Collegereactie Amendement D66

Document:	*College/raadsvoorstel speelautomatenhallenbeleid*
Onderwerp:	*Amendement looptijd vergunning*
Portefeuillehouder:	Burgemeester
Datum:	*18 maart 2021*
Van:	*D66*

Op 23 maart staat een raadssessie gepland inzake het speelautomatenhallenbeleid

Voor deze sessie *heeft* de fractie van *D66* onderstaande *amendementen* aangekondigd:

Motie/Amendement
Ondergetekende(n) stelt / stellen voor het voorgesteld besluit als volgt te wijzigen,

Motie 1

Besluitpunt 2 te wijzigen in:

De looptijd van de een speelautomatenhalvergunning:
Optie C: te verlengen naar vijf jaar

Motie 2

Besluitpunt 2 te wijzigen in:

De looptijd van de een speelautomatenhalvergunning:
Optie D: te verlengen naar zeven jaar

Pre-advies college:
Het college adviseert Ontraden.

Toelichting op pre-advies college:
Uit de jurisprudentie rondom de schaarse vergunningenproblematiek komt naar voren dat dit soort vergunningen niet voor onbepaalde tijd verleend mogen worden en ook niet buitensporig lang. Vooruitlopend op een nieuw beleid is er in de op 17 oktober 2017 vastgestelde beleidsregel voor gekozen om een looptijd van de vergunning te hanteren van drie jaar. Deze periode wordt als minimale termijn gezien dat een gegadigde zijn exploitatie rendabel kan maken.

Om echter de exploitant meer rechtszekerheid te kunnen geven en hem een billijke vergoeding van het geïnvesteerde kapitaal mogelijk te maken is een langere looptijd van de vergunning reëel. Belangrijke aanknopingspunten voor het bepalen van de looptijd van een vergunning zijn:

- huurtermijnen van panden (die hebben vaak een minimale looptijd van 5 jaar, met 5 jaar verlenging).
- investeringen in het pand en terugverdientijd van deze investeringen.
- wordt er een nieuw pand gebouwd;
- rechtszekerheid personeel.

Maar ook de volgende trends en ontwikkelingen zijn ook van invloed op de terugverdientijd. Terugverdientijden van grote en middelgrote speelautomatenhallen (zoals in Lelystad) kunnen daardoor oplopen van 10 tot 15 jaar.

- De invoering van een volledig rookverbod met ingang van 2020.
- Opening van de online-kansspelmarkt naar verwachting per 1 april 2021
- Invoering van CRUKS (Centraal Register Uitsluiting Kansspelen) naar verwachting per 1 oktober 2021. Daarbij moeten alle bezoekers worden geregistreerd ten aanzien van voorkoming/tegengaan van gokverslaving. Naast dat dit systeem de nodige kosten met zich meebrengt, zal dat ook gevolgen kunnen hebben voor de bezoekersaantallen.

Gelet op het feit dat minimale huurtermijnen veelal een looptijd van 5-10 jaar hebben, zou bij een volgende vergunning verdeelprocedure daarop kunnen worden ingespeeld door de vergunning voor een langere periode te verlenen. De VAN, de brancheorganisatie van speelhallenexploitanten heeft in een advies aan de VNG gepleit voor een looptijd van 15 jaar. Echter, een looptijd van 10 jaar is allerzins redelijk en goed verdedigbaar. Verlenging van de looptijd van 3 naar 10 jaar is goed te verdedigen. Dit wordt ook bevestigd in het onderzoek 'Gokken met beleid'[1] dat in 2020 is uitgevoerd in opdracht van gemeente Amsterdam.

Een looptijd van 5 jaar wordt als tekort ervaren gelet op bovenstaande argumenten. Een looptijd van 7 jaar wordt ook niet aanbevolen gelet op huurtermijnen. Ook heeft een kortere looptijd als gevolg dat de administratieve lastendruk voor ondernemer en gemeente zal toenemen door het eerder moeten starten van gunningsprocedures en mogelijke bezwaar- en beroepsprocedures.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat de vergunning tijdens deze looptijd ingetrokken kan worden op grond van de intrekkingsgronden van de APV, als één of meer van deze gronden van toepassing zijn.

Tot slot is hierover het volgende opgenomen in de kanttekeningen van het raadsvoorstel.
"Zoals in beslispunt 2 is aangegeven is een looptijd van de vergunning van 10 jaar te billijken, echter een looptijd 15 jaar is volgens het betreffende onderzoek ook verdedigbaar. Gemeente Almere heeft bijvoorbeeld voor een looptijd van 15 jaar gekozen. Ook de brancheorganisatie pleit voor deze looptijd. Uw raad kan overwegen om een looptijd van 15 jaar vast te stellen.
Een kortere looptijd van 10 jaar wordt niet aanbevolen."

Aanvullend wordt opgemerkt dat gemeente Amsterdam naar aanleiding van voornoemd onderzoek ook voornemens is om een looptijd van 15 jaar te hanteren.

[1] https://openresearch.amsterdam/nl/page/66423/gokken-met-beleid-speelautomaten