   Artikel 1 van de WGR geeft aan dat een college van burgemeester en wethouders niet gaat over het treffen van, wijzigen van, toetreden tot en uittreden uit een gemeenschappelijke regeling. Op grond van dit artikel dient de gemeenteraad toestemming te verlenen voor het wijzigen van een GR.

KANTTEKENINGEN

1. *Het financieel effect van de toetreding van Berkelland en Bronckhorst tot de GR GBTwente per 1 januari 2026, is indicatief.*
   De begroting 2026 van het GBTwente is inmiddels opgesteld, maar hierbij is nog geen rekening gehouden met de toetreding van Berkelland en Bronckhorst aangezien het besluitvormingstraject hierover nog niet afgerond is. Bij het opstellen van de begroting 2026 van het GBTwente is uitgegaan van de huidige fiscale uitvoeringsovereenkomsten (FUO) met Berkelland en Bronckhorst. Zodra het besluitvormingstraject is afgerond, wordt een gewijzigde begroting 2026 door het GBTwente opgesteld en aangeboden en wordt het effect van de toetreding (definitief) duidelijk.

UITVOERING

Het besluit over de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst en de daarmee gepaard gaande wijziging van de GR GBTwente 2026 moet uiterlijk 25 juni 2025 kenbaar gemaakt worden aan het dagelijks bestuur van het GBTwente.
Berkelland en Bronckhorst treden toe tot de gemeenschappelijk regeling indien tenminste twee derde van de colleges van de deelnemers aan de GR GBTwente, na verkregen toestemming van de betreffende gemeenteraden, hebben ingestemd met de verzochte toetreding.

FINANCIËN

De toetreding van Berkelland en Bronckhorst levert het GBTwente in beginsel geen financieel voordeel op. Wel vindt er een verschuiving plaats (tussen de deelnemende gemeenten) in de gemeentelijke bijdrage in verband met de herverdeling van kosten naar aanleiding van daadwerkelijke aantallen. Voor

Twenterand betekent dit dat de verwachte bijdrage voor 2026 wordt bijgesteld van € 901.467 naar €890.206, een voordeel van € 11.261.
De definitieve bijdrage van Twenterand aan het GBTwente voor 2026 wordt pas bekend nadat de begroting 2026 van het GBTwente is gewijzigd en (opnieuw) is vastgesteld.

COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

Dit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst.

BIJLAGEN

- Begeleidende brief aan colleges inzake toetreding Berkelland en Bronckhorst en gewijzigde GR GBTwente
- Raadsinformatiebrief GBTwente, reactie DB op zienswijzen
- Verzoek tot toetreding gemeente Berkelland
- Verzoek tot toetreding gemeente Bronckhorst
- Advies AB inzake toetreding Berkelland en Bronckhorst en gewijzigde GR GBTwente
- Gewijzigde GR GBTwente per 1 januari 2026

Burgemeester en wethouders van Twenterand

de secretaris,	de burgemeester,
	
P.F.G. Rossen	mr. J.C.F. Broekhuizen