HORECABELEID GEMEENTE ASTEN 2025

Gemeente Asten, 12 mei 2025

Samenvatting

Het horecabeleid van de gemeente Asten heeft als doel de horeca in zowel de dorpskernen als het buitengebied te versterken en te ondersteunen. Het beleid biedt meer ondernemingsvrijheid en creëert kansen voor nieuwe horecabedrijven, vooral in het buitengebied. Daarbij wordt gestreefd naar een eenduidig beleid dat ruimte biedt aan innovatie en marktwerking.

Horeca speelt een belangrijke rol in het versterken van de aantrekkelijkheid en leefbaarheid van de dorpscentra (Asten, Ommel en Heusden) door ontmoetingsplekken te bieden en economische initiatieven te stimuleren. De gemeente wil de horeca gebruiken om Asten te positioneren als aantrekkelijke verblijfsgemeente voor toeristen.

Het beleid is ontwikkeld met input van lokale ondernemers, maatschappelijke instellingen en inwoners.

Er zijn nieuwe ontwikkelkaders van het buitengebied, de kernen en woongebieden opgesteld. Voor de natte horeca (café's en restaurants) worden de sluitingstijden in de weekenden verruimd van 02.00 uur naar 03.00 uur. Voor de paracommerciële instellingen gelden er uniforme sluitings- en schenktijden en is er meer duidelijkheid wat wel en niet is toegestaan aan paracommerciële activiteiten.

Daarnaast wordt in het beleid de maatschappelijke aspecten toegelicht, zoals preventie van het alcohol- en drugsgebruik en preventie van gehoorschade. Het beleid bevordert de toegankelijkheid voor mensen met een beperking, zowel fysiek als sociaal, om een inclusieve omgeving te creëren.

De gemeente Asten hanteert een 'hight trust, high penalty'- toezichtmodel, waarbij horecaondernemers vertrouwen krijgen, maar sancties volgen bij overtredingen.

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1. Inleiding 6

1.1 Waarom? 6

1.2 Ambitie 6

1.3 Participatie 6

1.4 Doel van het beleid 6

1.5 Integraliteit 7

Hoofdstuk 2. Horeca in Asten 8

2.1 Trends en ontwikkelingen 8

2.2 Soorten en aantallen horecabedrijven 8

Hoofdstuk 3. Wettelijke kaders en bestaand beleid 10

3.1 Kaders programma's 10

3.1.1 Omgevingsvisie 10

3.1.2 Visie Toerisme en Recreatie Asten 2025 11

3.1.3 Programma Centrumontwikkeling-Toekomstbeeld 2040 11

3.1.4 Ondergeschikte- en routegebonden horeca 11

3.2 Kaders terrassen 11

3.2.1 Inleiding 11

3.2.2 Regeling privaatrechtelijke vergoedingen gemeente Asten 2024 12

3.3 Kaders veiligheid en vergunningen 12

3.3.1 Welke vergunningen zijn van toepassing? 12

3.4 Overige wet- en regelgeving 12

3.4.1 Wet op de Kansspelen 13

3.4.2 Wet Bibob 13

3.4.3 Artikel 13 B Opiumwet 13

3.5 Kaders paracommerciële instellingen 14

3.6 Kaders geluid 14

Hoofdstuk 4. Nieuw beleid 16

4.1 Ontwikkelkader buitengebied 16

4.1.1 Mogelijkheden horeca buitengebied 16

4.2 Ontwikkelkader kernen 17

4.2.1 Kern Asten 17

4.2.2 Kern Heusden 19

4.2.3 Kern Ommel 19
4.3 Ontwikkelkader woongebieden en bedrijventerreinen 20
4.4 Ondergeschikte horeca 20
4.4.1 Buitengebied 21
4.4.2 Kernen 21
4.5 Sluitingstijden 21
4.5.1 Sluitingstijden bijzondere dagen 22
4.6 Paracommerciële instellingen 23
4.6.1 Sportverenigingen 23
4.6.2 Categorie sociaal-culturele instellingen/gemeenschapshuizen 23
4.6.3 Sluitingstijden sportverenigingen 24
4.6.4 Schenktijden sportverenigingen 25
4.6.5 Schenktijden soosgebouwen, gemeenschapshuizen 26
4.7 Terrassen 26

Hoofdstuk 5. Maatschappelijke aspecten 27
5.1 Alcohol en drugs 27
5.1.1 JOGG Aanpak 27
5.1.2 Skip die Trip 27
5.2 Gehoorschade 27
5.3 Inclusie van mensen met een beperking 28

Hoofdstuk 6. Toezicht en handhaving 28
6.1 Toezichtsmodel 'high trust- high penalty' 28
6.1.1 Basisniveau 29
6.1.2 Middelniveau 29
6.1.3 Aandachtsniveau 29
6.2 Gemeentelijk toezicht 29

Leeswijzer

Het horecabeleid gemeente Asten 2025 is opgedeeld in verschillende hoofdstukken, die elk specifieke onderwerpen behandelen.

In hoofdstuk één wordt het belang van horeca in Asten geschetst, de historische en beleidsmatige context. De ambities van de gemeente op het gebied van horeca worden toegelicht, evenals het participatieproces dat heeft bijgedragen aan de totstandkoming van het beleid.

In hoofdstuk twee worden trends en ontwikkelingen binnen de horeca geschetst, zoals de veranderende behoefte van de bezoekers. Daarnaast wordt de huidige stand van zaken rondom het aantal horecagelegenheden in Asten besproken, met een overzicht van natte en droge horeca en paracommerciële instellingen.

In hoofdstuk drie wordt een objectief beeld weergegeven van de wettelijke kaders en het bestaande horecabeleid.

In hoofdstuk vier wordt het nieuwe beleid uiteengezet, zoals de ontwikkelkaders van de gebieden, de sluitingstijden.

In hoofdstuk vijf worden de maatschappelijke aspecten van het horecabeleid besproken, zoals het alcohol- en drugsbeleid gericht op jongeren, gehoorschadepreventie, en inclusie van mensen met een beperking.

Hoofdstuk zes legt het toezichtmodel ‘high trust, high penalty’ uit, dat de gemeente hanteert voor het toezicht op horecagelegenheden.

Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1 Waarom?

De horeca is in zijn algemeenheid steeds belangrijker als drager van verblijfskwaliteit en beleving van onze dorpen in de gemeente Asten. Horeca zorgt voor ontmoeting tussen mensen, beleving en ontspanning. Horeca zorgt er ook voor dat bezoekers, variërend van eigen bewoners en uit de regio tot en met toeristen die langer in onze dorpen verblijven en deze positiever waarderen. Veel bezoekers hebben meerdere redenen om te komen: zij komen om te winkelen, voor het cultuur- en recreatieaanbod én voor een hapje en drankje. Een goed horeca-aanbod bevordert daarmee ook het succes van andere sectoren. Door maatschappelijke ontwikkelingen, zoals vergrijzing en leegstand is het functioneren van de centra van de gemeente Asten veranderd, wat eveneens invloed heeft op de horecafuncties.

Het huidige horecabeleid “Beleidsplan horeca, sport en recreatie-inrichtingen” is vastgesteld in 2008. Vanaf 2008 tot 2014 zijn kleine wijzigingen doorgevoerd als gevolg van wetswijzigingen en veiligheidsontwikkelingen zoals de wet Bibob-, het Damoclesbeleid en alcoholmatiging. Sinds 2014 is het beleid ongewijzigd gebleven en zijn lokale wensen en ontwikkelingen op andere beleidsterreinen niet meegenomen.

1.2 Ambitie

De horeca speelt een belangrijke rol binnen de gemeenschappen Asten, Ommel en Heusden. Naast het creëren van werkgelegenheid, vormt de horeca een stimulans voor toerisme, recreatie en de ontwikkeling van de dorpscentra. De centra van Asten, Ommel en Heusden vervullen een essentiële functie voor het sociale leven in de dorpen en de gemeenschap. Horeca draagt bij aan de leefbaarheid door de centra te laten functioneren als ontmoetingsplaatsen. De gemeente Asten wil ondernemers meer kansen bieden om zich in het buitengebied te vestigen. Daarbij streeft de gemeente naar een zo uniform mogelijk beleid voor de horeca, gebaseerd op ruimte voor en vertrouwen in de ondernemers.

