Gemeente Heerde 2023

Normenkader

Proces	Extern / Intern	Regelgeving / Verordening	Toelichting	Relevante artikelen in relatie tot financiële rechtmatigheid?	Toelichting op de norm
Algemeen	Extern	**Grondwet**		n.v.t.	
	Extern	**Burgerlijk wetboek**		n.v.t.	
	Extern	**Gemeentewet**		n.v.t.	
	Extern	**Algemene wet bestuursrecht**	De Awb bevat formele bepalingen over de communicatie tussen overheden en burgers.	n.v.t.	
	Extern	**AVG**	Privacywetgeving	n.v.t.	
	Intern	**Mandaatbesluit gemeente Heerde 2020**	Gemandateerde bevoegdheden algemeen directeur/gemeentesecretaris, ondermandaat afdelingsmanagers, ondermandaat medewerkers en	n.v.t.	
Financiële administratie	Extern	**Gemeentewet**		Art. 189.1	Jaarlijkse autorisatie van begroting door Raad.
				Art. 189.2	De raad ziet erop toe dat de begroting structureel en reëel in evenwicht is.
				Art. 191.1	De raad stelt de begroting vast in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient.
				Art. 192.1	Besluiten tot wijziging van de begroting kunnen tot uiterlijk het eind van het desbetreffende begrotingsjaar worden genomen.
	Extern	**Besluit Begroting en Verantwoording**		Art. 9 en 10	Paragraaf lokale heffingen.
				Art. 28a	Overschrijdingen (en onderschrijdingen) dienen goed herkenbaar in de jaarrekening te worden opgenomen.
	Extern	**Wet Normering Topinkomens (WNT)**		Art. 2	Bezoldigingsmaximum / onverschuldigde betaling
				Art. 4	Openbaarmaking
	Intern	**Financiële verordening gemeente Heerde 2023**	De Verordening financieel beleid, beheer en organisatie (artikel 212 Gemeentewet) heeft haar basis in artikel 212, eerste lid, van de Gemeentewet, waarin is opgenomen dat de raad bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid vaststelt, en daarnaast de uitgangspunten voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan. De Verordening financieel beleid, beheer en organisatie (artikel 212 Gemeentewet) vult daarnaast de vrije ruimte nader in die iedere gemeente heeft bij de inrichting van het eigen financieel beleid, beheer en organisatie en de rechtmatigheid	Art. 4.1	Kaderstellende rol raad aanbieding en vaststelling kadernota voor 15 juli.
				Art. 4.2	Budgetrecht raad t.a.v. bepaling omvang post onvoorzien.
				Art. 5 lid 1	Budgetrecht raad autorisatie begroting en investeringskredieten en nieuw beleid.
				Art. 5 lid 4	Actieve informatieplicht bij dreigende budgetoverschrijding.
				Art. 5 lid 5	Budgetrecht raad met investering.
				Art. 6	Actieve informatieplicht t.o.v. tussentijdse verantwoording.
				Art. 10	Kaderstellende rol raad vaststelling nota reserves en voorzieningen eens per 4 jaar voor aanvang nieuwe bestuursperiode.
				Art. 18	Gemeentelijk autonome vaststelling nota verbonden en gesubsidieerde partijen 1x per 4 jaar door de raad.
	Intern	**Controleverordening gemeente Heerde 2023**	Artikel 213 van de Gemeentewet verplicht de raad bij verordening regels vast te stellen voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie. Door middel van de Verordening controle financiële beheer en organisatie (artikel 213 Gemeentewet) stelt de raad de kaders voor de accountantscontrole, gebruik makend van de mogelijkheden die artikel 213 van de Gemeentewet en het Besluit accountantscontrole	n.v.t.	
	Intern	**Verordening doelmatigheid- en doeltreffendheidonderzoeken**	Het college doet onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van de uitvoering van de taken door het	n.v.t.	
Treasury	Extern	**Wet financiering decentrale overheden (FIDO)**		Art. 2.1	Openbare lichamen kunnen uitsluitend ten behoeve van de uitoefening van de publieke taak leningen aangaan, middelen uitzetten of garanties verlenen. Voor het overige houden zij hun liquide middelen in 's Rijks schatkist aan.
				Art. 2a.1	Voldoen aan de daarvoor bij algemene maatregel van bestuur te stellen regels.
				Art. 2a.2	Openbare lichamen kunnen derivaten hanteren indien deze derivaten of uitzettingen een prudent karakter hebben en niet zijn gericht op het genereren van inkomen door het lopen van overmatig risico.
				Art. 2a.3	Ten gunste van personeel of politieke ambtsdragers geen hypothecaire geldleningen of garanties hiervoor.
				Art. 3 en 4	Voldoen aan kasgeldlimiet (niet overschrijden).
				Art. 5 en 6	Voldoen aan renterisiconorm (niet overschrijden).
	Extern	**Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden (RUDDO)**		n.v.t.	
	Extern	**Regeling schatkistbankieren decentrale overheden**		Art. 7	Middelen boven drempelbedrag aanhouden in de rijks schatkist.
	Intern	**Treasurystatuut gemeente Heerde 2021**		Art. 3	Kaders voor renterisicobeheer.
				Art 5	Activiteiten in het kader van intern liquiditeitsrisicobeheer.
				Art. 6	Uitzonderingen op het aanhouden van overtollige middelen in 's Rijks schatkist.
				Art. 7	Uitgangspunten voor het verstekkien van uitzettingen.
				Art. 8	Taken en uitgangspunten voor het kasbeheer.
