OWO-Themaraad



1 oktober 2025

Welkom

Agenda

- Beleidscyclus Omgevingswet
- Uitgangspunten gebiedsdekkend Omgevingsplan
- Demo DSO/Rx.Base
- Evalueren Verzamelbesluit
- Warmteprogramma

Doelen van de Omgevingswet

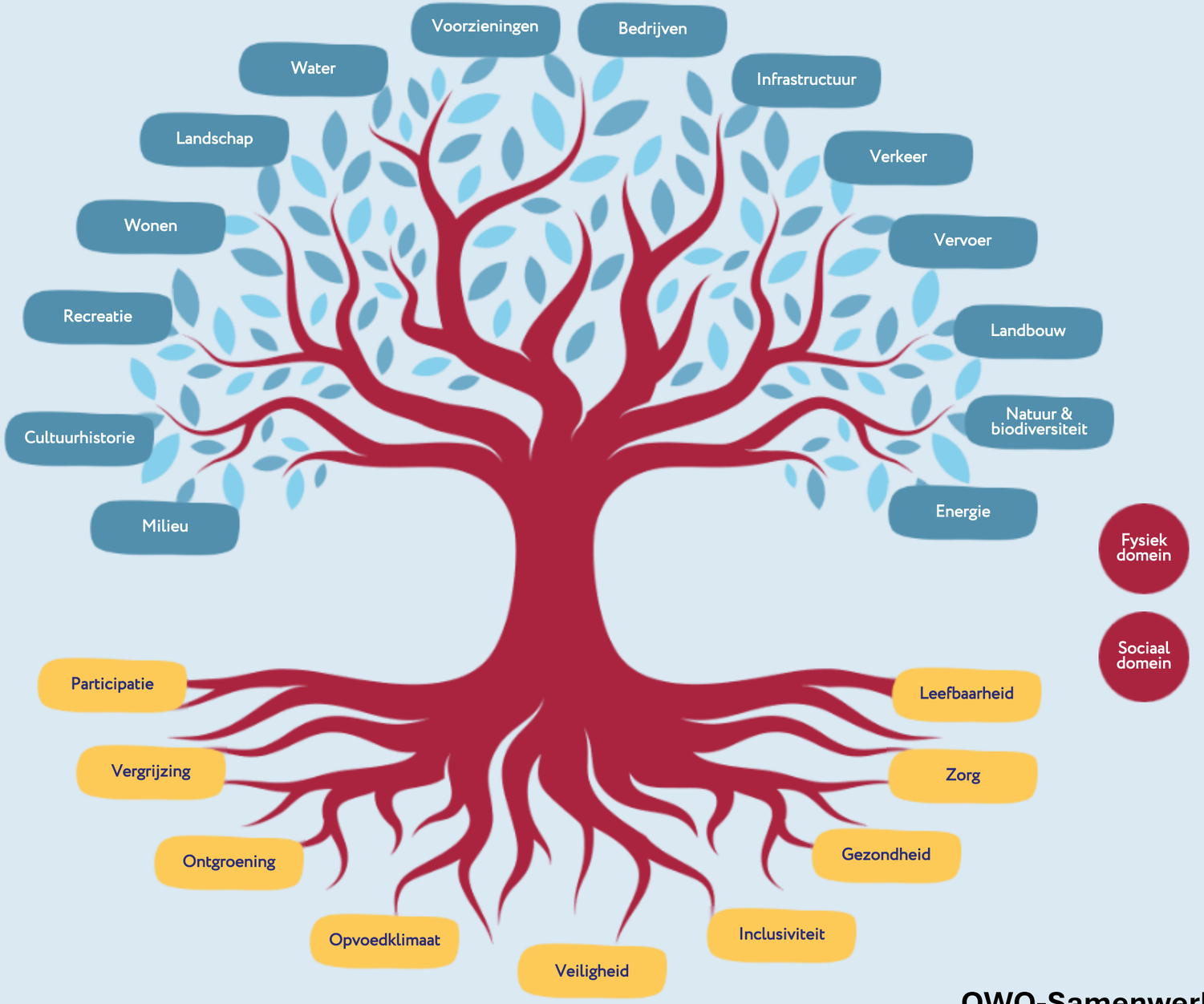
Algemene doelen

- Vereenvoudigen
- Integrale aanpak
- Gebiedsgericht maatwerk
- Verbeterde besluitvorming

Maatschappelijke doelen

- Bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit
- Doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving om maatschappelijke functies te vervullen

Bredere reikwijdte



Figuur 3 Reikwijdte Omgevingswet en omgevingsplan

OWO-Samenwerking
Samen sterker!

gemeente Weststellingwerf
gemeente Opsterland

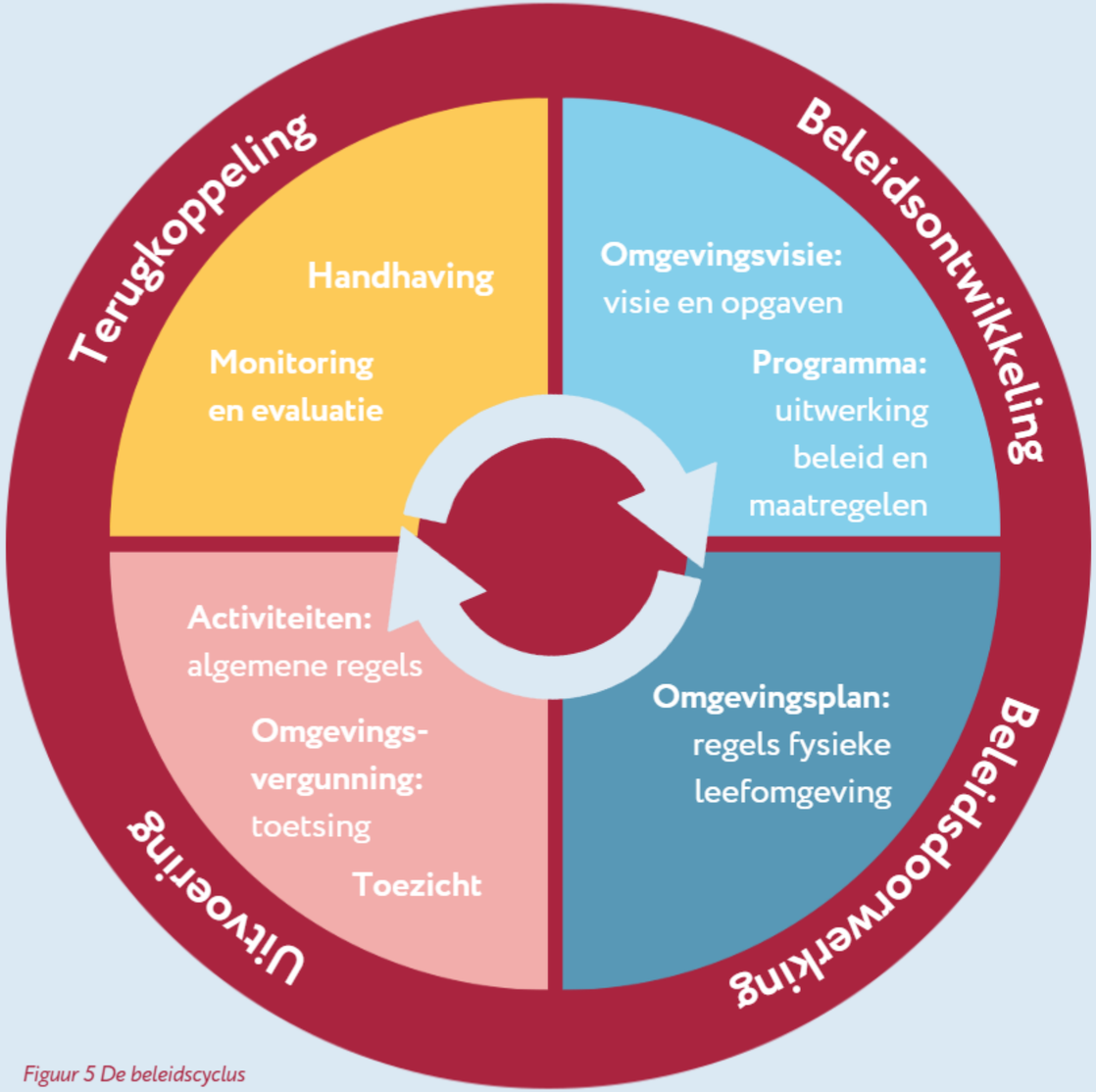


De Kern-instrumenten

1. Omgevingsvisie
2. Programma's
3. Decentrale regels
4. Algemene rijksregels
5. Omgevingsvergunning
6. Projectbesluit

OWO-Samenwerking
Samen sterker!

gemeente Weststellingwerf
gemeente Opsterland

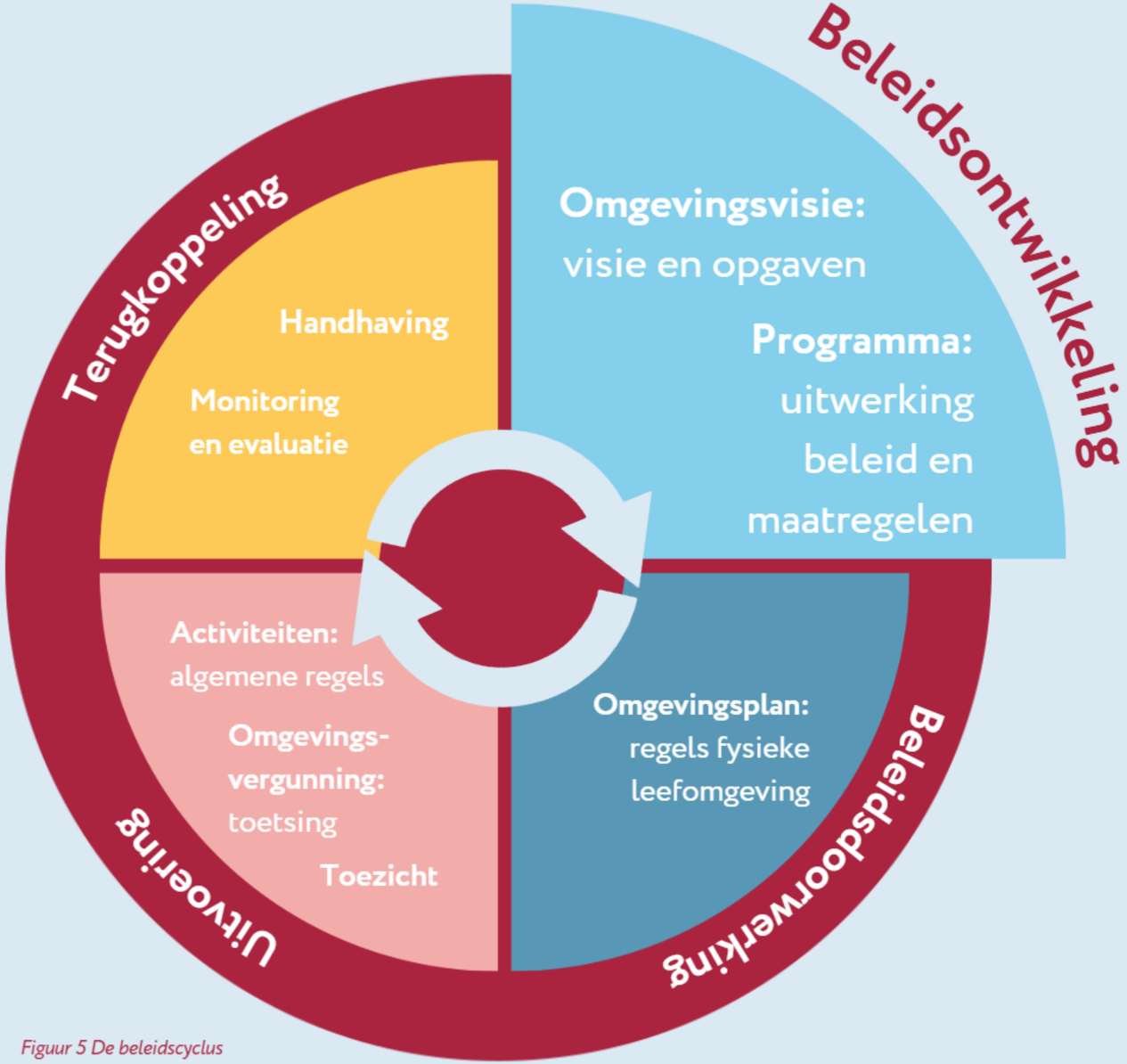


Figuur 5 De beleidscyclus

De Beleids-cyclus

OWO-Samenwerking
Samen sterker!

gemeente ooststellingwerf
gemeente Weststellingwerf
gemeente Opsterland



Figuur 5 De beleidscyclus

De Beleids-cyclus

OWO-Samenwerking
Samen sterker!

gemeente Weststellingwerf
gemeente Opsterland

Programma's

Strategisch

- Doelen
- Opgaven
- Sturingsfilosofie
- Politieke aansturing
- m.e.r.
- Participatie (mogelijk)

omgevingsvisie
Bevoegd: raad

Uitwerking

- Aanpak
- Maatregelen
- Planning
- Capaciteit

programma
Bevoegd: college

Uitvoering

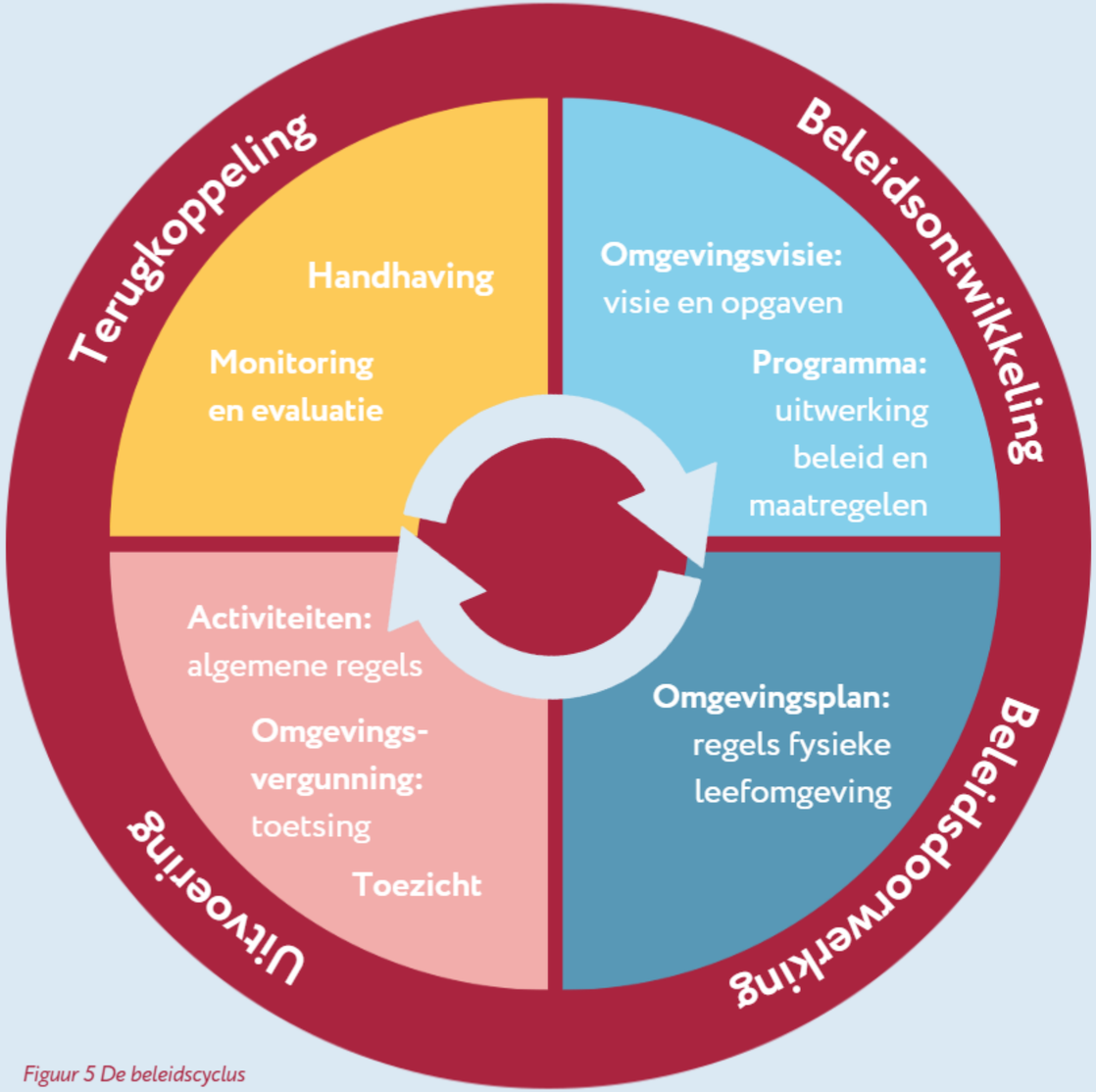
- Uitvoering projecten en maatregelen (realisatie)
- Meten, monitoring en evaluatie

omgevingsplan
(Of andere uitvoerings-middelen zoals subsidies)
Bevoegd: raad (tenzij gedelegeerd aan college)

Soorten programma's

Typen	Onderwerp/grondslag
Verplicht	1. Europese regelgeving (vb. Actieplan geluid) **2. Ow toekomstig:** warmte en volkshuisvesting 3. (Dreigende) overschrijding omgevingswaarde
Onverplicht	Gemeentelijk rioleringsprogramma
Vrijwillig	Gemeente kan zelf bepalen (vb. RES, GVVP, geur, geluid, etc.)
Programma met programmatische aanpak	Betreft regels voor monitoring van omgevingswaarden in Omgevingsplan. Is zelfbindend

Vragen?



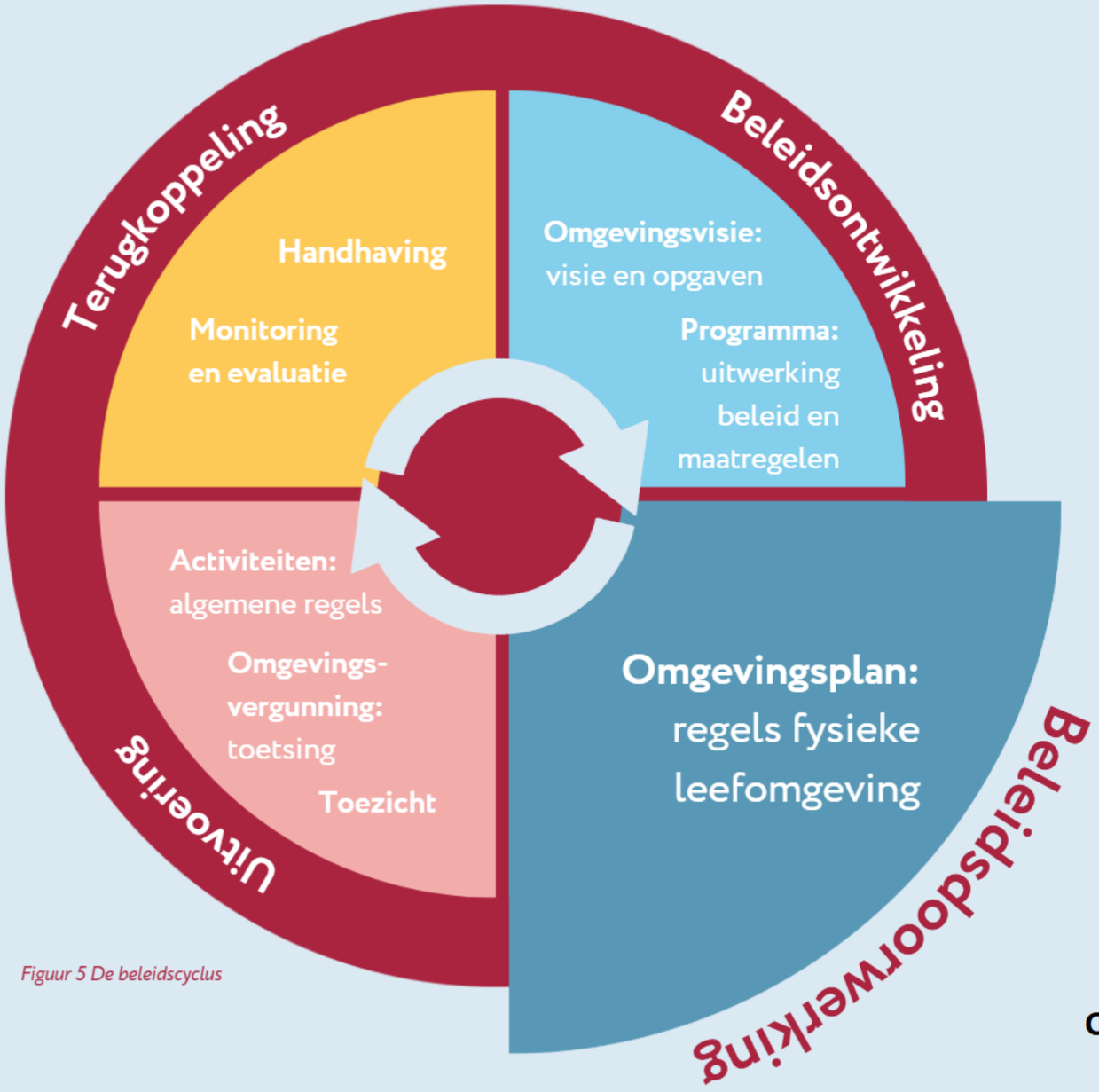
Figuur 5 De beleidscyclus

De Beleids-cyclus

OWO-Samenwerking
Samen sterker!