1.3 Participatie

Voor de totstandkoming van het nieuwe horecabeleid is er veel aandacht besteed aan het participatieproces. Er is een informatieavond georganiseerd waarbij ondernemers, verenigingen en stichtingen, maatschappelijke instellingen, werkgroep inclusie en inwoners hun meningen en ideeën konden delen over de verschillende thema’s van het horecabeleid. Daarnaast hebben er aparte bijeenkomsten plaatsgevonden met Koninklijke Horeca Nederland en lokale horecaondernemers. Ook is er een sessie georganiseerd voor paracommerciële instellingen, zoals sportverenigingen, stichtingen en gemeenschapshuizen. De resultaten van de participatie zijn verwerkt in het beleid.

1.4 Doel van het beleid

Het nieuwe horecabeleid heeft als doel om de bestaande horecabedrijven in zowel de dorpskernen als het buitengebied te behouden, meer ondernemingsvrijheid te bieden en nieuwe kansen te benutten in deze gebieden. Het nieuwe horecabeleid heeft betrekking op alle horecabedrijven in de gemeente Asten. Naast de economische en maatschappelijke voordelen, zoals het verhogen van de omzet horeca, het versterken van de regionale functie en het bevorderen van de sociale binding, erkent het beleid ook de mogelijke hinder en risico’s die gepaard gaan met horeca. Deze worden zoveel mogelijk gerealiseerd door het toepassen van uniforme- wet en regelgeving. Daarnaast is het

een belangrijk doel dat de horeca voor iedereen goed toegankelijk en bereikbaar blijft. Eerder ontbrak een eenduidig beleid, waardoor aanvragen en initiatieven lastig afgehandeld konden worden.

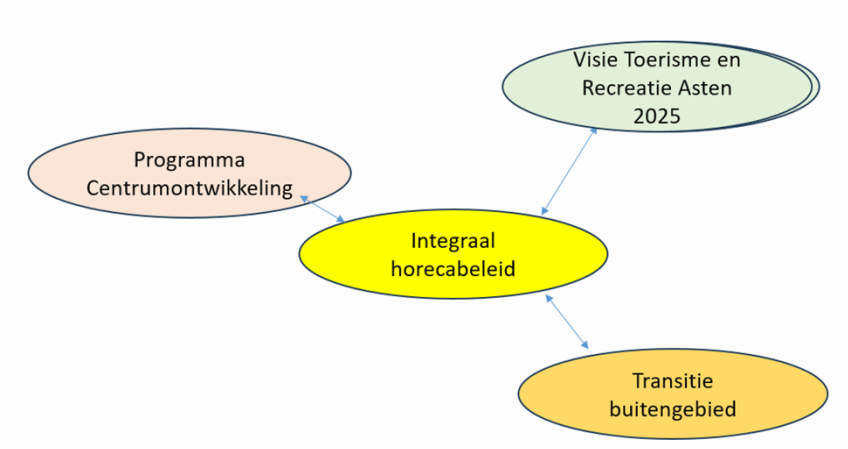
Het nieuwe beleid moet weer aansluiten op de huidige wensen en keuzes op andere terreinen, zoals ruimtelijke ordening en het sociaal domein. Zaken met betrekking tot evenementen zullen worden opgenomen in het specifieke evenementenbeleid, zodat er duidelijke richtlijnen zijn voor het organiseren van evenementen in de gemeente Asten.

1.5 Integraliteit

Het integrale horecabeleid heeft raakvlakken met diverse andere beleidsvelden en sluit aan op belangrijke programma's en plannen binnen de gemeente Asten. Dit omvat onder meer het Visie Toerisme en Recreatie Asten 2025, het Programma Centrumontwikkeling Toekomstbeeld 2040, de Omgevingsvisie, het Beleidsplan Sociaal Domein 2022-2027 en de Lokale Inclusie Agenda Asten 'Iedereen doet mee' 2024-2026. Deze beleidsvelden zijn nauw verweven met het horecabeleid om een geïntegreerde en samenhangende aanpak te waarborgen.

In het schema (figuur 1) wordt de samenhang en integraliteit van het horecabeleid visueel weergegeven, waarmee de relaties tussen de verschillende beleidsprogramma's duidelijk worden gemaakt.

FIGUUR 1 SCHEMA INTEGRALITEIT



Hoofdstuk 2. Horeca in Asten

2.1 Trends en ontwikkelingen

Een aantal belangrijke landelijke trends en ontwikkelingen in de horeca zijn gericht op de veranderende behoeften van bezoekers. Steeds vaker zoeken mensen naar een balans tussen genieten en gezondheid. Naast het verlangen naar gezonde en voedzame maaltijden, hechten gasten ook waarde aan bewuste genietmomenten. Eten is niet alleen een kwestie van voeding, maar een sociale activiteit die draait om samen zijn en ontspanning.

In het buitengebied spelen er eveneens belangrijke ontwikkelingen, vooral voor agrariërs. Nevenactiviteiten, zoals het aanbieden van horecadiensten, worden voor hen steeds belangrijker als inkomstenbron. Dit komt mede door uitdagingen zoals de stikstofproblematiek, waardoor agrariërs nieuwe mogelijkheden verkennen, waaronder de horeca.

Het aandeel detailhandel via internet is de afgelopen jaren sterk toegenomen. De consument is steeds meer op zoek naar 'beleving en sfeer' als men gaat winkelen. Dit vraagt van ondernemers/winkeliers creativiteit en investeringen in nieuwe concepten en toegevoegde waarde om met hun winkel voor de veeleisende consument interessant te blijven. Ondernemers/winkeliers bieden dit onder andere door het aanbieden van een hapje en een drankje in de zaak of concepten waarin winkel- en horecafunctie worden gecombineerd. Vanuit economisch perspectief staan we in principe positief tegenover nieuwe experimentele concepten in het centrum waarin detailhandel en horeca worden gecombineerd, bijvoorbeeld een ijssalon gecombineerd met een cadeauwinkel. Er mag daarbij geen sprake zijn van het schenken van alcoholische dranken.

2.2 Soorten en aantallen horecabedrijven

In de gemeente Asten zijn verschillende soorten horecabedrijven gevestigd, die als volgt kunnen worden ingedeeld:

- Natte horeca: een horecabedrijf waarvoor op grond van de Alcoholwet een vergunning is vereist (café's, restaurants, brasserie, campings, maneges, slijterijen);
- Droge horeca: een horecabedrijf waarvoor op grond van de Alcoholwet geen vergunning is vereist (cafetaria, snackbars, shoarmazaken en grillrooms). Deze bedrijven hebben wel een exploitatievergunning nodig op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening Asten 2017;
- Paracommerciële instellingen: een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levenbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf (artikel 1, lid 1 Alcoholwet).
- Voor de gemeente Asten zijn dit instellingen zoals sportverenigingen, het merendeel van de gemeenschapshuizen en soosgebouwen (maatschappelijke instellingen). Hun primaire focus ligt niet op de horeca-activiteiten, maar op het stimuleren van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve levenbeschouwelijke of godsdienstige activiteiten.

De ‘natte’en ‘droge’ horeca worden gezien als een horecabedrijf. In artikel 1 van de Alcoholwet wordt onder horecabedrijf verstaan: “de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse”.

Zij handelen en verrichten werkzaamheden met het oogmerk om winst te maken en moeten voldoen aan alle eisen van de Alcoholwet. Dit kunnen verschillende ondernemingsvormen zijn, zoals een eenmanszaak, V.O.F of B.V.

In tabel 1, die hieronder wordt weergegeven, staat een overzicht van de aantallen horecabedrijven per september 2024. Deze aantallen kunnen fluctueren afhankelijk van economische en lokale ontwikkelingen.

TABEL 1 OVERZICHT AANTALLEN HORECABEDRIJVEN PER SEPTEMBER 2024

Soort horecabedrijf	Asten	Ommel	Heusden	Totaal
Natte	44	2	11	57
Droge	8	0	1	9
Paracommerciële instellingen	8	2	5	15
Totaal	60	4	17	81

In de gemeente Asten zijn in totaal eenentachtig horecabedrijven gevestigd, vier in het dorp Ommel en zeventien in het dorp Heusden. Het merendeel van de commerciële horeca is gevestigd in het centrum van Asten. Relatief bevinden zich meer verenigingen en stichtingen in de dorpen Heusden en Ommel die vooral een sociale en maatschappelijke functie vervullen.

Hoofdstuk 3. Wettelijke kaders en bestaand beleid

3.1 Kaders programma's

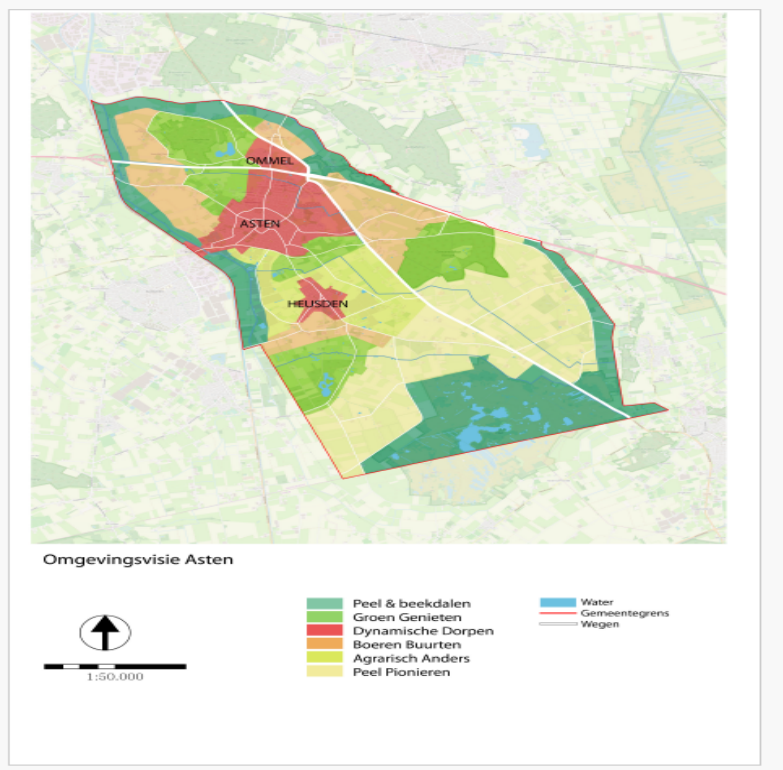
3.1.1 Omgevingsvisie

Samen met de Toekomstagenda 2030 vormt de omgevingsvisie het ontwikkelkader van de gemeente Asten. Initiatieven van toerisme, recreatie en horeca moeten passen binnen de kaders van de omgevingsvisie en nieuwe ontwikkelingen worden vanuit een integrale gebiedsbenadering bepaald.

Het horecabeleid sluit aan bij het Visie Toerisme en Recreatie 2025 waarin de ambitie is uitgesproken dat de gemeente zich wil positioneren als veelzijdige, kwalitatieve vakantie- en verblijfsgemeente. Het coalitieakkoord 2022-2026 'Gedreven door Passie en Ambitie' benadrukt dat Asten niet alleen aantrekkelijk moet zijn voor inwoners, maar ook voor de recreatieve en toeristische sector. De gemeente profileert zich met haar natuur, gezellige cafés, gastvrijheid en karakteristieke dorpen met goede voorzieningen als een aantrekkelijke bestemming voor bezoekers.

In de toekomstagenda 2030 is de koers van de gemeente Asten opgenomen met betrekking tot een aantal maatschappelijke opgaven. De vier opgaven zijn: transformatie buitengebied, vitale kernen, centrumontwikkeling en klimaatbestendig en energieneutraal Asten

FIGUUR 2 KAART OMGEVINGSVISIE ASTEN



3.1.2 Visie Toerisme en Recreatie Asten 2025

Gemeente Asten wil in 2030 een aantrekkelijke toeristische en recreatieve bestemming zijn voor iedereen. Duurzaamheid, natuurbeleving, cultuurhistorie en aantrekkelijke dorpscentra staan hierbij centraal. Wat betreft horeca heeft Asten een heel divers aanbod: van exclusief en verfijnd tot een flinke puntzak friet op de hand. Kenmerkend voor Asten zijn de unieke eetbelevingen. Het centrum van Asten is op z'n zachtst gezegd bruisend: er is een ruim aanbod aan winkels en horecagelegenheden. In de zomer zitten de terrassen vol en er wordt veel georganiseerd aan evenementen en speciale winkelgelegenheden.

De "Visie Toerisme en Recreatie 2025" biedt meer mogelijkheden voor het horecabeleid en voor horeca in het buitengebied.

3.1.3 Programma Centrumontwikkeling-Toekomstbeeld 2040

In het nieuwe Programma Centrumontwikkeling – Toekomstbeeld 2040 zijn de ambities voor het centrum van Asten vastgelegd. Horeca speelt een belangrijke rol in de transitie van het centrum van 'place to buy' naar 'place to be'. Winkelen wordt aangevuld met een rijke mix aan horeca, culturele evenementen, recreatieve activiteiten en maatschappelijke voorzieningen. Deze veelzijdigheid vormt de kracht van het centrum en maakt het tot een aantrekkelijke omgeving om te wonen, te ondernemen, te recreëren en te werken. Met gezellige pleinen, een mix van lokale winkels en filiaalbedrijven, sfeervolle horecagelegenheden en een groene omgeving is het centrum nu en in de toekomst een geliefde bestemming voor zowel inwoners als bezoekers. Het Programma Centrumontwikkeling biedt duidelijke kaders voor de korte, middellange en lange termijn om het centrum van Asten leefbaar, aantrekkelijk en economisch vitaal te houden.

3.1.4 Ondergeschikte- en routegebonden horeca

De beleidsregels ondergeschikte- en routegebonden horeca geven aan dat onder een aantal voorwaarden horeca is toegestaan, zonder dat er sprake is van strijdigheid met het tijdelijk Omgevingsplan. Daarnaast zijn de beleidsregels routegebonden horeca van toepassing voor kleinschalige horeca, die wordt aangeboden als nevenfunctie bij een recreatieve hoofdfunctie, waar aan passanten vanuit de bestaande bebouwing dranken en versnaperingen worden verstrekt. In hoofdstuk 4.4 wordt deze vorm van horeca toegelicht.

3.2 Kaders terrassen

3.2.1 Inleiding

Op grond van artikel 2.10 lid 1 van de Algemene Plaatselijke Verordenng 2017 zijn er algemene regels opgesteld voor terrassen in de gemeente. Deze regels zijn vastgelegd in de 'Nadere regels voor terrassen gemeente Asten 2025'. De nadere regels bevatten kaders over:

- De locatie en omvang van terrassen.
- De vrije doorgang voor verkeer, voetgangers en hulpdiensten.
- De sluitingstijden.

In 2014 is het vergunningenstelsel voor terrassen afgeschaft als onderdeel van deregulering. Echter, door maatschappelijke ontwikkelingen zoals de coronapandemie, vergrijzing, toenemende leegstand

en de wens voor meer ondernemingsvrijheid is het nu wenselijk om deze regels opnieuw te bekijken en aan te passen na vaststelling van het nieuwe beleid.

3.2.2 Regeling privaatrechtelijke vergoedingen gemeente Asten 2024

Horecaondernemers die gebruik maken van gemeentegrond voor hun terrassen betalen zogenaamde vergoedingen voor de privaatrechtelijke dienstverlening. Deze vergoedingen geldt voor het plaatsen van terrassen op openbare grond.

3.3 Kaders veiligheid en vergunningen

3.3.1 Welke vergunningen zijn van toepassing?

Voor het exploiteren van een horecabedrijf in de gemeente Asten zijn de volgende vergunningen van toepassing:

3.3.1.1 Exploitatievergunning

Op basis van artikel 2:28 lid 1 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Asten is het verplicht een exploitatievergunning aan te vragen voor het exploiteren van een openbare inrichting zoals bijvoorbeeld een restaurant, café, cafetaria, buurthuis of clubhuis. Dit geldt voor horecabedrijven waar klanten direct eten en drinken nuttigen, zowel binnen als op het terras. De openbare inrichting is gedefinieerd in artikel 2:27 lid 1 en 2 van de APV Asten 2017.

De exploitatievergunning is persoonlijk, niet overdraagbaar en bevat voorschriften die de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf beschermen, met als doel hinder en overlast te beperken.

3.3.1.2 Alcoholwetvergunning

Een exploitant heeft een Alcoholwetvergunning nodig als er in een horecagelegenheid alcohol wordt geschonken. De Alcoholwetvergunning is een landelijke vergunning en staat nooit op zichzelf. Op grond van artikel 3 Alcoholwet is het verboden een zonder daartoe strekkende vergunning van de burgemeester het horecabedrijf of slijtersbedrijf uit te oefenen.

3.3.1.3 Omgevingsvergunning

Als het exploiteren van een horecabedrijf op een locatie niet past volgens de functieomschrijving in het omgevingsplan, is het nodig om een omgevingsvergunning aan te vragen. De gemeente bekijkt dan of horeca op die plek mogelijk gemaakt kan worden, waarbij verschillende omgevingsfactoren worden meegewogen, zoals onder meer geluid, verkeer en geur.

Voor paracommerciële instellingen gelden speciale regels die in hoofdstuk 3.5.1 zijn weergegeven.

3.4 Overige wet- en regelgeving

Naast de exploitatie- en alcoholwetvergunning is er andere wet- en regelgeving van toepassing die de integriteit en veiligheid waarborgen.

3.4.1 Wet op de Kansspelen

In de horecabedrijven van de gemeente Asten zijn twee soorten speelautomaten aanwezig: kansspelautomaten en behendigheidsautomaten. Voor het plaatsen van een kansspelautomaat in een horecabedrijf is een aanwezigheidsvergunning verplicht. Een kanspelautomaat zoals bijvoorbeeld een fruitautomaat of eenarmige bandiet keert geld uit (artikel 30 sub a Wet op de Kansspelen). Een behendigheidsautomaat zoals een flipperkast of videogame keert alleen vrije spellen uit, geen geld (artikel 30 sub b Wet op de Kansspelen.

Laagdrempelige horecabedrijven**:** Dit zijn bedrijven zoals snackbars, kantines, afhaalrestaurants, en wijk- of jongerencentra. Deze bedrijven mogen geen kansspelautomaten plaatsen (artikel 30 Wet op de Kansspelen sub d).

Hoogdrempelige horecabedrijven: Dit betreft locaties zoals cafés en restaurants**.** Deze bedrijven mogen maximaal twee speelautomaten plaatsen (artikel 30 sub e Wet op de Kansspelen). Dit kunnen twee kansspelautomaten zijn, twee behendigheidsautomaten, of één van elk type. Hierdoor wordt de mogelijkheid geboden om een mix van kansspel- en behendigheidsautomaten te hebben, zolang het totale aantal automaten niet meer dan twee bedraagt.

3.4.1.1 Speelautomatenhallen

Op grond van de beleidsregel Speelautomatenhal Asten 2020 heeft de gemeente Asten twee vergunningen verleend voor het exploiteren van een speelautomatenhal. De burgemeester kan voor maximaal 2 speelautomatenhallen een vergunning verlenen.

3.4.1.2 Bingo’s

In de horecalokaliteit (artikel 1 lid 1 Alcoholwet) van een horecabedrijf zijn alle activiteiten die vallen onder de Wet op de kansspelen verboden, met uitzondering van het aanwezig hebben van kansspelautomaten. Een bingo valt onder de Wet op de Kansspelen en deze activiteit is dan ook verboden in een horecalokaliteit die op de vergunning staat. Maakt het dan nog uit of er wel of geen alcohol wordt geschonken? Met het (tijdelijk) niet schenken van alcoholhoudende drank tijdens de bingo, wordt het probleem niet opgelost. De aanwijzing van een lokaliteit in de Alcoholwetvergunning is permanent; het maakt dus niet uit of er op enig moment geen alcohol wordt verstrekt.

3.4.2 Wet Bibob

Gemeenten krijgen steeds meer te maken met ondermijnende criminaliteit. Ondermijnende criminaliteit bestaat uit alle vormen van criminaliteit die een bedreiging zijn voor de integriteit. Criminelen maken gebruik van legale structuren, zoals vergunningen om criminele activiteiten uit te voeren. De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) geeft de overheid een instrument in handen om zich tegen risico van aantasting van de integriteit te beschermen. De Wet Bibob en het daarbij behorende besluit Bibob zijn van toepassing op de Alcoholwetvergunning en exploitatievergunning.

3.4.3 Artikel 13 B Opiumwet

Op grond van artikel 13 B Opiumwet heeft de burgemeester de bevoegdheid bestuursdwang toe te passen indien er soft- of harddrugs wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt, dan wel daartoe aanwezig is. In de beleidsregel handhavingsprotocol Opiumwet 13B Asten 2021 staat beschreven

onder welke omstandigheden en op welke wijze gebruik wordt gemaakt van de bestuurlijke maatregelen bij overtreding van de Opiumwet. In het uiterste geval kan de alcoholwet- en exploitatievergunning worden ingetrokken.

3.5 Kaders paracommerciële instellingen

Paracommerciële instellingen zijn ‘niet-commerciële rechtspersonen’ zoals genoemd in de definitieomschrijving van hoofdstuk 2.2.

Paracommerciële instellingen mogen uitsluitend zwakalcoholhoudende dranken schenken, en dan alleen op bepaalde tijden. Deze schenk- en sluitingstijden zijn vastgelegd in artikel 2:34a van de APV Asten 2017**.** Op basis van artikel 4 van de Alcoholwet heeft de gemeente Asten regels opgesteld om oneerlijke concurrentie tussen paracommerciële instellingen en commerciële horecabedrijven te voorkomen. Deze regels zijn opgenomen in artikel 2:34b van de APV Asten 2017**.** Het beleid van paracommerciële instellingen is opgenomen in hoofdstuk 4.

3.6 Kaders geluid

Sinds 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht geworden. De gemeente moet in een Omgevingsplan vastleggen wat de mogelijkheden/regels zijn binnen de gemeentegrenzen. Dit Omgevingsplan vervangt de regels voor ruimtelijke ordening (bestemmingsplannen), bouwen en milieu. Omdat zo’n Omgevingsplan veelomvattend is, hebben gemeenten tot 2032 de tijd om zo’n plan vast te stellen, aangezien dit natuurlijk zorgvuldig moet gebeuren. Naast de Omgevingswet zijn er ook een aantal Algemene Maatregelen van Bestuur van toepassing.

Om in de tussentijd niet zonder regels te zitten is er een tijdelijk Omgevingsplan vastgesteld. Daarin zijn ook regels voor geluid in opgenomen. Die regels zijn voornamelijk overgenomen uit het voormalige Activiteitenbesluit, dat eerder voor het meerendeel van alle bedrijven van toepassing was. Er zijn hiermee als het ware ‘oude regels’ zolang opgenomen in het tijdelijke Omgevingsplan. Die oude regels worden ook de Bruidsschat genoemd.

Met betrekking tot geluidswaarden voor horecabedrijven in de gemeente Asten is het belangrijk om onderscheid te maken tussen reguliere geluidswaarden en afwijkende situaties zoals festiviteiten.

Bij normale bedrijfsvoering geldt voor elk horecabedrijf de landelijke waarde van het geluid van 50 dB(A) etmaalwaarde. Deze waarde is vastgesteld om geluidsoverlast voor omwonenden te beperken. In de praktijk is echter gebleken dat klachten over geluidsoverlast, met name wanneer bezoekers het horecabedrijf verlaten, incidenteel voorkomen.

De wettelijke regels ter bescherming van de omgeving tegen horecalawaai, inclusief terrassen, zijn vastgelegd in de bruidsschat zoals opgenomen in het omgevingsplan (onder hoofdstuk 22 Activiteiten, afdeling 22.3 Milieubelastende activiteiten, paragraaf 22.3.4 geluid, artikel 22.63 geluid). Horecabedrijven moeten zich houden aan deze geluidswaarden.

De bruidsschat maakt onderdeel uit van het Omgevingsplan, dat voorlopig van kracht is, tot de gemeente zelf een eigen Omgevingsplan vaststelt.

Horecaondernemers kunnen een ontheffing aanvragen voor incidentele festiviteiten, waarbij de reguliere geluidsnormen tijdelijk worden verruimd. In de gemeente Asten mogen horecaondernemers vijf keer per jaar een ontheffing aanvragen voor festiviteiten zoals dj-optredens, livebands, karaoke of tentfeesten (artikel 4:3 APV). Tijdens deze festiviteiten mogen de reguliere geluidswaarden worden overschreden.

Voor grotere, collectieve festiviteiten zoals carnaval, kermis en Koningsdag wijst de gemeente jaarlijks een aantal dagen aan waarbij de reguliere geluidswaarden niet gelden (artikel 4:2 APV). Deze uitzondering geldt voor specifieke delen van de gemeente, zoals Asten-centrum, Heusden en Ommel. Daarnaast kan de gemeente op basis van artikel 4:2 lid 4 van de APV aanvullende regels vaststellen om geluidsoverlast en gehoorschade te voorkomen tijdens deze festiviteiten.

