

COLLEGEVOORSTEL

Voorstel nr 88

Datum B&W-besluit 9 november 2021
Z21-055440

Voor de raadsvergadering van
15 december 2021

Portefeuillehouder Burgemeester

Afdeling Veiligheid en Handhaving

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)
M. Bart de Jonge,
A.J. Wilschut 06-12039217
a.wilschut@amstelveen.nl

Behandelen in de raadscommissie Algemeen Bestuur en Middelen (ABM)
op 30 november 2021

Onderwerp

Wijzigen Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Amstelveen.

Gevraagd besluit

1. In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen van de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Amstelveen conform bijgaand wijzigingsbesluit (Z21-055440):
 - a. Toevoegen verbod zichtbare uitingen verboden organisaties.
 - b. Opnieuw opnemen veiligheidsrisicogebied.
 - c. Toevoegen proeverijen in slijterijen.
 - d. Verruimen toepasbaarheid optreden woonoverlast.
 - e. Aanpassing Drank- en Horecawet naar Alcoholwet.
 - f. Verbeteren van de handhaafbaarheid van het lachgasverbod.
 - g. Bevorderen leesbaarheid artikel bijen.
2. In te stemmen met de voorgestelde aangepaste toelichting van de APV.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

Elk jaar wordt beoordeeld of de APV noodzakelijke wijzigingen behoeft om deze regelgeving up-to-date te houden. Dit jaar worden drie voorstellen gedaan voor inhoudelijke wijzigingen en vier voor tekstuele wijzigingen. De inhoudelijke wijzigingen zijn zes weken ter inspraak gelegd, nadat het college op 14 september 2021 hiermee heeft ingestemd. Er zijn geen reacties op deze ter inzagelegging gekomen. Op 9 november 2021 heeft het college ingestemd met de tekstuele wijzigingen.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

Om de APV up-to-date te houden worden voorgesteld om in te stemmen met het bijgevoegde wijzigingsbesluit én voorgestelde aangepaste APV toelichting.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Programma bestuur bevolking en veiligheid.

Aanleiding

Jaarlijks wordt ten behoeve van het up-to-date houden van de APV een voorstel gedaan tot noodzakelijke wijzigingen. Dit jaar is het voorstel de APV op drie punten inhoudelijk te wijzigen. Op inhoudelijke wijzigingen zijn belanghebbende in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze kenbaar te maken (dit is conform de inspraakverordening). Hiervan is geen gebruik gemaakt binnen de hiervoor vastgestelde termijn. Naast de inhoudelijke worden er enkele tekstuele wijzigingen voorgesteld.

ad 1. Voorgestelde wijzigingen



Inhoudelijke wijzigingen:

a. Verbod zichtbare uitingen verboden organisaties:

Organisaties die wel verboden zijn, maar nog niet onherroepelijk verboden (wel door de rechtbank en/of het hof, maar nog niet door de Hoge Raad) zijn nog steeds gerechtigd in het openbaar zichtbare uitingen van hun club te dragen (colours). Dit kan leiden tot openbare ordeverstoringen, zoals onveiligheidsgevoelens bij burgers bij een massale ride-out. Steeds meer gemeentes (in deze omgeving bijvoorbeeld Amsterdam en Uithoorn) nemen daarom een verbod op voor het dragen van colours voor verboden organisaties op. Om de openbare ordeverstoring tegen te gaan en een waterbedeфекt te voorkomen wordt voorgesteld ook in Amstelveen dit verbod op te nemen. De wijziging is conform modelverordening Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

b. Opnieuw opnemen veiligheidsrisicogebied:

Op grond van de Gemeentewet kan de raad de burgemeester de bevoegdheid geven een veiligheidsrisicogebied aan te wijzen. In een veiligheidsrisicogebied kan de politie, na een last van het Openbaar Ministerie, preventief fouilleren als aannemelijk is dat personen wapens bij zich dragen. In een de-reguleringsronde een aantal jaar geleden is de mogelijkheid tot het aanwijzen van een veiligheidsrisicogebied uit de APV verwijderd. Afgelopen jaar was er desondanks behoefte aan. Voorstel is om deze mogelijkheid weer terug te laten keren in de APV.

c. Proeverijen in slijterijen:

In 2021 heeft de Alcoholwet de Drank- en horecawet vervangen. De Alcoholwet biedt nieuwe bevoegdheden, waaronder het toestaan van proeverijen in slijterijen. Voorgesteld wordt om de bevoegdheid voor het toestaan van proeverijen in slijterijen op te nemen in de APV.

Tekstuele wijzigingen:

d. Verruimen toepasbaarheid optreden tegen woonoverlast:

De APV verbiedt het veroorzaken van overlast of hinder vanuit of bij woningen. Door een uitbreiding van de wet kan, naast de gebruiker van de woning, ook de verhuurder in alle gevallen worden aangeschreven bij overlast en/of hinder. Dit biedt met name kansen bij woningen die telkens kort verhuurd worden: verhuurders kunnen sneller worden aangesproken op overlast uit woningen die zij verhuren.

e. Aanpassing Drank- en Horecawet naar Alcoholwet:

Sinds juli 2021 vervangt de "Alcoholwet" de "Drank -en Horecawet". Hierop dient de APV aangepast te worden om de betreffende artikelen juist te houden.

f. Verbeteren van de handhaafbaarheid van het lachgasverbod:

Op dit moment moet aangetoond worden dat het daadwerkelijk om lachgas gaat voordat opgetreden kan worden tegen het gebruik. Door het artikel uit te breiden zoals wordt voorgesteld kan sneller tot handhaving over worden gegaan bij constatering van gebruik, omdat enkel hoeft te worden aangetoond dat sprake is van lachgas, of 'daarop gelijkende waar'.

g. Bevordering van de leesbaarheid regels "houden van bijen":

Met de wijziging wordt het betreffende artikel beter leesbaar.

ad 2: Aangepaste APV toelichting

Het doel van de toelichting van de APV is om de regelgeving op een duidelijke en overzichtelijke wijze uit te leggen aan belanghebbenden. Van belang is dat het duidelijk is wat er bedoeld wordt met de bepalingen benoemd in de APV en dat de achterliggende redenering helder is beschreven. Geconcludeerd is dat de toelichting op deze verordening te uitgebreid en te juridisch van aard is gelet op het doel hiervan. Bijgevoegd treft u de voorgestelde aangepaste toelichting, de voorgestelde wijzigingen zijn hier al in doorgevoerd. Geacht wordt dat deze hierdoor duidelijker, overzichtelijker en begrijpelijker wordt voor de belanghebbende.



Het onvoldoende up-to-date houden van de APV kan leiden tot het ontbreken van een juiste juridische basis om te kunnen treden bij (voorzienbare) verstoringen van de openbare orde/ de leefbaarheid binnen de gemeente.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Financiën

Niet van toepassing.

Communicatie

Bij instemming van de raad zullen de wijzigingen, als gebruikelijk, gepubliceerd worden op www.overheid.nl

Procedure

De wijzigingen zullen, na besluitvorming, gepubliceerd worden.

Bijlagen

1. Was/wordt tabel voorgestelde wijziging APV.
 2. Wijzigingsbesluit APV.
 3. Toelichting wijzigingsbesluit APV.
 4. Aangepaste artikelsgewijze APV toelichting.
-

De secretaris,

De voorzitter,

Bert Winthorst

Tjapko Poppens

BEHANDELING RAADSCOMMISSIE

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

De commissie heeft het voorstel besproken. Het kan als bespreekstuk aan de raad worden voorgelegd ter besluitvorming.

- a. Amendement SP: over het ontbinden van publieke organisaties wegens criminele activiteiten in het kader van orde en veiligheid.
- b. Amendement D66: over het opnieuw opnemen van het veiligheidsrisicogebied en preventief fouilleren.

Het voorstel aan de raad is	Aanvaarde amendementen / moties
Ongewijzigd aanvaard	
X Gewijzigd aanvaard	A 3.3.b
Verworpen	

RAADSBESLUIT

Besluit



1. In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen van de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Amstelveen conform bijgaand wijzigingsbesluit (Z21-055440):
 - a. Toevoegen verbod zichtbare uitingen verboden organisaties.
 - b. Toevoegen proeverijen in slijterijen.
 - c. Verruimen toepasbaarheid optreden woonoverlast.
 - d. Aanpassing Drank- en Horecawet naar Alcoholwet.
 - e. Verbeteren van de handhaafbaarheid van het lachgasverbod.
 - f. Bevorderen leesbaarheid artikel bijen.
 2. In te stemmen met de voorgestelde aangepaste toelichting van de APV.
-

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 15 december 2021.

De griffier,

De voorzitter,

Debby de Heus

Tjapko Poppens