gemeente ooststellingwerf
gemeente Weststellingwerf
gemeente Opsterland

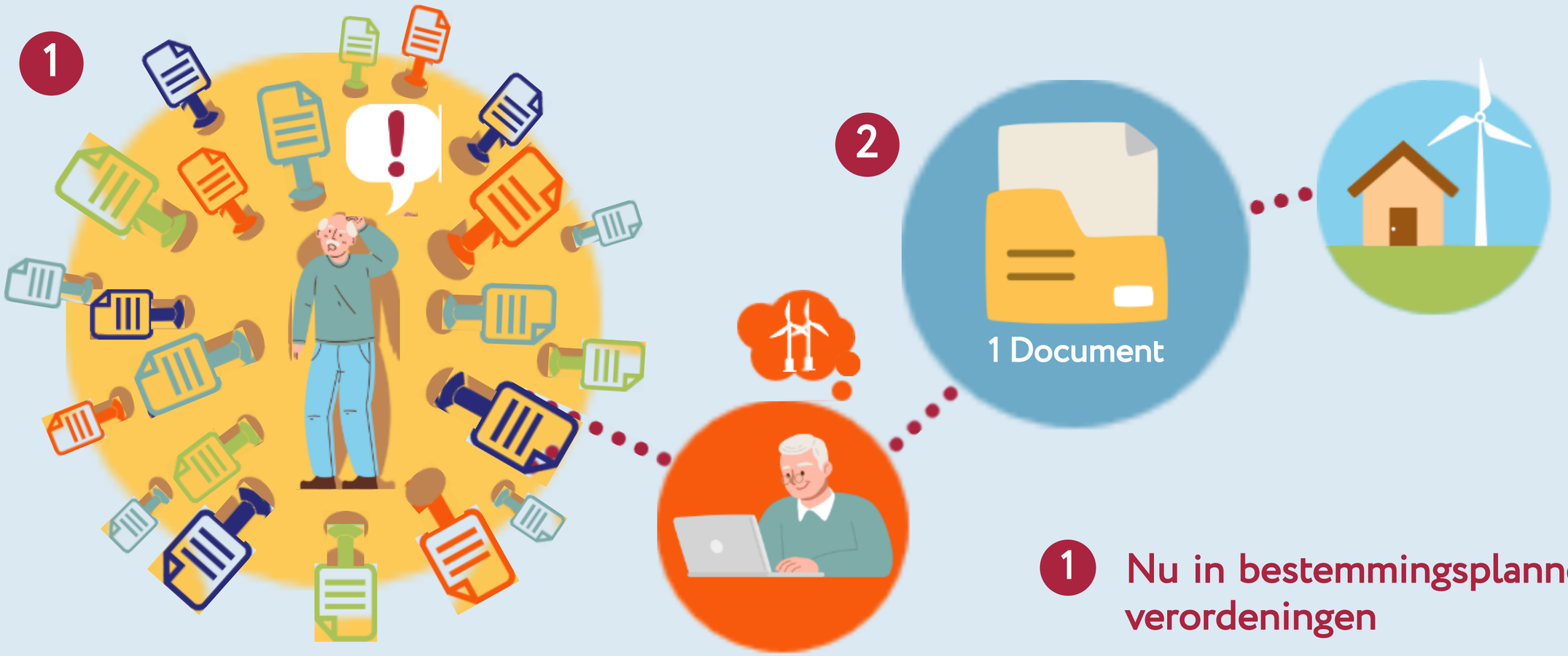
De Beleids-cyclus



Figuur 5 De beleidscyclus

OWO-Samenwerking
Samen sterker!

gemeente ooststellingwerf
gemeente Weststellingwerf
gemeente Opsterland



1. Nu in bestemmingsplannen en verordeningen
2. Straks in het omgevingsplan

Het Omgevingsplan

OWO-Samenwerking
Samen sterker!

gemeente Waterland | gemeente Weststellingwerf | gemeente Opsterland

Uitgangspunten uitgewerkt in OWO-verband op 5 onderdelen



Algemene uitgangspunten

Voortschrijdend inzicht

- Bij voortschrijdend inzicht kunnen de uitgangspunten bijgesteld worden;
- Fouten kunnen worden gemaakt.



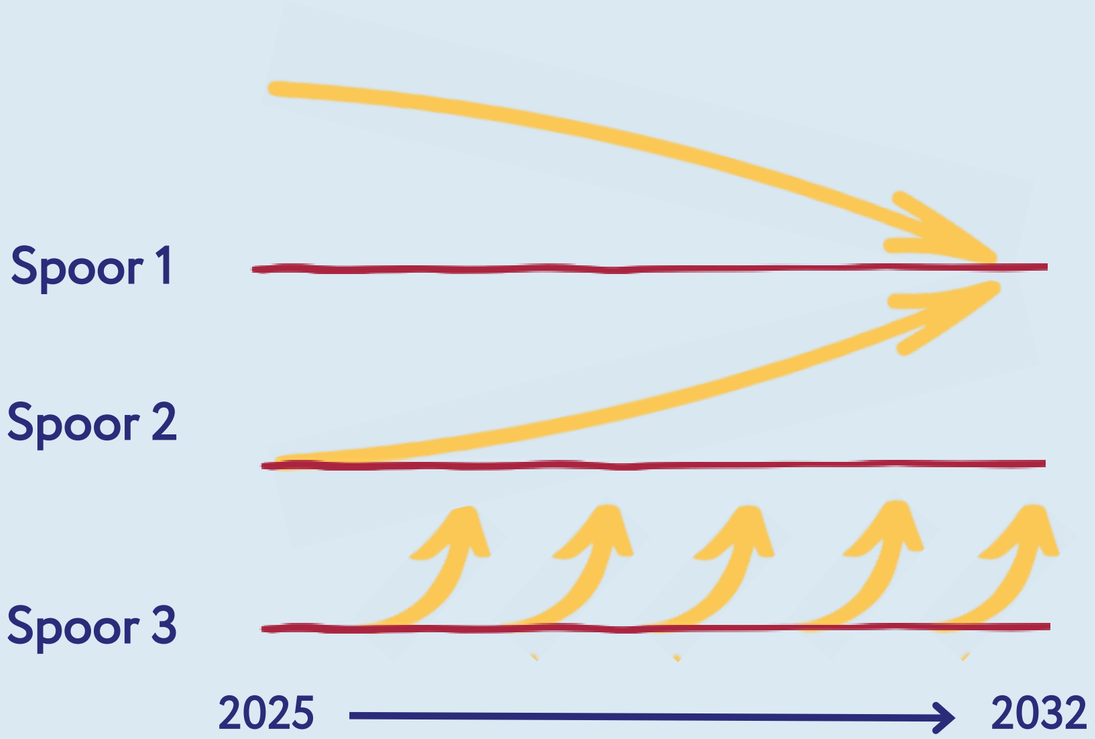
Combinatie van zelf doen en uitbesteden

- Er moet veel gebeuren (planvorming, actualiseren, participatie etc.;
- We hebben te weinig capaciteit;
- Zelf kennis hebben is belangrijk.

Uitgangspunten uitgewerkt in OWO-verband op 5 onderdelen



Omzetstrategie



Spoor 1 Winkel openhouden

Spoor 2 Transitie gebiedsdekkend omgevingsplan (dit project)

Spoor 3 Beleidsherijkingen

Omzetstrategie

Actualisatie:

- 'Verkleurde' percelen meenemen;
- Verleende omgevingsvergunningen verwerken;
- Geen grote beleidshereikingen (dit kan wel in spoor 3)

Beleidsluw:

- Dezelfde structuur en regels in omgevingsplannen, met ruimte voor maatwerk;
- Geen grote beleidshereikingen, wel actualiseren;
- Inhoud Bruidsschat blijft intact. Wel oplossen tegenstrijdigheden met Bkl.



OWO-Samenwerking
Samen sterker!

gemeente Weststellingwerf
gemeente Opsterland

Omzetstrategie

Per thema omzetten

- Verdelen in thema’s;
- Behapbaar: op 1 set regels focussen;
- Beleidsluw;
- Scope bewaken: beleidsherijkingen spoor 3, specifieke ontwikkelingen spoor 1.



Uitgangspunten uitgewerkt in OWO-verband op 5 onderdelen



Structuur

Activiteitgerichte opbouw

- H21 heeft een activiteitgerichte opbouw. Dit bevalt;
- Niet het VNG casco overnemen;
- Te weinig kennis om nu een goede keuze te maken.

Gebiedsgericht

H1 Algemene bepalingen
H2 Centrum/gemengd
H3 Woongebieden
H4 Werkgebieden
H5 Landelijke gebieden
H6 Natuurgebieden
H7 Overige bepalingen

Activiteitgericht

H1 Algemene bepalingen
H2 Gebruiksactiviteiten
H3 Bouwactiviteiten
H4 Aanlegactiviteiten
H5 Milieubelastende activiteiten
H6 Overige bepalingen

Themagericht

H1 Algemene bepalingen
H2 Gebruik
H3 Ruimtelijke kwaliteit
H4 Mobiliteit
H5 Groen en landschap
H6 Veiligheid en gezondheid
H7 Overige bepalingen

OWO-Samenwerking
Samen sterker!

gemeente Weststellingwerf
gemeente Opsterland

Structuur

Hoofdstukindeling:

H1 Algemene bepalingen
H2 Omgevingswaarden
H3 Aanwijzingen
H4 Gebruiksactiviteiten
H5 Bouwactiviteiten
H6 Aanlegactiviteiten
H7 Milieu belastende activiteiten
H8 Overige activiteiten
H9 Overige bepalingen
H10 Overgangsrecht
H21 Ontwikkelingen tijdens transitiefase (tijdelijk)
H22 Bruidsschat (tijdelijk)
H23 Slotbepalingen



Uitgangspunten uitgewerkt in OWO-verband op 5 onderdelen



Mate van reguleren

Toelatingsplanologie

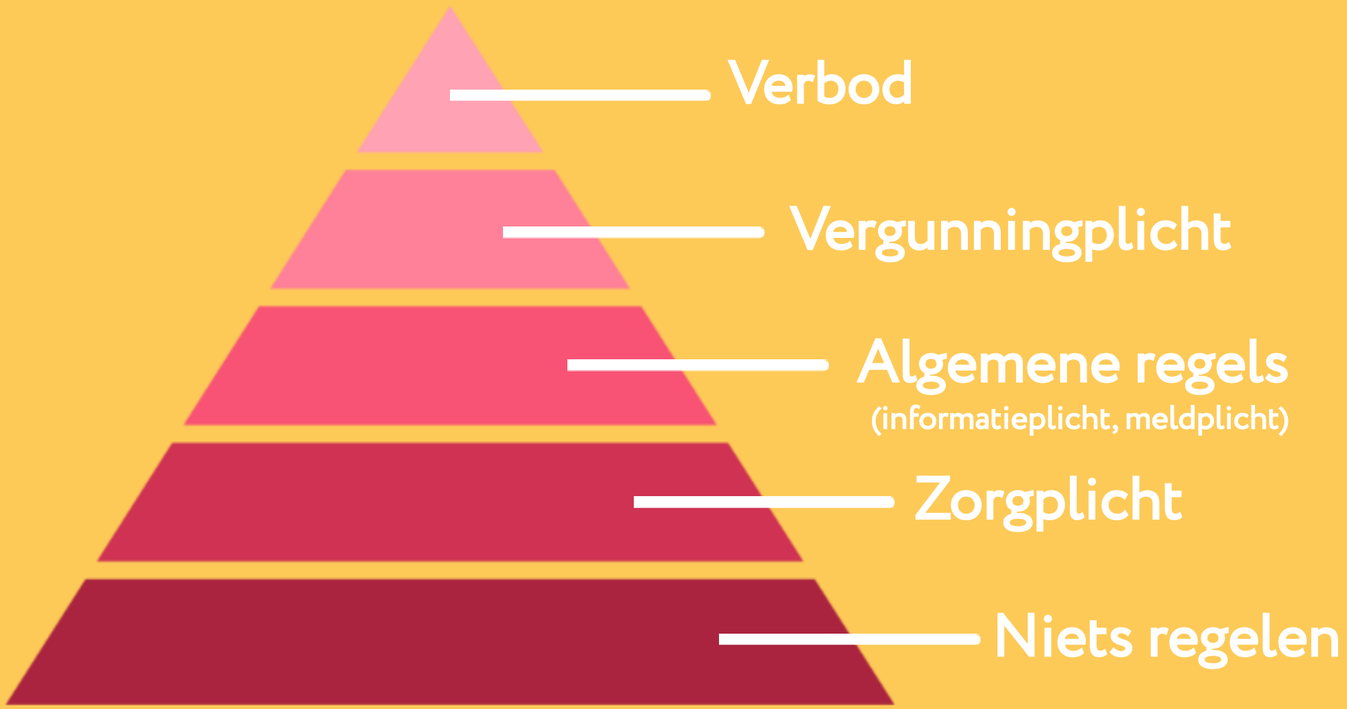
- Beleidsluw;
- Voldoende sturing;
- Beheersregelset;
- Specifieke regels nodig? ⟶ een aparte paragraaf of hoofdstuk.

Activiteiten en functies

- Beleidsluw;
- Elke plek 1 functie. Er kan wel doorverwezen worden naar andere functies.

Mate van reguleren

Regelpyramide: reguleren versus loslaten



Reikwijdte integratie gemeentelijke verordeningen

- Momenteel niet genoeg kennis om een goede keuze te kunnen maken;
- Komt een overzicht van de moet, mag, en mag niet verordeningenlijst.

Huidige mate reguleren behouden

- Beleidsluw;
- Na de transitiefase of in spoor 3 wellicht meer mogelijk.

Uitgangspunten uitgewerkt in OWO-verband op 5 onderdelen



Wijze van reguleren

Gemeentebrede regels als uitgangspunt. Locatiespecifieke regels als het nodig is

- Dit doen we nu al in H21;
- Omgevings-normen geven ruimte voor maatwerk en de couleur locale.

Gesloten normen

- Beleidsluw;
- Dit doen we nu al in H21;
- Eenvoudiger voor het maken van toepasbare regels;
- Na de transitiefase of in spoor 3 wellicht meer mogelijk.



Wijze van reguleren

Geen omgevings-waarden gebruiken

- Beleidsluw;
- Omgevingswaarden zijn zelfbindend en hebben daardoor veel consequenties.

Doelvoorschrift waar mogelijk, middelvoorschrift waar nodig

- Met doelvoorschriften geven we ruimte aan innovaties;
- Voor handhaafbaarheid kan een middel-voorschrift nodig zijn;
- Dit doen we nu al in H21.



OWO-Samenwerking
Samen sterker!

gemeente Weststellingwerf
gemeente Opsterland

Vragen?

Pauze

Demo DSO/Rx.Base

Evalueren verzamelbesluit