

Jaarverslag

Helder handhaven

2020



Plaats: *Terschelling*

Datum vaststelling: *31 maart 2021*

Datum bekendmaking aan de raad: *12 mei 2021*

Wettelijke grondslag: artikel 7.7. van het Besluit omgevingsrecht

Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	3
1.1 FUNCTIE VAN HET JAARVERSLAG IN HET HANDHAVINGSPROCES.....	3
1.2 UITVOERING DOOR DE FUMO	3
1.3 MANDAAT	3
2. SAMENVATTING	4
3. WET EN BELEID	6
3.1 FUNCTIE VAN HET VERPLICHT JAARVERSLAG IN HET HANDHAVINGSPROCES.....	6
3.2 BELEIDSNOTA 'HELDER HANDHAVEN' (GEMEENTELIJK BELEID).....	6
3.3 HANDHAVINGSDOELEN TOEGELICHT	8
3.4 RAPPORTEREN OVER HET JAARPROGRAMMA HANDHAVING.....	10
3.5 INTERBESTUURLIJK TOEZICHT DOOR DE PROVINCIE	10
4. VERSLAG OVER UITVOERING JAARPROGRAMMA 'HELDER HANDHAVEN' 2020	11
4.1 TOEZICHT MILIEU	11
4.2 TOEZICHT BRANDVEILIGHEID	14
4.3 TOEZICHT BESTEMMINGSPLAN EN BEHEERSVERORDENING.....	16
4.4 TOEZICHT SLOPEN, ASBEST EN BOUWEN	17
4.5 TOEZICHT WET KINDEROPVANG	18
4.6 TOEZICHT DRANK- EN HORECAWET	19
4.7 TOEZICHT APV TERSCHELLING	19
4.8 TOEZICHT HUISVESTINGSWET/VERORDENING.....	20
4.9 HANDHAVINGSVERZOeken.....	20
5. EVALUATIE HANDHAVINGSDOELSTELLINGEN	21
5.1 CONCLUSIES	21
5.2 AANBEVELINGEN	22
6. VERSLAG OVER HET GEVOERDE RUIMTELIJKE BELEID IN 2020	23
6.1. SAMENVATTING	23
6.2 BESTEMMINGSPLANNEN EN BEHEERSVERORDENINGEN.....	24
6.3 OMGEVINGSVERGUNNINGEN	24

1. Inleiding

1.1 Functie van het jaarverslag in het handhavingsproces

In het jaarverslag 2020 geven wij antwoord op de vraag in hoeverre wij de handhavingsdoelen uit het handhavingsprogramma 2020 hebben gehaald. En zo nee, wat daarvan de oorzaken zijn.

In het handhavingsprogramma 2020 leest u welke handhavingsacties wij in 2020 wilden uitvoeren. Deze acties hangen samen met onze handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen uit de beleidsnota 'Helder handhaven'. Die prioriteiten en doelen hebben wij in het handhavingsprogramma concreet gemaakt.

1.2 Uitvoering door de FUMO

Sinds 1 mei 2014 wordt het toezicht op de naleving van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) namens de gemeente door de omgevingsdienst FUMO te Grou uitgevoerd. FUMO staat voor: Friese Uitvoeringsdienst Milieu en Omgeving.

1.3 Mandaat

De gemeentesecretaris/directeur, de adjunct-directeur (hierna: de directie) en de teamleider van team Publiek zijn door ons gemandateerd tot het nemen van de handhavingsbesluiten en om die te tekenen. De FUMO stelt voor hen de conceptbesluiten op. Ook zijn de directie en de teamleider van team Toezicht en Handhaving van de FUMO gemandateerd om werkzaamheden stil te leggen. Bijvoorbeeld het opleggen van een bouwstop.

2. Samenvatting

Handhaving

In het jaarverslag 2020 geven wij antwoord op de vraag in hoeverre:

- wij het handhavingsprogramma 2020 hebben uitgevoerd;
- de handhaving heeft bijgedragen aan het bereiken van onze handhavingsdoelen;
- de financiële middelen daarop van invloed zijn geweest en
- de handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen bijgesteld moeten worden.

In het voorliggende jaarverslag leggen wij een verband tussen de handhavingsprioriteiten, handhavingsdoelen en uitgevoerde handhavingsactiviteiten. Deze prioriteiten, doelen en activiteiten zijn uitgeschreven in het jaarprogramma 'Helder handhaven' 2020.

Handhaven en controleren is meer dan alleen maar sancties opleggen. Het omvat ook het samenstellen van dossiers (verzamelen van bewijslast) en communicatie over de (achtergrond) van rechtsregels.

De werkzaamheden hebben wij binnen het beschikbare budget uitgevoerd.

In 2020 voerden wij één samenwerkingsproject met provincie, Wetterskip en andere Friese gemeenten uit. Dat is het ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst ¹ *"Optreden op elkaars grondgebied voor BOA'S domein II binnen de provincie Fryslân"*. Deze samenwerkingsovereenkomst maakt het mogelijk dat milieuboa's van de Friese gemeenten en van de FUMO met voorafgaande toestemming van de andere gemeenten voortaan ook controles binnen andere gemeenten mogen uitvoeren.

In 2020 lieten wij controles uitvoeren op het terrein van milieu, bouwen en slopen, Wet kinderopvang, Drank- en Horecawet en brandveiligheid. Naar aanleiding hiervan is in een aantal gevallen een waarschuwingsbrief verstuurd dan wel een sanctiebesluit opgelegd. In 2020 ontvingen wij een 3 tal handhavingsverzoeken. Die hadden betrekking op een (vermeende) overtreding van een bestemmingsplan en op bouwen zonder vergunning. In dat zelfde jaar ontvingen wij 3 klachten over geurhinder.

Gevoerde ruimtelijk beleid

In hoofdstuk 6 van het verslag rapporteren wij over:

- verleende en geweigerde omgevingsvergunningen;
- vastgestelde bestemmingsplannen en beheersverordeningen.

In 2020 zijn door de gemeenteraad de volgende bestemmingsplannen (gewijzigd) vastgesteld:

1. Gewijzigd vastgesteld bestemmingsplan 'Havengebied Terschelling' op 5 februari 2020
2. Gewijzigd vastgesteld bestemmingsplan 'Zelfpluktuin Groenhof', Terschelling op 26 februari 2020
3. Vastgesteld bestemmingsplan 'Recreatiewoningen Midsland Noord', Terschelling op 22 april 2020
4. Vastgesteld bestemmingsplan Kunneweg 8 te Hoorn op 22 april 2020
5. Vastgesteld bestemmingsplan Dorsvereniging Terschelling op 27 mei 2020.

In veel bestemmingsplannen wordt ons de mogelijkheid geboden om het bestemmingsplan te wijzigen. Van deze bevoegdheid hebben wij in 2020 1 keer gebruik gemaakt. Op 24 februari 2020 is door het college het Wijzigingsplan Formerum Noord, uitbreiding camping Grientebos vastgesteld.

1. Ondertekend in de zomer van 2020

Conclusies en aanbevelingen

Binnen een aantal taakvelden zijn de handhavingsdoelen gedeeltelijk gehaald.

In een aantal andere taakvelden zijn de handhavingsdoelen in zijn geheel gehaald.

Binnen enkele taakvelden is het handhavingsdoel niet gehaald. Aanbevolen wordt om een andere werkwijze toe te passen (zoals het verspreid over het jaar samenstellen van dossiers).

3. Wet en beleid

3.1 Functie van het verplichte jaarverslag in het handhavingsproces

Artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht verplicht ons jaarlijks een handhavingsverslag te maken en de raad hierover in kennis te stellen.

In het handhavingsverslag over 2020 geven wij antwoord op de vraag in hoeverre:

- wij het handhavingsprogramma voor 2020 hebben uitgevoerd;
- de handhavingsactiviteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van onze handhavingsdoelen;
- de financiële middelen op die uitvoering van invloed zijn geweest en
- de handhavingsprioriteiten en doelen bijgesteld moeten worden.

Het handhavingsverslag is een document waarin wij aan de raad en de inwoners van Terschelling verantwoording afleggen over de door ons uitgevoerde handhavingsactiviteiten in 2020.

In het handhavingsprogramma voor 2020 kunt u lezen welke concrete handhavingsactiviteiten wij in 2020 wilden uitvoeren vanuit de handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen zoals vastgelegd in de beleidsnota 'Helder handhaven'.

Het handhavingsverslag is een onderdeel van het handhavingsproces dat bestaat uit:

- beleid (de beleidsnota 'Helder handhaven': *prioriteiten en doelen*);
- uitvoeren (jaarprogramma 'Helder handhaven': *resultaten*) en
- evalueren (jaarverslag 'Helder handhaven': *conclusies en aanbevelingen*).

Uit de evaluatie kan naar voren komen dat het beleid aangepast of de uitvoering daarvan bijgesteld moet worden. In die zin is het handhavingsproces een beleidscyclus.

3.2 Beleidsnota 'Helder handhaven' (gemeentelijk beleid)

De prioriteiten zoals vermeld in de beleidsnota 'Helder handhaven', hebben wij in het handhavingsprogramma 2020 in helder omschreven doelen uitgewerkt.

In het handhavingsverslag evalueren wij niet alleen de uitvoering van de handhavingsactiviteiten over 2020 maar leggen wij ook een koppeling met onze handhavingsdoelen, behorend bij de handhavingsprioriteiten. Deze prioriteiten hebben onze eerste aandacht. Wij rapporteren over de volgende handhavingsdoelen.

Milieu	Handhavingsdoel	Milieu	Handhavingsdoel
 Geluidsoverlast bij horecabedrijven	 Minder geluidsoverlast van horeca-bedrijven	 Verbod oprichten of veranderen bedrijf zonder vergunning	 Waarborg dat bedrijven milieuveilig worden gebouwd/gewijzigd.
 Opslag consumentenvuurwerk	 Waarborg veilige opslag consumenten-vuurwerk	 Exploitatie hoveniers-bedrijf, bouwmarkt, autospuiterij, slagerij, gemeentegarage, bouw- en installatiebedrijven en loon/grondverzetbedrijven	 Waarborg dat de bedrijven voldoen aan geldende regels

Bestemmingsplan/beheersverordening	Handhavingsdoel
 Recreatief gebruik woningen, bestemd voor permanente bewoning	 Meer woningen uit het illegaal recreatief gebruik halen en weer terugbrengen in de beschikbare woningvoorraad
 Permanente bewoning van recreatiewoningen	 Meer recreatiewoningen uit de illegale bewoning terugbrengen in de voorraad recreatiewoningen

Slopen en bouwen	Handhavingsdoel
 Asbest en slopen	 Geen illegale asbestsaneringen
 Bouwen en Bouwbesluit	 - Meer energiezuinige gebouwen - Veilige gebouwen - Gezonder leefklimaat binnen gebouwen
 Verbod te bouwen zonder vergunning	 Meer fysieke veilige situaties

Wet kinderopvang	Handhavingsdoel
 Kinderopvang, peuterspeelzaal of gastoudergezin	 Exploitatie van kwalitatief goede gastoudergezinnen, peuterspeelzalen en kinderopvang.

Drank- en horecawet	Handhavingsdoel
 - Verbod slijterij open te hebben zonder bevoegde leidinggevende - Verbod schenken alcohol aan minderjarige - Verbod gelegenheid geven bestellen sterke drank en deze af te leveren - Verbod slijterij geopend te hebben zonder vergunning	 Stimuleren van: - volksgezondheid - verantwoord alcoholgebruik

Brandveiligheid	Handhavingsdoel
 Brandveilig gebruik van gebouwen	 Meer brandveilige situaties

Huisvestingswet/verordening	Handhavingsdoel
 - Betaalbare woningen - Tegengaan illegale onttrekking woonruimte aan de woningvoorraad	 Vergroten van het aantal betaalbare woningen voor inwoners van Terschelling.

APV Terschelling	Handhavingsdoel
 Veilige en schone openbare ruimte	 Voorkomen en beperken 'kleine ergernissen' in de openbare ruimte. Voorbeelden van kleine ergernissen zijn: • Honden- en paardenpoep op de stoep en op straat; • Fout geparkeerde auto's en fietsen; • Rommel op de stoep en op straat; • Losliggende stoeptegels; • Fout geparkeerde caravans/aanhangers.

3.3 Handhavingsdoelen toegelicht

Beëindiging van overtredingen in zijn algemeenheid en bekendheid met beleid en rechtsregels

Bepaalde activiteiten (gedragingen) zijn in de ogen van de landelijke wetgever en de gemeentelijke wetgever (de raad) om uiteenlopende redenen ongewenst. Daarom zijn deze activiteiten in landelijke wetgeving, bestemmingsplannen en verordeningen verboden. Via actieve voorlichting willen wij bereiken dat mensen bekend raken met wat is toegestaan en is verboden. Men kan dan vervolgens voor zich zelf de keuze maken om zich aan de regels te houden en zo te voorkomen een overtreding te begaan. Kiest men er voor om een regel wel te overtreden dan weet men ook welke gevolgen hieruit voortvloeien. Een waarschuwende brief of een aanschrijving ontvangen, kan dan geen verrassing (meer) zijn.

Dit is in lijn met het Eilandakkoord 2018-2022 “*Krachtig Terschelling*”. Op bladzijde 8 in dat akkoord staat vermeld dat alle handhaving wordt begeleid door brede en heldere communicatie over motieven, doelen en wat wel en niet is toegestaan.

Meer woningen uit de illegale recreatieve verhuur halen

De geldende bestemmingsplannen verbieden het recreatief (laten) gebruiken van woningen, bestemd voor permanente bewoning. Recreatieve verhuur van die woningen alsook het gebruiken van een woning als eigen vakantiewoning is dan ook verboden. In het Eilandakkoord, staat op bladzijde 8 vermeld dat één van de gemeentelijke prioriteiten is gericht op het tegengaan en terugdringen van leegstand en recreatief gebruik van woonhuizen. Dit gebruik omvat twee categorieën:

1. het verhuren van de woning aan toeristen;
2. het gebruiken van de woning als eigen vakantiewoning ².

Meer woningen, bestemd voor recreatieve bewoning, uit de illegale bewoning halen

Deze vorm van bewonen is het spiegelbeeld van recreatieve bewoning van woningen, bestemd voor permanente bewoning. In de bestemmingsplannen en beheersverordeningen is een groot aantal woningen bestemd voor recreatieve bewoning. Permanente bewoning van recreatiewoningen is dan ook verboden. Wij hebben de aanpak van deze vorm van illegale bewoning als prioriteit 2 gekozen. Woningen staan in recreatiegebied; toestaan van permanente bewoning leidt tot afname van het aantal beschikbare recreatiewoningen voor toerisme; gevolg is dat door permanente bewoning de verkeersdruk toeneemt waardoor de rust in het recreatiegebied wordt verstoord.

Tot slot bestaat het risico dat bij bestemmingsplanherziening de raad via de bestuursrechter gedwongen wordt om de recreatiewoningen die permanent bewoond worden, een permanente woonbestemming te geven in plaats van wederom een recreatiebestemming. Bij de eerdere vaststelling van een aantal bestemmingsplannen speelde dit. De argumentatie was toen dat de gemeente wist dat zij daar permanent woonden en bij de gemeente stonden ingeschreven. De gemeente had de mogelijkheid om te handhaven.

Minder geluidsoverlast

Terschelling kent veel horecagelegenheden waar mensen onder het genot van een drankje binnen naar muziek kunnen luisteren. Uit uitgevoerde geluidmetingen, vaak ook naar aanleiding van geluidklachten, blijkt dan geregeld dat de landelijk geldende geluidsnormen worden overschreden. Bewoners in de omgeving van deze horecabedrijven hebben volgens de wet recht op een bepaalde mate van bescherming tegen geluidsoverlast.

Milieuverantwoorde exploitatie van bedrijven

Terschelling kent veel bedrijvigheid. Belangrijk is dat deze bedrijven op een milieuverantwoorde wijze worden geëxploiteerd.

Meer brandveilige situaties

Hotels, pensions en andere logiesverstrekkende bedrijven herbergen het jaar rond veel toeristen. Zij mogen er op vertrouwen dat deze gebouwen brandveilig zijn. De Brandweer Fryslân controleert jaarlijks voor de gemeente een aantal bedrijven op de naleving van de brandveiligheidsregels. Zoals op de aanwezigheid van spinklers, een toegankelijke nooduitgang of een brandmeldinstallatie.

Meetbare doelstelling

De werkwijze die wij hanteren om te bepalen of een gesteld doel is bereikt, is door aan elk handhavingsdoel zoveel mogelijk een percentage of getal te hangen.

² In de praktijk gaat het om eigenaren die aan de wal wonen en de leegstaande familiewoning op Terschelling als vakantiewoning gebruiken (ook dat is op basis van de bestemmingsplannen verboden)

3.4 Rapporteren over het jaarprogramma handhaving

Wij doen verslag over de uitvoering van het jaarprogramma handhaving 2020 (vastgesteld op 27 augustus 2019). In dit programma beschreven wij de activiteiten die in 2020 zouden worden uitgevoerd. Over de resultaten hiervan rapporteren wij in het handhavingsverslag en leggen wij een verband met de handhavingsdoelen uit het handhavingsprogramma.

3.5 Interbestuurlijk toezicht door de provincie

Het interbestuurlijk toezicht wordt door de provincie uitgevoerd. De provincie is hiertoe wettelijk verplicht. De provincie houdt toezicht op de uitvoering van wettelijk verplichte taken door gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen. Als toezichthouder richt de provincie zich onder meer op de ruimtelijke ordening, omgevingsrecht en monumentenzorg. Het toezicht gebeurt op basis van vertrouwen en eigen verantwoordelijkheid van de Friese gemeenten, het Wetterskip en de gemeenschappelijke regelingen. De provincie geeft aan wat er van gemeenten en het Wetterskip en de gemeenschappelijke regelingen wordt verwacht.

De provincie heeft in 2019/2020 de gemeenten gevraagd om samen met haar dit interbestuurlijk toezicht een andere invulling te geven. Zo wordt bijvoorbeeld het zogenaamde 'stoplichtmodel' ³ (op uitdrukkelijke wens van de gemeenten) geschrapt. Om die reden is het interbestuurlijk toezicht in 2020 gestaakt totdat het nieuwe model is vastgesteld.

³ Dit model houdt in dat de provincie een **rode** kleur toekent aan handhavingsonderdelen waarop de gemeente *slecht* scoort, de kleur **oranje** toekent aan die onderdelen waarop de gemeente *matig* scoort en de kleur **groen** toekent aan onderdelen waarop de gemeente *goed* scoort.

4. Verslag over uitvoering jaarprogramma 'Helder handhaven' 2020

Handhavingsverzoeken zijn door ons beoordeeld, controles zijn uitgevoerd en handhavingsbesluiten zijn door ons genomen. Hoeveel overtredingen wij constateerden, controles lieten uitvoeren en handhavingsbesluiten namen, leest u verderop. Ook informeren wij u in hoeverre de uitgevoerde handhavingsacties hebben bijgedragen aan het bereiken van onze handhavingsdoelen. Moeten wij deze doelen bijstellen of niet? Op de punten waarop planning en uitvoering verschillen, motiveren wij dit en geven wij aan hoe wij dit voor de volgende keer voorkomen. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de uitgevoerde activiteiten.

4.1 Toezicht milieu

Binnen onze gemeente is een groot aantal bedrijven gevestigd. Die worden op basis van de Wet milieubeheer 'inrichtingen' genoemd. Een groot deel daarvan is op basis van regelgeving als milieunadelig aangewezen. Deze bedrijven zijn verdeeld in vier categorieën. Bedrijven die het minst milieunadelig zijn vallen onder categorie I en bedrijven die het meest milieunadelig zijn, vallen onder categorie IV. De FUMO controleert deze bedrijven op naleving van de milieuregels. De bedrijven die milieubelastend zijn, worden vaker gecontroleerd dan de bedrijven die dat in mindere mate zijn.

In de onderstaande tabel staat een overzicht van:

- de bedrijven per milieucategorie met de bijhorende frequentie wanneer ze worden gecontroleerd met vermelding van het aantal geplande controles;
- het aantal uitgevoerde (her)controles;
- het aantal genomen handhavingsbesluiten en
- het aantal opgestelde processen-verbaal.

Controles inrichtingen

Tabel - Overzicht bedrijven, geplande en uitgevoerde controles

Milieubelastingscategorie	I	II	III	IV	totaal
Totaal aantal inrichtingen	101	111	6	8	226
Controleopdracht: Aantal geplande controles exploitatie hovenier, bouwmarkt, autospuiterij, slagerij en gemeentegarage (prioriteit 4)	0	5	0	0	5
Aantal uitgevoerde controles exploitatie hovenier, bouwmarkt, autospuiterij, slagerij en gemeentegarage (prioriteit 4)	0	4	0	0	4
Controleopdracht: Aantal geplande controles exploitatie bouw- en installatiebedrijven (prioriteit 4)	0	5	0	0	5
Aantal uitgevoerde controles exploitatie bouw- en installatiebedrijven (prioriteit 4)	0	2	0	0	2
Controleopdracht: Aantal geplande controles exploitatie loon-, grond- en verzetbedrijven (prioriteit 4)	0	0	0	3	3
Aantal uitgevoerde controles exploitatie loon-, grond- en verzetbedrijven (prioriteit 4)	0	0	0	3	3
Controleopdracht: Aantal geplande controles opslagruimte consumentenvuurwerk (prioriteit 2)	0	1	0	0	1
Aantal uitgevoerde controles opslagruimte consumentenvuurwerk (prioriteit 2)	0	1	0	0	1
Controleopdracht: Aantal geplande controles prioriteit 1 (geluid)	0	8	0	0	8
Aantal uitgevoerde controles prioriteit 1 (geluid)	0	0	0	0	8
Aantal spontane controles (n.a.v. handhavingsverzoeken, klachten/meldingen)	0	3	0	0	3
Aantal hercontroles	0	2	0	0	2
Totaal aantal uitgevoerde controles	0	7	0	3	10
Aantal handhavingsbesluiten	0	0	0	0	0

Milieubelastingscategorie	I	II	III	IV	totaal
Aantal afgewezen handhavingsverzoeken	0	0	0	0	0
Aantal opgelegde maatwerkvoorschriften	0	0	0	0	0
Voorgenomen handhavingsbesluit	0	0	0	0	0
Dwangsombesluit	0	0	0	0	0
Invorderingsbesluit	0	1	0	0	1
Bestuursdwang	0	0	0	0	0
Intrekking vergunning	0	0	0	0	0
Processen-verbaal	0	0	0	0	0

Toelichting op de tabel

Opgelegd dwangsombesluit

Een dwangsombesluit is gericht op beëindiging van de overschrijding van de geldende geluidnorm. In het dwangsombesluit staat wat de overtreding is, wat er gedaan moet worden om die te beëindigen en binnen welke termijn. Er zijn geen dwangsombesluiten opgelegd.

Opgelegd maatwerkvoorschrift

Dit is een preventiemaatregel die er op is gericht om geluidoverschrijdingen te voorkomen. De maatregel kan bijvoorbeeld bestaan uit de verzegeling van de geluidbegrenzer binnen een horecabedrijf en / of de verplichting om een deurdranger op de toegangsdeuren te bevestigen en/of de kieren rondom de toegangsdeuren te isoleren. Er zijn geen maatwerkvoorschriften opgelegd.

Klachten/meldingen

Er zijn 3 geurklachten ingediend. Die gingen over geurhinder bij een drietal bedrijven. Tijdens controles bij de drie bedrijven zijn geen tekortkomingen geconstateerd.

Invorderingsbesluit

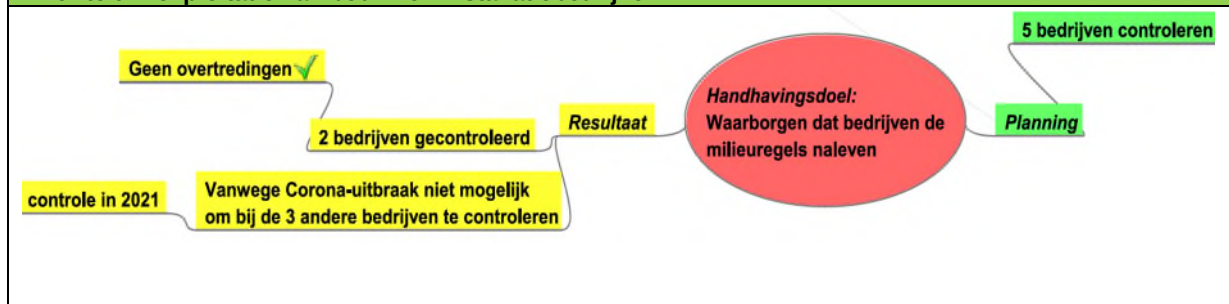
Er is 1 invorderingsbesluit opgelegd. Het betreffende bedrijf heeft niet binnen de termijn gesteld in de last onder dwangsom uit 2019, de overtreding beëindigd.

Evaluatie milieucontrolesresultaten in relatie tot handhavingsdoelen

Prioriteit 4: exploitatie hoveniersbedrijf, slagerij, bouwmarkt, autospuiterij en gemeentegarage



Prioriteit 4: exploitatie van bouw- en installatiebedrijven

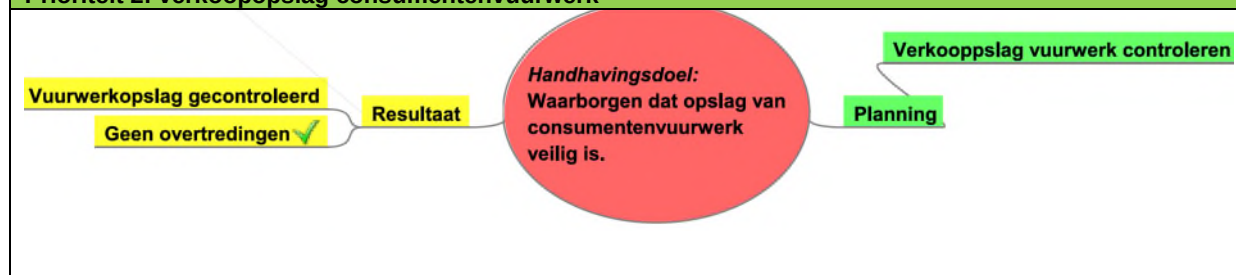


Prioriteit 4: exploitatie van loon- en grondverzetbedrijven



Prioriteit 1: horecabedrijven: aanpak geluidsoverlast veroorzaakt door horecabedrijven



Prioriteit 2: verkoopopslag consumentenvuurwerk**Prioriteit 1: verbod oprichten/veranderen van een bedrijf zonder omgevingsvergunning****4.2 Toezicht brandveiligheid**

Bestaande gebouwen waarin vaak grotere groepen mensen verblijven, worden gecontroleerd op de brandveiligheid van het gebouw. Bijvoorbeeld hotels, pensions, scholen en het zorgcentrum. De controles zijn gepland op basis van een vastgestelde risico - analyse. Deze analyse en de controles worden door de Brandweer Fryslân uitgevoerd.

Tabel - Overzicht bedrijven met omgevingsvergunning brandveilig gebruik: geprogrammeerde en uitgevoerde controles

Risicoprioriteit brandveiligheid	1	2	3	4	totaal
Totaal aantal bedrijven	38	1	0	6	45
Aantal geplande controles	38	1	0	6	45
Aantal uitgevoerde controles	5	0	0	0	5
Aantal gebouwen goedgekeurde brandveiligheidsvoorzieningen	2				2
Aantal gebouwen afgekeurde brandveiligheidsvoorzieningen	3				3
Voorgenomen handhavingsbesluit	3	0	0	0	3
Dwangsom	0	0	0	0	0
Invordering	0	0	0	0	0
Bestuursdwang	0	0	0	0	0
Intrekking vergunning	0	0	0	0	0
Processen-verbaal	0	0	0	0	0

Toelichting op de tabel

Vóór de Corona-uitbraak is een aantal bedrijven gecontroleerd. Na de Corona-uitbraak zijn de overige geplande controles door de Brandweer Fryslân niet uitgevoerd.

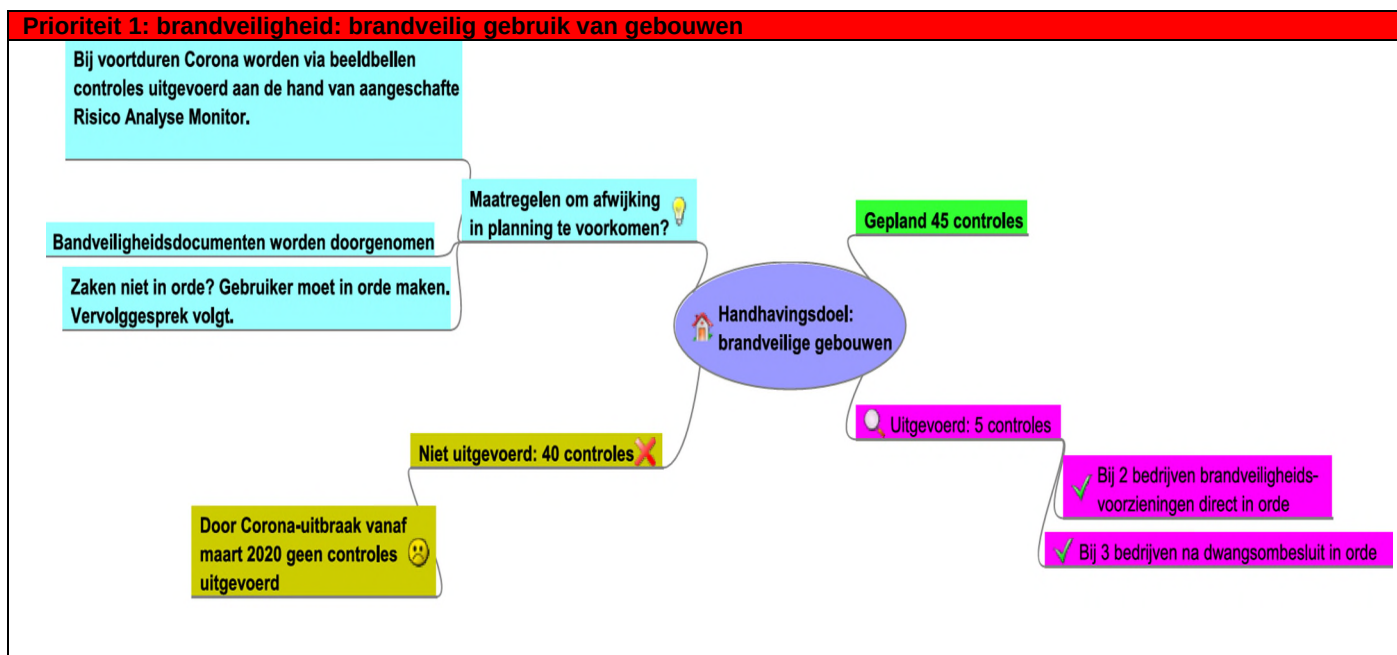
Goedgekeurde brandveiligheidsvoorzieningen

De brandveiligheidsvoorzieningen in deze gebouwen voldoen aan de eisen.

Afgekeurde brandveiligheidsvoorzieningen

Het gaat hier om tekortkomingen die niet direct gevaarlijk zijn voor degenen die in het gebouw verblijven. Zoals het ontbreken van het goedkeuringscertificaat van de brandmeldinstallatie.

Bij alle vijf bedrijven is deze tekortkoming op een later moment in 2020 alsnog in orde gemaakt. De ondernemer heeft als bewijs een afschrift van het goedkeuringscertificaat naar de Brandweer gemaild.

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteit- en doel brandveiligheid

4.3 Toezicht bestemmingsplan en beheersverordening

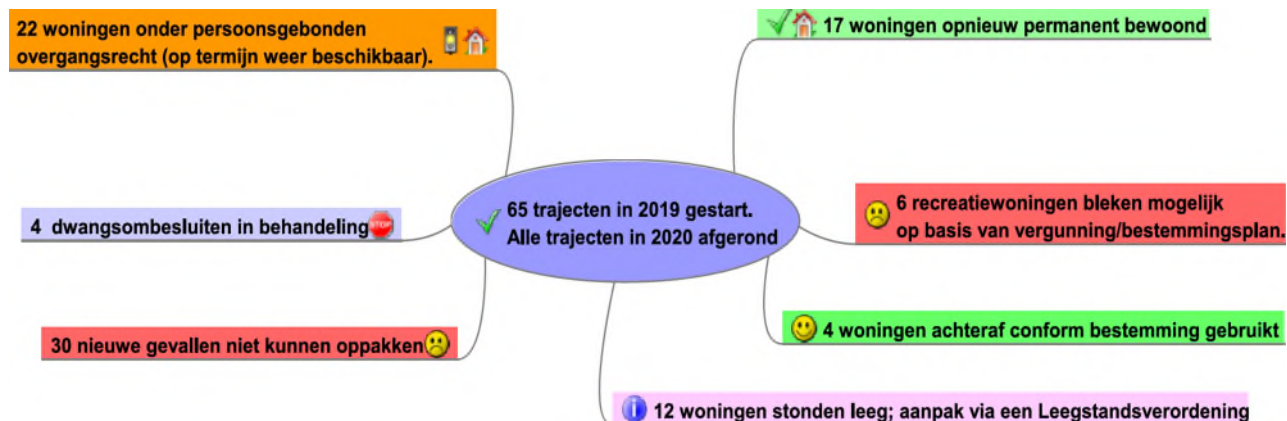
Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

Prioriteit 1: verbod tot recreatief gebruik van woningen, bestemd voor permanente bewoning

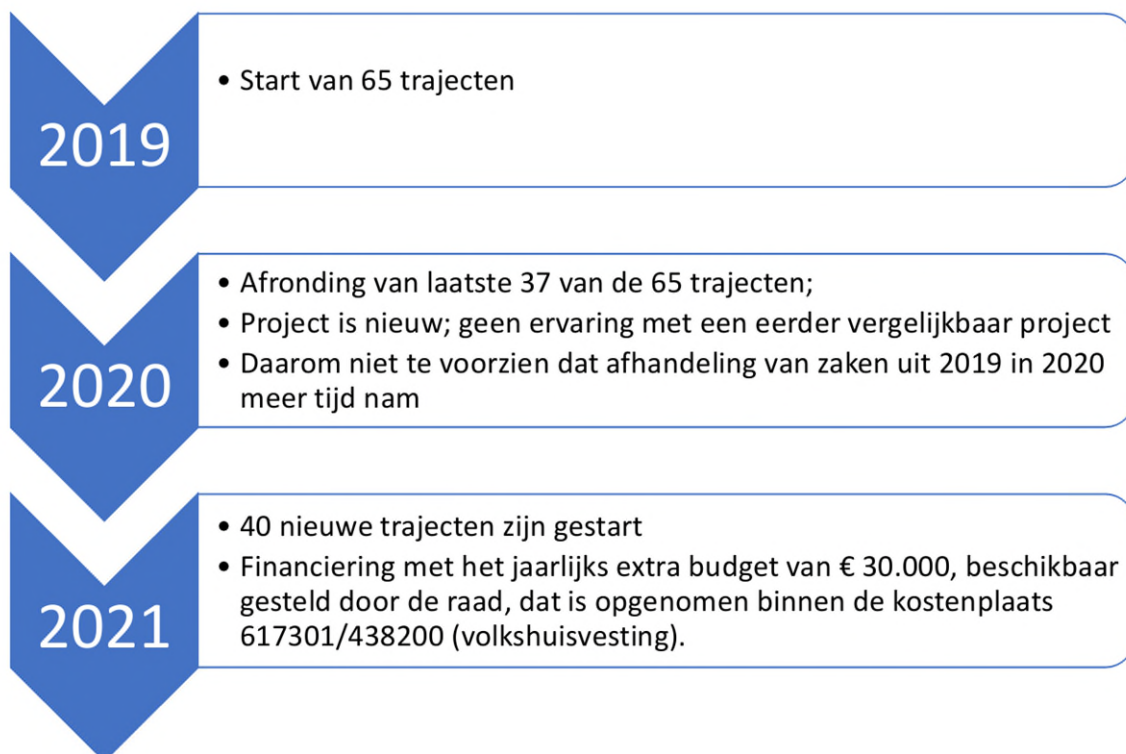
Handhavingsdoel	Meer woningen, bestemd voor permanent bewonen, uit de illegale recreatieve verhuur halen
------------------------	--

Wat waren wij van plan?	Aanpakken 30 gevallen van illegaal recreatief gebruik
--------------------------------	---

Wat hebben wij gedaan?



Toelichting



Wijken planning en uitvoering van elkaar af?	Ja.
Welke maatregel(en) is (zijn) genomen om de afwijking in planning en uitvoering voortaan te voorkomen?	Een meer gelijkmatige dosering van de aanpak van illegale gevallen over het gehele jaar. Dan is er beter zicht op het aantal aangeschreven adressen dat een vervolg moet krijgen en daarmee ook beter zicht op het budget dat er dan nog is.
Wat is het controleresultaat?	n.v.t.

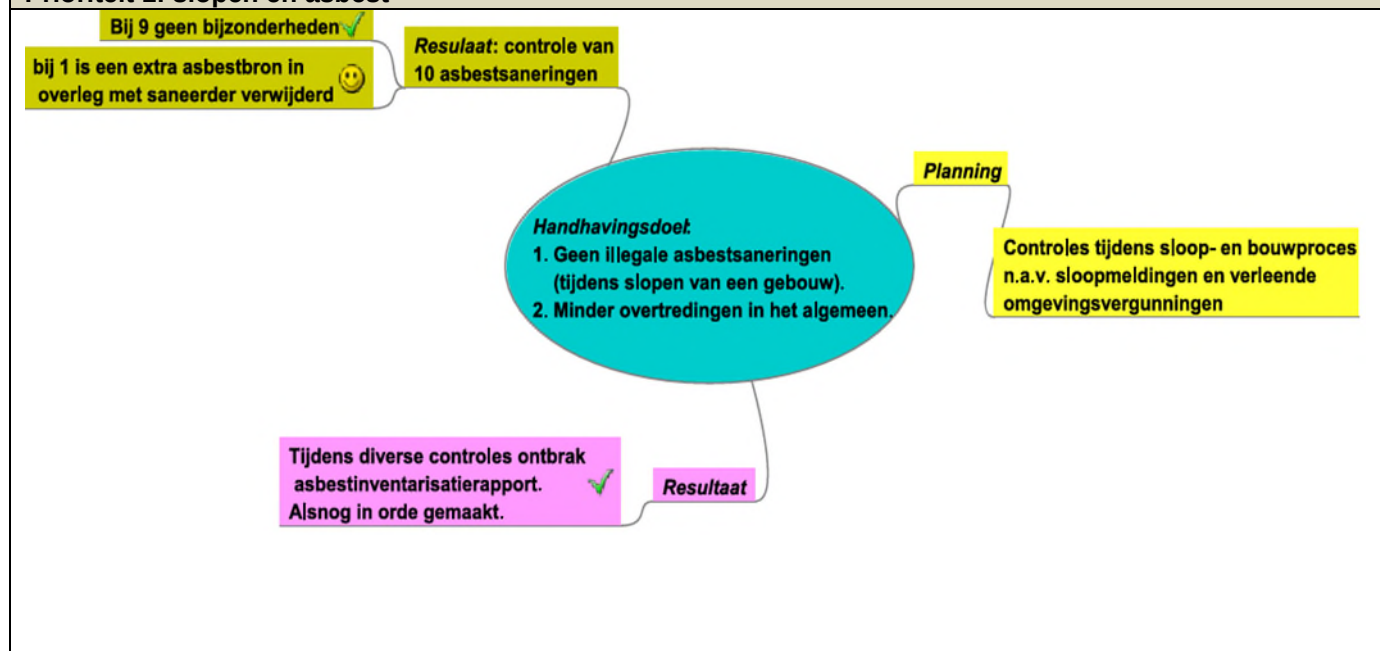
Prioriteit 2: verbod tot permanente bewoning van recreatiewoningen

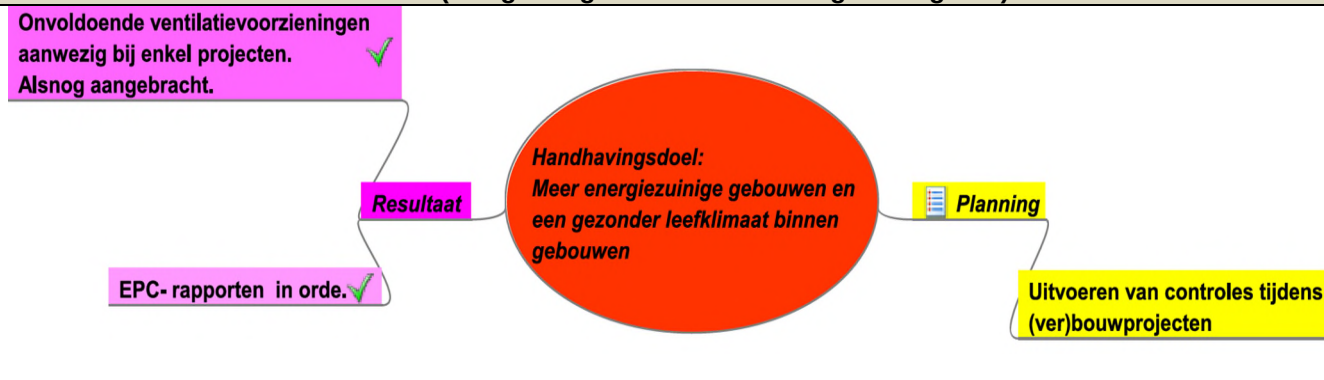
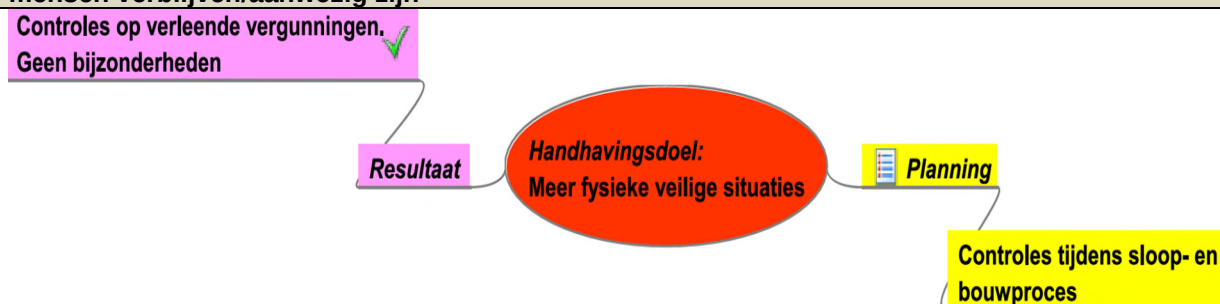
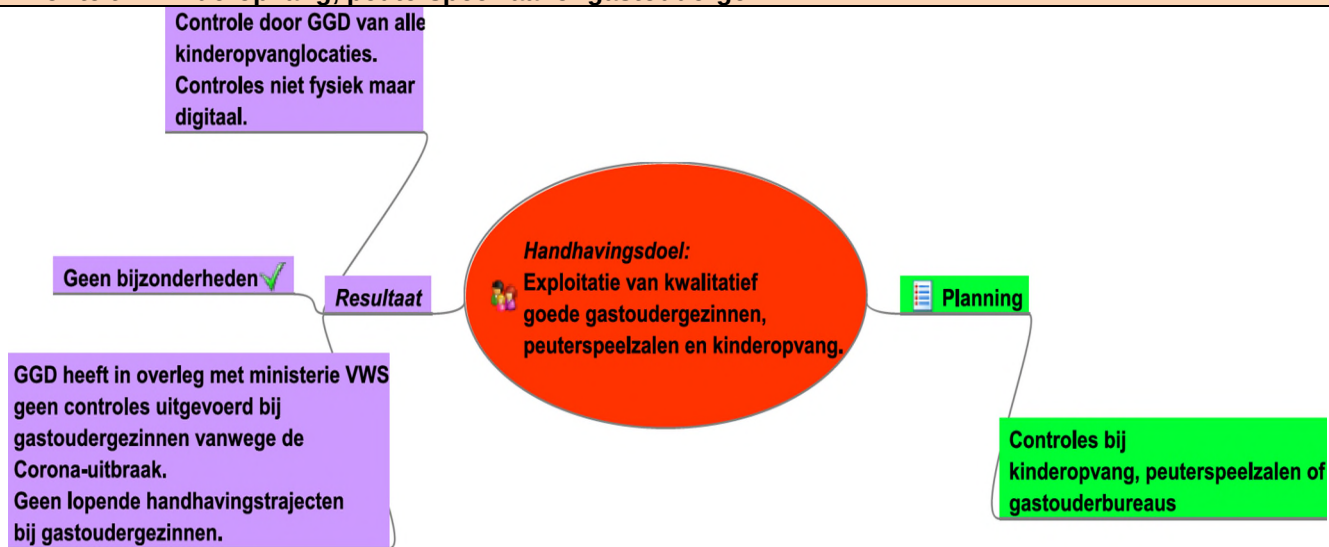


4.4 Toezicht slopen, asbest en bouwen

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

Prioriteit 1: slopen en asbest



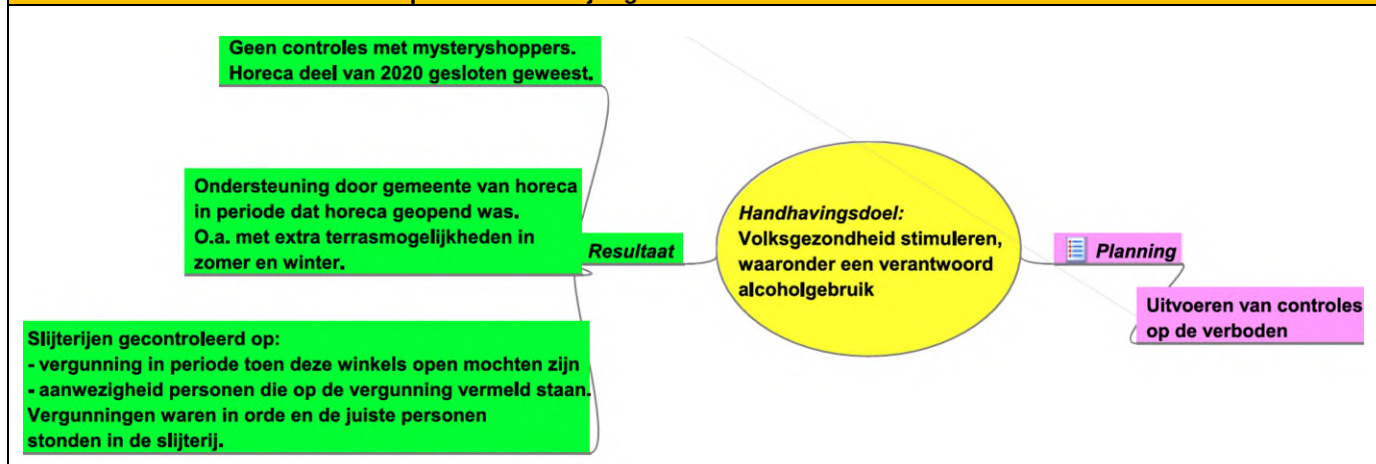
Prioriteit 1: bouwen: Bouwbesluit (veiligheid/gezondheid en energiezuinigheid)**Prioriteit 1: bouwen: verbod zonder omgevingsvergunning een gebouw te kunnen bouwen waarin veel mensen verblijven/aanwezig zijn****4.5 Toezicht Wet kinderopvang****Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen****Prioriteit 2: kinderopvang, peuterspeelzaal of gastoudergezin**

4.6 Toezicht Drink- en horecawet

Evaluatie controleresultaten in relatie tot handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

Prioriteiten 1 en 2

- Verbod, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of van het partijen-cateringbedrijf, gelegenheid te bieden tot het doen van bestellingen voor sterke drank en sterke alcoholhoudende drank op bestelling af te leveren of te doen afleveren aan huizen van particulieren
- Verbod om een horecalokaleiteit of een slijtlokaliteit voor het publiek geopend te houden indien in de inrichting niet aanwezig is: een leidinggevende die vermeld staat op de vergunning
- Verbod om zonder vergunning een horecabedrijf of slijtersbedrijf uit te oefenen
- Verbod voor degene, die bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank verstrekt, daartoe automaten, waaruit de afnemers zelfstandig zodanige drank kunnen betrekken aanwezig te hebben
- Verbod om drank te verkopen aan minderjarigen

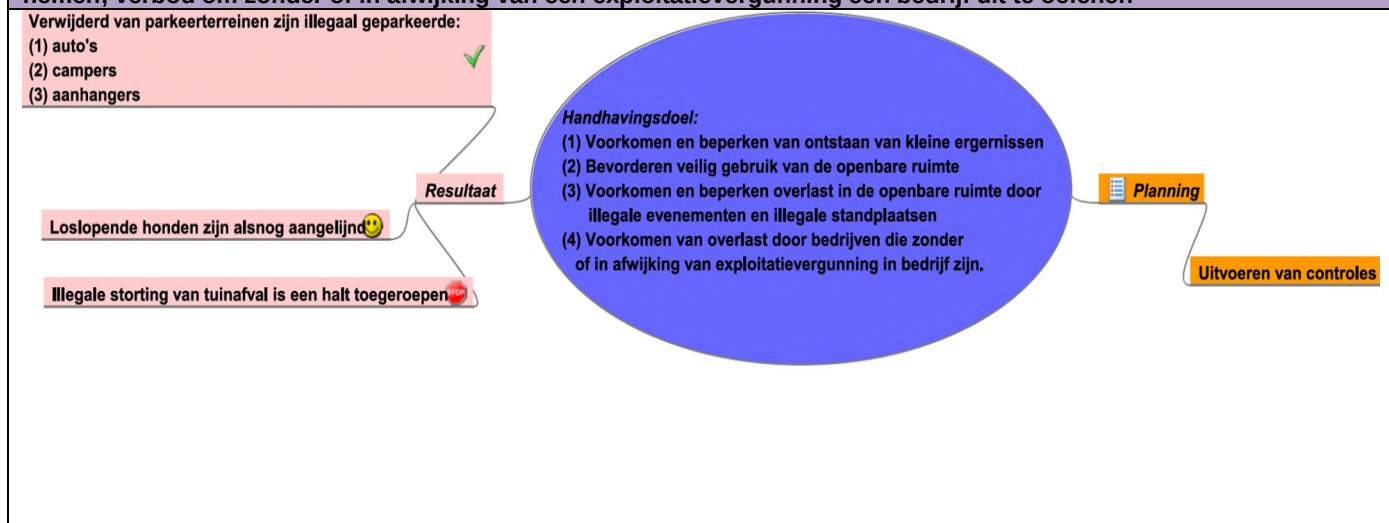


4.7 Toezicht APV Terschelling

Prioriteit 1 : voorkomen/beperken 'kleine ergernissen in de openbare ruimte'

- Honden- en paardenpoep op de stoep en op straat;
- Fout geparkeerde auto's en fietsen;
- Rommel op de stoep en op straat;
- Losliggende stoeptegels;
- Fout geparkeerde caravans/aanhangers

Prioriteit 2: verbod zonder vergunning evenement te organiseren en verbod zonder vergunning standplaats in te nemen; verbod om zonder of in afwijking van een exploitatievergunning een bedrijf uit te oefenen



4.8 Toezicht Huisvestingswet/verordening

Prioriteit 1

In enkele gevallen ontbraken de juiste documenten bij de aanvraag. Die zijn alsnog aangeleverd. De aanvragen konden worden getoetst.

Resultaat

Handhavingsdoel:

- (1) Voorkomen dat woonruimte via recreatief aan de woonruimtevoorraad wordt onttrokken
- (2) Voorkomen dat woningen beneden de kooprijsgrens door bewoners worden bewoond zonder huisvestingsvergunning

Uitvoeren van controles en toetsen van vergunningaanvragen

Planning

4.9 Handhavingsverzoeken

Algemeen: verzoeken tot handhaving

Handhavingsdoel:

Handhavingsverzoeken worden afgedaan binnen een redelijke termijn.
Wat een redelijke termijn is verschilt per geval en hangt af van de ingewikkeldheid van het verzoek.
Dat kan de ene keer 8 weken zijn en in een ander geval 16 weken of langer.

Resultaat

2 van de 3 handhavingsverzoeken zijn binnen de gestelde termijn afgehandeld.

1 verzoek is buiten de gestelde termijn afgehandeld vanwege de ingewikkeldheid van de zaak. Er was meer onderzoek nodig.

Tabel - Overzicht ingediende handhavingsverzoeken

Aantal ingediend	3
Aantal buiten behandeling gelaten 4	0
Aantal in behandeling genomen	3
Aantal afgewezen	1
Aantal gegrond	2
Gegronde handhavingsverzoeken: Voorwaarschuwing handhaving	2 (uitgemond in een beëindiging overtreding en 1 voorwaarschuwing tot handhaving)
Definitief dwangsombesluit	0
Invorderingsbesluit verbeurde dwangsom	0
Definitief bestuursdwangbesluit	0
Stillegging werkzaamheden	0

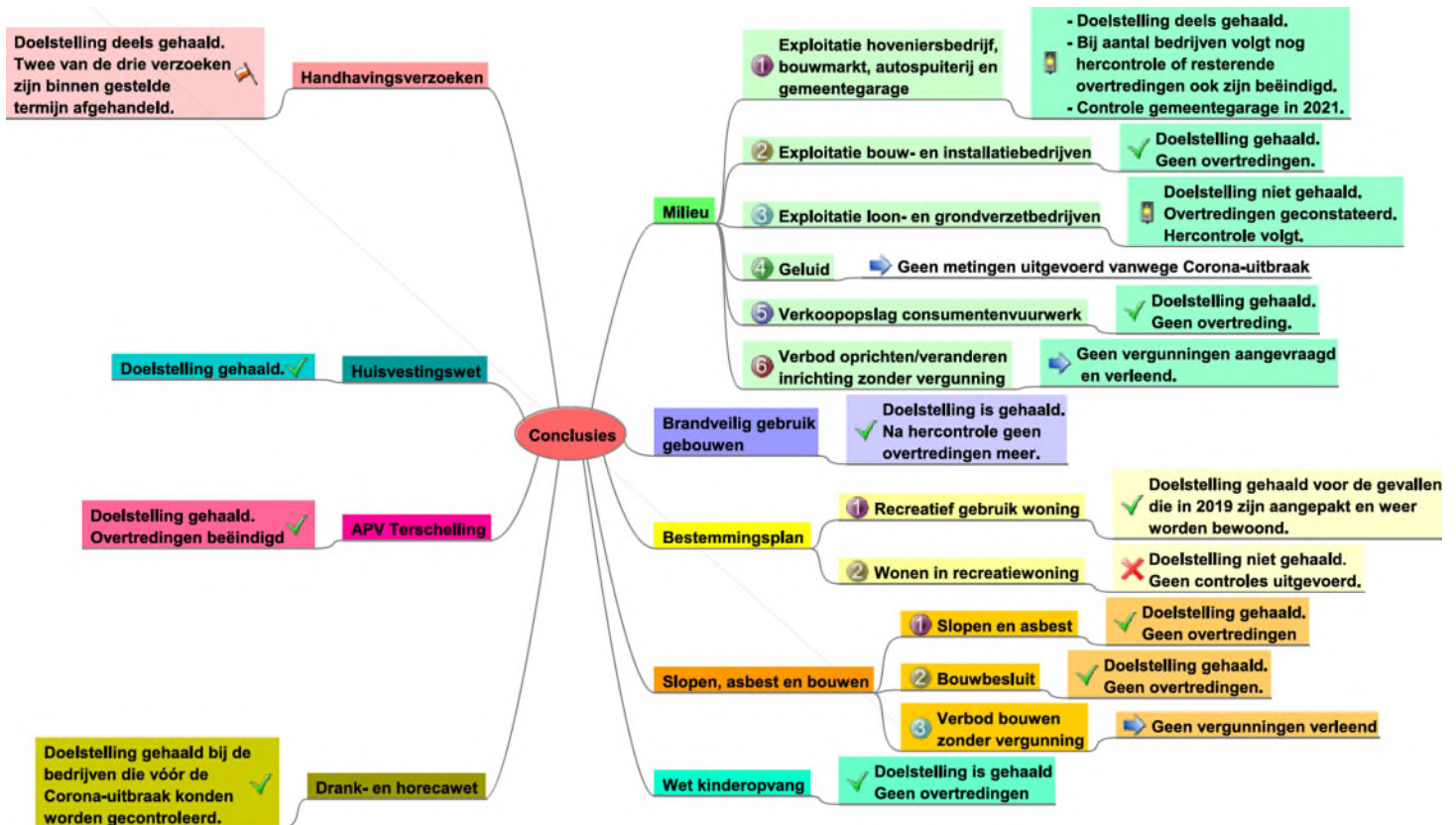
De ingediende handhavingsverzoeken gingen over vermeende overtredingen van een bestemmingsplan of een beheersverordening.

4 Verzoeker was geen belanghebbende bij het verzoek tot het nemen van een handhavingsbesluit

5. Evaluatie handhavingsdoelstellingen

In de vorige hoofdstukken zijn de uitgevoerde werkzaamheden beschreven en vergeleken met de jaarplanning. In dit hoofdstuk worden de resultaten beoordeeld in relatie tot de gestelde doelen en prioriteiten. Er wordt nagegaan in hoeverre het beleid, doelstellingen en prioriteiten moeten worden bijgesteld.

5.1 Conclusies



Financiële middelen

Wij zijn binnen ons budget gebleven dat voor handhaving beschikbaar is gesteld. Daarbij geldt een kanttekening. De afhandeling van de in 2019 gestarte handhavingstrajecten kostte meer dan het extra budget van € 30.000 (circa € 50.000). De resterende € 20.000 is uit het reguliere handhavingsbudget voor de FUMO betaald (PROD83 WONEN EN BOUWEN, met grootboekrekening 617011 en kostenplaats 443800).

Door deze keuze te maken konden de lopende dossiers definitief worden afgerond en kunnen met ingang van 2021 weer nieuwe gevallen worden onderzocht waarvoor aanwijzingen bestaan dat die woningen recreatief worden gebruikt worden. Het budget van € 30.000 is opgenomen binnen de kostenplaats 617301/438200 (volkshuisvesting).

Handhavingsprioriteiten en handhavingsdoelen

De bovenstaande conclusies geven geen aanleiding tot bijstelling van de prioriteiten en of doelen.

5.2 Aanbevelingen

Verbod tot recreatief gebruik van een woning

Een meer gelijkmatige dosering van de aanpak van illegale gevallen over het gehele jaar. Dan is er beter zicht op het aantal aangeschreven adressen dat een vervolg moet krijgen en daarmee ook beter zicht op het budget dat er dan nog is.

Verbod tot permanente bewoning van recreatiewoningen

Voor de komende jaren verdient het aanbeveling om verspreid binnen een bepaald tijdvak van het jaar dossiers samen te stellen van dossiers in plaats van bijv. in een week.

6. Verslag over het gevoerde ruimtelijke beleid in 2020

Het gaat hier om het door ons gevoerde beleid over bestemmingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen 5.

Het gaat om de volgende hoofdstukken uit de Wet ruimtelijke ordening:

- hoofdstuk 3. Bestemmings- en inpassingsplannen.
- hoofdstuk 3A. Beheersverordening en
- de verlening van omgevingsvergunningen voor de activiteiten:
 - a. het bouwen van een bouwwerk,
 - b. het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden,
 - c. het gebruiken van gronden of bouwwerken is strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening,
 - d. het slopen van een bouwwerk.

§ 6.1 is een samenvatting van het gevoerde beleid op het gebied van de ruimtelijke ordening en de vergunningverlening.

§ 6.2 is een toelichting op de actualiteit van de bestemmingsplannen en beheersverordeningen en de voorbereiding van nieuwe ruimtelijke plannen.

§ 6.3 is een toelichting op de in 2020 verleende omgevingsvergunningen in afwijking van een bestemmingsplan of beheersverordening.

6.1. Samenvatting

In de onderstaande tabellen wordt een overzicht gegeven van het aantal vastgestelde bestemmingsplannen, beheersverordeningen en wijzigingsplannen en het aantal verleende en geweigerde omgevingsvergunningen in 2020.

Tabel 1. Bestemmingsplannen, beheersverordeningen en wijzigingsplannen

Ruimtelijk plan	Status	Aantal
bestemmingsplan	Vastgesteld	5
beheersverordening	Vastgesteld	0
wijzigingsplan	Vastgesteld	1

Tabel 2. Omgevingsvergunningen

Totaal aantal ingekomen aanvragen omgevingsvergunningen incl. vooroverleg	86
Aantal via de reguliere procedure met een beslistermijn van maximaal 8 weken	84
Aantal via de uitgebreide procedure met een beslistermijn van maximaal 6 maanden	2
Totaal aantal verleend	53
Aantal verleend via reguliere procedure (bouwen/strijdig gebruik/werken e.d.)	50
Aantal verleend via uitgebreide procedure (strijdig gebruik & brandveilig gebruik)	3
Aantal aanvragen die buiten behandeling zijn gelaten	2
Aantal aanvragen geweigerd	4
Aantal ingetrokken vergunningen	2

Van het aantal aanvragen zijn er 2 buiten behandeling gelaten. Bij deze aanvraag waren de ingediende documenten niet compleet en zijn, op verzoek, niet alle aanvullingen ontvangen.

5 Artikel 10.1, lid 2 Wet ruimtelijke ordening (Wro)

6.2 Bestemmingsplannen en beheersverordeningen

6.2.1 Algemeen

Voor de gemeente is het bestemmingsplan het belangrijkste instrument voor de ruimtelijke ordening. Een bestemmingsplan of beheersverordening stelt regels die burgers, bedrijven en (maatschappelijke) organisaties juridisch binden. In de wet is daarom de verplichting opgenomen dat voor het hele grondgebied bestemmingsplannen (of beheersverordeningen) worden vastgesteld. Een bestemmingsplan of beheersverordening wordt vastgesteld door de gemeenteraad. De raad kan een bestemmingsplan ook herzien. In 2020 zijn door de gemeenteraad de volgende bestemmingsplannen (gewijzigd) vastgesteld:

1. Gewijzigd vastgesteld bestemmingsplan 'Havengebied Terschelling' op 5 februari 2020
2. Gewijzigd vastgesteld bestemmingsplan 'Zelfpluktuin Groenhof', Terschelling op 26 februari 2020
3. Vastgesteld bestemmingsplan 'Recreatiewoningen Midsland Noord', Terschelling op 22 april 2020
4. Vastgesteld bestemmingsplan Kunneweg 8 te Hoorn op 22 april 2020
5. Vastgesteld bestemmingsplan Dorsvereniging Terschelling op 27 mei 2020.

In veel bestemmingsplannen wordt ons de mogelijkheid geboden om het bestemmingsplan te wijzigen. Van deze bevoegdheid hebben wij in 2020 1 keer gebruik gemaakt. Op 24 februari 2020 is door het college het Wijzigingsplan Formerum Noord, uitbreiding camping Grientebos vastgesteld.

6.2.2 Actualiteit bestemmingsplannen

Voor het overgrote deel van Terschelling gelden actuele bestemmingsplannen. Momenteel is de actualisering van het bestemmingsplan Midsland in voorbereiding. Dat krijgt de vorm van een omgevingsplan.

6.3 Omgevingsvergunningen

Wij hebben 4 omgevingsvergunningen wegens strijdigheid met een bestemmingsplan geweigerd.