RAADSVOORSTEL

gemeente opmeer

Postregistratienummer	21.0017209

Onderwerp	Voorstel tot zienswijze kadernota 2023 WerkSaam en overheveling Participatiebudget 2023
Sector	Samenlevingszaken
Portefeuillehouder	R.M. Wiersma-De Faria
Steller	H.M. van Schagen

Inleiding

Op 10 december 2021 heeft WerkSaam Westfriesland haar concept kadernota 2023 aangeboden. Deze is opgesteld conform het format van de regietafel. De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld uiterlijk 17 februari 2022 een oordeel te geven over het financiële en beleidsmatig perspectief van WerkSaam. Daarnaast dient de gemeenteraad voor 15 maart 2022 aan te geven welk deel van het Participatiebudget zij overdragen aan WerkSaam in 2023. In de Gemeenschappelijke regeling (GR) WerkSaam Westfriesland is daarvoor in hoofdstuk 6 'Financiën en beheer' in artikel 24 het volgende opgenomen:

"In het jaar voorafgaande aan het begrotingsjaar wordt door de deelnemende raden uiterlijk 15 maart de hoogte van het over te dragen participatiebudget uit de integratie uitkering sociaal domein vanuit de gemeenten aan WerkSaam aangegeven. Binnen dit kader dient het beleid te worden uitgevoerd."

Beslispunten

1. Een positieve zienswijze af te geven op de kadernota 2023 van WerkSaam.
2. Om van het participatiebudget 2023:
   - het WSW-deel volledig over te dragen aan WerkSaam Westfriesland,
   - het deel voor re-integratie (WWB Klassiek, nieuw Wajong en nieuw begeleiding) voor 90% over te dragen aan WerkSaam Westfriesland en 10% te budgetteren voor specifieke activiteiten uitgevoerd in en door de gemeente ('couleur locale').
3. Het college te mandateren voor de uitvoering en de besteding van de 10% die bij de gemeente blijft.
4. Het college te mandateren om na publicatie van de meicirculaire de bovengenoemde budgetten hierop aan te passen.

Beoogd effect

Goed functionerende gemeenschappelijke regeling met beheersbare financiën, goede dienstverlening aan inwoners en duurzame uitstroom naar werk.

Argumenten

1.1 Er zijn inhoudelijk geen redenen om een negatieve zienswijze af te geven of af te zien van het afgeven van een zienswijze.

WerkSaam voldoet met de conceptkadernota 2023 aan het doel om raden meer sturing en grip te geven op de hoofdlijnen van de begroting 2023. Met het afgeven van een positieve zienswijze geeft de raad aan in te stemmen met de nota.

Er zijn regionale afspraken gemaakt over de kadernota's van gemeenschappelijke regelingen. Hierin staan de beleidskaders voor de komende jaren en een financieel meerjarenperspectief. De raden kunnen een zienswijze geven op de conceptkadernota's.

Hoofddoelen beleidsplan WerkSaam

In december 2021 is het beleidsplan 2022-2025 vastgesteld. De hoofddoelen uit dit beleidsplan zijn: werk, ontwikkeling en inkomen. WerkSaam levert maatwerk, laat iedereen naar vermogen werken en staat voor een duurzame inclusieve arbeidsmarkt. De kadernota 2023 gaat inhoudelijk in op zaken die ten opzichte van het bestaand beleid nieuw zijn en/of extra aandacht gaan krijgen in 2023. De uitwerking van het nieuwe beleidsplan, het uitvoeringsplan, is bij het opstellen van de conceptkadernota 2023 nog niet bekend.

WerkSaam gaat in 2023 aan de slag met de volgende doelen:

1. Uitvoeren van het nieuwe beleidsplan 2022-2025;
2. Voldoen aan nieuwe wet- en regelgeving: landelijke ontwikkelingen implementeren.

WerkSaam geeft aan te voldoen aan nieuwe wet- en regelgeving. Het gaat hier om ontwikkelingen rondom de:

- Participatiewet (kostendelersnorm, Breed offensief en wetsvoorstel passend aanbod);
- Wams (Wet aanpak meervoudige problematiek sociaal domein);
- Wet Verdringingstoets.

Bij de zienswijze op het beleidsplan 2022-2025 verzocht de gemeenteraad van Opmeer (evenals de gemeenteraden van de gemeenten Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland en Stede Broec) het algemeen bestuur van WerkSaam om in het beleidsplan 2022-2025 op te nemen dat het bieden van het passend aanbod voor zorgcliënten in het kader van de Participatiewet nog nader uitgewerkt wordt. Vanuit WerkSaam is aan het algemeen bestuur voorgesteld hier niet mee in te stemmen en de besluitvorming rond de wetgeving eerst af te wachten. Als de wet er komt, wordt een en ander vanzelfsprekend nader uitgewerkt. De raden worden hier dan ook over geïnformeerd.

Financieel meerjarenperspectief

De normen voor de gemeenschappelijke regelingen 2023 zijn als volgt: prijsindexatie 2,3% (telt mee voor 30%), loonindexatie 2,3% (telt mee voor 70%). WerkSaam volgt deze normen en daarom stijgt de gemeentelijke bijdrage in 2023 met 2,3%. Het onderdeel re-integratie klassiek uit de integratie-uitkering sociaal domein is vanaf 2019 overgeheveld naar de algemene uitkering. Het

budget wordt jaarlijks verhoogd met dezelfde indexatie als die gebruikt wordt voor de gemeentelijke bijdrage, zijnde 2,3%.

De algemene reserve bedraagt maximaal 2,5% van de totale lasten. De deelnemende gemeenten hebben met WerkSaam afgesproken dat hiervan alleen mag worden afgeweken als uit een risicoanalyse blijkt dat een hoger weerstandsvermogen noodzakelijk is.

1.2 Het algemeen bestuur van WerkSaam neemt op 10 maart 2022 een besluit over de conceptkadernota 2023 en houdt hierbij rekening met de zienswijzen van de gemeenteraden.

2.1 WerkSaam is verantwoordelijk voor de uitvoering van het participatiebeleid en de overdracht van dit budget is een bevoegdheid van de gemeenteraad.
Het participatiebudget is bedoeld voor participatie en re-integratie van bijstandsgerechtigden. Vanaf 2015 krijgt WerkSaam van de gemeenten 90% van het participatiebudget om mensen aan het werk te helpen en te houden. Het gaat hier om bijstandsgerechtigden die binnen nu en vijf jaar ontwikkelbaar zijn naar werk. De overige 10% zetten gemeenten naar eigen inzicht en behoefte in (couleur locale) en kan ook worden ingezet voor participatie van zorgcliënten. Dit zijn de bijstandsgerechtigden die binnen nu en vijf jaar niet ontwikkelbaar zijn naar werk. In Opmeer komt deze 10% ten goede aan preventieve activiteiten voor o.a. de begeleiding van zorgcliënten.

De gevolgen van de huidige coronapandemie op langere termijn zijn nog onvoldoende bekend. Daarom wordt voorgesteld om het percentage van 90% te handhaven voor 2023. Een verandering in het over te dragen budget heeft gevolgen voor WerkSaam en kan ook gevolgen hebben voor de BUIG en voor de gemeentelijke bijdrage.

2.2 Hiermee wordt voldaan aan de afspraken die op dit punt zijn gemaakt door de deelnemende gemeenten in de Gemeenschappelijke Regeling.
De Westfriese gemeenten moeten volgens de gemeenschappelijke regeling voor 15 maart 2022 aangeven welk deel van het participatiebudget 2023 wordt overgedragen aan WerkSaam Westfriesland. WerkSaam Westfriesland moet haar re-integratiebeleid binnen dit budget uitvoeren en heeft deze informatie nodig om haar begroting 2023 op te kunnen stellen.

3.1 Dit houdt de uitvoering van couleur locale zo efficiënt mogelijk.
Door het college te mandateren voor de uitvoering en de besteding van de 10% kan er snel ingespeeld worden op trends en ontwikkelingen.

4.1 Binnen de gemeenschappelijke regeling is afgesproken dat gemeenten een vast percentage van het participatiebudget overdragen aan WerkSaam.
In de meicirculaire 2022 worden de budgetten voor 2023 bijgesteld en deze mutatie wordt verwerkt in de najaarsnota 2022.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiën

Kadernota: Gemeentelijke bijdrage

De gemeentelijke bruto bijdrage volgt de indexatie zoals vastgesteld door de Regietafel Gemeenschappelijke Regelingen NHN. Voor 2023 is de indexatie vastgesteld op 2,3%. Naast de indexatie wordt de bijdrage verder beïnvloed door de toegevoegde waarde en de ontwikkeling van de taakstelling beschut werk. De bijdrage per gemeente is gebaseerd op de verdeelsleutels in de begroting 2022 en geeft daarmee een indicatie.

Tabel wijziging gemeentelijke bijdrage 2023:
x € 1.000

	WerkSaam	**Opmeer**
Gemeentelijke bijdrage	10.598	365
index 2023	380	13
Totaal	**10.978**	**378**
Beschut werk	698	29
index 2023	16	1
Taakstelling Beschut werk	72	3
Beschut werk additioneel	262	11
Totaal	**1.048**	**43**
Totaal	**12.026**	**421**

Participatiewet

De gemeente Opmeer ontvangt een integratie-uitkering Participatiewet en deze bestaat uit twee onderdelen:

1. Wet Sociale Werkvoorziening (WsW) en
2. Re-integratie (de onderdelen nieuw Wajong en nieuw Begeleiding).

Het Wsw budget wordt volledig overgedragen aan WerkSaam en de budgetten Nieuw Wajong en nieuw Begeleiding worden voor 90% overgedragen. Het onderdeel WWB klassiek is in 2019 uit de integratie-uitkering sociaal domein gehaald. Er is een basisbedrag afgesproken voor de WWB klassiek wat jaarlijks wordt geïndexeerd. 10% van het re-integratiebudget mag de gemeenten achterhouden voor coulour locale.

In 2019 heeft WerkSaam een bestemmingsreserve re-integratiemiddelen ingesteld. Middelen die in enig jaar niet zijn uitgegeven worden gestort in de reserve. En als er een tekort is, wordt dit aangevuld vanuit deze reserve.

Uitvoering

Na het raadsbesluit op 17 februari 2022 wordt WerkSaam op de hoogte worden gebracht van de zienswijze en wordt de definitieve kaderbrief gestuurd. Het algemeen bestuur van WerkSaam stelt vervolgens op 10 maart 2022 de kadernota 2023 vast stellen en kan zij de informatie in de kaderbrief gebruiken om haar begroting voor 2023 op te stellen.

Communicatie

WerkSaam wordt na het raadsbesluit op de hoogte gesteld van de zienswijze op de concept kadernota 2023 en over het over te hevelen deel van het participatiebudget in 2023.

Bijlagen

- Concept kadernota 2023

Het college van burgemeester en wethouders

Datum: 11 januari 2022

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen;

gelet op het artikel 24 van de Gemeenschappelijke Regeling;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 11 januari 2022;

gelet op de behandeling in de Commissie Samenlevingszaken van 2 februari 2022;

besluit:

1. een positieve zienswijze af te geven op de kadernota 2023 van WerkSaam;
2. om van het participatiebudget 2023:
   - het WSW-deel volledig over te dragen aan WerkSaam Westfriesland;
   - het deel voor re-integratie (WWB Klassiek, nieuw Wajong en nieuw begeleiding) voor 90% over te dragen aan WerkSaam Westfriesland en 10% te budgetteren voor specifieke activiteiten uitgevoerd in en door de gemeente ('couleur locale');
3. het college te mandateren voor de uitvoering en de besteding van de 10% die bij de gemeente blijft;
4. het college te mandateren om na publicatie van de meicirculaire de bovengenoemde budgetten hierop aan te passen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 17 februari 2022.

voorzitter
G.J. van den Hengel

griffier
M. Versteeg