Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 30 september 2025
Voorstel: 2025-058

Zaaknummer: 1894/2025/3206802
Documentnummer: 1894/2025/3210121
Datum collegebesluit: 12 augustus 2025

Onderwerp
Uitwerking deelopdracht 2 Iedereen doet mee.

Openbaarheid
De stukken zijn openbaar, met uitzondering van bijlagen 3, 3a en 4, daarop rust op grond van artikel 87 van de Gemeentewet, in samenhang met artikel 5.1 eerste en tweede lid van de Wet open overheid; geheimhouding.

Voorstel

1 Kennis te nemen van de conceptovereenkomst met daarin de ontvlechtingsafspraken en wensen en bedenkingen kenbaar te maken over deze conceptovereenkomst (bijlage 2)
2 Een werkbudget beschikbaar te stellen van € 4.200.000 ten laste van de algemene reserve voor het uitvoeren van de transitiefase.
3 Een investeringskrediet van € 4.100.000 beschikbaar te stellen voor de aankoop van NLW-locatie Panningen (Industrieterrein 1) t.b.v. het lokale ontwikkelbedrijf van Peel en Maas

Inleiding
In juni 2024 hebben de colleges van de gemeenten Horst aan de Maas, Venray en Peel en Maas in het kader van de opdracht "Iedereen doet mee" verzocht om:

1. De samenwerkingsmogelijkheden binnen Participatie strategisch te verkennen (deelopdracht 1);
2. Te onderzoeken hoe de verouderde gemeenschappelijke regeling NLW vervangen dient te worden (deelopdracht 2);
3. Een voorstel uit te werken voor een passende infrastructuur van beschut en beschermd werk(deelopdracht 3).

In de raadsvergadering van december 2024 is de uitwerking van de strategiefase van deelopdracht 2 van de opdracht “Iedereen doet mee” besproken. Conclusie vanuit de strategiefase was dat iedere gemeente kiest voor (nieuwe) lokale initiatieven en daardoor stopt de samenwerking in de Gemeenschappelijke Regeling NLW. Dit betekent dat de gemeenten de infrastructuur NLW gaan ontvlechten en de uitwerking van eigen ontwikkelbedrijven lokaal gaan vormgeven. Deze uitwerking maakt onderdeel uit van deelopdracht 3 en maakt geen deel uit van dit voorstel. In deelopdracht 3 werken we aan een nieuw breed ontwikkelbedrijf voor Peel en Maas (integratie Hal 9 en NLW Panningen)

Beoogd effect
Dit voorstel beoogt het realiseren van een correcte ontvlechting van de gemeenschappelijke regeling NLW. Het beoogd effect van de ontvlechting is dat iedereen mee kan doen. We bouwen aan een nieuwe infrastructuur voor de inwoners van Peel en Maas. Ook voor de inwoners die zijn aangewezen op beschermd en beschut werk.

Argumenten

1.1 *De raad kan zijn wensen en bedenkingen kenbaar maken.*
Op grond van artikel 169 lid 4 van de Gemeentewet wordt de raad in de gelegenheid gesteld zijn wensen en bedenkingen kenbaar te maken omdat het aangaan van de overeenkomst met daarin de ontvlechtingsafspraken ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente.

2.1 *Voor de transitiefase is een werkbudget noodzakelijk en het beschikbaar stellen daarvan behoort tot de bevoegdheid van de raad.*
Aangezien we overgaan naar de zogenaamde transitiefase zijn er financiële middelen nodig om de ontvlechting te effectueren. Voor onderbouwing van de benodigde middelen en de hierbij gehanteerde verdeelsleutels voor de gemeenten, verwijzen we naar de financiële paragraaf en het beslisdocument.

3.1 *Voor de aankoop van de NLW-locatie Panningen (Industrieterrein 1) t.b.v. het lokale ontwikkelbedrijf van Peel en Maas, is een incidenteel budget nodig.*
Dit is een belangrijk onderdeel van de ontvlechtingsafspraken. Dit wordt verder toegelicht in de financiële paragraaf.

Kanttekeningen

2.1 *Geen uniforme besluitvorming over de ontvlechting van de Gemeenschappelijke Regeling NLW en de ontbinding van de NLW NV.*
Aan de drie colleges en raden wordt een uniform voorstel voorgelegd. De mogelijkheid bestaat dat colleges en/of raden anders besluiten of wensen of bedenkingen inbrengen die gevolgen hebben voor de ontvlechtingsafspraken. Mocht deze situatie zich voordoen dan treden de colleges weer met elkaar in onderling overleg.
Het is uiteindelijk aan het Algemeen Bestuur om in meerderheid te besluiten de gemeenschappelijke regeling op te heffen en de NLW NV te ontbinden.

Financiën
Zoals aangegeven in het beslisdocument is er voor de transitiefase een werkbudget nodig om deze fase goed en verantwoord uit te voeren. Daarbij moet worden gedacht aan het begeleiden van medewerkers naar een nieuwe baan, kosten vanwege het opheffen van de NV en GR maar ook eventuele nadelige effecten in de reguliere exploitatie in 2025 en 2026.
Het totale transitiebudget is nu becijferd op € 12.000.000 waarvoor een verdeelsleutel van 35% Venray: 35% Peel en Maas: 30% Horst aan de Maas is afgesproken.
Dat resulteert in de volgende bijdrage per gemeente:

Venray:	€ 4.200.000
Peel en Maas:	€ 4.200.000
Horst aan de Maas:	€ 3.600.000
Totaal transitiebudget:	€ 12.000.000

De bijdrage per gemeente moet worden gezien als een ‘voorfinanciering’ omdat de verwachting is dat er uiteindelijk ná opheffing van NV en GR een bedrag overblijft wat volgens dezelfde verdeelsleutel (35% / 35% / 30%) wordt uitbetaald aan de drie gemeenten. Welk bedrag er uiteindelijk resteert is op dit moment niet aan te geven gezien de onzekerheden rondom diverse onderdelen in het transitieplan. Dat geldt bijvoorbeeld voor de verkoopopbrengst van de NLW locatie Venray, de daadwerkelijke begeleidingskosten voor de medewerkers en de omvang van de nadelige effecten op de ‘reguliere’ exploitatie.

De werkelijke kosten zijn dus pas helder na het doorlopen van de transitiefase en definitieve opheffing van de NV en GR. De verwachting is dat deze kosten uiteindelijk (aanzienlijk) lager zullen zijn dan het bedrag dat nu als voorfinanciering wordt bijgedragen.

Wij stellen voor de bijdrage in het werkbudget te onttrekken aan de algemene reserve en de terugbetaling(en) t.z.t. toe te voegen aan de algemene reserve. Daardoor heeft de incidentele transitieperiode geen effect op de begrotingssaldi van Peel en Maas.

M.b.t. aankoop locatie Panningen:
In de ontwikkeling van het lokale ontwikkelbedrijf van Peel en Maas is de huidige NLW locatie in Panningen (Industrieterrein 1) van groot belang. De eerste jaren vanaf 2027 is voortzetting van de huidige activiteiten met de huidige medewerkers (doelgroep en staf) voorzien. Daarom is overname van de locatie Panningen onderdeel van de ontvlechtingsafspraken. In het ontvlechtingsproces is de waardebepaling van de NLW-locatie Panningen een belangrijk onderwerp geweest. Om die waarde te bepalen is een taxatie uitgevoerd in opdracht van het werkvoorzieningsschap NLW gelijktijdig met een taxatie voor de locatie Venray. Op basis van die taxatie werd de waarde van de locatie in Panningen op € 4.670.000 bepaald.
Gemeente Peel en Maas heeft een eigen, tweede, taxatie laten uitvoeren naar de waarde van de NLW-locatie Panningen. De uitkomst van die taxatie ligt met € 3.210.000 beduidend lager dan de eerste taxatie.
Daarnaast is er een specifiek onderzoek gedaan naar de staat van onderhoud van de NLW locaties (door Artec) en is een High level risk analyse (door BDO) opgesteld. Uit die beide onderzoeken kwam naar voren dat erop korte termijn nog extra onderhoud moet worden uitgevoerd bij de locatie in Panningen.
De tweede taxatie en de staat van onderhoud hebben in het onderhandelingsproces geresulteerd in het uiteindelijke verkoop bedrag van € 4.100.000.
De daadwerkelijke aankoop zal waarschijnlijk pas in (eind) 2026 plaatsvinden maar het besluit van de gemeenteraad over het betreffende investeringskrediet is nu van belang om voldoende zekerheid te hebben dat de transitie op dit onderdeel ook kan plaatsvinden.

De kapitaallasten die samenhangen met dit krediet bedragen € 143.500 (afschrijvingstermijn 40 jaar) en worden meegenomen in de exploitatie van het lokale ontwikkelbedrijf. Vooralsnog is daarvan het uitgangspunt dat die exploitatie niet leidt tot structurele meerkosten binnen de begroting van Peel en Maas.

Juridische afwegingen
Nadat de raad in de gelegenheid is gesteld om wensen en bedenkingen kenbaar te maken, vindt definitieve besluitvorming door de colleges plaats. Het beslisdocument wordt definitief vastgesteld en de overeenkomst met daarin de ontvlechtingsafspraken wordt aangegaan.
Het transitieteam wordt vormgegeven en een plan van aanpak wordt opgesteld om tot ontvlechting vanaf 1 januari 2027 te komen.

Communicatie
We hechten aan een zorgvuldig communicatieproces met alle betrokken partijen, en in het bijzonder de stafmedewerkers en doelgroepmedewerkers.
De raad en raadswerkgroep is zowel op lokaal als regionaal niveau meegenomen in de voortgang van het proces, de genomen stappen en de gemaakte afwegingen.
De drie bestuurders hebben samen een toelichting gegeven aan het stafpersoneel NLW. Onder regie van de afzonderlijke gemeenten heeft lokaal per vestiging een toelichting plaatsgevonden aan de doelgroep. Alle medewerkers hebben ook een brief ontvangen met informatie. Deze aanpak is gekozen omdat het vervolgtraject per gemeente anders verloopt. Ook de overige stakeholders zijn geïnformeerd. In het vervolgproces blijven we alle betrokken partijen goed meenemen in de stappen die we zetten.

Vervolgtraject
Gedurende de uitwerking zijn de raden op verschillende momenten individueel en collectief meegenomen en ook de gezamenlijke adviesraden zijn in februari 2025 geïnformeerd over het proces. De focus van de adviesraden ligt bij deelopdracht 3 (de lokale uitwerking).
De drie gemeenten willen actief sturen en monitoren dat de termijnen gehaald worden, alle medewerkers een passende (werk)plek krijgen, de (transitie)kosten zo laag mogelijk zijn en de

risico’s beperkt blijven door tijdig de juiste beheersmaatregelen te treffen. Om dit mogelijk te maken krijgt de aan te stellen interim directeur de opdracht om een plan van aanpak op te stellen om tot ontvlechting over te kunnen gaan per 1 januari 2027. Dit plan van aanpak zal onderwerp van gesprek zijn tussen de gemeenten en NLW.
De interim directeur werkt in nauwe afstemming met de betrokken gemeenten. Hiervoor zal de eerder ingestelde kerngroep uitgebreid worden met beleidsmedewerkers van de drie gemeenten. Samen bewaken zij de voortgang, signaleren knelpunten en doen – waar nodig – voorstellen voor bijsturing. De frequentie zal terugkomen in het op te stellen plan van aanpak.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas,

de gemeentesecretaris/directeur,	de burgemeester
K.H. Werps-Aerts	B.C.M. Vostermans

Behandelend portefeuillehouder: Tijs van Lierop

Bijlage(n):
- Beslisdocument planfase deelopdracht 2
- Concept overeenkomst ontvlechtingsafspraken

Geheim, alleen ter inzage voor raadsleden en burgercommissieleden:
- Bijlage 3 Onderzoeksrapporten
- Bijlage 3a Taxatierapport Industrieterrein Panningen 1

Geheim, alleen ter inzage bij de griffie voor raadsleden en burgercommissieleden:
- Bijlage 4 Onderzoeksrapporten