Hoofdstuk 4. Nieuw beleid

4.1 Ontwikkelkader buitengebied

Dit ontwikkelkader is een duidelijke stap richting het bevorderen van innovatie en het creëren van meer ruimte voor horecaondernemingen in het buitengebied. Door horecaondernemers de mogelijkheid te bieden om horecabedrijven in deze gebieden te vestigen, kunnen unieke en onderscheidende concepten ontstaan.

We behouden 3 belangrijke waarden voor het buitengebied.

De natuur, het karakteristieke landschap en de rust.

Zij vormen namelijk een belangrijke basis voor de toeristische sector en voor het woonklimaat. Horeca in het buitengebied is een voorbeeld van een belangrijke toevoeging aan ons toeristisch aanbod.

We bieden ruimte voor horeca die iets toevoegt aan het bestaande aanbod (huidige horeca kernen en buitengebied).

Dit gaat dan specifiek om plannen die groter zijn dan een andere activiteit anders als horeca. Deze plannen mogen aanwezige waarden en functies in de omgeving niet aantasten. En ze moeten goed in het landschap passen.

We willen de kwaliteiten van het buitengebied behouden of versterken.

Daarom is het belangrijk om zorgvuldig om te gaan met uitbreiding of nieuwe horeca in het buitengebied.

4.1.1 Mogelijkheden horeca buitengebied

- Horecabedrijven in het buitengebied moet kunnen, waarbij een onderscheidend concept een voorwaarde is. Hierin voorzien we een gezonde marktwerking inspelend op een verwachte groei van de behoefte aan horeca in de komende jaren als gevolg van de groei van het aantal bezoekers in zowel dag- als verblijfsrecreatie. Nieuwe initiatieven op horecagebied worden getoetst door de gemeente. Criteria waarop de gemeente een initiatief toetst zijn gebaseerd op ruimtelijke, milieutechnische en veiligheidsaspecten, duurzaamheid, gezondheid en esthetische aspecten.
- Horeca is onmisbaar voor de exploitatie van alle recreatieve activiteiten waardoor bij nieuwe toeristisch-recreatieve initiatieven ruimte wordt geboden voor horeca. Dit is in lijn met de algemene trend van het bieden van een volledige beleving, draagt bij aan de kernwaarden van de Visie Toerisme en Recreatie 2025, is bedrijfseconomisch belangrijk en sluit aan bij de verwachtingen van de hedendaagse en toekomstige consument.
- Eenduidige organisatie (en handhaving) van het horecabeleid is gewenst. Gedurende het proces om te komen tot een nieuwe Visie Toerisme en Recreatie Asten 2025, kwam de uitspraak ‘gelijke monniken, gelijke kappen’ veelvuldig naar voren. Deze uitspraak is een goede weerspiegeling van de gewenste situatie voor ondernemers. Dit houdt concreet in dat een gelijk speelveld wordt gecreëerd binnen de horeca in de gemeente Asten. Enerzijds op

het gebied van marktwerking: horeca wordt toegestaan in het buitengebied, waardoor ondernemers worden uitgedaagd vernieuwing en samenwerking op te zoeken. Anderzijds adviseren we om een gelijk speelveld te creëren op het gebied van regelgeving, zoals geluid, brandveiligheid, verkeer/parkeren, natuur, ruimtelijke ordening, leefbaarheid en milieu. Dit houdt in dat het beleid eenduidig wordt, waardoor het makkelijker te handhaven is. Aanvullend aan deze uitgangspunten mogen horeca met ondergeschikte horeca een maximaal aantal keren per jaar een festiviteit organiseren**.**

- De recreatie en horeca wordt ingepast in het landschap en primair in bestaande bebouwing. Nieuwbouw is mogelijk, afhankelijk van de situatie van de nieuwbouw en mogelijkheden overeenkomstig het omgevingsplan.
- De ontwikkeling van horecavoorzieningen is met name toegestaan in deelgebied Groen Genieten. Bij de overige gebieden mag de horeca geen onevenredige nadelige invloed hebben op bestaande functies en bedrijven in de omgeving.
- Er dient sprake te zijn van een zorgvuldige landschappelijke inpassing waarbij de landschappelijke elementen in acht worden genomen.
- Cultuurhistorische en/of architectonische waarden mogen niet onevenredig worden aangetast.
- We streven naar een goede balans tussen ontwikkelingen van horeca in het buitengebied, behoud van horeca in de de kernen en focus op toerisme en recreatie.

4.2 Ontwikkelkader kernen

Het ontwikkelkader van de kern Asten sluit aan bij het Programma Centrumontwikkeling-Toekomstbeeld 2040. De kernen Ommel en Heusden richten zich met name op het behoud van bestaande horecabedrijven.

4.2.1 Kern Asten

Het Programma Centrumontwikkeling-Toekomstbeeld 2040 schetst de transformatie van het centrum van Asten van een traditioneel winkelgebied naar een veelzijdige bestemming waar winkelen wordt aangevuld met horeca, recreatie, evenementen en maatschappelijk voorzieningen. De combinatie versterkt de aantrekkingskracht van het centrum als een plek om te wonen, werken, ondernemen en recreëren.

Het centrumgebied wordt begrensd door de verkeerswegen rondom het kernwinkelgebied, te weten; de Langstraat, Burgemeester Wijnenstraat, Kerkstraat, Deken Meijerstraat, Emmastraat, Tuinstraat, Logtenstraat, Frits de Bruijnstraat.

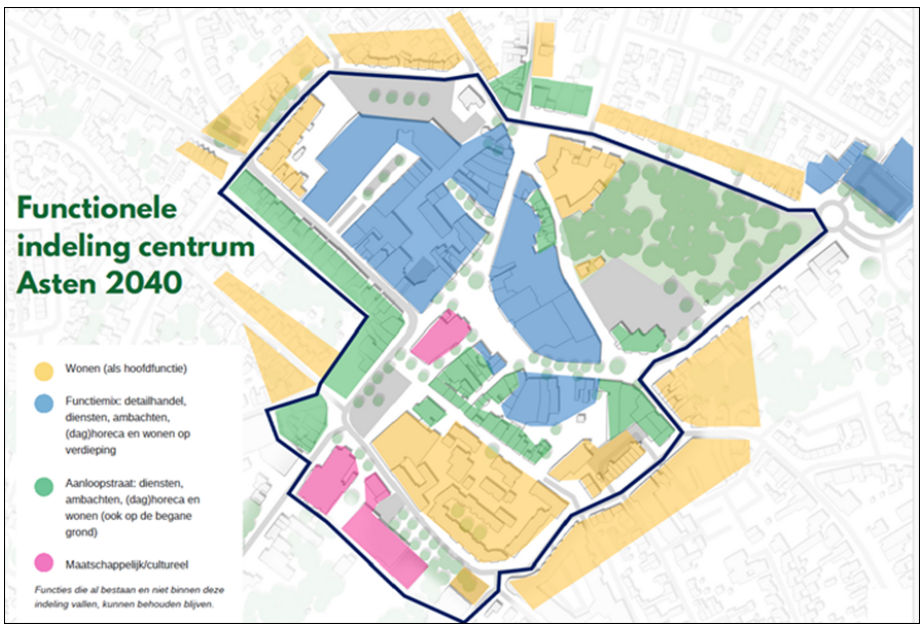
Binnen deze wegenstructuur bevinden zich diverse deelgebieden en aanloopstraten, te weten:

- De Markt; het kloppende hart van Asten met een mix van horeca, retail, dienstverlening en wonen op de verdieping. De Markt is een ideale plek voor grote evenementen.
- De Emmastraat; een groene entree naar het centrum.
- De Prins Bernhardstraat en Remery Passage.
- Het Eeuwig Levenplein; ruimte voor horeca en evenementen.
- Winkelcentra ’t Kompas en de Midas; verbinding en vernieuwing tussen twee winkelcentra.
- Het Koningsplein; een historische entree naar het centrum met ruimte voor grote evenementen.

- Het Burgemeester Ploegmakerspark; ontspanning en ruimte voor kleinschalige evenementen.
- Uitbreiding van horeca aan het Floraplein is mogelijk. Volgens de functionele indeling is het Floraplein een gebied met functiemix waarbij horeca, die met name overdag geopend is, toegestaan.

