Adviesraad Sociaal Domein
Brouwerslaan 46
6681 EA Bemmel

Uw brief van	15 maart 2023	Behandeld door	M. Stellingwerf
Uw kenmerk		Telefoonnummer	(026) 32 60 111
Zaaknummer		Onderwerp	Uw advies m.b.t. de Verordening Sociaal Domein
Bijlage(n)			
Datum	28 maart 2023		

Geachte leden van de adviesraad,

Allereerst hartelijk dank voor uw uitgebreide en zorgvuldige advies over de Verordening Sociaal Domein 2023. Wij zijn blij te lezen dat u het algemene idee van de nieuwe verordening omarmt: één verordening voor het sociaal domein, die leesbaar en overzichtelijk is en ruimte biedt voor individueel maatwerk voor de Lingewaardse inwoners. In deze brief geven wij u een reactie op uw overwegingen en aanbevelingen.

Toon van de verordening
De verordening heeft een meer zakelijke toon dan de beleidsnota ‘Iedereen hoort erbij!’. Het is dan ook een ander soort document. Zoals u terecht aangeeft in uw advies, is de verordening een juridisch document. We hebben daarom vooral de nadruk willen leggen op duidelijkheid als het om de toon gaat. Wij willen in de verordening duidelijk zijn over wat inwoners van ons kunnen verwachten en wat wij van hen verwachten. De verordening biedt meer ruimte dan de vorige verordeningen en daarom moeten de grenzen helder zijn en niet op meerdere manieren uitgelegd kunnen worden. Wij hebben daarom de formulering van de regels heel goed afgewogen.

Toegang tot ondersteuning
U spreekt uw zorg uit over vraag of inwoners de juiste loketten kunnen vinden na het samensmelten van de verordeningen. De manier waarop inwoners zich bij de gemeente kunnen melden is echter niet veranderd met deze verordening. Om de route iets duidelijker te maken, hebben wij aan de inleiding van hoofdstuk 1 een overzicht toegevoegd met de processtappen en de termijnen die bij elke wet gelden. Overigens zoeken inwoners eerder op het internet naar de plek waar zij hulp kunnen krijgen of bellen zij met de gemeente dan dat ze dat via de verordening doen.

Minder regels
Wij zijn blij te horen dat u onze visie deelt dat minder regels beter maatwerk oplevert. Wij hebben daarom geprobeerd alleen de regels op te nemen die minimaal nodig zijn om toch duidelijk te kunnen zijn en willekeur te voorkomen. De verordening bevat ook regels die in de wet zijn vastgelegd. Dat doen we om de regels die wij zelf toevoegen aan de wet beter in de context te kunnen begrijpen. Wij voegen zelf regels toe omdat de gemeenteraad bepaalde beleidskeuzes heeft gemaakt of omdat de wet dat van ons vraagt. Overigens gaan wij ook de beleidsregels en nadere regels nog onder de loep nemen. Dat zal leiden tot nog

minder regels. In de tweede helft van 2024 evalueren we de nieuwe verordening. Daarbij zullen we ook onderzoeken of we in deze verordening genoeg, teveel of te weinig hebben geregeld. Overigens zijn wij wel van mening dat er een ondergrens is aan het aantal regels dat wij als gemeente moeten stellen. De regels maken immers ook duidelijk wat inwoners van de gemeente kunnen verwachten en waar zij niet voor bij de gemeente terecht kunnen.

Ieder mens is uniek
Terecht geeft u in uw overwegingen aan dat ieder mens uniek is en dat oplossingen voor vraagstukken daardoor kunnen verschillen. Dit is uitgangspunt van het Lingewaardse beleid in het sociaal domein. In de aangepaste inleiding van de verordeningen hebben wij dit nogmaals extra benadrukt.

Nadere regels
U heeft gelijk dat het niet nodig is om bij ieder hoofdstuk te vermelden dat het college nadere regels mag opstellen. Wij hebben uw advies opgevolgd en dit eenmalig opgenomen in hoofdstuk 10.

Termijnen
De termijnen waar wij ons als gemeente aan moeten houden zijn grotendeels wettelijk bepaald. Wij zijn het met u eens dat het duidelijker is als dit ook in de verordening is terug te lezen. Wij hebben daarom in de inleiding van hoofdstuk 1 een overzicht opgenomen van de termijnen die voor de verschillende wetten van toepassing zijn.

Keukentafelgesprek
Een persoonlijk gesprek na een hulpvraag van een inwoner vindt plaats bij de inwoner thuis of op het gemeentehuis. Soms is een telefonisch gesprek voldoende. Deze verordening brengt daar geen verandering in aan. Op uw verzoek hebben wij de drie opties nu expliciet vermeld in artikel 1.3.1.

Zorg aan jongeren van 18 tot 23 jaar
In principe stopt de jeugdhulp als een jongere 18 jaar wordt. Jeugdhulp aan jongeren van 18 jaar tot 23 jaar is soms nodig omdat bijvoorbeeld de behandeling doorloopt of omdat de jongere nog niet op eigen benen kan staan. Dit wordt verlengde jeugdhulp of verlengde jeugdzorg genoemd. Jongvolwassenen van 18 jaar en ouder die nog geen hulp ontvangen kunnen wij niet helpen. Zij kunnen zorg en ondersteuning krijgen vanuit andere wetten, zoals de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), de Zorgverzekeringswet of de Wet langdurige zorg (Wlz).

Hulp bij voorliggende voorzieningen
Het gemeentelijke portaal verzorgt de eerste vraagverheldering. De consulent bespreekt in dit eerste gesprek met een inwoner of een voorliggende voorziening, zoals SWL of Rijnstad een oplossing kan bieden of dat misschien maatwerk nodig is. Inwoners kunnen hun vraag ook rechtstreeks bij SWL of Rijnstad stellen. Dat was zo en verandert niet na ingang van de nieuwe verordening. De route die we beschrijven in de verordening is de route naar de geïndiceerde voorzieningen waar deze verordening over gaat.

Korten of inhouden van de uitkering
De mogelijkheid om een uitkering te korten of in te houden is opgenomen in de Participatiewet. Bij het ontvangen van een bijstandsuitkering horen bepaalde verplichtingen. Als een uitkeringsgerechtigde zich moedwillig onttrekt aan die verplichtingen of afspraken niet nakomt, dan de gemeente een maatregel opleggen in de vorm van een korting op de uitkering. Als de overtreding heel ernstig is, kan de gemeente

zelfs besluiten de uitkering een maand stop te zetten. Het beoordelen of een maatregel nodig is, is een taak van onze consulenten in samenspraak met de kwaliteitsmedewerker. In Lingewaard kiezen we niet snel voor een maatregel. Als wij een overtreding constateren, gaan we eerst in gesprek met de inwoner. Pas als de inwoner na meerdere waarschuwingen geen verandering laat zien, zetten wij een maatregel in. Wij zien dit als een laatste middel om iemand te bewegen zijn verplichtingen na te komen. Inwoners kunnen bezwaar tegen maken tegen een maatregel en ook kennen wij de mogelijkheid contact op te nemen met een vertrouwenspersoon. Dit is geregeld in artikel 8.5 van de nieuwe verordening. Wij vinden het niet nodig ons proces aan te passen. Wij gaan zorgvuldig om met het opleggen van maatregelen en bieden de inwoner voldoende mogelijkheden om bezwaar te maken of hierover met iemand in gesprek te gaan.

Ten slotte
De nieuwe verordening wordt na vaststelling door de gemeenteraad op 1 juli ingevoerd. Wij hebben in deze verordening geen beleidswijzigingen opgenomen ten opzichte van de oude verordeningen. Dat hebben wij bewust niet gedaan, omdat de discussie over deze verordening over de vorm moet gaan en niet over de inhoud. Volgend jaar evalueren wij de verordening op vorm en inhoud. Natuurlijk nemen wij u daar dan in mee.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Lingewaard,
de secretaris, de burgemeester,

drs. I.P. van der Valk dr. P.T.A.M. Kalfs