Raadsvoorstel

Jaar	Zaaknummer
2023	346116-2023

Onderwerp:

Benoeming leden Adviescommissie Omgevingskwaliteit

Portefeuillehouder: R. van der Weide

Team: Vergunningen Leefomgeving
H. Arends, telefoonnummer 14 0591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit
De leden van de adviescommissie Omgevingskwaliteit met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2024 te benoemen conform het voorstel van Libau (bijlage 1).

Bijlage(n):
Brief Libau (met voordracht) m.b.t. benoemingen

Stuk(ken) ter inzage:
Collegevoorstel d.d. 19 december 2023 en de daarbij behorende stukken

jaar	Zaaknummer
2023	346116-2023

1. Inleiding

Dit betreft een voorstel aan de raad voor benoemingen van een aantal leden van de 'commissie ruimtelijke kwaliteit en cultuurhistorie'. Deze commissie wordt onder de Omgevingswet vervangen door de adviescommissie Omgevingskwaliteit. Stichting Libau organiseert en faciliteert voor de gemeente Emmen de uit onafhankelijke externe leden bestaande commissie ruimtelijke kwaliteit en cultuurhistorie. Deze commissie is belast met zowel wettelijk verplichte als niet wettelijk verplichte taken op het gebied van welstand en monumentenzorg. De commissie ruimtelijke kwaliteit en cultuurhistorie is beleidsmatig gebonden aan het gemeentelijk welstandsbeleid, zoals dat is vastgelegd in de gemeentelijke welstandsnota.

Uit een evaluatie van de samenwerking met Libau in 2022 is gebleken dat er zowel ambtelijk als bestuurlijk een wens is dat de advisering in de vorm van een positief advies gegeven wordt, met aandachtspunten voor de initiatiefnemer. Daarnaast is bestuurlijk de zoektocht vooral gericht op beoordeling van plannen op kwaliteit en niet strikt op de letter van de welstandsnota en details (maar werken op hoofdlijnen).

De adviescommissie adviseert echter op basis van de sinds juni 2016 gebruikte welstandsnota die de gemeente Emmen heeft opgesteld. Dit betekent dat als we willen dat er op hoofdlijnen wordt geadviseerd het huidige welstandsbeleid moet worden geëvalueerd om te beoordelen welke aanpassing precies nodig is om op hoofdlijnen te kunnen adviseren. Daarna is het pas zinvol om een beslissing te nemen over het anders organiseren van de adviescommissie Omgevingskwaliteit. Belangrijke afweging hierbij is dat de instelling van een gemeentelijke adviescommissie verplicht is voor het beoordelen van de gevolgen van voorgenomen activiteiten aan rijksmonumenten.

Met de komst van de Omgevingswet op 1 januari 2024 moet het welstandsbeleid landen in het omgevingsplan. In Emmen is gekozen om beleidsneutraal over te gaan. Dit betekent dat de huidige welstandsregels van toepassing blijven bij inwerkingtreding van de Omgevingswet (in het zogenaamde tijdelijk deel van het omgevingsplan; de regels die als overgangssituatie gelden totdat voor Emmen een volledig nieuw omgevingsplan is opgesteld). In het nieuwe omgevingsplan maakt een gemeente opnieuw een afweging welke welstandsregels wenselijk zijn. Voor deze afweging maken wij gebruik van de uitkomsten van de (nog uit te voeren) evaluatie van de huidige welstandsnota.

Voorstel is om nu de leden van de adviescommissie Omgevingskwaliteit te benoemen conform het voorstel van Libau. Hiermee kan bij inwerkingtreding van de Omgevingswet de advisering rondom welstand beleidsneutraal worden voortgezet. In 2024 starten we met een evaluatie van het welstandsnota. Ook start een onderzoek naar de manier waarop we de advisering rondom welstand organisatorisch het beste kunnen vormgeven in de toekomst waarbij rekening wordt gehouden met de wettelijke eisen uit de Omgevingswet.

2. Beoogd effect

Met de voorgestelde benoemingen wordt voldaan aan de wettelijke eisen vanuit de Omgevingswet voor de samenstelling van een adviescommissie Omgevingskwaliteit m.b.t. onafhankelijkheid en deskundigheid.

3. Argumenten

1.1 De leden zijn gekwalificeerd voor de uitvoering van hun taken in de commissie.
Libau organiseert en faciliteert de Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit. Vanuit deze rol sturen zij ook een nieuw benoemingsvoorstel. In het voorstel geven ze aan of het zittende of nieuwe leden betreft (zie bijlage 1). De afzonderlijke commissieleden worden (her)benoemd op basis van hun deskundigheid en expertise. Zij hebben gedegen kennis over de architectuur, stedenbouw, landschap en geschiedenis van de provincie Drenthe. De leden zijn onafhankelijke deskundigen en staan onbevooroordeeld ten opzichte van het plan waarover ze adviseren.

1.2 De leden van de adviescommissie Omgevingskwaliteit worden benoemd door de gemeenteraad.
Gelet op de verordening voor de adviescommissie Omgevingskwaliteit die in 2022 door de gemeenteraad is vastgesteld worden de leden van deze adviescommissie benoemd door de gemeenteraad.

4. Kanttekeningen

1.1. De huidige overeenkomst met Libau is niet aanbesteed.
Tijdens de evaluatie is gebleken dat het contract met Libau niet met inachtneming van de voorgeschreven aanbestedingsprocedure tot stand is gekomen en in feite nu een onrechtmatige situatie is ontstaan. Het is echter van belang om een tijdelijke overbruggingsperiode van minimaal een half jaar te creëren onder de Omgevingswet om de welstandsadvisering niet in gevaar te brengen. Deze periode is nodig om een eventuele aanbestedingsprocedure te kunnen doorlopen. Of uit het onderzoek moet blijken dat de advisering zo georganiseerd kan worden dat er geen aanbestedingsprocedure doorlopen hoeft te worden.

5. Financiën

De benoemingen hebben geen invloed op de kosten van advisering. Dit besluit heeft daarom geen financiële gevolgen.

6. Uitvoering

Na benoeming van de leden kan Libau de welstandsadvisering voortzetten.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 19 december 2023.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris, de burgemeester,

M. Plantinga H.F. van Oosterhout

Jaar	Zaaknummer
2024	346116-2023

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 december 2023;

besluit:

De leden van de adviescommissie Omgevingskwaliteit met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2024 te benoemen conform het voorstel van Libau.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 23 februari 2024.

de griffier,	de voorzitter,
S. Engelen	H.F. van Oosterhout