FIGUUR 2 KAART INDELING GEBIEDEN CENTRUM ASTEN

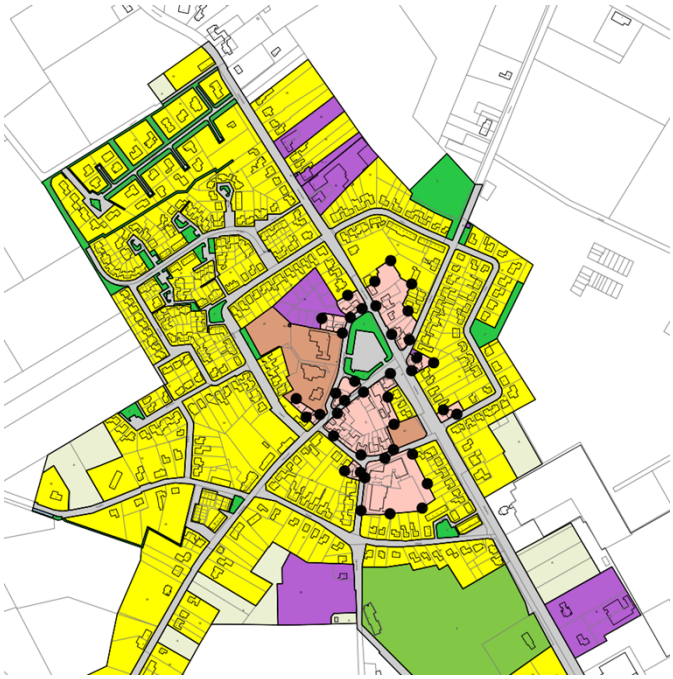
FIGUUR 3 KAART FUNCTONELE INDELING CENTRUM



4.2.2 Kern Heusden

Het doel is voor de kern Heusden is om bestaande horecabedrijven te behouden. Daarnaast moet er in de kern Ommel voldoende perspectief zijn om horecabedrijven te bestendigen waarbij wordt aangesloten bij de programmalijn Vitale Kernen.

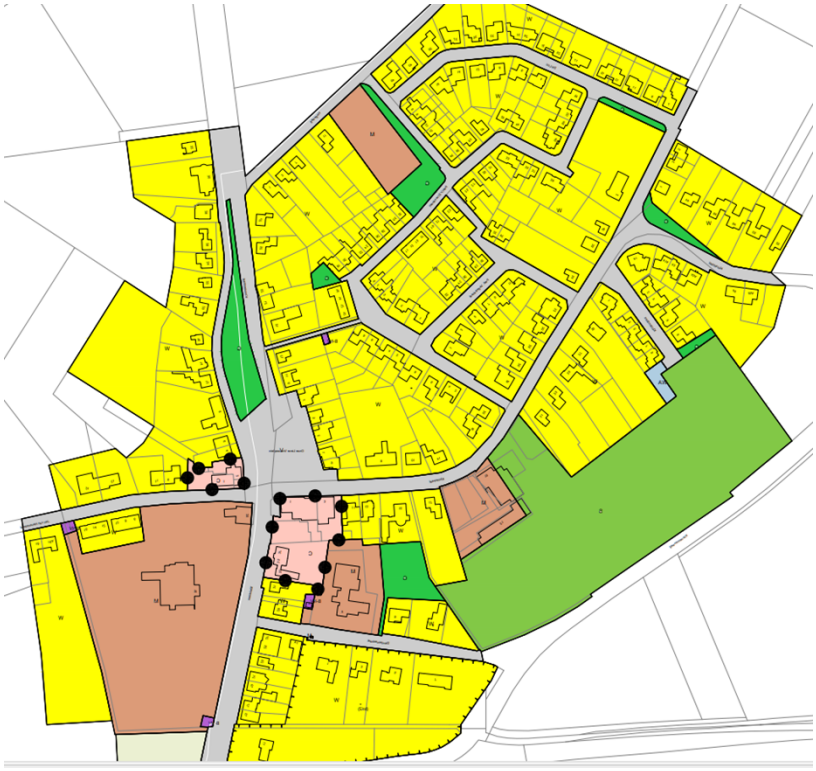
FIGUUR 4 KERN HEUSDEN



4.2.3 Kern Ommel

Het doel voor de kern Ommel is om bestaande horecabedrijven te behouden. Daarnaast moet er in de kern Ommel voldoende perspectief zijn om horecabedrijven te bestendigen waarbij wordt aangesloten bij de programmalijn Vitale Kernen.

FIGUUR 5 KERN OMMEL



4.3 Ontwikkelkader woongebieden en bedrijventerreinen

Het ontwikkelkader voor horeca in woongebieden richt zich op het mogelijk maken van horeca die bijdragen aan de leefbaarheid en het sociale karakter van de wijk, zonder daarbij de rust en het woongenot van bewoners te verstoren. Het doel is om horeca op een verantwoorde manier te integreren in woonwijken, met oog voor sociale cohesie en een goede balans tussen economie en leefomgeving. Horeca op de bedrijventerreinen moet aansluiten op de dynamiek van bedrijventerreinen.

Horeca in woongebieden moet kleinschalig zijn en passen binnen het karakter van de wijk, bijvoorbeeld cafetaria's en koffiebars.

4.4 Ondergeschikte horeca

Ondergeschikte horeca betekent dat deze vorm van horeca de kwaliteit van de hoofdfunctie vergroot of completeert. Er moet duidelijk sprake zijn van een waarneembare ondergeschiktheid van de horecafunctie. De belangrijkste kenmerken van ondergeschikte horeca is: onzelfstandig, beperkte oppervlakte ten opzichte van oppervlakte hoofdfunctie en ondersteunend aan de hoofdfunctie.

Dit betekent dat de hoofdactiviteit van de locatie met de publieke functie (zoals maatschappelijke of culturele voorzieningen, atelier, galerie, workshopruimte, vergaderruimte, winkel etc.) voor bezoekers duidelijk waarneembaar is en geen sprake kan zijn van een volledig ingerichte of zelfstandig uitgevoerde horeca.

4.4.1 Buitengebied

We kiezen ervoor om de ondergeschikte- en routegebonden horeca los te laten. In het omgevingsplan worden specifieke horecafuncties toegelaten op bepaalde locaties. De onderliggende horecafunctie wordt aangeduid met een omgevingsnorm ‘maximale horecacategorie’. Horeca als functie kan onder een andere functie worden geplaatst in het omgevingsplan, dan zijn er meerdere functies van toepassing.

4.4.2 Kernen

Ondergeschikte horeca in de kernen is toepasbaar, bijvoorbeeld het Museum en gemeenschapshuis ’t Kwartier. Net als bij het buitengebied worden specifieke horecafuncties toegelaten op bepaalde locaties, zodat er maatwerk kan worden toegepast.

4.5 Sluitingstijden

Op 9 februari 2019 heeft de gemeente Asten een pilotconvenant gesloten met Koninklijk Horeca Nederland, afdeling Asten en politie. Dit convenant bevat een aantal veiligheidsafspraken gericht op het waarborgen van een veilige horecaomgeving.

Op basis van dit convenant heeft de gemeente Asten besloten om de sluitingstijden voor de ‘natte horeca’ in de weekenden met één uur te verruimen. Hierdoor moeten de horecabedrijven op vrijdag- en zaterdagavonden, evenals tijdens collectieve dagen, vanaf 03.00 uur gesloten zijn in plaats van 02.00 uur.

De verruiming van de sluitingstijden is de afgelopen vier jaar jaarlijks geëvalueerd tijdens het bestuurlijk horecaoverleg waarbij het convenant elk jaar werd verlengd. Uit de evaluaties bleek dat er geen toename van hinder en overlast is ontstaan door deze verruiming. Daarom wil de gemeente Asten nu structureel de sluitingstijden voor ‘natte horeca’ in de weekenden verruimen van 02.00 uur naar 03.00 uur. Deze wijziging zal worden opgenomen in artikel 2:29 van de APV Asten 2017.

In onderstaande tabel twee en drie zijn de sluitingstijden van de natte en droge horeca die zijn vastgelegd in artikel 2:29 lid 1 van de APV Asten 2017. Vanaf de genoemde sluitingstijden mogen er geen bedrijfsactiviteiten meer plaatsvinden.

TABEL 2 OVERZICHT REGULIERE SLUITINGSTIJDEN

Dagen	Natte horeca	Droge horeca
(zondag op) maandag	01.00 uur	02.00 uur
(maandag op) dinsdag	01.00 uur	02.00 uur
(dinsdag op) woensdag	01.00 uur	02.00 uur

(woensdag op) donderdag	01.00 uur	02.00 uur
(donderdag op) vrijdag	01.00 uur	02.00 uur
(vrijdag op) zaterdag	03.00 uur	03.00 uur
(zaterdag op) zondag	03.00 uur	03.00 uur

4.5.1 Sluitingstijden bijzondere dagen

In onderstaande tabel 3 zijn de sluitingstijden voor de bijzondere dagen opgenomen. Hemelvaartsdag is als extra dag aangewezen in het nieuwe horecabeleid.

TABEL 3 OVERZICHT SLUITINGSTIJDEN BIJZONDERE DAGEN

Dagen	Natte horeca	Droge horeca
Carnaval (zondag op) maandag (maandag op) dinsdag	03.00 uur	03.00 uur
Kermissen (zondag op) maandag (maandag op) dinsdag	03.00 uur	03.00 uur
Zomeravondactiviteiten 5 dagen in juli/augustus	03.00 uur	03.00 uur
Koningsnacht (van 26 op 27 april)	03.00 uur	03.00 uur
Hemelvaartsdag	03.00 uur	03.00 uur
Feestdagen: ◆ 1e op 2e Kerstdag ◆ 1e op 2e Paasdag ◆ 1e op 2e Pinksterdag ◆ Koningsdag	03.00 uur	03.00 uur

Met betrekking tot de dagen waarop de klok wordt verzet gelden de officiële tijden.

4.6 Paracommerciële instellingen

4.6.1 Sportverenigingen

Sportverenigingen mogen geen bijeenkomsten van persoonlijke aard organiseren (waarbij alcohol wordt geschonken), behoudens de activiteiten genoemd in tabel 4.6.2.4. Dit verbod is ingesteld om te voorkomen dat sportverenigingen concurreren met commerciële horecabedrijven.

Sportverenigingen mogen hun gebouw wel verhuren aan derden, bijvoorbeeld voor naschoolse opvang of verhuur aan een andere vereniging. De ruimte verhuren voor het organiseren van bijeenkomsten van persoonlijke aard is niet toegestaan. Het verhuren van gebouwen aan derden heeft volgens de Alcoholwet betrekking op bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de vereniging betrokken zijn.

In tabel 4 staan de activiteiten die sportverenigingen wel mogen organiseren waarbij ze wel alcohol mogen schenken.

4.6.2 Categorie sociaal-culturele instellingen/gemeenschapshuizen

4.6.2.1 Soosgebouwen/scouting/kansplus/theater

Sociaal-culturele instellingen zoals soosgebouwen mogen activiteiten organiseren die net als bij sportverenigingen in tabel 4 zijn opgenomen. Zij mogen geen bijeenkomsten van persoonlijke aard organiseren, behoudens de activiteiten genoemd in tabel 4.6.4.2.

4.6.2.2 Gemeenschapshuizen

De gemeente Asten wil ten aanzien van het organiseren van koffietafels en condoleancebijeenkomsten bij de gemeenschapshuizen uniformiteit. De gemeenschapshuizen in Asten hebben een belangrijke sociale functie, een huiskamer die de sociale cohesie in de gemeenschap versterkt. Alle gemeenschapshuizen mogen koffietafels en condoleancebijeenkomsten organiseren, mits er commerciële prijzen worden gehanteerd. Dit geldt dus voor gemeenschapshuis ’t Kwartier, gemeenschapshuis Hart van Heuze en gemeenschapshuis De Kluis.

4.6.2.3 Gemeenschapshuis ’t Kwartier

Het horecabedrijf van gemeenschapshuis ’t Kwartier wordt geëxploiteerd door een commerciële ondernemingsvorm die voldoet aan wettelijke eisen.

4.6.2.4 Gemeenschapshuis ’t Hart van Heuze en De Kluis

Gemeenschapshuis Hart van Heuze te Heusden en gemeenschapshuis ‘De Kluis’ in Ommel worden aangemerkt als paracommerciële instellingen. Het horecabedrijf van deze huizen worden geëxploiteerd door een stichting.

4.6.2.5 Reguliere activiteiten paracommerciële instellingen

In onderstaande tabel zijn de activiteiten opgenomen die zijn toegestaan voor zowel de sportverenigingen als de sociale-culturele instelingen.

TABEL 4 OVERZICHT ACTIVITEITEN TOEGESTAAN ALLE PARACOMMERCIELE INSTELLINGEN
(geen oneerlijke mededinging)

Sportverenigingen	Sociaal-culturele instellingen	Gemeenschapshuizen
Jubileumfeest bestuur	Bijeenkomsten vergaderingen en feesten van de vereniging of stichting (alleen toegankelijk voor de leden)	Koffietafels en condoleancebijeenkomsten
Kampioenschap	Sociaal-culturele evenementen (ook publiek toegankelijk)	Activiteiten die passen binnen de statuten van de stichting of vennootschap.
Afscheidsfeest bestuur	Jaarvergaderingen	
Feestavond voor vrijwilligers (max 1x tot 2 x per jaar)	Kerstviering	
Jaarfeest of afsluiting seizoen (max 1x tot 2x per jaar)	Nieuwjaarsborrel	
Sportevenement		
Clubgerelateerde feesten (feesten die passen binnen de statuten van de vereniging).		

4.6.3 Sluitingstijden sportverenigingen

In tabel 4 zijn de sluitingstijden van de sportverenigingen opgenomen.

TABEL 5 OVERZICHT SLUITINGSTIJDEN SPORTVERENIGINGEN

Dagen	Sportverenigingen
(zondag op) maandag	23.00 uur
(maandag op) dinsdag	23.00 uur

Dagen	Sportverenigingen
(dinsdag op) woensdag	23.00 uur
(woensdag op) donderdag	23.00 uur
(donderdag op) vrijdag	01.00 uur
(vrijdag op) zaterdag	01.00 uur
(zaterdag op) zondag	00.00 uur

Voor bijzondere situaties kunnen sportverenigingen 10x per jaar een ontheffing sluitingstijd aanvragen.

4.6.4 Schenktijden sportverenigingen

In tabel 6 zijn de schenktijden van de paracommerciële instellingen (sportverenigingen) opgenomen.

TABEL 6 OVERZICHT SCHENKTIJDEN SPORTVERENIGINGEN

Dagen	Sportverenigingen
(zondag op) maandag	12.00-23.00 uur
(maandag op) dinsdag	12.00 -23.00 uur
(dinsdag op) woensdag	12.00-23.00 uur
(woensdag op) donderdag	12.00-23.00 uur
(donderdag op) vrijdag	12.00-01.00 uur
(vrijdag op) zaterdag	12.00-01.00 uur
(zaterdag op) zondag	12.00-00.00 uur

TABEL 7 OVERZICHT SLUITINGSTIJDEN SOCIALE CULTURELE INSTELLINGEN

Dagen	Soosgebouwen	Gemeenschapshuizen
(zondag op) maandag	1 uur voor en 1 uur na de laatste activiteit	1 uur voor en 1 uur na de laatste actviteit
(maandag op) dinsdag	idem	idem
(dinsdag op) woensdag	idem	idem
(woensdag op) donderdag	idem	idem
(donderdag op) vrijdag	idem	idem
(vrijdag op) zaterdag	idem	idem
(zaterdag op) zondag	idem	idem

4.6.5 Schenktijden soosgebouwen, gemeenschapshuizen

Voor overige paracommerciële instellingen met een sociaal-cultureel karakter gelden specifieke regels omtrent het schenken van alcohol. Zij verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank gedurende de periode beginnende met 1 uur voor aanvang en eindigende met 1 uur na beëindiging van de georganiseerde activiteiten, welke vallen binnen de statutaire doelen c.q. de toegestane activiteiten van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon.

4.7 Terrassen

Er zijn enkele lokale wensen geuit die het terrassenbeleid kunnen verbeteren en toegevoegde waarde bieden voor zowel ondernemer als bezoekers:

- Bevorderen van de vrije doorgang van terrassen op een aantal locaties in het centrum, in lijn met het Programma Centrumontwikkeling - Toekomstbeeld 2040.
- Meer mogelijkheden voor ondernemers om een terras te exploiteren.
- Het afschaffen van de terrasperiode.

De wensen zullen verder worden uitgewerkt in een aangepaste versie van de ‘Nadere regels voor terrassen gemeente Asten 2014’, de APV gemeente Asten 2017 en precariobelasting.

Hoofdstuk 5. Maatschappelijke aspecten

5.1 Alcohol en drugs

Het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren (tot 18 jaar) is een belangrijk aandachtspunt voor de gemeente Asten. Op dit punt wordt er gewerkt aan dit thema namelijk:

- Integraal alcoholpreventie en handhavingsplan gemeente Asten.

De ambitie van de gemeente Asten is een beweging naar nul als het gaat om jongeren en alcoholgebruik: 'onder de 18 jaar geen druppel (NIX18)', zoals de Alcoholwet voorschrijft. De concrete uitwerking van deze ambitie is beschreven in het Integraal alcoholpreventie- en handhavingsplan gemeente Asten.

Aanpak jeugdgezondheid:

- Nix onder de 18
- Alcoholmatiging/doorschenken aan personen
- Happy hours/kortingen op het alcohol

5.1.1 JOGG Aanpak

Via de JOGG-aanpak werkt de gemeente Asten onder andere aan de leefstijltransitie middelengebruik. Hierbij ligt de focus op preventie, de doelgroep 0-18 jaar.

5.1.2 Skip die Trip

Via het project 'Skip die trip' werkt de gemeente Asten samen met tweeëndertig andere gemeenten aan het denormaliseren van drugsgebruik. Skip die trip biedt horecaondernemers handvaten om bij te dragen aan de preventie van drugsgebruik en het stimuleren van gezonde keuzes. Zo is er bijvoorbeeld aandacht voor een gedegen drugsbeleid bij evenementen en festivals, ondersteund door een leidraad en een gerichte communicatiecampagne naar festivalbezoekers.

5.2 Gehoorschade

Gehoorschade als gevolg van blootstelling aan hoge geluidsniveaus is een groot probleem in Nederland, met name onder jongeren en jongvolwassenen. De horeca speelt een cruciale rol in het sociale leven, maar draagt ook bij aan het risico op gehoorschade door het vaak hoge volume van muziek. Op 6 december 2023 heeft Koninklijk Horeca Nederland het 4de Convenant Preventie Gehoorschade Versterkte Muziek ondertekend namens de horeca. Het doel van het convenant is om bezoekers en medewerkers te beschermen tegen gehoorschade.

Asten erkent het belang van het creëren van een veilige luisteromgeving voor zowel klanten als personeel. Het doel is het minimaliseren van het risico op gehoorschade onder klanten en personeel en beheren van geluidsniveaus in de horecabedrijven. De gemeente Asten wil de volgende pijlers centraal stellen om gehoorschade zoveel mogelijk te voorkomen.

- Geluidsniveaus beheren:
  - Implementeren van geluidslimieten conform de wettelijke kaders;
- Beschikbaarheid van gehoorbescherming:

- Aanbieden van gehoorbescherming, zoals oordoppen, aan klanten en personeel;
- Monitoring en evaluatie:
  - Controle van geluidsniveaus en naleving van de gestelde normen
  - Evaluatie van het beleid en de praktijk op het gebied van gehoorschadepreventie.

5.3 Inclusie van mensen met een beperking

De gemeente Asten heeft een Lokale Inclusie Agenda Asten 'Iedereen doet mee' 2024-2026 die tot doel heeft dat mensen met een beperking of chronische ziekte op een gelijkwaardige manier mee kunnen doen in de Astense samenleving. De agenda is opgesteld in samenwerking met ervaringsdeskundige inwoners die actief zijn binnen de Werkgroep Asten Inclusief'.

In de horeca is toegankelijkheid een belangrijk aspect. In de Astense horeca wordt er rekening gehouden met mensen die een lichamelijke, zintuiglijke, verstandelijke of psychische beperking of een chronische ziekte hebben. Rolstoelgebruikers kunnen bij het merendeel van de horecabedrijven naar binnen.

Een aantal horecabedrijven zijn niet rolstoelvriendelijk. Dit betekent dat de gemeente Asten de toegankelijkheid van minder validen onder de aandacht gaat brengen bij de horecaondernemers. Niet alle horecabedrijven zijn gemakkelijk te bereiken en hebben geen toegankelijk toilet.

Vanwege bouwtechnische redenen is er niet overal een toegankelijk toilet. Wel zijn er afspraken met ondernemers die garanderen dat mensen met een beperking altijd gebruik kunnen maken van een toegankelijk toilet bij een horecagelegenheid in de buurt, los van waar ze op een bepaald moment te gast zijn.

Behalve fysiek toegankelijkheid, is de horeca ook sociaal toegankelijk. Dit betekent dat mensen met een beperking zich welkom voelen door hoe ze behandeld worden. Om de toegankelijkheid van de horeca nog verder te vergroten, maakt de gemeente contact tussen inwoners met een beperking en horecaondernemers mogelijk. Ervaringsdeskundigen kunnen zo tips delen met ondernemers die graag gastvrij willen zijn voor mensen met een beperking.

De gemeente Asten heeft volgens het Programma Centrumontwikkeling- Toekomstbeeld 2040 aandacht voor het aanleggen van gehandicaptenparkeerplaatsen in het centrum van Asten. Bij de aanleg van gehandicaptenparkeerplaatsen en bij het vervangen van reguliere parkeerplaatsen door laadplaatsen, gaat de gemeente in overleg met omliggende (horeca)zaken om na te gaan wat de impact is op de toegankelijkheid voor bezoekers. Ten aanzien van terrassen zorgt de gemeente Asten ervoor dat de terrassen en voetpad goed bereikbaar blijven.

Hoofdstuk 6. Toezicht en handhaving

6.1 Toezichtsmodel 'high trust- high penalty'

De gemeente hanteert het toezichtsmodel 'high trust- high penalty' voor het gemeentelijk toezicht op de horeca. Dit model geeft ruimte en vertrouwen aan horecabedrijven waar dat mogelijk is, maar grijpt in met toezicht waar dat nodig blijkt te zijn.

De verdeling van het toezicht gebeurt op drie niveaus:

- basisniveau;
- middelniveau; en
- aandachtsniveau.

Deze niveaus worden hieronder beschreven.

6.1.1 Basisniveau

Dit niveau kenmerkt zicht door weinig tot geen meldingen, incidenten over of overtredingen van wet- en regelgeving en vergunningsvoorwaarden. Er is een grote mate van vertrouwen in de exploitant, waarbij het uitgangspunt is dat de horecagelegenheid zelf zorgdraagt voor naleving van wet- en regelgeving en vergunningvoorwaarden. In beginsel wordt niet op basisniveau gecontroleerd maar kan dit in incidentele gevallen toch voorkomen.

6.1.2 Middelniveau

Bij dit niveau is er sprake van enkele meldingen van partners, omwonenden, bedrijven en andere belanghebbenden. Ook kan het gaan om een enkel incident of overtreding van wet- en regelgeving en vergunningsvoorwaarden. Vanuit het oogpunt van beheersbaarheid van het woon- en leefklimaat en bescherming van de openbare orde en veiligheid vindt vaker toezicht plaats dan bij het basisniveau. Gemiddeld genomen komt dit neer op tien controlemomenten per jaar.

6.1.3 Aandachtsniveau

Bij dit niveau is sprake van meerdere (overlast)meldingen of overtreding van wet- en regelgeving en vergunningsvoorwaarden, waardoor er frequent toezicht plaatsvindt. De frequentie van toezicht is afhankelijk van het naleefgedrag en de ernst van de overtreding.

Als er aanleiding is voor verhoogd toezicht, bijvoorbeeld bij evenementen, kan de gemeente ingrijpen en meer toezicht uitoefenen. Bovendien wordt de klachtensituatie pragmatisch benaderd: klachten van een zogenaamde “veelklager”, die veel vergelijkbare klachten over hetzelfde bedrijf indient, worden als één enkele klacht beschouwd. Dit voorkomt dat één persoon met frequente klachten onevenredig invloed uitoefent op het toezichtsniveau. Deze aanpak stelt de gemeente in staat om flexibel toezicht te houden, afhankelijk van het gedrag en de omstandigheden van de horecagelegenheden.

6.2 Gemeentelijk toezicht

Het uitvoerings en handhavingsprogramma (lokaal handhavingsbeleid) van de gemeente Asten geeft een overzicht van de werkzaamheden op het gebied van vergunning, toezicht en handhaving. Vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn ondergebracht in de teams LHV, Vergunningen en Ruimte. Elk jaar wordt er een inschatting gemaakt van de benodigde capaciteit om deze werkzaamheden uit te voeren. Voor het toepassen van de sancties in het fysieke domein wordt de ‘Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO)’ gehanteerd.