Raadsvoorstel

Onderwerp	Ontwerpverklaring van geen bedenkingen bouw zonnepark Roeleveenseweg
Zaakid	2023-076973
Auteur	Peter de Haan 06-28928292 P.M.de.Haan@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris	Huykman, B.J.D.
Afdelingshoofd	Hobeijn K. (Kim)
Portefeuillehouder	Wethouder Velzen
Medeverantwoordelijke(n)	Wethouder Weerwag

Uiterste behandeldatum (+ reden)	
Programma(s)	Programma 3 Leefbaarheid, duurzaam en groen Programma 7 Inrichting van de stad
Eerdere besluitvorming	-Kennisgeving aanvraag omgevingsvergunning zonnepark Roeleveenseweg 22 mei 2023; -Raadsvoorstel Lokale verkenning windenergie en zonnestroom van 25 januari 2021; -Raadsvoorstel Vaststellen Regionale Energiestrategie RES 1.0 regio Rotterdam Den Haag van 17 mei 2021; -Raadsmemo Uitvoeringsagenda duurzame opwek elektriciteit windenergie en zonnepanelen tot 2030 van 2 februari 2022; -Raadsmemo Voortgangsrapportage Energietransitie van 13 maart 2023 (pag.28) -Beantwoording Schriftelijke vragen SP Realisatie zonneparken Zoetermeer van 7 juni 2023
Samenvatting	Op 31 maart 2023 is een aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van het zonnepark Roeleveen voor een periode van 25 jaar aan de Roeleveenseweg te Zoetermeer. Om deze ontwikkeling in het plangebied mogelijk te maken, moet worden afgeweken van de enkelbestemmingen ‘Sport – Golfbaan’, ‘Groen’ en ‘Natuur’ uit het bestemmingsplan ‘Nieuwe Driemanspolder – Roeleveen’. Het ingediende plan is getoetst en voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Daarom vraagt het college aan de raad in ontwerp te verklaren geen bedenkingen te hebben tegen de aanvraag om omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan.
Bijlagen	1. Vergunningaanvraag zonnepark Roeleveen 2. Luchtfoto zonnepark ligging in bestemmingsplan 3. Technische tekening plattegrond 4. Technische tekening doorsnedes 5. Ruimtelijke onderbouwing zonnepark 6. Landschappelijke inpassing zonnepark 7. Vormvrije mer-aanmeldnotitie 8. Procesparticipatie Zonnepark Roeleveen 9. Financiële participatie Zonnepark Roeleveen

Raadsbesluit

Raadsvoorstel ontwerpverklaring van geen bedenkingen bouw zonnepark Roeleveenseweg 2023-076973

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 augustus 2023

besluit

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de aangevraagde omgevingsvergunning inzake het afwijken van het bestemmingsplan voor het in afwijking van de bestemming ‘Sport- Golfbaan”, “Groen” en “Natuur” realiseren van het zonnepark Roeleveen voor een periode van 25 jaar op locatie Roeleveenseweg nabij nummer 25, perceel H299 en H275 te Zoetermeer op basis van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

   Dit besluit is in ontwerp genomen in afwachting of al dan niet zienswijzen worden ingediend bij het ontwerpbesluit dat gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd.

   Over dit besluit geen referendum mogelijk te maken, omdat het een besluit betreft waarop zienswijzen mogelijk zijn. Dit besluit treedt in werking de dag na de bekendmaking daarvan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 27 november 2023

de griffier, de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding
De raad heeft op 25 januari 2021 besloten de verdere haalbaarheid te onderzoeken van twee locaties voor zonnevelden waaronder Roeleveenseweg aan de A12. De eigenaar van de grond heeft vervolgens met Sunvest een overeenkomst gesloten om een zonnepark te ontwikkelen op diens grond. Na overleg met diverse partijen, omwonenden en overige stakeholders heeft Sunvest een omgevingsvergunningaanvraag ingediend voor dit zonneveld. De raad is hierover met een memo van 19 mei 2023 geïnformeerd.

Uitgebreide voorbereidingsprocedure
Het bouwplan valt binnen het bestemmingsplan ‘Nieuwe Driemanspolder – Roeleveen’. De huidige enkelbestemmingen daarin luiden ‘Sport – Golfbaan’, ‘Groen’ en ‘Natuur’. Voor de realisatie van het nieuwe zonnepark dient er een uitgebreide planologische procedure te worden doorlopen, omdat het zonnepark niet is toegestaan op de huidige enkelbestemmingen. Er is gekozen voor een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan. Dat is iets anders dan dat het bestemmingsplan wijzigt.

Verklaring van geen bedenkingen
De bevoegdheid om de omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan te verlenen ligt bij het college. Echter, eerst moet de raad verklaren dat hij geen bedenkingen tegen het plan heeft.[1] Het ingediende plan is getoetst en het voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

Beoogd effect
Door het afgeven van de (definitieve) verklaring van geen bedenkingen voor de aanvraag van deze omgevingsvergunning kan het college de omgevingsvergunning verlenen. De definitieve verklaring geeft u af nadat het ontwerpbesluit ter inzage is gelegd en al dan niet zienswijzen zijn ingediend. Op het moment dat de omgevingsvergunning in werking treedt, kan er gestart worden met de bouw van het zonnepark. De vergunningaanvraag heeft namelijk ook betrekking op de bouwactiviteit. De realisatie van het zonnepark op deze locatie levert een bijdrage aan de ambities van de gemeenteraad om te voorzien in de duurzame energiebehoefte binnen de gemeente.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico’s
1. Op basis van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) in ontwerp te verklaren geen bedenkingen te hebben tegen de op 31 maart 2023 ontvangen aanvraag om omgevingsvergunning voor het realiseren van het zonnepark Roeleveen voor een periode van 25 jaar op locatie Roeleveenseweg nabij nummer 25, perceel H299 en H275 te Zoetermeer.

[1] Er is getoetst aan de door u op 4 februari 2013 vastgestelde beleidsregels ‘Herziene beleidsregels voor toepassing artikelen Wabo, Wro en Bor’. In deze beleidsregels zijn door u categorieën van gevallen vastgesteld waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht is vereist. Hierin zijn gevallen opgenomen waartegen u, indien de aanvraag niet in strijd is met door u vastgesteld ruimtelijk relevant beleid, op voorhand geen bedenkingen heeft. Deze uitzonderingen gelden niet voor het zonnepark. Dit betekent dat een verklaring van geen bedenkingen nodig is.

Argumenten

1.1 Op basis van de ruimtelijke onderbouwing en bijbehorende onderzoeken wordt gemotiveerd dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

In het kader van de genoemde afwijkingsprocedure is er voor de gevraagde ontwikkeling een ruimtelijke onderbouwing opgesteld (zie bijlage). In deze ruimtelijke onderbouwing zijn de volgende aspecten van het plan positief beoordeeld:

- beleidskader: nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk;
- verkeer en vervoer;
- cultuurhistorie en archeologie;
- milieu en leefkwaliteit (bodemkwaliteit, bedrijven en milieuzonering, wegverkeerslawaai, luchtkwaliteit, externe veiligheid, kabels en leidingen, water, natuurwaarden, duurzaamheid en vormvrije mer-beoordeling).

1.2 Dit plangebied is één van de te onderzoeken locaties voor een zonnepark met zonnepanelen zoals besloten bij het raadsvoorstel Lokale verkenning windenergie en zonnestroom van 25 januari 2021.

Dit zonnepark is daarmee onderdeel van ons aandeel aan de regionale energiestrategie en daarmee het landelijk Klimaatakkoord.

1.3 De aanvraag om omgevingsvergunning past binnen het gemeentelijke beleid met betrekking tot lokale opwek.

Er zijn intentieovereenkomsten over 50% lokaal eigendom gesloten.

Kanttekeningen

Geen kanttekeningen.

Financiën

De gemeente heeft op 22 augustus 2023 een ‘verhaalsovereenkomst en tevens realisatieovereenkomst zonnepark Roeleveenseweg’ met de initiatiefnemer gesloten. Initiatiefnemer is daarom gehouden eventuele planschade te vergoeden.

Controleprotocol

Niet van toepassing.

Participatie en Communicatie

Voor het raadsvoorstel Lokale Verkenning windenergie en zonnestroom heeft een uitgebreid participatietraject via Doe Mee plaatsgevonden. Er is door de gemeente ook gesproken met de omwonenden en andere betrokkenen rond de Roeleveenseweg. Het verslag van deze participatie en het gesprek met omwonenden van de Roeleveenseweg is onderdeel geweest van het raadsvoorstel lokale verkenning.
Sunvest, de ontwikkelaar van het zonneveld, heeft zelf ook diverse gesprekken met omwonenden en overige betrokkenen en stakeholders gehad. Het participatieverslag zit bij de stukken van de aanvraag (bijlage 8).

Duurzaamheid

Dit zonneveld met zonnepanelen draagt bij aan ons bod aan de regio op grond van het raadsvoorstel lokale verkenning windenergie en zonnestroom. Het is daarmee onderdeel van de ambitie van de RES-regio Rotterdam Den Haag om tussen de 2,8-3,2 TerraWattuur (TWh),

als onderdeel van de 35 TWh zoals vastgesteld in het raadsvoorstel over RES 1.0. van 17 mei 2021, te genereren.
Duurzame opwek is onderdeel van het programma Duurzaam en groen wat recent voor een deel nu het programma energietransitie wordt.
De batterijen op het zonneveld helpen mee in het balanceren van het stroomnet.

De gemeenteraad heeft in haar raadsbesluit randvoorwaarden meegegeven zoals lokaal eigendom en de opgewekte stroom ook lokaal en/of regionaal te gebruiken. Zowel waterleidingbedrijf Dunea, gevestigd met haar hoofdkantoor in Zoetermeer, als de energiecoöperatie Duurzame Energiecoöperatie DEZo (mogelijk met twee andere energiecoöperaties van twee omliggende gemeenten) zijn voornemens respectievelijk 25% en 20% lokaal eigenaar van het zonneveld te worden. De resterende 5% komt in een omgevingsfonds (zie bijlage 9, er zijn 2 intentieovereenkomsten met zowel Dunea als Dezo). Wat betreft de opgewekte stroom is Sunvest in nauw overleg met Dunea, omdat Dunea graag 100% van de lokaal opgewekte duurzame stroom wil afnemen.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten
Niet van toepassing.

Rapportage en evaluatie
Niet van toepassing.

Planning
Wanneer u overeenkomstig het raadsvoorstel een besluit in ontwerp van een verklaring van geen bedenkingen hebt genomen, zal het college de ontwerp omgevingsvergunning ter inzage leggen.

- Begin november 2023: terinzagelegging ontwerp omgevingsvergunning en start zienswijzentermijn zes weken
- Januari 2024: vragen definitieve verklaring van geen bedenkingen raad
- Voorjaar 2024: Omgevingsvergunning definitief en beroepstermijn zes weken
- Voorjaar 2024: Omgevingsvergunning onherroepelijk bij geen beroep