Vught

Datum	2 november 2021
Onderwerp	RIB kostendekkendheid leges
Zaaknummer	Z21 - 239615
Documentnr.	UIT/21 - 455866

Inleiding

Bij de behandeling van de Kadernota is de vraag gesteld omtrent de kostendekkendheid van de leges. De insteek bij de vraagstelling is geweest op welke wijze de gemeente aanvullende inkomsten kan genereren. In deze raadsinformatiebrief wordt uiteengezet welke regels hierbij relevant zijn, wat de algemene werkwijze/procedure omtrent de kostendekkendheid is en waar er kansen zijn om de kostendekkendheid te verhogen.

Algemene regels

De relevante regels omtrent de leges en kostendekkendheid zijn ook opgenomen in de paragraaf lokale heffingen. De leges vallen in een drietal titels uiteen, welke hieronder worden toegelicht. Voor de kostendekkendheid is van belang dat het totaal van de drie titels op begrotingsbasis niet meer dan 100% kostendekkend mag zijn. Daarnaast is het in beginsel niet wenselijk om tussen de respectievelijke titels kruissubsidiëring toe te passen. Het tekort van opbrengsten in de ene titel mag derhalve in beginsel niet worden opgevuld met overschotten in een andere titel. De leges in titel 2 en 3 zijn daarnaast van regulerende aard en hebben een ander doel dan kostendekkende dienstverlening.

Kostendekkendheid

In onderstaande tabel wordt de kostendekkendheid van de leges in cijfers weergegeven. Eenzelfde tabel is opgenomen in de Programmabegroting 2022; daarin is echter een rekenfout gemaakt. Door die rekenfout wordt de kostendekkendheid op 42% weergegeven, terwijl dat 65% behoort te zijn.

Kostendekkendheid *x € 1.000*	Titel 1, algemene dienst verlening	Titel 2, dienst verlening fysieke leefomgeving/ omgevings vergunning	Titel 3, dienstverlening onder Europese diensten richtlijn	Totaal leges verordening
Kosten taakveld(en) incl. (omslag) rente	788	687	96	1571
Opbrengsten taakveld(en), excl. heffingen	157	0	0	157
Directe kosten en opbrengsten	*631*	*687*	*96*	*1.414*
Overhead incl. (omslag) rente	489	582	49	1.120
BTW	8	8	8	23

Toe te rekenen kosten	*496*	*590*	*57*	*1.143*
Totaal kosten en opbrengsten	**1.128**	**1.277**	**153**	**2.558**

Opbrengst heffingen	**304**	**1.327**	**19**	**1.650**
Dekkingspercentage	**27%**	**104%**	**12%**	**65%**

Titel 1
In deze titel bevinden zich voornamelijk producten van Burgerzaken, zoals het verstrekken van rijbewijzen en paspoorten. Er bestaat in deze titel slechts weinig beleidsvrijheid om de kostendekkendheid te beïnvloeden via de tariefbepaling. Dit komt door de wettelijke maximumtarieven die veelal van kracht zijn. Zo bepaalt het Besluit paspoortgelden hoe hoog het tarief maximaal mag zijn. De gemeente Vught past die maximumtarieven toe, naar beneden afgerond op € 0,05.

Titel 2
In deze titel bevinden zich de leges omtrent fysieke leefomgeving, met als bekendste product de omgevingsvergunning. Ten aanzien van deze titel bestaat er wel beleidsvrijheid tot het vaststellen van tarieven. En de tarieven zijn ook kostendekkend. De opbrengsten leges in deze titel kennen ook een timingsvraagstuk waardoor de kostendekkendheid van jaar tot jaar sterk kan fluctueren. Bij een langlopend vergunningstraject wordt de ambtelijke arbeid bijvoorbeeld deels in 2021 en deels in 2022 verricht. Als dan in mei 2022 de legesnota wordt verzonden kan het zo lijken dat de kostendekkendheid in 2021 laag was (er is immer nog geen legesnota verstuurd) en in 2022 juist 'te hoog'. In dit perspectief bezien is een kostendekkendheid van 104% te billijken.

Titel 3
Hieronder vallen leges die veelal van regulerende aard zijn, bijvoorbeeld leges op basis van de APV voor evenementen. Er bestaat beleidsvrijheid voor het vaststellen van de tarieven. Echter, de gekozen lage tarieven hangen samen met het wegnemen van een eventuele drempel bij de aanvrager. Door een hoog tarief zou een aanvraag mogelijk achterwege blijven en zaken aan het zicht onttrokken blijven. Dat is niet wenselijk.

Conclusie
Concluderend kan gesteld worden:
- De leges in titel 1 zijn veelal aan wettelijke maximumtarieven gebonden, waardoor de kostendekkendheid niet door tariefbepaling kan worden gestuurd;
- De leges in titel 2 zijn reeds kostendekkend, waarbij er beleidsvrijheid bestaat om diensten tegen een kostendekkend tarief aan te bieden. Naar verwachting wordt dit in 2022 gerealiseerd;
- De leges in titel 3 zijn van dien aard dat de kostendekkendheid minder op de voorgrond staat. Evenwel bestaat er vrijheid om de tarieven vast te stellen. Voorts zijn de opbrengsten minimaal (€ 19.000).

Vught

Dit memo is opgesteld zonder een uitgebreid en zeer intensief onderzoek naar de kostendekkendheid per product in de legesverordening. Gelet op de wettelijke maximumtarieven in titel 1 en adequate kostendekkendheid in titel 2 lijkt zo een grootschalig onderzoek van geringe toegevoegde waarde, in verhouding tot de te leveren inspanning.

Burgemeester en wethouders van Vught,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. H.C. de Visch Eybergen	R.J. van de Mortel