

Raadsvoorstel

Waalre, 21 september 2021

Vergaderdatum	: 16 november 2021
Voorstelnummer	: 2021-73
Zaaknummer	: 226443
Portefeuillehouder	: Burg. J. Boelhouwer
Naam opsteller	: Cynthia van de Laar
Naam voorstel	: Voorstel tot het vaststellen van een wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).
Grondslag raadsbesluit	: Het betreft een wettelijke taak o.g.v. artikel 147 en 149 van de Gemeentewet m.b.t. de APV

Voorgesteld besluit:

De 3e wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Waalre vast te stellen.

Onderwerp

Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Waalre

Samenvatting

De Algemene Plaatselijke Verordening van Waalre (hierna: APV) is in zijn geheel voor het laatst inhoudelijk in 2017 vastgesteld. Er heeft recent een wijziging van de APV plaatsgevonden ten aanzien van de aanpak woonoverlast. Ook andere wet- en regelgeving is gewijzigd dan wel ingevoerd die een gedeeltelijke actualisering van de APV noodzakelijk maakt. Het gaat daarbij om de relevante APV-artikelen op het gebied van Vergunningen, Toezicht en Handhaving (hierna: VTH) en Veiligheid. De actualisatie ziet op de wijziging van artikelen respectievelijk verplaatsingen of invoering van artikelen. Leidraad is hierbij het model van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) en verzoeken en/of voorstellen tot wijziging vanuit de vakafdelingen.

Inleiding

De laatste algehele wijziging van de APV heeft in 2017 plaatsgevonden. Door de VNG wordt de APV aan gewijzigde wetgeving en inzichten aangepast. Dit gebeurt veelal aan de hand van de Model Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: model APV) van de VNG. Met als kanttekening dat de model APV ruimte laat voor lokale inkleuring. Hiermee kan beter worden ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen en wordt afstemming met een harmonisatie van regelgeving in regionale samenwerkingsverbanden bevorderd.

De APV is zowel inhoudelijk als wetstechnisch en tekstueel aangepast ten aanzien van de vakafdelingen VTH en Veiligheid. Daarnaast wordt de APV specifiek op het thema ondermijning geactualiseerd en inhoudelijk gewijzigd. De inhoudelijke wijzigingen zien onder andere toe op een ruimere sluitingsbevoegdheid van de burgemeester met betrekking tot voor publiek openstaande gebouwen, op te treden tegen het gebruik van lachgas (en de hinder hiervan) alsmede de bevoegdheid voor de burgemeester om op te treden tegen Outlaw Motor Gangs of verboden organisaties als de openbare orde daarmee in het gedrang komt. In de bijlagen zijn alle wijzigingen in een schematisch overzicht opgenomen, waarbij de inhoudelijke wijzigingen worden toegelicht en gemotiveerd. Ook is het wijzigingsbesluit bijgevoegd waarin de nieuwe en gewijzigde APV-artikelen, gewijzigde titels en afdelingen zijn opgenomen.

Beoogd resultaat

Vanwege voorgestelde wijzigingen in de model APV van de VNG als gevolg van de ontwikkelingen in de rechtspraak, wetswijzigingen/regelgeving en praktijkervaringen van gemeenten, is het wenselijk de APV gedeeltelijk te wijzigen. Het is efficiënt en waardevol om de kennis van de VNG te benutten. Bovendien draagt het volgen van de model APV van de VNG bij aan de vergelijkbaarheid tussen gemeenten, hetgeen ook de uitwisseling van BOA's, politie en gemeenten vereenvoudigt. Door de APV te wijzigen en vast te stellen, zijn hoofdstuk 2 en een aantal artikelen in hoofdstuk 4, 5 en 6 van de APV weer actueel. Daarnaast beperken de wijzigingen de juridische risico's en het voorkomen dat het beleid niet goed kan worden uitgevoerd als gevolg van verouderde regelgeving in de APV.

Algemeen

- Wijziging van afdeling, titels en (tekstuele) correcties
In hoofdstuk 2 zijn afdelingen herbenoemd en het in verband hiermee een aantal titels geschrapt. De ledenbrief 19/063 is als bijlage bij dit voorstel gevoegd. Voorts zijn er een aantal tekstuele verbeteringen en correcties verwerkt in de APV.

Nieuw

- Artikel 2:38a Definities
De artikelen met betrekking tot toezicht op speelgelegenheden zijn geherformuleerd, waarbij gekozen is om de definities in een nieuw artikel 2:38a te plaatsen conform model APV. Het eerste lid is afkomstig van artikel 2:39 lid 1 en het tweede lid is afkomstig van artikel 2:40 lid 1 van de huidige APV.

- Artikel 2:40a Sluiting van het publiek openstaande gebouwen
Het sluiten van voor het publiek openstaande gebouwen is een aanvulling op bestaande wetgeving om gebouwen te sluiten. In situaties van een ordeverstoring, die concreet voorzienbaar is en een actuele dreiging vormt voor de ordelijke gang van zaken, biedt de Gemeentewet (artikel 174) in eerste instantie uitkomst. Sluiting op grond daarvan kan echter slechts voor een beperkte periode en bij (een dreiging van) ernstige verstoring van de openbare orde. Als een langere sluiting gewenst is of wanneer sluiting op grond van de Gemeentewet niet mogelijk is, biedt artikel 2:40a van de APV hiertoe de bevoegdheid voor de burgemeester teneinde de openbare orde en veiligheid te herstellen.

Sluiting op basis van dit nieuwe APV-artikel is niet mogelijk voor zover dat al mogelijk is op een andere grond genoemd in de APV of bijvoorbeeld artikel 13b van de Opiumwet. Seksinrichtingen kunnen daarnaast worden gesloten op grond van hoofdstuk 3 van de APV. Horecagelegenheden kunnen worden gesloten op grond van hoofdstuk 2, afdeling 4 van de APV.

Een andere reden om deze bepaling ook op te nemen is om een ongewenst waterbedefferd tegen te gaan vanuit omliggende gemeenten. Ook Veldhoven en Eindhoven hebben namelijk een vrijwel soortgelijk artikel in de APV staan.

Volgens de Handreiking APV en ondermijning kan het artikel worden gebruikt als bijvoorbeeld de volgende situaties zich voordoen:

- o Sluiting van een winkel in verband met witwassen en ondergronds bankieren (ABRvS 15 november 2017, ECLI:NL:RVS:2017:3148.);
 - o Een bedrijf dat actief betrokken was bij het aanbrengen van verborgen ruimten in voertuigen ten behoeve van de handel van verdovende middelen (RB Amsterdam 24 juli 2018, ECLI:NL:RBAMS:2018:79.).
- Artikel 2:43 Vervoer plakgereedschap en dergelijke
Door deze bepaling wordt de effectiviteit van het in artikel 2:42 opgenomen aanplakverbod vergroot. Het tweede lid regelt een rechtvaardigingsgrond voor die gevallen dat de in het eerste lid genoemde stoffen en voorwerpen niet waren

bestemd om te bekrassen, te plakken of te kladden of op andere verboden wijze aan te brengen of doen aanbrengen. Het bepaalde in het tweede lid strijdt niet met het in artikel 6, tweede lid, van het EVRM neergelegde beginsel, dat een verdachte tegen wie een strafvervolging aanhangig is, niet is gehouden zijn onschuld te bewijzen en dat, voordat zijn schuld op wettige wijze is vastgesteld, waarbij hem de gelegenheid is geboden zich te verdedigen, de rechter hem niet als schuldig mag aanmerken. Deze bepaling maakt geen inbreuk op enige bepaling van het Sv en is evenmin in strijd met enige andere wetsbepaling noch met enig tot de algemene rechtsbeginselen te rekenen beginsel van strafprocesrecht. De opsporingsambtenaar en het OM hebben de mogelijkheid om aan de hand van de omstandigheden of verkregen indrukken na te gaan of er al dan niet sprake is van een overtreding als bedoeld in het eerste lid.

- Artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

In de ledenbrief van 15 oktober 2020 stelt de VNG richting de gemeenten voor om artikel 2:50a in de APV op te nemen, in het kader van de aanpak van ondermijning. Door het opnemen van dit APV-artikel kan worden opgetreden bij uiterlijk vertoon van verboden organisaties en Outlaw Motorcycle Gangs, in de openbare ruimte. Verboden organisaties wil zeggen dat een uitspraak van de civiele rechter over een verbod op een organisatie onherroepelijk moet zijn. De burgemeester kan in beginsel bij (dreiging) verstoring van de openbare orde gebruikmaken van zijn orderechtelijke bevoegdheden. Met de opname van dit verbod is er een aanvullende mogelijkheid om op te kunnen treden in geval zich een dergelijke situatie zich voordoet.

- Artikel 2:59a Gevaarlijke honden op eigen terrein

Het aanlijn- en/of muilkorfgebod dat de burgemeester kan opleggen voor het laten verblijven of laten lopen van een gevaarlijke hond op een openbare plaats of op het terrein van een ander (artikel 2:59), is niet in alle gevallen voldoende om bijtincidenten te voorkomen. Deze maatregel voorkomt niet dat mensen geconfronteerd worden met bijtincidenten op privéterrein. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan postbezorgers en koeriers, maar ook aan bijtincidenten die plaatsvinden binnen een huishouden. Om hier enigszins aan tegemoet te komen dient artikel 2:59a te worden opgenomen in de APV van Waalre. Artikel 2:59a bepaalt dat het de eigenaar of houder van een gevaarlijke hond verboden is die hond zonder muilkorf op zijn terrein los te laten lopen. Het verbod geldt niet als er voorzieningen zijn getroffen waardoor gevaar voor derden in de openbare en vrij toegankelijke privéruimte niet aanwezig is. De VNG heeft de volgende drie cumulatief geldende voorzieningen benoemd:

- o een duidelijk leesbaar waarschuwbord dat vanaf de weg zichtbaar is;
- o een buiten het terrein geplaatste brievenbus of aanbelmogelijkheid, en
- o een deugdelijke afrastering die voorkomt dat de hond zelfstandig buiten het terrein kan komen.

Gemeenten kunnen desgewenst ook andere voorzieningen benoemen.

Deze bepaling is gericht op de veiligheid in de openbare ruimte en voorkomt dat gevaarlijke honden op de openbare weg komen doordat ze van het terrein ontsnappen. Het verplicht plaatsen van een waarschuwbord zorgt ervoor dat mensen die een terrein willen betreden gewaarschuwd worden.

Toepassing van dit artikel zal in de praktijk in combinatie met artikel 2:59 plaatsvinden; daarom is in het eerste lid als keuzemogelijkheid de koppeling met dat artikel gelegd.

- Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik

Met dit artikel kan worden opgetreden tegen personen die hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid bij inwoners veroorzaken doordat op of aan de weg, op een andere openbare plaats of een voor het publiek toegankelijk gebouw drugs worden gebruikt. In de rechtspraak is inmiddels een rechterlijke consensus ontstaan waarbij een bepaling over openlijk drugsgebruik, omwille van de openbare orde, dus met een ander motief dan de Opiumwet, toelaatbaar wordt geacht. Daarnaast is in dit artikel 'daarop gelijkende waar' opgenomen. Hierbij kan gedacht worden aan nieuwe middelen die al wel worden gebruikt, zoals lachgas, maar nog niet op de lijst voorkomen en waartegen het wel wenselijk is dat daartegen wordt opgetreden. De VNG heeft in haar ledenbrief aangegeven dat er voor overtreding van dit model APV-artikel een feitcode gemaakt wordt zodat dit de handhaving vergemakkelijkt.

Een andere reden om deze bepaling op te nemen, is om een ongewenst waterbedeffer tegen te gaan vanuit omliggende gemeenten. Ook Veldhoven, Valkenswaard, Bergeijk, Eersel, Oirschot en Eindhoven hebben namelijk een vrijwel soortgelijk artikel in de APV staan.

- Lachgas

In de ledenbrief van mei 2021 stelt de VNG richting de gemeenten om artikel 2:48a APV te schrappen dan wel niet op te nemen. De handhaving van dit artikel is erg lastig omdat de stof zoals die is opgenomen in artikel 2:48a moet zijn aangetoond. Op basis van foto's kan dit niet aangetoond worden waardoor handhavend optreden niet mogelijk is. Volgens de VNG zijn de artikelen 2:74 en 2:74a in de model APV voldoende om het gebruik van lachgas (en de hinder hiervan) aan te pakken. Het feitenboekje – zoals hiervoor ook aangegeven – wordt ook aangepast, zodat lachgas hieronder valt. Daarom wordt voorgesteld om alleen artikel 2:74 en 2:74a op te nemen in de APV en artikel 2:48a buiten beschouwing te laten. De ledenbrief 21/035 is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Gemeente Veldhoven en Valkenswaard hebben het specifieke artikel voor lachgas opgenomen in de APV. De politie is voorstander om een artikel omtrent het gebruik van lachgas op te laten nemen in de APV van Waalre, zodat hun bevoegdheid niet stopt bij de gemeentegrenzen. In welke vorm de bevoegdheid om op te treden tegen het gebruik van lachgas in de APV zal worden opgenomen, is voor de politie geen discussiepunt.

- Artikel 4:9a Verbod oplaten ballonnen

Eerder is de wens uitgesproken om een verbod voor het oplaten van ballonnen in de APV op te nemen. Met dit artikel kan worden opgetreden tegen het oplaten van ballonnen, van welk materiaal dan ook, om te voorkomen dat het milieu daarmee wordt belast. Opgelaten ballonnen - waaronder ook de biologisch afbreekbare exemplaren - die in de natuur terechtkomen, brengen volgens deskundigen ernstige schade toe aan natuur en milieu. Ze worden bijvoorbeeld opgegeten door

vissen, vogels en andere dieren. Daarmee zorgen ze voor dierenleed door verstikking of uithongering na het eten van ballonresten. Om deze reden nemen steeds meer gemeenten in de milieuparagraaf van de APV een verbod tot het oplaten van ballonnen op. Ook Veldhoven, Bergeijk en Eersel en Oirschot hebben een vrijwel soortgelijk, artikel in de APV staan.

Wijzigingen

1. Kleine wijzigingen (diversen)

Kleine wijzigingen zijn aangebracht vanwege onjuiste verwijzingen naar wet- en regelgeving of verduidelijking van de bepaling.

2. Ordeverstoring: artikel 2:26

Artikel 2:26 in de APV wordt aangevuld zodat bij evenementen kan worden opgetreden tegen de aanwezigheid van uiterlijk vertoon van Outlaw Motor Gangs of verboden rechtspersonen in de publieke ruimte, vanwege de impact die dat heeft op de openbare orde. Dit houdt in dat het verboden is om bij evenementen zichtbare kleding en goederen te dragen bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of ontbonden is vanwege strijd met de openbare orde.

Kosten en dekking

Het vaststellen van de APV door de gemeenteraad brengt geen nieuwe financiële gevolgen of risico's waarin in de begroting moet worden voorzien. Evenmin komen uit de regeling extra lasten voor burgers, bedrijven, instellingen of andere betrokken voort.

Vervolprocedure en planning

De wijziging van de APV dient in uw vergadering te worden vastgesteld voordat deze gepubliceerd kan worden. Deze bekendmaking zal plaatsvinden in het Elektronische Gemeentebblad. De wijziging treedt in werking de dag na de bekendmaking.

Communicatie

Publicatie van de wijziging van de APV dient te geschieden in het Elektronische Gemeentebblad van de gemeente Waalre Als extra service zal ook een kort bericht worden geplaatst in het huis-aan-huisblad De Schakel.


Bijlagen onderdeel van het voorstel

1. Wijzigingsbesluit APV
2. Was-wordt-tabel APV Waalre - artikelen
3. Was-wordt-tabel APV Waalre – titels en afdelingen
4. Ledenbrief VNG 21/035
5. Ledenbrief VNG 19/063

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,
de secretaris,


mr. drs. R.L. Franken

de waarnemend burgemeester,


dr.A.J.W. Boelhauer