

Aan : Commissie Bouwen, Wonen en
Buitenruimte
Datum : 24-04--2023
Betreft : Nota bodembeheer
Vergadering : Commissievergadering 17 mei 2023

Van:
Telefoon:
E-mail: @griffie.rotterdam.nl
Ons kenmerk: 22bb00

Doel van de bespreking:

De raad wordt verzocht om de nota bodembeheer vast te stellen. De raad stelt de nota vast samen met het college. Ieder voor zover het betreft hun bevoegdheid.

Voorgeschiedenis:

De huidige nota bodembeheer (nota actief bodem- en baggerbeheer) is vastgesteld in 2013 en geldt voor 10 jaar. Tussentijds is deze nota niet gewijzigd, maar is wel aanvullend bodembeleid door raad en college vastgesteld. Daarnaast is landelijk uitvoeringsbeleid op onderdelen gewijzigd. In de nu nieuw vast te stellen nota zijn het bestaande beleid en de tussentijdse wijzigingen en aanvullingen opgenomen. In juni verloopt de wettelijke termijn van 10 jaar, zodat vaststelling van de nota op 1 juni gewenst is.

Eerdere besluitvorming over bodemkwaliteit liep via de commissie EHMV en EDEM (voorganger MHEK) vanwege de koppeling van milieu (thema bodem) aan haven, duurzaam en klimaat.

Welke commissie?

De nota is technisch van aard en gericht op de uitvoeringspraktijk van deskundigen bij ruimtelijke ontwikkelingen, grondverzet e.d. Uit pragmatische en agenda technische overwegingen is ervoor gekozen het onderwerp te agenderen bij BWB. De commissie MHEK wordt/is uitgenodigd het overleg bij te wonen.

De drie indieners van zienswijzen zijn op de hoogte gebracht van agendering en de mogelijkheid gebruik te maken van het spreekrecht.

Te bespreken stukken:

- Collegebrief
- Ontwerp-raads- en collegebesluit
Nota bodembeheer
- Zienswijzenrapportage

Mogelijke aandachtspunten:

- In de nota die ter besluitvorming voorligt, staat geen nieuw beleid. Het is een actualisatie van bestaand beleid. De nieuwe nota zet het geactualiseerde beleid integraal bij elkaar en is meer geordend vanuit activiteiten. Dit mede met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024.
- Met name het Havenbedrijf (HbR) heeft in haar zienswijze gevraagd verdergaand beleid op te nemen. Het college heeft daarvan aangegeven dat nu niet doen, omdat dit de vaststelling van de nota zou vertragen. Vaststelling van de nota binnen de wettelijke termijn van 10 jaar en vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet zou dan niet mogelijk zijn. Het college gaat wel door met het Havenbedrijf Rotterdam om eventuele verdere aanpassingen van het beleid vorm te geven.



Blad: 2/2
Datum: 16 december 2022

- De nota is gebaseerd op twee sporen met twee bevoegde organen binnen de gemeente: raad en college.
 - o Het college is bevoegd voor beleid op het gebied van bodemkwaliteit op basis van de Wet bodembescherming (Wbb); artikelen 13, 27, 28, 29, 37 en 38 (*kort gezegd alles wat te maken heeft met gevallen van bodemverontreiniging, verplichtingen tot bodemonderzoek en dergelijken*).
 - o De gemeenteraad is bevoegd voor het vaststellen van het gebiedspecifiek beleid volgens het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) en de Regeling bodemkwaliteit, zoals de bodemkwaliteitskaart en beleid met betrekking tot Lokale Maximale Waarden (artikel 44 en 47 Bbk). (*Het besluit bodemkwaliteit regelt het (her)gebruik van grond en het toepassen van specifieke bouwstoffen in en op de bodem*).
- In de voorliggende bodemkwaliteitskaart zijn de bodemkwaliteitsgegevens verwerkt, die de afgelopen 10 jaar zijn gemeten en verzameld. De spelregels voor het maken van deze kaart zijn niet gewijzigd.

Juridische en Financiële consequenties:

- Het college geeft aan dat het besluit geen financiële gevolgen heeft;
- Het vaststellen van het gebiedsspecifieke beleid door de raad, is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, waarop de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing is (zienswijzeprocedure). Waarna ook beroep mogelijk is.
- Het college heeft ervoor gekozen om het bodembeleid *integraal* – dus zowel het deel van de raad als het deel van het college - in de nota op te nemen.

Dit laat zich moeilijk ontvlechten en heeft tot gevolg dat:

- o Ook het collegebeleid onderdeel is van de zienswijze procedure en het eventueel beroep;
- o De vaststelling van de nota plaatsvindt door de raad en het college 'ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft. Deze vorm is niet ongebruikelijk en juridisch correct.

Verdere procedure:

Raadsbehandeling is voorzien op 1 juni. Als dit niet mogelijk is, kan het beleid zo nodig met terugwerkende kracht vanaf 1 juni worden vastgesteld. Indien de oordeelsvorming is afgerond, kunt u aangeven of u de behandeling in de raad als hamerstuk (A), als kort bespreekpunt (B) of als inhoudelijk debat (C) wilt voeren.