	Intern	**Verordening starterslening gemeente Heerde 2023**	Op deze verordening is een deelnemingsovereenkomst met SVn van toepassing. Hieronder vallen verschillende (algemene) bepalingen, waaronder de regelgeving voor	Art. 3	Startersleningen worden alleen toegewezen voor zover het vastgesteld budget hiervoor toereikend is.
				Art. 7	Financiële toets, verstrekken en beheer Startlerslening door SVn.
	Intern	**Verordening Toekomstbestendig Wonen Gelderland, gemeente Heerde**	Met deze regeling wil de gemeente Heerde, samen met de provincie Gelderland, een bijdrage leveren aan het toekomstbestendig maken van de woningvoorraad.	Art. 6	Indien het vastgestelde budget niet meer toereikend is, worden de aanvragen door het college afgewezen.
Inkoop en aanbesteding	Extern	**Mededingingswet**	Regels omtrent mededingingsafspraken en economische machtsposities, en regels toezicht op concentraties van ondernemingen.	n.v.t.	
	Extern	**Aanbestedingswet 2012**		Art. 1.5	Opdrachten niet onnodig samenvoegen: Een aanbestedende dienst of speciale-sectorbedrijf voegt opdrachten niet onnodig samen.
				Art. 2.14	Splitsingsverbod: De aanbestedende dienst splitst de voorgenomen overheidsopdracht niet met het oogmerk om zich te onttrekken aan de toepassing van deze wet. De aanbestedende dienst maakt de keuze van de methode van berekening van de geraamde waarde niet met het oogmerk om zich aan de toepassing van deze wet te onttrekken.
				art 2.13-2.22	De waarde van een overheidsopdracht wordt geraamd naar de waarde op het tijdstip van verzending van de aankondiging van die overheidsopdracht. In betreffende artikelen worden de eisen aan deze raming beschreven en nader uitgewerkt.
				Deel 2en 2A	Procedure (aankondiging, uitsluiting, selectie, gunning).
				Hfst 4.3	Voorwaarden en uitzonderingen op en bepalingen op vernietigbaarheid en boete.
	Extern	**Wet Markt en Overheid**	Het doel van de Wet Markt en Overheid is om oneerlijke concurrentie door de overheid te voorkomen als zij economische activiteiten uitvoert. De wet bevordert een gezond ondernemersklimaat in Nederland.	n.v.t.	
	Extern	**Wet op het BTW compensatiefonds**	Gemeenten worden gecompenseerd voor de lasten van de heffing van omzetbelasting om daarmee de afweging tussen het zelf uitvoeren van activiteiten en het uitbesteden daarvan te verbeteren	Art. 3 en 4	Recht op een bijdrage uit het fonds en uitsluitingen.
	Extern	**Wet op omzetbelasting**		Afdeling 1, 2 en 3	Belastbaar feit, maatstaf en tarief van heffing en vrijstellingen.
	Extern	**Wet Waardering Onroerende Zaken**	Deze wet geldt bij de bepaling, de vaststelling en de verstrekking van de waarde van in Nederland gelegen onroerende zaken ten behoeve van afnemers.	n.v.t.	
	Extern	**Algemene wet inzake rijksbelastingen**	Deze wet is samen met gemeentewet de basis voor heffing en vermindering belastingen.	n.v.t.	
	Extern	**Wet basisregistratie personen**	De basisregistratie heeft tot doel overheidsorganen te voorzien van de in de registratie opgenomen gegevens, voor zover deze gegevens noodzakelijk zijn voor de vervulling van hun taak.	n.v.t.	
	Extern	**Wet basisregistratie adressen en gebouwen (BAG)**	De basisregistratie wordt gehouden met als doel het aan een ieder beschikbaar stellen van de bij of krachtens deze wet in de basisregistratie opgenomen gegevens.	n.v.t.	

Gemeente Heerde 2023

Normenkader

Proces	Extern / Intern	Regelgeving / Verordening	Toelichting	Relevante artikelen in relatie tot financiële rechtmatigheid?	Toelichting op de norm
Belastingen en heffingen	Extern	**Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990**	De mogelijkheid voor gemeenten om kwijtschelding van belastingen te verlenen, is geregeld in de Gemeentewet. Daarnaast geldt voor gemeenten de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990. Hoofdregel is dat gemeenten het kwijtscheldingsregels van de rijksoverheid volgen. Als de gemeenteraad met betrekking tot een belasting niets regelt dan gelden voor die belasting automatisch de rijksregels.	Art. 4	Gespreide betaling van belastingen en kwijtschelding.
	Extern	**Wet belastingen op milieugrondslag**	Op basis van deze wet wordt afvalstoffenbelasting geheven.	n.v.t.	
	Intern	**Verordening onroerende zaakbelasting gemeente Heerde 2023**		Art. 3, 4	Maatstaf van heffing (vastgelegd in Wet waardering onroerende zaken) en eventuele vrijstellingen.
				Art. 5	Betreft verschillende belastingtarieven
				Art. 7	Betreft voorwaarden m.b.t. termijnen van betaling
	Intern	**Verordening toeristenbelasting gemeente Heerde 2022**		Art. 5	Maatstaf van heffing
				Art. 6	Tarieven
				Art. 11	Betreft voorwaarden m.b.t. termijnen van betaling
	Intern	**Legesverordening gemeente Heerde 2023**		Art. 5	Maatstaf van heffing en tarieven
				Art. 7	Termijnen van betaling
	Intern	**Verordening begrafenisrechten gemeente Heerde 2023**		Art. 5	Maatstaf van heffing en belastingtarief
				Art. 6	Belastingjaar
				Art. 7 en 8	Wijze van heffing
				Art 10	Termijnen van betaling
	Intern	**Verordening rioolheffing gemeente Heerde 2023**		Art. 6	Maatstaf van heffing
				Art. 7	Betreft verschillende belastingtarieven
				Art 10	Betreft voorwaarden m.b.t. termijnen van betaling
				Art. 11	Kwijtschelding
	Intern	**Alvalstoffenverordening gemeente Heerde 2018**	De toepassing van deze verordening is gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen.	n.v.t.	
