Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1920060
Steller: M.C. Oud
Datum commissie: 25 of 27 januari 2022
Datum raadsvergadering: 8 februari 2022

Team: ZS
Teammanager: Jean Paul Verbeek
Portefeuillehouder: M van der Ven
E-mail: m.oud@hoorn.nl

Onderwerp
Zienswijze Kadernota 2023 GGD Hollands Noorden

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Aanbiedingsbrief Kadernota 2023
2	Kadernota 2023 GGD Hollands Noorden
3	Toelichting voor het college bij het raadsvoorstel
4	Raadsbesluit zienswijze Kadernota 2023 GGD Hollands Noorden

---

De raad besluit

1. De Kadernota 2023 van de GGD Hollands Noorden te ondersteunen en een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van deze Kadernota.

Samenvatting
De gemeenteraden kunnen een zienswijze geven op de concept-Kadernota van de GGD Hollands Noorden. De Kadernota vormt de basis voor de programmabegroting van het daaropvolgende jaar. In de Kaderbrief 2021 werden de programma's vervangen door vier focuslijnen, die beter aansluiten op de opgaven waar de gemeenten voor staan: gezond opgroeien, gezond ouder worden, meedoen naar vermogen en gezonde leefomgeving. De komende jaren worden de focuslijnen verder ontwikkeld.

De GGD stelt voor 2023 de volgende speerpunten voor:
1. Doorontwikkeling Jeugdgezondheidzorg (JGZ);
2. Informatiebeveiliging en privacybescherming;
3. Proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten.

De huidige Covid-19 pandemie laat duidelijk zien hoe belangrijk het is om te investeren in de gezondheid van de inwoners van de gemeente Hoorn.
Voorgesteld wordt de Kadernota 2023 te ondersteunen.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Het dagelijks bestuur (DB) van de GGD Hollands Noorden (hierna GGD) heeft op 14 december 2021 de Kadernota 2023 aangeboden voor zienswijze van de raad. De Kadernota 2023 staat ter vaststelling geagendeerd vóór de vergadering van het algemeen bestuur (AB) van de GGD op 9 maart 2022. Hierbij worden de zienswijzen van de raden betrokken.

Belang
De mogelijkheid om een zienswijze af te geven op de kadernota is bedoeld om de raad meer grip te geven op de GGD. Het stelt de raad in de gelegenheid te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting van de GGD, die later voor zienswijzen aan de raden wordt aangeboden.

Centrale vraag
Welke opmerkingen wil de raad over de Kadernota 2023 van de GGD HN maken?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van de inwoners.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie
Dit voorstel draagt bij aan Global Goals nummer 3 "Goede gezondheid en welzijn". De Global Goals zijn zeventien wereldwijde doelen die zijn afgesproken met alle regeringsleiders van de wereld. Gemeente Hoorn heeft zich gecommitteerd aan deze doelen.

4. Kaders
Het wettelijk kader en eerdere besluitvorming door de raad, vormen de basis voor de voorliggende zienswijze. Dit betreft:
- Notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' 2018;
- Artikel 4 van Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019);
- De Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden;
- De Financiële verordening GGD Hollands Noorden 2016;
- De Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b en artikel 35, derde lid;
- Raadsbesluit van 19 december 2017
  Hierbij is de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' vastgesteld. Doel van de notitie is dat de raden beter geïnformeerd worden over en actiever betrokken worden bij de nieuwe financiële en beleidskaders van een aantal GR-en. De GGD is er een van. Een van de verzoeken aan de GR-en is om vanaf 2019 jaarlijks voor 1 januari een kadernota naar de raden te sturen waarop een zienswijze gegeven kan worden. Het AB van een GR besluit over de kadernota, waarbij de zienswijzen worden betrokken.

<u>Taken GR GGD</u>
De GGD is een gemeenschappelijke regeling van 17 gemeenten in Noord Holland Noord. De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid en veiligheid van inwoners in Noord-Holland Noord. De GGD voert gemeentelijke taken uit die vermeld staan in de Wet publieke gezondheid (Wpg), alsmede taken die bij of krachtens andere wetten zijn opgedragen.

Taken op basis van de Wpg zijn:
- Basistaken jeugdgezondheidszorg 0-18 jaar en prenatale voorlichting;
- Infectieziektebestrijding, inspectie, hygiëne en medische milieukunde;
- Forensische geneeskunde en GGD Rampenopvangplan;
- Epidemiologie, collectieve gezondheidsbevordering en ondersteuning gezondheidsbeleid.

Aanvullende taken die de GGD uitvoert op basis van andere wetgeving dan de Wpg en overeenkomsten, zijn toezicht kinderopvang, opvoedondersteuning, openbare geestelijke gezondheidszorg, prostitutiezorg, lijkschouwingen, Veilig Thuis en meldpunt en hoorplicht verplichte ggz.

Vanaf de begroting 2021 onderscheidt de GGD vier focuslijnen. Dit zijn
- Gezond opgroeien;
- Gezond ouder worden;
- Meedoen naar vermogen;
- Gezonde leefomgeving

5. Argumenten

Het voorstel is om een positieve zienswijze af te geven omdat de beleidsmatige en financiële uitgangspunten uit de Kadernota 2023 in belangrijke mate aansluiten bij eerdere zienswijzen van de raad en ontwikkelingen in de samenleving.

Resultaten, Kpi's en maatschappelijke effecten

De GGD geeft in de Kadernota 2023 aan dat in de begroting 2023 de beoogde resultaten, KPI's en effecten per focuslijn beschreven worden. Dit sluit aan bij eerdere zienswijzen van raden. De GGD voegt daar aan toe: op basis van de accenten die gemeenteraden aan de GGD meegeven (zie pag. 2 Kadernota). Eerdere zienswijzen van de raden en het besluit van de Regietafel GR'n NHN bieden voldoende richting. In eerdere zienswijzen is gevraagd om een definitie van 'maatschappelijk effect' te geven, output- en outcome indicatoren te gebruiken en ook monitorinformatie uit gezondheidsonderzoeken. In de begroting 2022 is hiermee een start gemaakt.
De Regietafel GR'n heeft in oktober 2021, naar aanleiding van een verzoek van gemeente Alkmaar, besloten dat de drie grote GR'n (GGD, Omgevingsdienst en Veiligheidsregio) gaan experimenteren met een Dashboard, dat wordt aangeboden met de Begroting en Jaarstukken. Na de zomer 2023 zal een evaluatie worden opgesteld, waarbij ook de raden zullen worden geraadpleegd.

Beleidsmatige uitgangspunten 2023

Het voorstel aan de raad is om de inzet op de vier focuslijnen, de speerpunten voor 2023, de overige aandachtpunten 2023 en de aandachtspunten voor de langere termijn te ondersteunen.
Met de focuslijnen, speerpunten en aandachtspunten sluit de GGD aan bij de ontwikkelingen in de samenleving en de input vanuit de gemeenteraden. Ook sluit de GGD hiermee aan bij inzichten op het gebied van gezondheid en de verantwoordelijkheden van GGD en gemeenten.

De GGD stelt voor 2023 (gelijk aan 2022), de volgende speerpunten voor:
1. Doorontwikkeling Jeugdgezondheidzorg (JGZ);
2. Informatiebeveiliging en privacybescherming;
3. Proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten.

Ad 1. Doorontwikkeling Jeugdgezondheidszorg (JGZ)
De kerntaak van de JGZ betreft preventie, zowel collectief als individueel. De kerncompetenties van de JGZ liggen vooral op het gebied van lichaamsfuncties, het mentaal welbevinden en het dagelijks functioneren. Vanuit deze kerntaken en kerncompetenties kiest de Jeugdgezondheidszorg, net als in 2022, voor de volgende speerpunten met projecten gericht op:
1. Zorg op maat
2. Opereren in netwerkverbanden
3. Sterkere positionering als adviespartner – informatie gestuurd werken
In 2023 wordt het Project Werkwijze 4-12 jaar verder uitgevoerd. Doel van dit project is het bewerkstelligen van een betere samenwerking en communicatie met basisscholen en de samenwerkingsverbanden (passend) onderwijs.

Ad 2. Informatiebeveiliging en privacybescherming
De komende jaren zet de GGD in op het verhogen van informatieveiligheid en verdere professionalisering van informatiebeveiliging en privacybescherming. De GGD volgt hierbij de richtlijnen van de NEN7510 en de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG).
Informatiebeveiligingsrisico's zijn overal sterk toegenomen en er is sprake van een piek in cyberaanvallen. Door Covid-19 staan de GGD'en in het middelpunt van de belangstelling en zijn de risico's veel groter dan voorheen. De autoriteit persoonsgegevens (AP) heeft de GGD'en erop gewezen dat de GGD'en persoonsgegevens bij de bestrijding van Covid-19 beter moet beschermen.

Ad 3. Proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten.

De infectieziektepreventie wordt versterkt. Door de COVID-19 pandemie is de aandacht voor infectiepreventie groot. De vraag naar advies is toegenomen: inwoners en organisaties hebben behoefte aan duidelijkheid en praktisch advies over hygiënisch handelen. Infectiepreventie is de basis voor het voorkomen van veel infectieziekten.
De huidige Covid-19 crisis maakt het belang van een forse investering in de basis van de publieke gezondheid nog eens extra duidelijk, dit om goed voorbereid te zijn op nieuwe gezondheidscrises. Maar ook om de gezondheid van mensen te beschermen en te bevorderen zodat ze langer en gezonder leven en weerbaar zijn tegen nieuwe gezondheidscrises.

Per speerpunt beschrijft de GGD wat de acties zijn, waarom zij dit doen en wat het beoogde effect is (zie pag. 3-5 kadernota).

Overige aandachtspunten voor 2023 zijn:
- verdere uitwerking van focuslijnen en aandacht voor kwetsbare inwoners;
- blijvende inzet om de begroting sluitend te krijgen;
- het resultaat van dienstverlening transparanter maken met KPI's.

Aandachtpunten voor de langere termijn (2023-2025) zijn:
- terugdringen van gezondheidsverschillen;
- de verdere uitrol van het concept positieve gezondheid.

Aandachtspunten voor de langere termijn uit de Kadernota 2022 blijven relevant.
Dit zijn:
- samenwerking;
- aansluiting bij en implementatie van landelijke ontwikkelingen;
- advisering gezonde leefomgeving.

<u>Financiële uitgangspunten</u>
De financiën van de GGD zijn voldoende op orde. De toepassing van de indexatie is conform financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR). Het weerstandsvermogen van de GGD is toereikend om de in beeld gebrachte risico's te dekken, indien ze optreden.
De verwachte algemene reserve valt binnen de norm van maximaal 2,5% en wordt opgebouwd conform het financieel herstelplan 2018. De meerjarenbegroting sluit met een positief saldo van €180.000. Dit sluit aan bij het richtinggevende besluit van het AB op 24 november 2021 en bij eerdere zienswijzen van raden.
De GGD stelt voor de structurele vermindering van deelnemersbijdrage met €180.000,- vanaf begroting 2021 (in verband met de destijds bereikte maximale algemene reserve) terug te draaien vanaf de begroting 2023, conform besluitvorming in het AB. Dit sluit aan bij de bedoeling om deze vermindering eenmalig in 2021 te verwerken en niet structureel toe te passen.

Algemene reserve
De GGD stelt voor in 2023 de algemene reserve, indien dit nodig blijkt, aan te wenden voor
- Doorontwikkelingen JGZ € 50.000;
- Versterken van informatiebeveiliging & privacybescherming € 500.000;
- Versterken van infectiepreventie € 123.000.

Voor 2023 is er nog geen toezegging van de rijksoverheid over een meerkostenregeling COVID-19. Als er voor 2023 een bijdrage van de rijksoverheid komt voor informatiebeveiliging en versterking infectiepreventie, zal de onttrekking aan de algemene reserve niet plaats vinden en wordt het AB hierover via de bestuurlijke rapportages geïnformeerd. De GGD stelt de aanwending uit de reserve voor om een eventuele begrotingswijziging 2023 te voorkomen. In het meerjarenperspectief vanaf 2024 is financiering vanuit rijksmiddelen opgenomen voor informatiebeveiliging en versterking infectiepreventie. Na bovenstaande onttrekkingen is de algemene reserve eind 2023 begroot op €615.000.

Risico's
Naar aanleiding van de aanbevelingen uit het rekenkameronderzoek, dat door een aantal deelnemende gemeenten is uitgevoerd, heeft de GGD het risicomanagement verder ontwikkeld. Periodiek wordt een risicomonitor opgesteld en hierover wordt via de P&C cyclus gerapporteerd.
De in beeld gebrachte risico's zijn in totaal begroot op € 565.000.
Voor GR-taken betreft het: doorontwikkeling jeugdgezondheidszorg; ziekteverzuim jeugdgezondheidszorg; GGiD; hogere instroom Veilig thuis, informatiebeveiliging en privacybescherming.
Voor de aanvullende diensten betreft het: afname aanvullende diensten jeugdgezondheidszorg; medische arrestantenzorg, gezondheidsbevordering PGA (publieke gezondheid asielzoekers) en gevolgen Covid19 voor reizigersadvisering (zie pag.12 bijlage 2 bij Kadernota).

6. Maatschappelijk draagvlak
Over dit voorstel is afstemming geweest met de andere gemeenten.

7. Financiële consequenties
De deelnemersbijdragen worden geïndexeerd conform de FUGR. Voor de begroting 2023 betekent dit dat wordt uitgegaan van 2,3%. Verder wordt de deelnemersbijdrage per gemeente (licht) beïnvloed door (kleine) toe- en afnamen van het aantal inwoners. In de Kadernota worden geen extra deelnemersbijdragen gevraagd voor de uitvoering van GR-taken.

8. Communicatie
De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het DB van de GGD. Het DB van de GGD formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen. Het DB legt de Kadernota 2023 op 9 maart 2022 ter vaststelling voor aan het AB, met ter kennisname de zienswijzen en de bestuurlijke reactie van het DB op de zienswijzen. De zienswijze moet voor 1 maart 2022 naar de GGD worden verstuurd.

9. Realisatie
De Kadernota 2023 vormt de basis voor de begroting 2023 waarover de raad dit voorjaar een zienswijze kan afgeven.

Hoorn, 11 JAN 2022

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester,