AAN DE RAAD

Datum behandeld in college	13 mei 2025	**Behandelend ambtenaar**	S. Boelens
Datum agendering	12 juni 2025	**E-mailadres**	s.boelens@waadhoeke.nl
Onderwerp	Wijzigen APV	**Telefoonnummer**	
Portefeuillehouder	N.A. van de Nadort		

Samenvatting

Vanuit verschillende invalshoeken is er aanleiding om de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) te wijzigen door nieuwe artikelen toe te voegen of artikelen te wijzigingen.

Voorstel

De gemeenteraad voor te stellen de Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Waadhoeke 2019 vast te stellen.

Inleiding
Vanuit verschillende invalshoeken is er aanleiding om de gemeenteraad voor te stellen om de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) te wijzigen door nieuwe artikelen toe te voegen of artikelen te wijzigingen. In bijlage 1 is het totaaloverzicht van teksten van de nieuwe artikelen opgenomen. In bijlage 2 is een zogenaamd 'was-wordt-tabel' opgenomen, zodat overzichtelijk is wat de wijzigingen zijn ten opzicht van de huidige APV. Tenslotte is in bijlage 3 het wijzigingsverordening opgenomen.

Hierbij een toelichting op de gewenste wijzigingen.

Evenementen
Het organiseren van evenementen in de gemeente is gehouden aan de bepalingen uit de APV en het bijbehorende evenementenbeleid. De gemeente ontvangt steeds vaker signalen van organisatoren dat er behoefte is aan meer ruimte en flexibiliteit bij het organiseren van evenementen. Onder andere de grens van 100 aanwezigen bij kleine evenementen, de strikte voorwaarden voor laagrisico-(sport)evenementen en de beperkte eindtijd op donderdag werden als knelpunten ervaren. Om het organiseren van evenementen toegankelijker en aantrekkelijker te maken, is een wijziging van de APV-artikelen 2:11, 4:2 en 4:3 nodig.

Wet Aanpak Woonoverlast
De Wet aanpak woonoverlast is op 1 juli 2017 in werking getreden. Gemeenten hebben hierdoor meer mogelijkheden gekregen om woonoverlast aan te pakken, omdat de burgemeesters de mogelijkheid krijgen om specifieke gedragsaanwijzingen te geven aan overlastgevers. De burgemeester kan pas een gedragsaanwijzing geven als een waarschuwing, mediation of buurtbemiddeling niet werken en de overlast niet op een andere geschikte manier kan worden tegengegaan. Wanneer de gedragsaanwijzing niet werkt, kan een huisverbod worden opgelegd aan de overlastgever. Om de burgemeester deze bevoegdheid te verlenen, is het noodzakelijk om een artikel aan de APV toe te voegen. Dit betreft: 'Artikel 2:41 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet'.

Aanpak ondermijning
Op 25 januari 2024 heeft de gemeenteraad het Integraal Veiligheidsplan 2024-2027 gemeente Waadhoeke (IVP) vastgesteld. Eén van de vier prioriteiten uit het IVP is de aanpak van ondermijning. De bijbehorende ambities zijn onder andere het intensiveren van de lokale en regionale integrale aanpak en het verminderen van georganiseerde criminaliteit met behulp van bestuurlijke, strafrechtelijke en fiscale instrumenten. Vervolgens staat in de landelijke Handreiking APV en ondermijning, het Plan van Aanpak ondermijning gemeente Waadhoeke, de weerbaarheidsscan gemeente Waadhoeke en de intentieverklaring Friese Norm het aanpassen van de APV beschreven als mogelijkheid om (meer) drempels op te werpen in de aanpak van de ondermijnende criminaliteit. Vandaar het voorstel om de volgende artikelen toe te voegen aan of te wijzigen:

- Artikel 2:36a Handel binnen openbare inrichtingen;
- Artikel 2:40 Gebiedsontzeggingen;
- Artikel 2:42 Sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen; en
- Artikel 2:43 t/m 2:49 Vergunningplicht voor aangewezen risicovolle panden, gebieden of branches.

Een openstaand onderwerp is het opnemen van de zogenaamde 'exploitatievergunning' in de APV. Voor dit onderwerp geldt dat er meer tijd nodig is voor een onderbouwing en uitwerking van een

voorstel voor de implementatie. Naar verwachting volgt in het tweede half jaar van 2025 hierover een voorstel.

Beoogd (meetbaar) effect

Evenementen
Met de wijziging van de APV-artikelen 2:11, 4:2 en 4:3 maken we het organiseren van evenementen toegankelijker. We verhogen het maximumaantal bezoekers voor een meldingsplichtig klein evenement van 100 naar 150 personen. Daarnaast bieden we (sport)evenementen met een zeer laag risicogehalte, zoals wandel- en hardlooptochten, meer ruimte om gebruik te maken van de meldingsregeling. Ook wordt de eindtijd voor het ten gehore brengen van extra muziek op donderdag verruimd van 23.00 uur naar 00.00 uur. Op deze manier spelen we in op de behoeften van veel organisatoren, verlagen we de regeldruk en ondersteunen we een breed en levendig evenementenaanbod.

Wet Aanpak Woonoverlast
Door het opnemen van een artikel in de APV is het mogelijk om de Wet Aanpak Woonoverlast toe te passen. Hierdoor is het mogelijk om op te treden bij zeer complexe overlastsituaties in de gemeente.

Ondermijning
Door de wijzigingen in de APV door te voeren krijgt de gemeente meer mogelijkheden om op te treden tegen ondermijnende activiteiten. De gemeente werpt diverse drempels op tegen ondermijnende activiteiten en krijgt mogelijkheden om bij ondermijnende situaties in te grijpen. Een aantal artikelen zorgen er voor dat de gemeente Waadhoeke geen nadelige gevolgen ondervindt van de werkwijze van buurgemeenten (zogenaamd waterbedeffect).

Motivering

Argumenten
1.1 Met de wijzigingen van de APV-artikelen 2:11, 4:2 en 4:3 maken we het organiseren van evenementen toegankelijker.
Door de wijzigingen verhogen we het maximumaantal bezoekers voor een meldingsplichtig klein evenement van 100 naar 150 personen. Daarnaast bieden we (sport)evenementen met een zeer laag risicogehalte, zoals wandel- en hardlooptochten, meer ruimte om gebruik te maken van de meldingsregeling. Ook wordt de eindtijd voor het ten gehore brengen van extra muziek op donderdag verruimd van 23.00 uur naar 00.00 uur. Op deze manier spelen we in op de behoeften van veel organisatoren, verlagen we de regeldruk en ondersteunen we een breed en levendig evenementenaanbod.

1.2 Met artikel 2:36a 'Handel binnen openbare inrichtingen' is het mogelijk om de exploitant aan te spreken op heling in zijn bedrijf.
Tot nu toe gaan de bepalingen in de APV met name over de handelaar dan wel de heler van goederen. De handelaar of heler moet voldoen aan allerlei eisen. Het artikel 2:36a 'Handel binnen openbare inrichtingen' zorgt ervoor dat de leidinggevende van een inrichting ervoor moet zorgen dat er geen sprake is van heling in zijn bedrijf.

1.3 Door het artikel 2:40 'Gebiedsontzeggingen' aan te passen is het mogelijk om een bindend bevel te geven en artikel 184 Wetboek van Strafrecht (Sr) toe te passen.
De huidige APV geeft de burgemeester wel de bevoegdheid om een verbod op te leggen, maar voorziet niet expliciet in de mogelijkheid om een bindend bevel te geven. Hierdoor ontbreekt de juridische grondslag om artikel 184 Sr toe te passen. Dit betekent dat de overtreding niet strafrechtelijk kan worden vervolgd onder dit artikel. Door het artikel te wijzigen is het wel mogelijk.

1.4 Door artikel 2:41 toe te voegen wordt het mogelijk om de Wet Aanpak Woonoverlast toe te passen.
Artikel 151d van de Gemeentewet biedt de gemeenteraad de mogelijkheid om aan de burgemeester de bevoegdheid te verlenen tot het opleggen van een last onder bestuursdwang aan degene die vanuit een woning of erf ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden veroorzaakt. Met deze bevoegdheid kan de burgemeester een specifieke gedragsaanwijzing aan de overlastgever opleggen. De overlastgever moet bepaalde handelingen doen of juist nalaten op straffe van een last onder bestuursdwang of last onder dwangsom. Deze bevoegdheid kan ook worden opgelegd aan de verhuurder bij zeer overlastgevend gedrag van huurders.
Door artikel 2:41 toe te voegen aan de APV geeft de gemeenteraad aan de burgemeester de bevoegdheid om de Wet Aanpak Woonoverlast toe te passen.

1.5 Door artikel 2:42 toe te voegen ontstaan er mogelijkheden om -bij excessen- een voor publiek openstaand gebouw te sluiten.
Het artikel 2:42 'Sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen' geeft de burgemeester de bevoegdheid om een voor publiek openstaande gebouw te sluiten, zoals een kroeg, winkel, hotel, sportschool of restaurant. De burgemeester kan gebruik maken van deze bevoegdheid in het belang van de openbare orde, veiligheid, gezondheid, zedelijkheid of milieu. Bijvoorbeeld wanneer er sprake is van geweldsincidenten, het aantreffen van wapens, arbeidsuitbuiting, mensenhandel of het faciliteren van criminele activiteiten. Het sluiten van een gebouw is een ingrijpend middel en wordt alleen ingezet bij uitzonderlijke situaties. Door gebruik te maken van deze bevoegdheid kan de burgemeester er onder andere voor zorgen dat de openbare orde weer wordt hersteld zodat omwonenden zich weer veilig voelen.

1.6 De vergunningplicht voor aangewezen risicovolle panden, gebieden of branches geeft de gemeente mogelijkheden om drempels op te werpen in de aanpak van ondermijning.
De vergunningplicht in artikel 2:43 t/m 2:29 wordt ook wel de ondermijningsvergunning genoemd. Het geeft de burgemeester de mogelijkheid om risicovolle panden, gebieden of branches aan te wijzen die gevoelig zijn voor ondermijnende activiteiten. De burgemeester moet deze aanwijzing onderbouwen met feiten en omstandigheden waarom de vergunningsplicht in de gemeente noodzakelijk is. Vervolgens zijn bedrijven in dit pand, gebied of branche verplicht om een vergunning aan te vragen. Om in aanmerking te komen voor een vergunning moet er worden voldaan aan diverse voorwaarden, onder andere dat de leefbaarheid in het gebied niet nadelig mag worden beïnvloed en dat er geen

sprake mag zijn van slecht levensgedrag bij de exploitant of beheerder. Voor een toetsing van 'slecht levensgedrag' zijn aanvullende beleidsregels opgesteld, zodat een objectieve toetsing zal plaatsvinden. Met de vergunningsplicht voor aangewezen risicovolle panden, gebieden of branches worden er drempels opgeworpen om criminele activiteiten in de gemeente te ondernemen.

Kanttekeningen/risico's

1.1 Een leidinggevende van een openbare inrichting heeft niet altijd volledig zicht op de acties van alle bezoekers in zijn bedrijf maar wordt met de wijziging van de APV wel verantwoordelijk.
Een leidinggevende in een openbare inrichting is met name bezig met zijn eigen werkzaamheden, zoals het voorzien van de aanwezige gasten van eten en drinken. Door het toevoegen van het artikel 2:36a wordt de leidinggevende (mede) verantwoordelijk gehouden voor de illegale verkoophandelingen van aanwezigen, terwijl de leidinggevende dit mogelijk niet eens heeft gezien. Dit maakt het belangrijk om bij de toepassing van het artikel stil te staan bij de verwijtbaarheid en de proportionaliteit. Het is in bepaalde situatie wel een meerwaarde om ook de leidinggevende van een inrichting aan te kunnen spreken en niet alleen de heler, bijvoorbeeld wanneer er structureel sprake is van heling vanuit een inrichting.

1.2 De toepassing van de Wet Aanpak Woonoverlast zorgt voor een inbreuk op het huisrecht.
Door een bewoner bepaalde voorwaarden op te leggen is er sprake van een inbreuk op het huisrecht. De bewoner krijgt een beperking in zijn gedragingen in en om de eigen woning. Voordat de voorwaarden worden opgelegd zijn er al veel pogingen gedaan om de overlastsituatie op te lossen. Denk bijvoorbeeld aan de inzet van hulpverlening, mediation of andere handhavingsmogelijkheden. Pas wanneer allerlei trajecten onvoldoende resultaat hebben gehad en er sprake is van ernstige en structurele overlast is het mogelijk om de Wet Aanpak Woonoverlast toe te passen. Het is dan ook een laatste redmiddel om de overlast tegen te gaan.

1.3 Het sluiten van een voor publiek openstaand gebouw heeft een enorme impact op de ondernemer.
Met de wijziging van de APV krijgt de burgemeester de bevoegdheid om een voor publiek openstaand gebouw op grond van artikel 2:42 te sluiten. Dit heeft een enorme impact op de ondernemer doordat hij gedwongen wordt zijn onderneming tijdelijk te stoppen. Hierdoor is niet meer mogelijk om inkomsten te genereren. In het slechtste geval zorgt dit voor een faillissement. Het is dus een zeer ingrijpende bevoegdheid die hiermee aan de burgemeester wordt gegeven en daar wordt ook zorgvuldig mee omgegaan. Artikel 2:42 wordt toegepast bij excessen. Eerst wordt gekeken of er andere mogelijkheden zijn om de situatie te beëindigen. Wanneer dat niet mogelijk is of (waarschijnlijk) onvoldoende effect sorteert, kan worden overgegaan tot sluiting van het gebouw. Daarbij wordt rekening gehouden met de (eventuele) consequenties voor de ondernemer.

1.4 De vergunningplicht voor aangewezen risicovolle panden, gebieden of branches zorgt voor extra regeldruk bij betrokkenen.
Het invoeren van een nieuw vergunningstelsel zorgt voor extra regeldruk bij de betrokkenen (ondernemers, exploitanten, leidinggevenden, enz). Dit staat haaks op de wens om de regeldruk in de gemeente te beperken. Echter, deze vergunningplicht wordt niet voor de gehele gemeente ingevoerd. Sterker nog, op dit moment is er nog geen pand, gebied of branche waarvoor de vergunningplicht direct gaat gelden. Het geeft de burgemeester wel de mogelijkheid om snel te anticiperen als wordt aangetoond dat er sprake is van een pand, gebied of branche in de gemeente waar ondermijnende

praktijken plaatsvinden. De vergunningplicht die daarna wordt ingevoerd draagt bij aan een gezonde lokale economie en een prettige leefomgeving doordat malafide ondernemers worden geweerd en de burgemeester kan ingrijpen bij ongewenste situaties. Dit komt uiteindelijk de ondernemer ten goede.

Alternatieven
Alternatief A. Niet alle wijzigingen vaststellen.
Het is mogelijk niet alle voorgestelde wijzigingen over te nemen. Dit is niet het gewenste scenario.

Vervolg
De wijzigingen van de APV worden na vaststelling gepubliceerd.

Participatie
Er is een interne afstemming geweest bij het opstellen van deze documenten. Gezien de aard en de reikwijdte van de wijzigingen zijn andere vormen van participatie niet aan de orde.

Financiën
De voorgestelde wijzigingen hebben geen financiële consequenties.

Bijlagen
Bijlage 1: Artikelen APV
Bijlage 2: Was/wordt-tabel
Bijlage 3: Wijzigingsverordening

NR.: 2024-041196

De raad van de gemeente Waadhoeke

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Waadhoeke van 13 mei 2025;

B E S L U I T

de Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Waadhoeke 2019 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare

raadsvergadering van 12 juni 2025,

, voorzitter

{ r1}} , griffier

Dit document is digitaal ondertekend.