	Intern	**Verordening afvalstoffenheffing gemeente Heerde 2023**	De belasting wordt geheven van degene die in de gemeente gebruik maakt van een perceel ten aanzien waarvan ingevolge artikel 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt.	Art. 5, 6, 7, 8, 9, 10	Maatstaf en wijze van heffing, termijnen van betaling en kwijtschelding
Personeel en salarisadministratie	Extern	**Ambtenarenwet**	Deze wet legt de basis voor het begrip 'ambtenaar'. De antwoorden op de vragen 'wanneer is iemand een ambtenaar?', 'wat is een overheidswerkgever?' en 'aan welke voorwaarden moet een ambtenaar voldoen?' zijn in deze wet vastgelegd.	Art. 1	Bepaling ambtenaar wel of niet
				Art. 2	Kenmerken en bepalingen van een overheidswerkgever. Gemeente Heerde is een overheidswerkgever.
				Art. 3	Uitzonderingen van personen waar een overheidswerkgever geen arbeidsovereenkomst mee sluit.
		Gemeentewet		Art. 44 lid 1 / Art. 66 lid 1	Recht op bezoldiging wethouder / burgemeester
				Art. 44 lid 3 / Art. 66 lid 3	De gemeente keert geen vergoedingen uit buiten hetgeen in wet of verordening is vastgelegd.
				Art. 102	Het college wijst de secretaris aan: betreft een formele bepaling zonder direct financieel gevolg.
				Art. 107 / Art. 107e	De raad besluit tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van arbeidsovereenkomsten met de op de griffie werkzame ambtenaren. Raad wijst de griffier aan: betreft een formele bepaling zonder direct financieel gevolg.
	Extern	**Wet op collectieve arbeidsovereenkomst (CAO)**		Integraal	Conform de Wet cao, werken de in een cao overeengekomen arbeidsvoorwaarden rechtstreeks door in de individuele arbeidsovereenkomst. De CAO is nader uitgewerkt onder Personeel, interne regelgeving.
	Extern	**Wet op loonbelasting (LB) 1964**		Integraal	Wet voor de juiste en volledige afdracht van loonbelasting door de werkgever
	Extern	**Werkkostenregeling**	Deze regeling is onderdeel van de Wet op Loonbelasting	Integraal	Deze wet schrijft een percentage voor dat de werkgever onbelast mag besteden aan vergoedingen.
	Extern	**Wet Normering Topinkomens**		Art. 2.1	Bepalingen met betrekking tot de bezoldiging van functionarissen.
				Art. 2.3	Maximale bezoldiging voor een topfunctionaris.
				Art. 4	Openbaarmaking
	Extern	**Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers**	Deze regeling vormt de basis voor de beloning en vergoeding van raadsleden, wethouders en burgemeesters. Voor specificering, zie het rechtspositiebesluit	Art. 3.1	Reis- en verblijfkostenvergoeding raads- en commissieleden
				Art. 3.2	Verhuiskosten burgemeester en wethouders
				Art. 3.3	Vergoeding kosten tijdelijke huisvesting burgemeester en wethouders
				Art. 3.4	Tegemoetkoming kosten dubbele woonlasten burgemeester en wethouders
				Art. 3.5	Ter beschikking gestelde woning burgemeester en wethouders
				Art. 3.6	Reis- en verblijfkosten burgemeester en wethouders
				Art. 3.7	Bijzondere bepalingen reiskostenvergoeding burgemeester
				Art. 3.8	Ter beschikking gestelde auto burgemeester en wethouders
				Art. 3.9	Vergoeding preventieve beveiligingsmaatregelen woonplek burgemeester en wethouders
	Extern	**Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers**	Wetgeving voor de beloning van raadsleden	Art. 3.1.1	Beloning raadslid: Vergoeding werkzaamheden
				Art. 3.1.2	Beloning raadslid: Toelage lid vertrouwenscommissie en rekenkamerfunctie
				Art. 3.1.3	Beloning raadslid: Toelage lid onderzoekscommissie
				Art. 3.1.4	Beloning raadslid: Toelage lid bijzondere commissie
				Art. 3.1.5	Beloning raadslid: Toelage fractievoorzitter
				Art. 3.1.6	Onkostenvergoeding voor raadsleden
				Art. 3.1.7	Reiskostenvergoeding voor raadsleden
			Wetgeving voor de beloning van burgemeester en wethouder	Art. 3.2.1	Bezoldiging burgemeester en wethouder
				Art. 3.2.3	Bepaling dat burgemeester en wethouders neveninkomsten jaarlijks opgeven
				Art. 3.2.4	Regeling voor een uitkering in het geval van overlijden van een burgemeester of wethouder
				Art. 3.2.5	Motiliteitstoelage burgemeester
				Art. 3.2.6	Beloning burgemeester en wethouder: vergoeding ambtskosten
				Art. 3.2.9	Beloning burgemeester en wethouder: vergoeding woon-werkverkeer en reis- en verblijfskosten
				Art. 3.2.10	Ter beschikking gestelde auto burgemeester en wethouders
	Extern	**CAO Gemeenten**	Artikelen betreffend salarissen	Art. 2.9	Bepalingen wat betreft een stageovereenkomst en de bijbehorende stagevergoeding.
				Art. v3.1	De werkgever hanteert een systeem van functiewaardering. De waardering van een functie vormt de basis van de salarisschaal.
				Art. 3.2	De uitbetaling van salaris vindt maandelijks plaats.
				Art. 3.3	Salaristabellen.
				Art. 3.4	Bepalingen omtrent het toekennen van periodieken en salarisverhogingen.
				Art.3.8	Uitgifte van een functioneringstoelage.
				Art.3.9	Bepalingen omtrent het toekennen van een arbeidsmarkttoelage.
				Art. 3.11	Toelage onregelmatige dienst.
				Art. 3.13	Toelage beschikbaarheidsdienst.
				Art. 3.17	De voorwaarden voor een jubileumuitkering.
				Art. 3.19	Overwerkvergoeding.
				Art. 3.21	Reis- en verblijfkostenvergoeding
				Art. 3.22	Reiskostenvergoeding woon-werk
				Art. 3.22A	Vergoeding hybride werken.
			Artikelen omtrent IKB	Art. 4.2	Diverse bepalingen omtrent de opbouw van IKB.
				Art. 4.3	Doelen voor besteding IKB.
				Art. 4.3	De werknemer kan maandelijks een keuze maken voor de besteding van het IKB
				Art. 4.5	Uitbetaling IKB bij einde arbeidsovereenkomst
			Arbeidsduur	Art. 5.1	De formele arbeidsduur en eventuele uitbreiding.
			Artikelen omtrent arbeidsongeschiktheid	Art. 7.1	Recht op salaris bij arbeidsongeschiktheid.
				Art. 7.3	Arbeidsongeschiktheid in en door de dienst.
			Uitkeringen	Art. 10.1 en 10.2	Recht op en hoogte van aanvullende uitkering.
				Art. 10.20	In het geval van het overlijden van een werknemer wordt een overlijdensuitkering uitgekeerd.
	Extern	**Algemene wet bestuursrecht**	De Algemene wet bestuursrecht is de grondslag voor de Subsidieverordening van de gemeente Heerde. Afdeling 4.2 heeft betrekking op alle subsidies die de gemeente verstrekt.	Afdeling 4.2.2 Het subsidieplafond	Het subsidieplafond dient met een wettelijk voorschrift te worden vastgesteld. Onderdeel van het plafond is de wijze van verdeling.
				Afdeling 4.2.3 De subsidieverlening	Diverse richtlijnen voor het beschikken van een subsidie.

Gemeente Heerde 2023

Normenkader

Proces	Extern / Intern	Regelgeving / Verordening	Toelichting	Relevante artikelen in relatie tot financiële rechtmatigheid?	Toelichting op de norm
Subsidieverstrekkingen				Afdeling 4.2.4 Verplichtingen van de subsidieontvanger	De subsidieverstrekker (bestuursorgaan) behoudt het recht om de subsidieontvanger diverse verplichtingen op te leggen.
				Afdeling 4.2.5. De subsidievaststelling	Er vindt altijd een subsidie vaststelling plaats. Die voldoet aan specifieke eisen.
				Art. 4:52	Het subsidiebedrag moet worden uitgekeerd binnen de in de beschikking gestelde termijn.
			Afdeling 4.2.8 heeft betrekking op alle jaarlijkse subsidies die de gemeente aan rechtspersonen verstrekt.	Art. 4:60	Aanvraag van subsidie 13 weken voor start boekjaar. Tenzij anders geregeld
				Art. 4:61	Diverse voorwaarden voor de subsidie-aanvrager. De aanvraag van een subsidie omvat minimaal een activiteitenplan en een begroting
				Art. 4:67	Diverse eisen voor verlening van subsidies voor één of meerdere boekjaren.
				Paragraaf 4.2.8.2: artikel 4:61 De subsidieverlening	diverse eisen gesteld aan de aanvraag tot subsidieverlening
				Artikel 4:73 en 4:74	Jaarlijkse subsidies worden per boekjaar vastgesteld. Ten hoogste 6 maanden na afloop van het boekjaar dient de aanvraag tot subsidievaststelling ingediend te worden, tenzij anders bepaald.
				Artikel 4:75 en 4:76	Omschrijving van de minimaal aan te leveren documenten bij een aanvraag tot subsidievaststelling.
	Intern	**Algemene subsidieverordening Gemeente Heerde 2022**		Art. 5 lid 1 en 2	Bevoegdheid college tot vaststellen/verlagen subsidieplafond.
				Art. 5 lid 4 en 5	Betreft de twee systemen van subsidieverdeling en de bijbehorende werkwijzen. Tendersysteem of 'wie het eerst komt, wie het eerst maalt'.
				Art. 5 lid 6	Eisen voor indexatie van een jaarlijkse subsidie
				Art. 6	De documenten die een aanvrager bij iedere subsidieaanvraag dient te overleggen. Bijvoorbeeld een dekkingsplan.
				Art. 7	Termijnen waarbinnen de subsidieaanvrager een aanvraag in hoort te dienen.
				Art. 8	Termijnen waarbinnen college kan beslissen over de aanvraag.
				Art. 9	Bevoegdheid van college m.b.t. weigeren, intrekken of terugvorderen subsidie om/in verschillende redenen/situaties
				Art. 10	Verplichtingen subsidieontvanger tot schriftelijk informeren van college bij wijzigingen (in situatie)
				Art. 11	In het geval van vermogensvorming bij de ontvanger door het verstrekken van de subsidie kan het college een vergoeding bepalen.
				Art. 12	Subsidieontvangers mogen slechts een bepaald percentage van de te ontvangen subsidie gebruiken om een reserve te vormen.
				Art. 13	Subsidies tot 10.000 euro worden door het college direct vastgesteld.
				Art. 14	Subsidies tussen 10.000 en 50.000 euro worden vastgesteld binnen een in het artikel bepaalde termijn, waarbij de subsidieontvanger onderbouwende documenten aanlevert.
				Art. 15	Bij subsidies boven 50.000 euro dient de subsidieontvanger een uitgebreider pakket aan documenten aan te leveren die dienen om te subsidie vast te kunnen stellen.
				Art. 16	De termijn waarbinnen het college een subsidie vaststelt.
				Art. 17	Gestelde voorwaarden m.b.t. berekening uurtarieven en uniforme kostenbegrippen.
				Art. 18	Hardheidsclausule
Omgevingsvergunningen	Extern	**Gemeentewet**		Art. 229, lid 1b	Rechten kunnen worden geheven ter zake van het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten. Is nader vertaald in legesverordening
	Extern	**Wet ruimtelijke ordening**	NB. Vervalt per 01-01-2024	Art. 6.13 t/m 6.19	Burgemeester en wethouders verhalen de kosten, verbonden aan exploitatie van de gronden gelegen in een exploitatiegebied.
	Extern	**Besluit ruimtelijke ordening**		Art. 6.2.3 - 6.2.5	Kostensoortenlijst: maximaal deze kostensoorten kunnen worden toegerekend aan de BIE
	Extern	**Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO)**		Art. 2.1	Verboden om zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit: o.a. - bouwen van een bouwwerk - gebruik in strijd met bestemmingsplan - gebruik/gebruik nemen bouwwerk in categorie brandveiligheid - rijksmonument - beschermd stads- en dorpsgezicht (*ofwel waarvoor dient er een omgevingsvergunning aanwezig te zijn*)
				Art. 2.2	Activiteiten waarvoor krachtens verordening een vergunning vereist is. Uitvoering zonder vergunning geldt als een verbod.
				Art. 2.3	Beoordeling aanvraag, weigeringsgronden.
				Art. 2.10	Weigeringsgronden voor bouwen bouwwerk (*eigenlijk voor van toetsingsgrondslagen*).
				Art. 2.11 t/m 2.21	Weigeringsgronden voor overige categorieën.
				Art. 3.9	Beslissingstermijn van 8 wkn; verlengingsmogelijkheid van eenmaal 6 wkn. Op het moment dat termijn overschreden wordt, wordt van rechtswege verleend.
				Ar. 3.10	Toepassing uitgebreide voorbereidingsprocedure.
				Art. 3.12	Beslissingstermijn van 26 wkn (afkomstig uit AWB, afd. 3.4, Artikel 3.18 lid 1); verlengingsmogelijkheid van eenmaal 6 wkn (artikel 3.12, lid 8).
	Extern	**Woningwet**	De Woningwet is uitgewerkt in de Bouwverordening gemeente Heerde 2018	n.v.t.	
	Extern	**Wet bodembescherming**	Kader voor beleid gericht op bodembescherming.	n.v.t.	
	Intern	**Legesverordening gemeente Heerde 2023**		Art. 5	Maatstaven van heffing en tarieven
				Art. 7	Termijnen van betaling
	Intern	**Bouwverordening gemeente Heerde 2018**	Advisering door en samenstelling van de welstandscommissie incl. de jaarlijkse verantwoording.	n.v.t.	
Participatie	Extern	**Participatiewet**		Art. 10d	Loonkostensubsidie
				Art. 11	Rechthebbenden bijstand
				Art. 12	Onderhoudsplicht ouders
				Paragraaf 3.2	Voorwaarden Algemene bijstand en normen
				Paragraaf 3.3	Verlaging
				Paragraaf 3.4	Middelen
				Hoofdstuk 4	Aanvullende inkomensondersteuning en aanpassing bedragen
				Art. 40	Woonplaats
				Paragraaf 5.2	Toekenning, vaststelling en betaling
				Paragraaf 6.1	Vorm bijstand
				Paragraaf 6.4	Terugvordering
	Extern	**Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)**		Art. 2	Recht: wie wordt bedoeld
				Art. 5	De voorwaarden voor het recht op uitkering
				Art. 9	De hoogte van de uitkering
				Art. 11	Recht: inwoner van gemeente
				Art. 15	Schriftelijke vaststelling recht middels beschikking
				Art. 17	Opschorting indien aanlevering onvolledig (verwijtbaar)
				Art. 20	Verlaging bij werkloos door verwijtbaarheid
				Art. 20a	Bestuurlijke boete bij niet nakomen verplichtingen
				Art. 21	Termijnen van betaling
				Art. 22	Betaling tot pensioengerechtigde leeftijd
				Art. 25	Terugvordering indien blijkt dat uitkering ten onrechte is verstrekt
	Extern	**Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)**		Art. 2	Recht: wie wordt bedoeld
				Art. 5	Recht op uitkering
				Art. 9	De hoogte van de uitkering
				Art. 11	Recht: inwoner van gemeente
				Art. 15	Schriftelijke vaststelling recht middels beschikking
				Art. 17	opschorting indien aanlevering onvolledig (verwijtbaar)
				Art. 20	Verlaging bij werkloos door verwijtbaarheid
				Art. 20a	Bestuurlijke boete bij niet nakomen verplichtingen
				Art. 21	Termijnen van betaling
				Art. 22	Betaling tot pensioengerechtigde leeftijd
				Art. 25	Terugvordering indien blijkt dat uitkering ten onrechte is verstrekt
	Extern	**Besluit bijstandverlening zelfstandigen**		Art. 2	Kring van rechthebbenden
				Paragraaf 2 en 3	Inkomen en vermogen en de wijze van vaststelling daarvan.

Gemeente Heerde 2023

Normenkader

Proces	Extern / Intern	Regelgeving / Verordening	Toelichting	Relevante artikelen in relatie tot financiële rechtmatigheid?	Toelichting op de norm
Partic				Art. 11	Uitbetaling van de lening
				Art. 14 t/m 17	Vormen van bijstandverlening aan zelfstandigen
				Hoofdstuk III	Nadere bepalingen voor de groepen zelfstandigen.
				Hoofdstuk VI	Terugvordering
	Extern	**Wet Sociale Werkvoorziening**		Hoofdstuk 3	Subsidieverstrekking door de gemeente.
	Extern	**Wet inburgering 2021**		Art. 20 en 21	Het recht op de lening en de terugbetaling van de lening.
				Hoofdstuk 7	Handhaving en boetes
				Hoofdstuk 10	Financiering
	Intern	**Maatregelenverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Heerde 2020**		Artikel 2	Inhoud besluit tot opleggen van een verlaging.
				Art. 4	Ingangsdatum en tijdvak verlaging
				Art. 5	Berekeningsgrondslag
				Hoofdstuk 2	Niet nakomen van de niet geüniformeerde verplichtingen met betrekking tot de arbeidsinschakeling.
				Hoofdstuk 3	Niet nakomen van de geüniformeerde verplichtingen met betrekking tot de arbeidsinschakeling.
				Hoofdstuk 4	Overige gedragingen die leiden tot een verlaging.
				Hoofdstuk 6	Blijvende of tijdelijke weigering IOAW/IOAZ.
	Intern	**Verordening bijzonder bijstand 2015 gemeente Heerde**	Lokale uitwerking artikel 35 Participatiewet gericht op bijzondere bijstand om niet en leenbijstand.	Integraal	
	Intern	**Verordening individuele inkomenstoeslag 2017 gemeente Heerde**	Lokale uitwerking artikel 36 Participatiewet gericht op een individuele inkomenstoeslag bij langdurig laag inkomen.	Integraal	
	Intern	**Verordening loonkostensubsidie Participatiewet 2017 gemeente Heerde**	Lokale uitwerking artikelen 6, tweede lid, en artikelen 8a, eerste lid, aanhef en onderdeel e en tweede lid, aanhef en onder a, en 10b (vijfde en) zevende lid van de Participatiewet.	Integraal	
	Intern	**Verordening re-integratie PW, IOAW, IOAZ gemeente Heerde**	Het college biedt aan inwoners ondersteuning bij de re-integratie naar de arbeidsmarkt voor zover deze ondersteuning door het college noodzakelijk wordt geacht.	n.v.t.	
	Intern	**Verordening tegenprestatie Participatiewet 2015 gemeente Heerde**	Lokale verordening gericht op belanghebbende (art.9 PW) die naar vermogen door het college opgedragen onbeloonde maatschappelijk nuttige werkzaamheden dient te verrichten naast of in aanvulling op reguliere arbeid en die niet leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt.	n.v.t.	
	Extern	**Jeugdwet**		Art. 2.9	Grondslag voor lokale verordening
				Art. 2.12	Specifieke voorwaarden m.b.t. aanbesteding van werkzaamheden (niet louter laagste prijs).
				Paragraaf 8.1	Financiën en verantwoording
				Art. 8.1.4	PGB herzien of intrekken in geval van misbruik of oneigenlijk gebruik.
	Extern	**Regeling Jeugdwet**		paragraaf 5	Basisbedragen en toeslagen pleegvergoeding
				Art. 8	Persoonsgebonden budget
	Intern	**Verordening Jeugdhulp en Maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerde 2020 (2e wijziging)**		Art. 3	Criteria voor een individuele en maatwerkvoorziening.
				Art. 5	Toegang (maatwerk)voorzieningen Jeugdhulp.
				Art. 7a	Inhoud beschikking
				Art. 8	Persoonsgebonden budget
				Hoofdstuk 2	Bijzondere bepalingen Jeugdhulp
				Art. 18	Voorkoming en bestrijding ten onrechte ontvangen individuele of maatwerkvoorzieningen en oneigenlijke gebruik van de Jeugdwet.
Wet maatschappelijke ondersteuning	Extern	**Wet maatschappelijke ondersteuning**		Art. 1.2.1	ingezetene van Nederland komt in aanmerking voor maatwerkvoorziening: a. college van gemeente ingezetene: ondersteuning zelfredzaamheid en participatie; b. college van gemeente waartoe bij zich wendt: beschermd wonen; c. college van gemeente waartoe bij zich wendt: opvang.
				Art. 1.2.2	vreemdeling komt in aanmerking maatwerkvoorziening indien hij rechtmatig verblijft
				Art. 2.1.4.3 / 2.1.4a.4	hoogte bijdrage algemene voorzieningen bedraagt EUR 19/mnd.
				Art. 2.1.4a.5b	geen bijdrage voor algemene voorziening cliëntondersteuning
				Art. 2.1.4.6 / 2.1.4a.6	bijdrage gebruik algemene voorziening gaat kostprijs voorziening niet te boven
				Art. 2.1.4b.1	bijdragen art 2.1.4.3/4 en 2.1.4a worden vastgesteld en voor de gemeente geïnd door het CAK
				Art. 2.3.2.9	aanvraag kan niet worden gedaan dan nadat onderzoek is uitgevoerd, tenzij onderzoek niet is uitgevoerd binnen 6 wk na melding.
				Art. 2.3.3	in spoedeisende gevallen beslist college na melding in afwachting uitkomst onderzoek
				Art. 2.3.5.1	college beslist op aanvraag: a. ingezetene gemeente maatwerk t.b.v. zelfredzaamheid en participaties b. ingezetene Nederland t.b.v. opvang en beschermd wonen
				Art. 2.3.5.6	college kan maatwerkvoorziening weigeren als er aanspraak is op Wlz
				Art. 2.3.10.1	college kan een beslissing herzien dan wel intrekken
				Art. 2.4.1	verhaal mogelijk als beslissing wordt herzien dan wel ingetrokken bij onjuiste en/of onvolledige verstrekking gegevens
				Art. 2.4.3 / 2.4.4	enige detailregels rondom 'verhaal van kosten'
				Art. 2.6.4	aanbesteding voorziening gaat volgens EMVI principe, dit principe dient nader te worden uitgewerkt in criteria.
				Art. 6.1	college wijst personen belast met toezicht op naleving wet.
				Art. 8.1 t/m 8.4	omgang AWBZ, indicatiebesluit, rechten en verplichtingen belanghebbende jegens college.
	Extern	**Uitvoeringsbesluit WMO 2015**		Art. 2.1.1	gelijkstelling vreemdeling aan Nederlander in bepaalde situaties
				Art. 2.1.2	eindiging gelijkstelling vreemdeling aan Nederlander
				H3	bijdragen: par 1: algemeen par 2: maatsch ondersteuning par 3: beschermd wonen par 4: opvang
	Intern	**Verordening Jeugdhulp en Maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerde 2020 (2e wijziging)**		Art. 3	Criteria voor een individuele en maatwerkvoorziening.
				Art. 7a	Inhoud beschikking
				Art. 8	Persoonsgebonden budget
				Hoofdstuk 3	Bijzondere bepalingen Maatschappelijke ondersteuning
				Art. 18	Voorkomen en bestrijding ten onrechten ontvangen individuele of maatwerkvoorziening en oneigenlijke gebruik van de WMO 2015.
Grondexploitaties	Extern	**Gemeentewet**		Art. 189	Budgetrecht: openen en vaststellen grex door raad
	Extern	**Wet ruimtelijke ordening**		Afdeling 6.4	Grondexploitatie
	Intern	**Algemene Verordening Infrastructuren gemeente Heerde 2013**	Verordening betreffende werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van ondergrondse infrastructuren in openbare gronden.	n.v.t.	
	Intern	**Exploitatieverordening gemeente Heerde 1996**		Art. 4	De raad stelt een kostenverhaalbesluit vast voor de aanvraag aanleg.
				Art 7 lid 2	De raad besluit tot het aangaan van een exploitatieovereenkomst.
	Intern	**Bouwverordening**		Art. 2.1.5	Plicht tot het uitvoeren van bodemonderzoek.
				Art. 9	Advisering door, samenstelling van en jaarlijkse verantwoording door de welstandscommissie.
	Extern	**Wet op het primair onderwijs**	Wet ter bevordering van een ononderbroken ontwikkeling van de leerlingen. Het basisonderwijs is het onderwijs bestemd voor kinderen vanaf de leeftijd van omstreeks 4 jaar. Het legt mede de grondslag voor het volgen van aansluitend voortgezet onderwijs.	n.v.t.	
	Extern	**Wet op het voortgezet onderwijs**	Wet ten behoeve van het verkrijgen van een samenhangend geheel van onderwijsvoorzieningen het voortgezet onderwijs.	n.v.t.	
	Extern	**Wet op het passend onderwijs**		n.v.t.	
	Intern	**Verordening Wet kinderopvang gemeente Heerde 2004**		Paragraaf 3	Verlening tegemoetkoming
				Paragraaf 4	Vaststelling tegemoetkoming
	Intern	**Verordening voorziening huisvesting**		Hoofdstuk 2	Programma en overzicht inclusief bekostigingsplafond, bouwplannen en

Gemeente Heerde 2023

Normenkader

Proces	Extern / Intern	Regelgeving / Verordening	Toelichting	Relevante artikelen in relatie tot financiële rechtmatigheid?	Toelichting op de norm
Onderwijs		**onderwijs gemeente Heerde 2017**			begroting.
	Intern	**Verordening leerlingenvervoer gemeente Heerde 2020**		Art. 2 lid 2	Betreft de oude bijdrage die inkomensafhankelijk is en nader uitgewerkt is in art. 15
				Art. 3 lid 1	Vervoersvoorziening wordt toegekend tussen de woning en de dichtstbijzijnde voor de leerling toegankelijke school.
				Vervoersvoorziening lid 1	Bekostiging van de goedkoopst mogelijke wijze van openbaar vervoer voor de leerling.
				Algemene bepalingen (paragraaf 1)	Afstand wordt gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg.
				Art. 10 lid 1	Bekostiging vindt plaats als afstand meer dan 6 km bedraagt naar de dichtstbijzijnde school.
				Art. 12 lid a	Vervoer in de vorm van aangepast vervoer wordt verstrekt als openbaar vervoer meer dan 1,5 uur bedraagt en reistijd met minder dam 50% kan worden teruggebracht door openbaar vervoer.
				Art. 15 lid 3	Als de afstand meer dan 20 km bedraagt, wordt de bekostiging verminderd met een ouder bijdrage naar financiële draagkracht (zie bedragen in lid 3)
				Art. 17 lid 1	Bekostiging van openbaar vervoer naar voortgezet onderwijs als een leerling door structurele lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap niet zelfstandig van het openbaar vervoer of de fiets gebruik kan maken.
				Art. 18	Vervoer in de vorm van aangepast vervoer wordt verstrekt als openbaar vervoer meer dan 1,5 uur bedraagt en reistijd met minder dan 50% kan worden teruggebracht door openbaar vervoer.
				Art. 19	Bij eigen vervoer of als ouders kinderen laten vervoeren een vergoeding obv: 19a: kosten openbaar vervoer. 19b: km vergoeding voor auto reisregeling binnenland.
				Art. 19 lid 5	Indien aanspraak bestaat op vervoersvoorziening en college desgewenst toestaat, dan wel een oordeel is, dat leerling gebruik kan maken van vervoer fiets: Kilometervergoeding voor de fiets obv de kilometervergoeding voor fiets reisregeling binnenland.
Burgerzaken	Extern	**Gemeentewet**		Art. 229, lid 1	Er kunnen rechten worden geheven over gemeentelijke diensten of gemeentebezittingen.
				Art. 229b	Geraamde baten mogen niet hoger zijn dan de geraamde lasten
	Extern	**Wet basisregistratie personen**	De basisregistratie heeft tot doel overheidsorganen te voorzien van de in de registratie opgenomen gegevens, voor zover deze gegevens noodzakelijk zijn voor de vervulling van hun taak.	n.v.t.	
	Extern	**Drank- en Horecawet**	Wet die ten aanzien van het verstrekken van alcoholhoudende drank zowel uit sociaal-hygiënisch als uit sociaal-economisch oogpunt regels stelt.	n.v.t.	
	Extern	**Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens**	Verklaring omtrent gedrag	n.v.t.	
	Extern	**Wet rechten burgerlijke stand**		Art. 2 en 3	Voor welke diensten dient te worden betaald (recht)
	Extern	**Paspoortwet**		Art. 7	Grondslag voor het heffen van een tarief.
				Art. 9, 11, 12, 13, 14, 15	Wie aanspraak kan maken op paspoort (recht)
				Art. 16a	Wie aanspraak kan maken op ID-kaart (recht)
				Art. 17	Recht op vervangende ID-kaart bij verbod ivm artikel 3 van de Tijdelijke wet bestuurlijke maatregelen terrorismebestrijding.
				Art. 18 t/m 24	Weigeringsgronden (recht)
				Art. 34 t/m 39	Aanvragen door of ten behoeve van handelingsonbekwamen.
	Intern	**Legesverordening**		Art. 5	Vaststelling tarieventabel
				Art. 11	Bevoegdheid college tot tussentijdse wijziging tarieventabel en verordening bij redactionele wijziging of tariefsverlaging.
	Intern	**Verordening gegevensverstrekking Basisregistratie personen gemeente Heerde 2018**	Het college van burgemeester en wethouders geeft, met inachtneming van het besluit als bedoeld in artikel 3.2 van de Wet basisregistratie personen voor de gemeente Heerde, nadere invulling aan de verstrekking van gegevens uit de basisregistratie aan organen van de gemeente Heerde.	n.v.t.	
	Intern	**Reglement burgerlijke stand gemeente Heerde 2023**		Art. 7 en 8	Voorwaarden kosteloze huwelijksvoltrekking en partnerregistratie of tegen een gereduceerd tarief.
	Intern	**Huisvestingsverordening gemeente Heerde 2021**	Voorwaarden voor verlening huisvestingsvergunning en voorrang en rangorde bij toewijzing woning van en door corporaties.	n.v.t.	
	Intern	**Algemene plaatselijke verordening gemeente Heerde 2021**	In de Algemene plaatselijke verordening (APV) worden onder andere voorschriften gegeven op het gebied van de openbare orde en veiligheid in de breedste zin van het woord.	n.v.t.	
Huren en pachten	Extern	**Leegstandwet**	Grondslag voor lokale leegstandverordening	n.v.t.	
	Extern	**Wet markt en overheid**	Het doel van de Wet Markt en Overheid is om oneerlijke concurrentie door de overheid te voorkomen als zij economische activiteiten uitvoert. De wet bevordert een gezond ondernemersklimaat in Nederland.	n.v.t.	
	Intern	**Verordening voorziening huisvesting onderwijs gemeente Heerde 2017**		Hoofdstuk 4	Medegebruik en verhuur
	Intern	**Verordening vergoeding in gebruik geven aan de gemeente toebehorende sportterreinen gemeente Heerde 2023**		Art. 17	Vaststelling tarieventabel
	Intern	**Verordening vergoeding voor het gebruik van de gemeentelijke gymnastieklokalen 2023**		Art. 3	Vaststelling tarieventabel
Grafrecht	Extern	**Gemeentewet**	Grondslag voor lokale verordeningen	n.v.t.	
	Extern	**Wet op de lijkbezorging**	Kader voor lokale verordeningen	n.v.t.	
	Intern	**Verordening begrafenisrechten gemeente Heerde 2023**		artikel 3, 5, 7, 8, 9, 10	Maatstaf van heffing en belastingplicht, wijze van heffing en termijnen van betaling.
	Intern	**Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Heerde 2020**		n.v.t.	
Marktgeld en	Extern	**Gemeentewet**	Grondslag voor Marktverordening 2012 en Verordening Marktgelden 2023 (artikel 147, artikel 149, artikel 229 eerste lid, aanhef en onderdelen a en b).	n.v.t.	
	Intern	**Marktverordening 2012**	College is bevoegd nadere regels te stellen.	n.v.t.	
	Intern	**Verordening marktgelden 2023**		Art. 3, 4, 5, 8, 9 en 10	Maatstaf van heffing en tarieven, betaling en ontheffing.
Verbonden partijen	Extern	**Wet gemeenschappelijke regeling**		Art 90, 90a en 91	Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan stelt de begroting vast in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient.
					Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 1 augustus van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten.