

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Addendum geluidbeleid

Zaak- & documentnr. : Z/23/117018 201639619

Portefeuillehouder : G.J.C. Schrijner

Opsteller : Martin van Doorne

Afdeling : Vergunningen,
Toezicht en Handhaving

Telefoonnr : 0619686636

Samenvatting

Voorgesteld wordt de Nota hogere grenswaarde behorend bij het gemeentelijk geluidbeleid Duiven met een addendum aan te passen. Hiermee wordt het voor de grotere woningbouwlocaties Plakse Weide, Ploen-Noord en Biezenkampen mogelijk in afwijking van het beleid volgens de wet een hogere waarde voor geluid vast te stellen. Ook wordt voorgesteld voor deze woningbouwlocaties af te zien van de eis dat voor maximaal 10% van de woningen een hogere waarde mag worden vastgesteld. En wordt de mogelijkheid gegeven in uitzonderlijke gevallen gemotiveerd een hogere waarde dan de grenswaarden vast te stellen, mits sprake zal zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Daarnaast worden de geluidsnormen in het Gemeentelijk geluidbeleid in overeenstemming gebracht met het stelsel van de Omgevingswet die per 1 januari 2024 in werking is getreden.

Beslispunten

- 1: De Nota hogere grenswaarden van het gemeentelijk geluidbeleid Duiven voor de grootschalige woningbouwlocaties (Plakse Weide en Ploen-Noord (fase 1)) die vóór 1 januari 2024 als ontwerpbestemmingsplan ter inzage zijn gelegd, aan te passen en de maximaal vast te stellen hogere waarde gelijk te stellen aan de maximaal te ontheffen waarde uit de Wet geluidhinder, te weten 63 dB.
- 2: De Nota hogere grenswaarden van het gemeentelijk geluidbeleid Duiven voor grootschalige woningbouwlocaties (Biezenkampen en Ploen-Noord (fase 2)) die ná 1 januari 2024 in procedure worden gebracht, aan te passen in die zin dat er een maximaal vast te stellen waarde uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) geldt, te weten 70 Lden (art. 5.78u Bkl).
- 3: De eis uit de Nota hogere grenswaarde dat voor maximaal 10% van de woningen een hogere waarde mag worden vastgesteld bij de grotere woningbouwlocaties (Plakse Weide, Ploen-Noord en Biezenkampen), niet van toepassing te verklaren.
- 4: De normen behorend bij de geluidsklassen in de Nota geluidbeleid aan te passen in overeenstemming met het stelsel van de Omgevingswet.
- 5: De voorgestelde aanpassingen via een addendum aan de Nota hogere grenswaarde van het geluidbeleid toe te voegen.

Aanleiding

De gemeenteraad van Duiven heeft op 4 oktober 2010 de Nota geluidbeleid (Rapport M.2007.5748.05.R001, definitieve versie 19 januari 2010) en de daarmee samenhangende Nota hogere grenswaarde (Rapport M.2007.5748.05.R002, definitieve versie 18 januari 2010) vastgesteld.

Deze Nota hogere grenswaarden geeft het afwegingskader voor het vaststellen van hogere grenswaarden op grond van de Wet geluidhinder. Het gebiedsgerichte gemeentelijke geluidbeleid is op onderdelen strenger dan de Wet geluidhinder om een goed woon- en leefklimaat te garanderen.

De afgelopen jaren is echter de noodzaak voor het bouwen van nieuwe woningen groter geworden. Dat leidt er ook toe dat er ontwikkellocaties in beeld komen die dicht bij drukke wegen liggen. Aangezien deze locaties aansluiten op de huidige bebouwde kom, zijn dit vanuit ruimtelijk oogpunt logische locaties voor het realiseren van woningen.

De Nota hogere grenswaarde is voor deze grootschalige woningbouwlocaties nu in sommige gevallen op dit moment te knellend. Het beleid dateert namelijk uit een periode dat de gemeente een beheersgemeente qua woningbouw was en er geen concrete plannen voor grootschalige woningbouw waren. De mogelijkheid om af te wijken van het beleid is destijds daarom achterwege gelaten. De huidige situatie en woningtekorten vragen met name voor de grotere woningbouwlocaties om een andere benadering. Het uitgangspunt is nog steeds dat voldaan moet worden aan het geluidbeleid, maar in sommige gevallen is dat niet mogelijk. Met de voorgestelde aanpassingen laten we het geluidbeleid in tact, maar passen we dit enkel aan voor de drie grotere woningbouwlocaties, de Plakse Weide, Ploen-Noord en Biezenkampen met dien verstande dat een aanvaardbaar woonklimaat geborgd wordt.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is de Wet geluidhinder ingetrokken. Deze wet gaat nu op in de Omgevingswet. De normering uit de voormalige Wet geluidhinder, is onder de Omgevingswet met name terug te vinden in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), maar anders geformuleerd. De normering in het huidige gemeentelijk geluidbeleid is nog gebaseerd op de Wet geluidhinder en komt dus niet overeen met de normering in het Bkl. Omdat het gemeentelijk geluidbeleid niet van rechtswege vervalt, vraagt dit om een inhoudelijke beleidsneutrale aanpassing van deze geluidsnormen in het beleid.

Planning

Het addendum op het gemeentelijk geluidbeleid moet vastgesteld zijn voordat het bestemmingsplan voor Plakse Weide definitief wordt vastgesteld. Dat is noodzakelijk omdat de afwijking van het gemeentelijke beleid nog niet formeel mogelijk is voordat dit addendum is vastgesteld.

Beoogd effect

Het mogelijk maken van grotere woningbouwlocaties waarbij door een hogere waarde vast te kunnen stellen dan het beleid nu toestaat.

Het gemeentelijk geluidbeleid aanpassen aan de normering conform de Omgevingswet zodat het beleid toepasbaar blijft.

Argumenten

1.1 en 2.1 Hiermee wordt het eenvoudiger om noodzakelijke woningbouw te realiseren

Bij het ruimtelijk inpassen van grote woningbouwprojecten lopen we tegen de grenzen aan van het gemeentelijke geluidbeleid. Deze projecten liggen veelal in de omgeving van drukke wegen zoals de Oostsingel en de Westsingel. Hier is het niet altijd mogelijk om aan de maximaal toelaatbare waarde van 58 dB te voldoen. Door het geluidbeleid voor de grotere woningbouwlocaties aan te passen ondervindt realisatie van de woningen geen belemmering vanwege het verouderde geluidbeleid. Wanneer het niet mogelijk is een hogere waarde vast te stellen, stagneert de woningbouw binnen de gemeente Duiven.

1.2 en 2.2 Een aanvaardbaar woonklimaat blijft gegarandeerd

Hoewel de maximaal te ontheffen waarde hoger wordt, blijft het gemeentelijke geluidbeleid voor het overige van kracht. Dat betekent dat nog steeds afgewogen moet worden onder welke voorwaarden een hogere waarde verleend kan worden. Door het treffen van gevelmaatregelen wordt in een nieuwe woning een aanvaardbaar woonklimaat gerealiseerd.

3.1 Hogere waarde voor maximaal 10% van het aantal woningen is niet realistisch

Bij het realiseren van woningen in de nabijheid van drukke infrastructuur is het logisch dat er meerdere woningen zijn waarvoor een hogere waarde noodzakelijk is. De eis dat dat voor maximaal 10% van het totaal aantal woningen een hogere waarde mag worden verleend, is daarom op die locaties niet realistisch.

4.1: De aanpassing van de normen is beleidsneutraal

In vergelijking met het gemeentelijk geluidbeleid op basis van de Wet geluidhinder zijn de geluidnormen bij de geluidsklassen voor gemeentelijke wegen in het Besluit kwaliteit leefomgeving met 5 dB verhoogd. Op grond van de Wet geluidhinder gold bij het berekenen van de geluidsbelasting een aftrek voor het stiller worden van het verkeer van 5 dB. Deze aftrek is met de komst van de Omgevingswet vervallen. De toetsing vindt nu plaats aan de berekende niveaus zonder de genoemde aftrek. Feitelijk is er daarom geen sprake van een wijziging.

De grenswaarde voor de geluidsklasse 'lawaaig' wordt met 7 dB verhoogd. Het Bkl staat een maximale waarde van 70 dB toe (daar waar de Wet geluidhinder maximaal 68 dB exclusief aftrek toestond). Nu het Bkl direct 70 dB toestaat, is hier sprake van een beleidsneutrale overgang. Een doorvertaling van de normen uit het Besluit kwaliteit leefomgeving brengt deze grenswaarde met 7 dB omhoog naar 70 dB. Dit is gelijk met de grenswaarde uit het Besluit kwaliteit leefomgeving.

4.2 Met de beleidsneutrale aanpassing van de Nota geluidbeleid en Nota hogere grenswaarde kunnen deze ook onder de Omgevingswet toegepast worden

Indien geen beleidsneutrale aanpassing van het geluid plaatsvindt, is het niet voor alle onderdelen mogelijk om onder de Omgevingswet te toetsen aan het gemeentelijk geluidbeleid. Deze is immers gebaseerd op de Wet geluidhinder die per 1 januari 2024 is komen te vervallen. Er dient dan getoetst te worden aan de normering gesteld in het Besluit kwaliteit leefomgeving, die ruimere normen hanteert.

Het niet wijzigen van de geluidsklassen van het geluidbeleid heeft als gevolg dat het landelijk toetsingskader (dat ruimer is geworden) inhoudelijk niet meer overeenkomt met het toetsingskader in het geluidbeleid. Omdat het gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid niet automatisch vervalt, wordt het toetsingskader onduidelijk.

4.3: Met de aanpassing sluit het gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid aan bij de normen van de Omgevingswet, de landelijke lijn

De geluidsnormen uit de Wet geluidhinder zijn gewijzigd opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Zie argument 4.1. Deze geluidsnormen moeten bij de afweging betrokken worden om nieuwe geluidgevoelige gebouwen, zoals woningen, in het omgevingsplan toe te staan. Deze afweging vindt plaats op basis van het gebiedsgericht geluidbeleid. Door de geluidsnormen uit het Besluit kwaliteit leefomgeving te volgen sluiten we aan bij het toetsingskader uit de Omgevingswet. Het doorvoeren van deze aanpassing heeft geen gevolgen voor de bestaande gebieden of woningen.

4.4: Aanpassing van het geluidbeleid geeft meer ruimte voor realisatie van de ruimtelijke opgaven.

Met het wijzigen van de geluidsklassen in het gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid sluit het beleid aan op het stelsel van de Omgevingswet. Het beleid geeft invulling aan de voorwaarden en de mogelijkheden om een goed beschermingsniveau voor geluid te waarborgen bij het toevoegen van woningen in het omgevingsplan. Nieuwe initiatieven kunnen op basis van dit beleid beoordeeld worden. Bij elk nieuw initiatief hoeft er geen aparte motivering gemaakt te worden hoe om te gaan met de afwegingsruimte die gemeente hebben op basis van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Dit schept duidelijke kaders.

5.1 Het addendum moet deel gaan uitmaken van de Nota hogere grenswaarden

De wijzigingen moeten worden toegevoegd aan de Nota hogere grenswaarden. Hiervoor wordt een addendum aan de nota.

Kantttekeningen

5.1 Deze regels kunnen ook per initiatief worden beoordeeld.

Bij elk nieuw initiatief kan een beoordeling worden gemaakt. Dit vraagt extra tijd van de adviseurs omdat de onderbouwing afgestemd moet worden. Met het wijzigen van de geluidsklassen in het gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid worden duidelijke kaders geschept en kan veel tijd besparen doordat er niet bij ieder geval een nieuwe afweging gemaakt hoeft te worden.

Financiële paragraaf

Niet van toepassing.

Participatie en communicatie

In het beleidskader participatie van de gemeente Duiven uit september 2023 staan de volgende randvoorwaarden voor participatie.

- 1) De participatie dient een duidelijk doel.
- 2) Het onderwerp is voor de participanten relevant en sluit aan bij hun beleevingswereld.
- 3) Er is ruimte om het voorgenomen beleid of plan aan te passen.
- 4) Er is voldoende capaciteit, tijd en budget om het participatieproces vorm te geven.

De aanpassing van dit beleid moet op korte termijn gebeuren. Toekomstige bewoners (de potentiële participanten) zijn op dit moment niet te benaderen omdat ze niet bekend zijn. Als het beleid niet wordt gewijzigd is woningbouw in veel gevallen niet mogelijk of niet zonder zeer hoge kosten. Om bovenstaande redenen dient participatie in dit geval geen doel.

Intergemeentelijke samenwerking

Er is geen sprake van intergemeentelijke samenwerking.

Bijlagen

201648805 Addendum gemeentelijk geluidbeleid
201639621 Raadsbesluit

Duiven, 20 februari 2024.

Burgemeester en wethouders van gemeente Duiven,

J. (Jacobine) Kersten
Loco-secretaris

mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester

