Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1976529
Steller: M. Talstra
Datum commissie: 17 januari 2023
Datum raadsvergadering: 7 februari 2023

Team: ODL
Teammanager: Dennis Roet
Portefeuillehouder: A. A. M. Boomgaars
E-mail: m.talstra@hoorn.nl

Onderwerp
Wettelijk en voorkeursadvies zendtijdtoewijzing lokale omroep

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Brief Commissariaat voor de Media (28 oktober 2022)
2	Bijlage 2 t/m 6: ingediende stukken OnsWestfriesland
3	Bijlage 7 t/m 14: ingediende stukken Radio Bontekoe
4	Bijlage 15 t/m 19: ingediende stukken van Hoorn zeggen
5	Bijlage 20 t/m 26: ingediende stukken WeeFF

De raad besluit
vast te stellen dat:
1. Stichting van Hoorn zeggen de voorkeurspartij is van de gemeente Hoorn als het gaat om de zendtijdtoewijzing voor de komende vijf jaar;
2. Stichting van Hoorn zeggen een rechtspersoon naar Nederlands recht is met volledige rechtsbevoegdheid;
3. Stichting van Hoorn zeggen zich ten doel stelt op lokaal niveau de publieke mediaopdracht uit te voeren door media-aanbod te verzorgen dat is gericht op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in de gemeente leven;
4. Stichting van Hoorn zeggen volgens de statuten een orgaan heeft dat het beleid voor het media aanbod bepaalt;
5. Dat het programmabeleidbepalend orgaan (pbo) van Stichting van Hoorn zeggen representatief is samengesteld.

Samenvatting
Het Commissariaat voor de Media neemt iedere vijf jaar een besluit over de aanwijzing van een lokale omroep. Dit proces van zendtijdtoewijzing speelt momenteel in zeven gemeenten in Westfriesland. Per gemeente wordt één omroep aangewezen. Voor de nieuwe periode (2023 – 2027) zijn er vier gegadigde partijen, waarvan één partij alleen de zendtijd in de gemeente Hoorn aanvraagt. Dit betreft Stichting van Hoorn zeggen. De andere drie partijen vragen de zendtijd aan in alle zeven Westfriese gemeenten. Dit betreft Stichting Streekomroep West-Friesland (WeeFF), vereniging Radio Bontekoe (HoornRadio) en stichting Lokale Media Westfriesland (OnsWestfriesland). De gemeenteraden moeten vóór 3 maart 2023 een wettelijk en voorkeursadvies via een raadsbesluit doorgeven aan het Commissariaat voor de Media.

De gemeente draagt Stichting van Hoorn zeggen voor als wettelijk en voorkeursadvies richting het Commissariaat voor de Media. De beslispunten van het raadsbesluit zijn geformuleerd op de manier zoals het Commissariaat voor de Media dit voorschrijft.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Het Commissariaat voor de Media neemt iedere vijf jaar een besluit over de aanwijzing van een lokale omroep. Dit proces van zendtijdtoewijzing speelt momenteel in zeven gemeenten in Westfriesland. Voor de nieuwe periode (2023 – 2027) zijn er vier gegadigde partijen, waarvan één partij alleen de zendtijd in de gemeente Hoorn aanvraagt. De andere drie partijen vragen de zendtijd aan in alle zeven Westfriese gemeenten. De gemeenteraden moeten vóór 3 maart 2023 een advies (voorkeurspartij) via een raadsbesluit doorgeven aan het Commissariaat voor de Media.

Belang
Het belang van de gemeente is om op een zorgvuldige manier tot een voorkeurspartij te komen en deze keuze deugdelijk te onderbouwen richting het Commissariaat voor de Media. Iedere gemeente kan en mag hierin een eigen keuze maken, dus er hoeft niet door alle zeven gemeenten voor één partij gekozen te worden. De te kiezen omroep voor Hoorn moet representatief en herkenbaar zijn voor inwoners.

Centrale vraag
Welke lokale omroep draagt de gemeente Hoorn voor als wettelijk en voorkeursadvies bij het Commissariaat voor de Media en hoe wordt deze keuze onderbouwd?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
Met dit voorstel wordt beoogd dat het Commissariaat voor de Media voor de gemeente Hoorn een herkenbare, professionele, onafhankelijke en representatieve lokale omroep voor de komende vijf jaar aan kan wijzen. Het is van belang dat het lokale nieuws inwoners goed bereikt, maar ook dat inwoners zich in een lokale omroep kunnen herkennen. Bovendien is de functie van een lokale omroep als waakhond van de lokale democratie van groot belang.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie
De duurzaamheidsambities zijn niet van toepassing op het voorkeursadvies van een lokale omroep.

4. Kaders
- *Mediawet 2008*
  De wet waarin is vastgelegd aan welke eisen publieke en commerciële omroepen moeten voldoen.
- *Nota Kunst en Cultuur 2012 – 2020 "Hoorn, haven van creativiteit"*
  De lokale omroep draagt bij aan het versterken van de culturele kracht in Hoorn en het vertellen van het verhaal van Hoorn.
- *Vernieuwingsconvenant gemeenten – lokale omroepen 2015 – 2018*
  Een convenant tussen de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en de Organisatie van Lokale Omroepen in Nederland (OLON), maar ook in samenwerking met het ministerie van OCW en het Commissariaat voor de Media. Samen zagen deze partijen het belang en de noodzaak om de publieke lokale omroepsector op een nieuwe koers te brengen in een tijd van technologische innovaties, veranderende maatschappelijke behoeften en gedragswijzigingen van de mediaconsument. Gemeente Hoorn heeft de informatie uit dit convenant gebruikt voor het plan van aanpak.
- *Raadsbrief zendtijdtoewijzing (27 oktober 2022)*
  Via deze raadsbrief is de raad geïnformeerd over het proces van de zendtijdtoewijzing en het plan van aanpak dat door het college is vastgesteld.
- *Raadsbrief beantwoording artikel 36-vragen zendtijdtoewijzing lokale omroep (17 november 2022)*
  Via deze raadsbrief zijn de artikel 36-vragen van de VVD en D66 fractie over de zendtijdtoewijzing beantwoord.
- *Raadsbrief presentaties vier omroepen (23 november 2022)*
  Via deze brief van wethouder Boomgaars zijn de vier presentaties (online of schriftelijk) kenbaar gemaakt aan de raadsleden.

5. Argumenten

Het is van belang om als gemeente richting het Commissariaat voor de Media een opmerking te maken over het proces van de zendtijdtoewijzing. Samenvattend houdt dit in dat er formeel weinig vastgestelde en harde criteria zijn om de plannen van de potentiële omroepen op te toetsen. Feitelijk zijn er drie wettelijke voorwaarden waaraan voldaan moet worden, namelijk het hebben van een rechtspersoonlijkheid met volledige rechtsbevoegdheid, de juiste statutaire doelstelling en een pbo. Dit zijn de gegevens die het Commissariaat voor de Media ook bij de partijen (als verplichte gegevens) uitvraagt. Ze bevelen daarnaast aan om ook een beleidsplan in te dienen, maar dat is geen verplichting. De kwaliteit van de aanvragen verschilt daarom nogal. Het Commissariaat geeft aan dat gemeenten aanvullende stukken op mogen vragen, maar daar is te weinig tijd en ook geen formele procedure voor.

Om binnen dit proces tot een solide en onderbouwde keuze te kunnen komen is de beoordeling van de aanvragende omroep partijen daarom gebaseerd op twee zaken:

1. De bij de aanvraag (bij het Commissariaat) ingediende stukken;
2. De presentaties van de partijen (online, dan wel schriftelijk), die ook naar de raadsleden zijn gestuurd.

Andere informatie, die bijvoorbeeld op een later moment beschikbaar is gesteld, is niet meegenomen in de beoordeling. Dit geldt bijvoorbeeld ook voor huidige of recente prestaties van de partijen. Er is alleen naar de ingediende plannen gekeken. Conform de vastgestelde collegebesluiten over de aanvullende criteria (uit het vernieuwingsconvenant) is daarbij gekeken naar het productaanbod, de kwaliteit van de organisatie en de exploitatie en zijn de plannen van de vier aanvragers met elkaar vergeleken.

Op die manier is Stichting van Hoorn zeggen als voorkeurspartij voor de gemeente Hoorn naar voren gekomen, omdat zij een jonge, ondernemende, innovatieve en professionele organisatie is met een heldere missie en visie. Dit uit zich in een stevig beleidsplan met een helder tijdpad qua uitrol van de organisatie, een doordachte en gedetailleerde begroting en een heldere opzet van een programma. Daarbij is het kiezen voor non-lineair aanbod (dus geen lineaire radio en tv zender) best een gedurfde stap, maar wat de gemeente Hoorn betreft helemaal van deze tijd. Er is vertrouwen dat Stichting van Hoorn zeggen waarmaakt wat er op papier staat. Dit vertrouwen wordt gewekt door de stukken, waaruit blijkt dat de stichting weet wat er speelt en daar een helder eigen standpunt in inneemt. Dit blijkt bijvoorbeeld uit de gedegen begroting (die ze als enige partij van de vier hebben ingediend), waaruit ook blijkt welke eigen inkomsten er gegenereerd gaan worden. Van Hoorn zeggen is een innovatieve partij, die weet wat er speelt in de gemeente Hoorn en daar op een frisse en vernieuwende manier op inspeelt.

Vereniging Radio Bontekoe heeft ook een goed plan met een mooie visie ingediend, maar heeft toch minder informatie gegeven over hoe deze visie daadwerkelijk uitgerold wordt. Bij de plannen van Vereniging Bontekoe ontbreekt bijvoorbeeld een begroting. Er wordt veel met vrijwilligers gewerkt, wat natuurlijk een kracht is, maar over de financiële haalbaarheid zijn er vraagtekens. Radio Bontekoe heeft naar aanleiding van een persbericht vanuit de gemeenten (bij aanvang van de zendtijdtoewijzing) haar aanvraag uitgebreid naar de zeven Westfriese gemeenten, in plaats van alleen voor Hoorn. Bij de beoordeling is echter alleen naar de plannen voor en representativiteit van Hoorn gekeken, zoals het proces dit voorschrijft.

Stichting Lokale Media Westfriesland heeft ook een goed plan ingediend, maar ook weer iets minder gedegen en uitgebreid als Stichting van Hoorn zeggen. Stichting Lokale Media Westfriesland heeft met haar sociale redactie (bestaande uit vrijwilligers en statushouders) een sterk punt, maar qua programmering en bijvoorbeeld exploitatie (er is geen begroting aangeleverd) is de beoordeling moeilijker te maken. Ook de uitrol van de organisatie op korte, middellange en langere termijn is niet duidelijk omschreven, waardoor er wat minder zicht is op de haalbaarheid.

Stichting Streekomroep West-Friesland heeft zeer beperkte informatie aangeleverd. Naast de verplichte informatie is dit het jaarplan 2022 met daarin een begroting 2022. Op basis daarvan kan slecht

beoordeeld worden wat de plannen zijn voor de periode 2023-2027, het productaanbod, de kwaliteit van de organisatie en de exploitatie.

Belangrijk om op te merken is dat bij alle vier partijen sprake is van een representatief pbo. Uiteraard zijn er nuanceverschillen, maar bij alle partijen:

- Zijn de belangrijkste maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen in de gemeente vertegenwoordigd in het pbo.
- Zijn de vertegenwoordigers representatief voor hun stroming door hun (werk)ervaring.
- Is onze inschatting dat de leden zichtbaar en benaderbaar zijn.
- Kent het pbo een evenredige vertegenwoordiging naar leeftijd, geslacht en etnische afkomst.

6. Maatschappelijk draagvlak

In de mediawet staat dat bij twee of meer gegadigden het college de opdracht heeft te onderzoeken of partijen willen fuseren. Om die reden zijn de vier gegadigde partijen op initiatief van het college op 23 november 2022 samen gekomen in de raadszaal.
De betrokken ambtenaren van de zes andere gemeenten (behalve van Opmeer) waren daar ook bij aanwezig. Onder begeleiding van een gespreksleider zijn in goede sfeer de mogelijkheden tot samenwerken, dan wel samengaan verkend. Uit deze avond bleek dat alle partijen bereid zijn om samen te werken, maar dat samengaan in dit stadium te vroeg is en daarmee niet haalbaar.

Naderhand hebben Vereniging HoornRadio en Stichting Lokale Media Westfriesland wel een intentieverklaring ondertekend om na het proces van de zendtijdtoewijzing samen te werken als één van beide partijen aangewezen wordt als lokale of regionale omroep.

7. Financiële consequenties

De middelen, die aan de gemeente Hoorn voor de lokale omroep beschikbaar worden gesteld via het gemeentefonds moeten aan de aangewezen lokale omroep gesubsidieerd worden. De subsidiëring volgt daarmee het besluit van het Commissariaat voor de Media. De hoogte van het bedrag wordt bepaald door het richtsnoerbedrag per huishouden (VNG) van € 1,39. Voor het jaar 2023 komt dit neer op een bedrag van € 47.169,65. De dekking van dit bedrag is geregeld via de begroting.

8. Communicatie

Dit raadsbesluit wordt kenbaar gemaakt aan de vier gegadigde partijen. Daarnaast wordt dit besluit (met begeleidende brief) verstuurd naar het Commissariaat voor de Media voor 3 maart 2023.

9. Realisatie

Nadat alle betrokken gemeenteraden advies aan het Commissariaat hebben uitgebracht, toetst het Commissariaat of de adviezen zorgvuldig tot stand zijn gekomen en deugdelijk gemotiveerd zijn. Is dat het geval, dan maakt het Commissariaat een voornemen tot besluit aan de gegadigde partijen kenbaar. De aanvragers van wie het Commissariaat het voornemen heeft om de aanvraag (geheel of gedeeltelijk) af te wijzen, worden dan in de gelegenheid gesteld om een zienswijze bij het Commissariaat in te dienen. Na het verstrijken van de termijn voor het indienen van een eventuele zienswijze beoordeelt het Commissariaat of tot besluitvorming kan worden overgegaan of dat een andere vervolgstap in de aanwijzingsprocedure voor zorgvuldige besluitvorming noodzakelijk is.

Hoorn, 22 DEC 2022

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester

Zaaknummer: 1976529