

Raadsvoorstel

Voorstel tot toepassing van de coördinatie- regeling (artikel 3:30 Wet ruimtelijke ordening) voor de uitbreiding van bedrijventerrein 't Broek.

AAN DE RAAD

Samenvatting

De voorbereiding en bekendmaking van:

- a. het (ontwerp van het) bestemmingsplan voor de uitbreiding van bedrijventerrein 't Broek,
 - b. de (aanvraag voor een) omgevingsvergunningen voor de bouw van een opslaghal door het bedrijf Kaemingk b.v. en de bouw van een bedrijfshal door ISG Lettink (onderdelen bouwen en milieu) en
 - c. de eventuele andere noodzakelijke vergunningen/maatregelen (bv. verkeersmaatregelen)
- worden gecoördineerd met toepassing van artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening.

Het besluit heeft betrekking op de realisatie van een opslaghal van de bedrijfshallen inclusief landschappelijke inpassing en bijbehorende werken/werkzaamheden.

De gemeenteraad is bevoegd een dergelijk coördinatiebesluit vast te stellen.

Inleiding

Uw raad heeft op 3 juli 2019 een krediet beschikbaar gesteld voor de aankoop van het bedrijventerrein, dat is gelegen binnen het plangebied 'Cattier'. In het voorstel tot aankoop is aangegeven dat de mogelijkheden worden onderzocht om deze gronden door te verkopen aan het bedrijf Kaemingk b.v. Met dit bedrijf is inmiddels overeenstemming bereikt over deze transactie, onder voorwaarde dat er een omgevingsvergunning onherroepelijk in werking treedt ten behoeve van het beoogde bouwplan, te weten de bouw van een opslaghal.

Ook het bedrijf ISG Lettink aan de Dinxperlosestraatweg heeft zich gemeld met plannen tot uitbreiding van de bedrijfsbebouwing.

De afgelopen periode is het plan in overleg met betrokken partijen en de directe omgeving verder uitgewerkt. Het plan voorziet, naast de bouw van bedrijfsbebouwing, in een forse landschappelijk inpassing en verschillende verkeerstechnische maatregelen. Daarnaast worden twee burgerwoningen binnen de geluidszone rond het bedrijventerrein 't Broek gesaneerd.

In de bij dit voorstel behorende stukken zijn de contouren van het project zichtbaar. Op onderdelen vindt nog een aanpassing of nadere uitwerking plaats.

Voor het project is een ontwerp van een bestemmingsplan in voorbereiding. Als uitvoering van een positieve planregeling komen vervolgens in ieder geval de verlening van een omgevingsvergunning en de noodzakelijke verkeersmaatregelen aan de orde. Mogelijk zijn nog een aantal andere ondersteunende vergunningen of toestemmingen aan de orde. Dit laatste wordt de komende tijd nagegaan.

Het is gewenst dit gehele proces te stroomlijnen en te coördineren.

Om die reden wordt voorgesteld voor dit project de zgn. coördinatieregeling als bedoeld in artikel 3:30 van de Wet ruimtelijke ordening toe te passen. De gemeenteraad dient daartoe een besluit te nemen.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

Het ruimtelijk beleid voor het landelijk gebied/de stedelijke omgeving is op dit voorstel van toepassing. Aan het gebied zijn op zich geen bijzondere gebiedskwaliteiten toegekend, zoals Gelders Natuurnetwerk, Groene Ontwikkelingszone of Nationaal Landschap (uitgewerkt in de Gelderse omgevingsverordening).

De uitbreiding van het Aaltense bedrijventerrein kan mogelijk worden gemaakt door de beschikbare planologische ruimte op basis van het Regionaal Programma Werklocaties 2019-2023. Met de gemeenten in de Oost Achterhoek heeft de noodzakelijke afstemming plaats gevonden. De gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk hebben geen bezwaar tegen deze ontwikkeling.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

De gemeente heeft een actieve rol ingenomen ten behoeve van de ontwikkeling van het plangebied 'Cattier' en heeft met Kaemingk b.v. overeenstemming bereikt over de realisatie van een opslaghal. In dat proces wordt de omgeving ook meegenomen. Verder heeft het bedrijf ISG Lettink zich bij de gemeente gemeld om uitbreiding van de bedrijfsbebouwing.

Om de bedrijfsbebouwing en de landschappelijke inpassing te kunnen realiseren is in ieder geval een aangepast bestemmingsplan en een omgevingsvergunning nodig. De toekenning van de verschillende bestemmingen voor dit project komt aan de orde bij de vaststelling van het bestemmingsplan.

De omgevingsvergunning kan niet eerder worden verleend dan dat het bestemmingsplan rechtskracht heeft gekregen. Beide trajecten kennen een eigen procedure en rechtsgang en nemen een ruimere tijd in beslag, zeker als dit proces volgtijdelijk wordt ingezet.

Als voor een bepaald project een bestemmingsplan, een omgevingsvergunning en eventuele andere toestemmingen nodig zijn, dan doorlopen die zaken hun eigen traject. De wetgever heeft het mogelijk gemaakt die trajecten te bundelen voor een efficiëntere wijze van besluitvorming.

Om ter uitvoering van dit plan eerder tot realisatie over te kunnen gaan stellen wij voor de coördinatieregeling uit de Wet ruimtelijke ordening toe te passen. De procedures worden hierdoor gelijktijdig doorlopen zonder dat de rechtsbescherming aangetast wordt. Het proces gaat daardoor sneller en overzichtelijker. Om aan het verzoek tot toepassing van de coördinatieregeling medewerking te kunnen verlenen, is een besluit van uw raad nodig.

In de gemeente Aalten is van deze regeling tot nu toe slechts één maal gebruik gemaakt. Om de coördinatieregeling te kunnen toepassen dient de gemeenteraad eerst een coördinatiebesluit te nemen.

Als toepassingsvoorwaarde voor de coördinatieregeling geldt dat gecoördineerde besluitvorming wenselijk moet zijn voor de verwezenlijking van een onderdeel van het gemeentelijk ruimtelijk beleid. Daarvan is naar onze mening in dit geval sprake. Wij vinden dit project belangrijk voor stimulering van de plaatselijke bedrijvigheid en daarmee de economische ontwikkeling van onze gemeente.

Voor ons is het verder van belang dat procedures overzichtelijk en gebundeld kunnen worden doorlopen.

Een coördinatiebesluit is 'slechts' een procesbesluit. Het zegt op zich niets over de inhoud van de besluiten. Tegen het coördinatiebesluit zelf staat dan ook geen rechtsbescherming open.

Artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening bevat de procedure voor de toepassing van de coördinatieregeling. Door het toepassen van de coördinatieregeling worden de voor het project noodzakelijke trajecten procedureel gekoppeld. De besluiten worden afzonderlijk voorbereid en genomen maar gezamenlijk ter inzage gelegd. Daarna kunnen zienswijzen worden ingediend. Tegen

de gecoördineerde besluiten staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Gecoördineerde besluiten worden als één besluit aangemerkt. Dat betekent dat de beroepen tegen de gecoördineerde besluiten in één procedure worden afgewikkeld. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dient in de beroepsprocedure binnen zes maanden uitspraak te doen.

De procedures verlopen gelijktijdig en zijn daardoor overzichtelijk.

De tijdswinst voor een onherroepelijke omgevingsvergunning is bij een beroepsprocedure aanzienlijk omdat tegen de omgevingsvergunning gelijk beroep open staat bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, in plaats van eerst bezwaar bij de gemeente en vervolgens beroep bij de rechtbank.

Gebundelde en snellere besluitvorming heeft niet alleen voordelen voor de initiërende partijen. Ook voor belanghebbenden brengt dit voordelen met zich mee. De besluitvorming wordt integraal en overzichtelijk. Alle partijen hebben sneller duidelijkheid over de uitkomst, omdat een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State eerder aan de orde is.

Samenvattend: het is een overzichtelijke en snelle procedure.

Nadeel is dat als het bestemmingsplan de rechterlijke toets niet doorstaat, de omgevingsvergunning ook wordt vernietigd. Partijen zijn bekend met dit risico.

De rechtsbescherming bij de omgevingsvergunning wordt bij de coördinatieregeling anders en korter. Er is geen mogelijkheid om bezwaar tegen de verleende omgevingsvergunning bij ons in te dienen. In de plaats daarvan kan een zienswijze tegen de ontwerp-omgevingsvergunning bij ons worden ingediend.

In de beroepsfase komt het beroep bij de rechtbank te vervallen, maar staat er gelijk beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Er vervalt dus een beroepsmogelijkheid. Wij achten dit overigens geen wezenlijke beperking van de rechtsbescherming.

Alternatieve beleidskeuzes

De coördinatieregeling niet toe te passen en de verschillende besluiten afzonderlijk te nemen.

Financiële consequenties

De kosten van het coördinatiebesluit zijn beperkt en kunnen uit de exploitatie van dit project worden voldaan.

Participatie en Communicatie

Van het genomen coördinatiebesluit wordt een kennisgeving geplaatst in het plaatselijk huis-aan-huisblad en op de gemeentelijke website. Betrokken partijen worden afzonderlijk geïnformeerd.

Vervolgstappen inclusief tijdpad

De dag nadat het besluit is bekend gemaakt, treedt het in werking. Vervolgens is voor ons gecoördineerde besluitvorming mogelijk.

Bijlagen

1. Het ontwerp van het raadsbesluit;
2. Een schets waarbij het project op hoofdlijnen is uitgewerkt.

Aalten, 13 april 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester