



Onderwerp	Optimaliseren inzet Buurtsportcoaches en combinatiefunctionaris Cultuur met ingang van seizoen 21/22 in relatie tot het Roalter Sportakkoord, Raalte Gezond en – vooruitlopend – het Preventieakkoord
Zaaknummer	27391-2021
B&W vergadering	20 april 2021
Integrale advisering	Jetty Looyenga - Cultuur, Hulya Savas - Raalte Gezond, Chris ten Have en Erik Veurink - Financiën
Portefeuillehouders	Dhr. D.G.B. (Dennis) Melenhorst, , Mw. G. (Gerria) Toeter Dhr. F. (Frank) Niens
Voor informatie	Klazien Hoekstra

Gebruikte afkortingen

BSC = Buurtsportcoach

MFA = Multifunctionele accommodatie

PO = Primair Onderwijs

SBR = Sportbedrijf Raalte BV

Bestuurssamenvatting

De tweede fase van onze deelname aan de landelijke Brede regeling Combinatiefuncties loopt ten einde. Een extern bureau heeft de inzet van de BSC's en de combinatiefunctionaris Cultuur in de tweede fase geëvalueerd en advies uitgebracht voor de inzet vanaf 21/22. Voor het uit te brengen advies zijn als richtinggevend kader meegegeven; geen formatie-uitbreiding (maximaal 8,62 fte), geen extra middelen van de gemeente, de conclusies uit de evaluatie, het Roalter Sportakkoord, het Cultuurbeleid en hun verbinding met het Programma Raalte Gezond en – vooruitlopend – het vrijwel afgeronde Preventieakkoord. De evaluatie laat zien dat met de huidige inzet van BSC's de doelgroepen > 18 jaar minimaal worden bereikt en er weinig actieve inzet is op het ondersteunen van sportverenigingen. De gezamenlijke doelstelling van het Roalter Sportakkoord, Raalte Gezond en het Preventieakkoord wordt hiermee onvoldoende ondersteund en vraagt om aanpassing van de inzet van BSC's. Het advies is alle bestaande profielen te handhaven behalve voor de Sport BSO en het Fit for life project, voor PO-scholen de gesubsidieerde prijs voor de Vakdocent Bewegingsonderwijs te maximaliseren op één uur per week per groep en drie nieuwe profielen in te voeren; Verenigingsadviseur, Bewegingsagoog/-makelaar en BSC Dorpskernen. Voor de slechts vier basisscholen met twee uur per week een gesubsidieerde Vakdocent bewegingsonderwijs geldt 21/22 als overgangsjaar. Het regisseursteam voor het Roalter Sportakkoord - met daarin vertegenwoordigers van sportverenigingen, het programma Raalte Gezond, het Preventieakkoord, beheerstichtingen van MFA's en zelfstandige sportaccommodaties, het Sportbedrijf - heeft zich positief uitgesproken over het advies. Met dit advies kunnen inwoners, sportverenigingen, scholen en andere maatschappelijke organisaties ondersteuning krijgen van buurtsportcoaches om vitaal te blijven en/of ambities uit het Roalter Sportakkoord en/of Raalte Gezond op te pakken, die zij belangrijk vinden.



Beslispunten

1. het SBR voor de uitvoering van de landelijke Brede regeling Combinatiefuncties opdracht te geven om vanaf seizoen 21/22 de 8,62 fte voor BSC's en een combinatiefunctionaris Cultuur in te zetten overeenkomstig het extern advies.
2. het schooljaar 21/22 een overgangsjaar te laten zijn voor de vier basisscholen die momenteel niet voor één maar voor twee lesuren per week gebruik maken van een gesubsidieerde BSC 'Vakdocent Bewegingsonderwijs'.
3. zoals voorgesteld in de financiële paragraaf, in te stemmen met een jaarlijkse gemeentelijke bijdrage tot en met 2023 en de financiering hiervan te formaliseren in de zomernota 2021.
4. De beslispunten 1. tot en met 3. plus andere conclusies uit de evaluatie ten aanzien van de opdrachtverlening aan het SBR, te verwerken in een aanpassing van de prestatieafspraken met het SBR.
5. Dit besluit ter kennisname te brengen naar de raad.

Besluit

Inleiding

De gemeente Raalte neemt sinds 2010 deel aan de (structurele) Landelijke Brede regeling Combinatiefuncties. Op basis van inwonertal kunnen wij 8,62 fte BSC's inzetten waarvoor wij een rijksbijdrage voor 40 % in de loonkosten krijgen. Dit is een bedrag van €176.413. De uitvoering van de regeling hebben wij – via onze prestatieafspraken - neergelegd bij het SBR. Het SBR is voor een deel van de BSC's ook de formele werkgever.

Wij maken meerjarige afspraken met het SBR over de inzet van de BSC's. De tweede fase eindigt medio dit jaar. We gaan nu een derde fase in.

Als gemeente - in de rol van beleidsbepaler - streven we naar synergie in het behalen van beleidsdoelen op het gebied, Sport-Cultuur-Volksgezondheid.

Ook de maatschappelijke organisaties in deze domeinen willen meer logische verbindingen leggen tussen hun activiteiten, maar weten nog niet altijd hoe en/of hebben ze daar ondersteuning bij nodig hebben van ons als gemeente.

Als gemeente heb je met de inzet van BSC's een krachtig beleidsinstrument in handen om deze gewenste verbinding in het realiseren van beleidsdoelen voor Sport-Cultuur-Volksgezondheid te realiseren.

Daarom is een extern bureau opdracht gegeven voor een evaluatie van de inzet van de BSC's en combinatiefunctionaris cultuur in de tweede fase en voor een advies voor hun inzet vanaf 21/22.

Voor dit advies zijn door de gemeente – en onderschreven door maatschappelijke partijen- als richtinggevend kader meegegeven:

Geen formatie-uitbreiding (maximaal 8,62 fte), geen extra middelen van de gemeente, de conclusies uit de evaluatie, het Raalter Sportakkoord, het Cultuurbeleid en hun verbinding met het Programma Raalte Gezond en – vooruitlopend - het vrijwel afgeronde Preventieakkoord.

(Zie voor meer toelichting op de regeling/ programma's, bijlage 2, Adviesrapport, blz. 6 en 9-13)

Het gezamenlijke beleidsdoel van deze regeling en programma's kun je samenvatten tot:



“Iedereen van 0-100 kan met plezier en zonder beperkingen bewegen en sporten, door het stimuleren en ondersteunen van initiatieven die leiden tot het ontwikkelen van gelijke kansen op sporten, bewegen en gezondheid voor alle inwoners van Raalte”.

Belangrijkste uitkomsten evaluatie

Kern van de evaluatie is, dat:

- de BSC's en combinatiefunctionaris Cultuur zeer worden gewaardeerd door gemeente en maatschappelijke partijen binnen het sociaal, sport en cultuur domein.
- het bereik is voornamelijk de jeugd van 4-12 jaar en in beperkte zin van 12-18 jaar.
- Weinig actieve inzet op het ondersteunen van sportverenigingen.
- In de huidige functieprofielen voor BSC's is de verbindende rol tussen sport, bewegen, cultuur en gezondheid nog beperkt.
- Voor een aantal materiële werkgevers is het instrument BSC's inclusief de beoogde doelstellingen vervaagd tot een financiële subsidierelatie.
- de opdrachtverlening van de gemeente aan SBR en van het SBR naar de materiele werkgevers en de monitoring hiervan, kan concreter en scherper door de resultaten van de inzet van de BSC en combinatiefunctionaris cultuur beter te omschrijven. Hierdoor wordt de “afrekenbaarheid” vergroot.

(zie voor meer toelichting bijlage 1. Evaluatierapport, blz. 19 en 20)

Belangrijkste wijzigingen in advies voor inzet BSC vanaf 21/22

De kern van het advies is:

- Continueer de profielen van Vakdocent Bewegingsonderwijs, Sportconsulenten, Regiocoaches Aangepast Sporten, Buurtsportcoach Schoolzwemmen, Combinatiefunctionaris Cultuur
- Verdiep het functieprofiel van de Vakleerkracht bewegingsonderwijs door:
 - In afstemming met de groepsdocenten en hun lesprogramma, in de gymles verband te gaan leggen tussen ‘sporten en bewegen’ en gezonde leefstijl-thema’s;
 - Meer samen te gaan werken met sportverenigingen om gastlessen te verzorgen. Hierdoor creëer je bij leerlingen binnen- en buitenschools een brede sportoriëntatie.
- Voeg drie nieuwe profielen toe:
 - Verenigingsadviseur.
Deze BSC gaat sportverenigingen ondersteunen op bestuurlijk niveau gericht op de vele de uitdagingen die er zijn o.a. op het terrein van Open Vitale Clubs en hun bestaansrecht.
 - Bewegingsagoog/-makelaar.
Deze specialist ondersteunt en adviseert kwetsbare volwassenen/ouderen, doelgroepen die hoge drempels ervaren in het gaan sport en bewegen én initieert en faciliteert nieuw aanbod voor deze doelgroepen.
 - BSC Dorpskernen.
Deze BSC wordt de ambassadeur voor inwoners die (lage) drempels ervaren in het gaan sport en bewegen. Verder kan deze BSC in de dorpskernen meehelpen organiseren om de eigen dorpsambities in het sportakkoord te realiseren en bij sportverenigingen met het coachen van nieuwe trainers (vaak ouders).
- Beëindig de inzet voor het Fit for Life project en de Sport BSO Oranje.



Fit for life is gericht op sociale vaardigheden verkrijgen. Met de Sport BSO blijft het bereik hoofdzakelijk beperkt tot PO-leerlingen waarvoor een opvangcontract met hun ouders is gesloten en gaat er subsidie naar een onderneming.

- Maximeer de gesubsidieerde inzet van de Vakdocent Bewegingsonderwijs tot 1 uur per groep per week. Vrijwel alle PO-scholen nemen dit volume af.

Beoogd effect

Dit besluit heeft als effect:

- dat hiermee een veel grotere doelgroep (van 0-100) en de meer kwetsbare inwoners worden bereikt om zich bewust te worden van het belang van en/of een steuntje te krijgen om stappen te zetten naar een gezonde(re) leefstijl
- dat sportverenigingen ondersteuning kunnen krijgen om Vitaal te blijven en/of weer te worden die ook zijn aanbevolen in de Verenigingsmonitor.

Argumenten

- 1.1 *Met de nieuwe inzet van BSC's creëren we een krachtig en laagdrempelig instrument waarmee we beter de doelen bereiken van de Landelijke Brede regeling Combinatiefuncties, het Roalter Sportakkoord, en het programma Raalte gezond.*

Op basis van de uitkomsten van de evaluatie en het gezamenlijk doel van het Roalter Sportakkoord, het cultuurbeleid, het Programma Raalte Gezond en het aanstaande Preventieakkoord is het gewenst om de inzet van BSC's te optimaliseren, als het gaat om de volgende resultaten:

1. Een doelgroep bereik van 0-100 jaar, met bijzondere aandacht voor de kwetsbare inwoners, die hoge drempels (fysiek-sociaal emotioneel-financieel) ervaren naar sporten en bewegen en een gezonde(re) leefstijl.
2. Het vitaal houden of vitaler maken van sportverenigingen. De meeste inwoners van onze gemeente sporten en bewegen in verenigingsverband. Sportverenigingen zijn daarom belangrijke aanbieders en partners om dit gezamenlijk doel te kunnen bereiken.
3. Een (meer) logische koppeling maken in de uit te voeren werkzaamheden van BSC's tussen doelen voor Sport-Cultuur-Volksgezondheid.

Met het advies voor de inzet van BSC's kunnen deze resultaten worden behaald. (Zie Bijlage 2, Adviesrapport blz. 14/15)

- 2.1 *dit geeft de vier scholen een jaar de tijd om het tweede gym uur anders in te vullen of te kunnen financieren*

Bewegingsonderwijs mag alleen worden gegeven door een groepsdocent met deze extra bevoegdheid of door een vakdocent Bewegingsonderwijs. De meeste PO-scholen huren voor hun groepen één uur per week een BSC "Vakdocent Bewegingsonderwijs" in. Slechts vier PO-scholen huren twee uren per week deze BSC voor hun groepen in.

Het maximaliseren van de *gesubsidieerde* inzet van deze BSC tot één uur per groep, per week betekent voor deze vier scholen, dat zij voor het tweede uur de Vakdocent Bewegingsonderwijs voor 100% moeten betalen. (Zij krijgen nu 40% loonkosten subsidie) Een andere optie is om een eigen groepsdocent, die deze bevoegdheid heeft, het tweede uur gymles te laten geven. Als een school niet een groepsdocent met deze bevoegdheid heeft, dan kan de school overwegen om een groepsdocent de gelegenheid te geven om deze gymbevoegdheid te halen.

Om de vier scholen voldoende tijd te geven, is het voorstel om voor hen 21/22 een overgangsjaar te laten zijn zodat zij ruim een jaar de tijd hebben voor een keuze hoe zij vanaf 22/23 het tweede gym uur willen laten geven.

- 2.2 *het SBR vangt de tijdelijke extra kosten op met het budget voor de "Reserve formatie"*



Het overgangsjaar voor deze vier scholen houdt in dat zij komend schooljaar voor het tweede lesuur gym de BSC Vakdocent Bewegingsonderwijs nog voor het 60% tarief kunnen inhuren. Dit geeft tijdelijk extra kosten voor het SBR. Het SBR heeft aangegeven deze op te vangen met het budget voor de "Reserve" uren BSC. (Zie bijlage 2, Adviesrapport, tabel op blz. 27)

3.1

Zie de paragraaf Financiën

4.1 de opdracht aan het SBR voor de uitvoering van de landelijke Brede regeling Combinatiefuncties is onderdeel van de prestatieafspraken

De uitvoering van de landelijke Brede regeling Combinatiefuncties leggen wij vast in de prestatieafspraken met het SBR. Een andere inzet van de BSC's én een aanscherping van de resultaatomschrijving en de voortgangs- en monitoringsafspraken geven aanleiding om de prestatieafspraken met ingang van 1 augustus 2021 aan te passen, in overeenstemming met dit besluit. (Zie bijlage 2, Adviesrapport, blz. 23)

Duurzaamheid

De nieuwe inzet van buurtsportcoaches draagt bij aan de duurzame gezondheid van onze inwoners.

Kanttekeningen

1.1 Het pré advies gaf bij een paar PO-scholen enige zorg, die door het onderzoeksbureau is weggenomen.

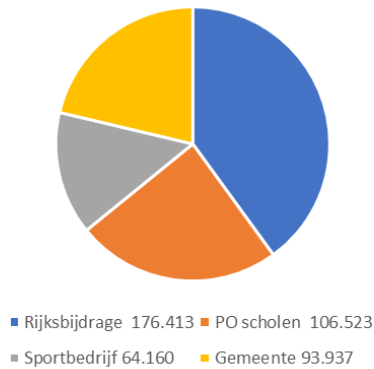
Enkele PO -scholen hebben met enige zorg naar het onderzoeksbureau gereageerd op het pré advies. Hun zorg betrof het maximaliseren van de Vakdocent Bewegingsonderwijs op één uur per week en de vraag of scholen nu verplicht worden in hun lesprogramma (meer) aandacht te besteden aan gezondheidsthema's. Het onderzoeksbureau heeft in een antwoordbrief deze scholen laten weten, dat in het definitieve advies een overgangsjaar is opgenomen voor de scholen met een tweede lesuur Vakdocent Bewegingsonderwijs. (Zie beslispunt 2.) Verder is in deze brief uitgelegd waarom verbinding leggen tussen groepslessen en gymlessen over gezondheidsthema's meerwaarde heeft, maar dat de Vakdocent aansluit bij wat de school/groepsdocent hiervoor wil opnemen in het lesprogramma. (Zie bijlage 2, Adviesrapport, blz. 18)

Financiën

De totale kosten van de BSC-regeling zijn € 441.034. Deze worden met ingang van seizoen 21/22 als volgt verdeeld

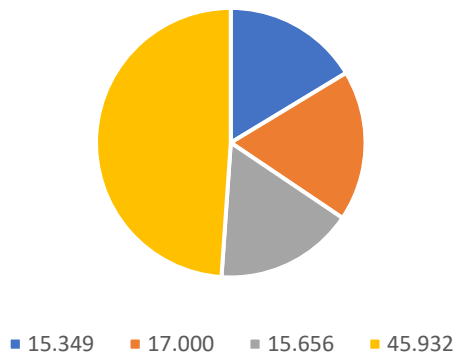


Financiering BSC regeling miv seizoen 21/22



De gemeentelijke bijdrage van € 93.937 wordt uit de volgende beschikbare middelen bekostigd

Dekking gemeentelijke bijdrage



Het voorstel is om deze financiering in de zomernota 2021 te formaliseren.

Vervolg

De prestatieafspraken tussen gemeente SBR worden met ingang van 1 augustus 2021 aangepast.

Voor de verbetering van de monitoring doet SBR mee aan de pilot “Buurtsportcoach Kompas” van VWS. Dit is een tool waarmee meer inzicht wordt verkregen in de werkzaamheden en opbrengst van de BSC inzet. Deze monitoring levert input voor de periodieke afstemming over de inzet van de BSC's die tussen gemeente en SBR plaatsvindt. Vanuit die afstemming bespreken gemeente en SBR de voortgang en de financiering van de inzet van de BSC's vanaf 2024.

Communicatie

Zie bijgevoegd conceptpersbericht.

Bijlagen

Bijlage 1

Evaluatieonderzoek inzet BSC's 2015-2021



Bijlage 2	Advies Van Egdom Consultancy inzet BSC's met ingang van 21/22
Bijlage 3	Conceptpersbericht.