



Zaaknummer: Z24-046585

Voorstel van: college van burgemeester en wethouders

Behandelend ambtenaar:

Bart Zonnenberg
06 - 47 59 27 84
b.zonnenberg@amstelveen.nl
Werk & Inkomen

Datum: 14 mei 2024

Portefeuillehouder: wethouder ing. S.A.S.
Spaargaren

Onderwerp

Aanpassing Gemeenschappelijke regeling AM werkorganisatie

Raadsbesluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. Al dan niet tot een zienswijze te komen en deze binnen acht weken ter beschikking te stellen aan het college.
2. Wanneer de wijzigingsvoorstellen niet meer inhoudelijk worden aangepast wordt het college toestemming verleend de gemeenschappelijke regeling te wijzigen conform het nu voorliggende voorstel.

Samenvatting

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) gewijzigd. Naar aanleiding van deze wijziging moeten alle gemeenschappelijke regelingen worden aangepast. Dit geldt ook voor de Gemeenschappelijke regeling AM werkorganisatie (verder te noemen: GR). Het doel van de wijziging van de Wgr is onder andere dat gemeenteraden meer mogelijkheden krijgen om hun kaderstellende en controlerende rol binnen de samenwerkingsverbanden te versterken. In het geval van de GR is sprake van een collegeregelings. Bij collegeregelingen worden gemeenteraden in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. Het tweede besluitpunt betreft het verlenen van toestemming aan het college om de GR te wijzigen conform het huidige voorstel. Mocht het bestuur van AM match naar aanleiding van eventuele zienswijzen vanuit de gemeenteraden besluiten het voorstel te veranderen, dan wordt dit opnieuw voorgelegd aan de gemeenteraad. Wanneer geen inhoudelijke wijzigingen meer worden doorgevoerd gaan de betrokken colleges conform de besluiten van de gemeenteraden over tot besluitvorming over de wijziging van de GR.

Doel

De GR AM werkorganisatie aanpassen zodat deze voldoet aan de gewijzigde Wgr.

Prestatie

De wijzigingen van de GR AM werkorganisatie worden voorgelegd aan de raden van de verschillende deelnemende gemeenten. Daarna worden de hieronder beschreven vervolgstappen doorlopen.

Voorgeschiedenis en context

De GR AM werkorganisatie is een gemeenschappelijke regeling waaraan wordt deelgenomen door de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Haarlemmermeer, Ouder-Amstel en Uithoorn. De GR AM werkorganisatie is een collegeregelings. Het bestuur wordt gevormd door de wethouders werk & Inkomen c.q. arbeidsparticipatie van de deelnemende gemeenten.

Met de komst van de Participatiewet is de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt verder toegenomen. Onder de Gemeenschappelijke regeling functioneert de uitvoeringsorganisatie AM match. De taak van AM match is de uitvoering van:

- de sociale werkvoorziening ingevolge de Wsw;
- arbeidsinschakeling van personen met een arbeidsbeperking waardoor sprake is van een duurzame verminderde loonwaarde;
- de doelgroep Nieuw Beschut

Conform artikel 5 van de Gemeenschappelijke regeling Amstelland en Meerlanden werkorganisatie hebben de deelnemende gemeenten bevoegdheden overgedragen of taken opgedragen aan het bestuur van AM match. Het bestuur van de werkorganisatie draagt daarbij zorg voor een zo efficiënt en effectief mogelijke uitvoering.

Vanuit juridisch perspectief is beoordeeld wat de aanpassingen in de Wgr betekenen voor de tekst van de gemeenschappelijke regeling en welke keuzemogelijkheden er zijn bij het implementeren van de gewijzigde Wgr. Hieruit is naar voren gekomen dat een aantal van de wijzigingen in de Wgr leiden tot noodzakelijke wijzigingen van de GR AM werkorganisatie.

Naast de wijzigingen die voortvloeien uit de gewijzigde Wgr is ook een aantal inhoudelijke wijzigingen opgenomen. Dit betreft het formaliseren van een door het bestuur reeds genomen besluit of de verdere formalisering van een reeds gehanteerde werkwijze.

Het reeds genomen besluit betreft de aanvulling op artikel 5 lid 2. De formalisering van een reeds gehanteerde werkwijze betreft de wijziging van artikel 22 waar in lid 4 gesproken wordt over het ter beschikking stellen van middelen aan AM match en voor artikel 24 waarin de verdeling van een mogelijk rekening resultaat wordt geregeld.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

Op 1 juli 2022 is de Wgr gewijzigd. Deze wetswijziging dient voor 1 juli 2024 in alle GR-en geïmplementeerd te worden.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Aanpassingen van de GR die voortvloeien uit de gewijzigde Wgr

Artikel 13. Informatie en verantwoording:

De besturen van gemeenschappelijke regelingen krijgen door de wijziging naast een passieve informatieplicht ook een actieve informatieplicht. In de regeling moet opgenomen worden op welke wijze deze informatie wordt verstrekt. Dit is opgenomen in dit artikel.

Artikel 20. Kadernota:

De betrokkenheid van de gemeenteraad wordt vergroot, door op te nemen dat de financiële kaders aan de gemeenteraad worden aangeboden. Daarbij is de mogelijkheid gecreëerd een zienswijze in te dienen. In het toegevoegde artikel is dit uitgewerkt.

Artikel 21. Zienswijzeprocedure en vaststelling begroting:

De termijnen van deze procedures zijn aangepast.

Artikel 23: Rekening en jaarverslag:

Door de uitbreiding van dit artikel is nu ook de mogelijkheid gecreëerd een zienswijze in te dienen op de concept jaarrekening en het ontwerpjaarverslag.

Artikel 26: Uittreding

De voorwaarden en gevolgen van uittreding, waaronder wat te doen met het vermogen van de regeling wordt geregeld. Dit is geregeld in het huidige artikel 26. Dit artikel is niet aangepast.

Artikel 31: Privacy

Dit artikel regelt hoe de deelnemers behoren om te gaan met persoonsgegevens en informatie-uitwisseling en de verantwoordelijkheid voor gegevensopslag.

Artikel 32: Inspraak

In elke GR moet worden opgenomen op welke wijze inwoners en belanghebbenden kunnen participeren bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. In de Wgr zijn geen voorwaarden en eisen aan de wijze van participatie opgenomen. Wij hebben de inspraak uitgewerkt in dit artikel.

Artikel 33: Evaluatie

In elke GR zijn bepalingen opgenomen over hoe de samenwerking wordt geëvalueerd. Dit is opgenomen in dit artikel.

Artikel 37: Governancecode en integriteit

Het nastreven van een goede governance zoals transparantie, betrouwbaarheid, participatie zijn in dit artikel opgenomen. Evenals het bewust politieke verantwoording afleggen over de activiteiten en de kwaliteit van de dienstverlening.

Aanpassingen van de GR die geen relatie hebben met de gewijzigde Wgr, maar die de GR in lijn brengen met gehanteerde werkwijze.

Artikel 5: Bevoegdheden

Voor de doelgroep die doorgeleid wordt naar AM match is in het tweede lid een andere formulering gekozen. Hiermee wordt recht gedaan aan de huidige werkwijze van de dienstverlening. De exacte formulering van 70% is verwijderd aangezien de daadwerkelijke loonwaarde pas later in het proces duidelijk wordt. Dit criterium is daardoor als selectiecriterium in de praktijk niet werkbaar. De gemeente levert kandidaten aan bij AM match die voldoen aan twee of meer criteria waarmee wordt vastgesteld of er sprake is van een arbeidsbeperking, en die niet binnen drie maanden door de deelnemende gemeenten zelf aan het werk kunnen worden geholpen.

Artikel 22: Financiering

Dit artikel over de financiering is in lijn gebracht met de realiteit. In het vierde lid van dit artikel wordt gesproken over het ter beschikking stellen van financiële middelen aan AM match. In de verouderde tekst stond dat de rijksmiddelen één op één werden doorbetaald. Dit terwijl de gesuggereerde onderverdeling van de Rijksmiddelen in de praktijk niet bestaat en voor de financiering van de genoemde dienstverlening een andere systematiek wordt gehanteerd. Het artikel is hierop aangepast.

Artikel 24: Kostenverdeling

In dit artikel is werkwijze rondom de verdeling van een mogelijk positief rekening resultaat geregeld. In dit artikel wordt bepaald dat een mogelijk toekomstig rekeningresultaat conform de verdeelsleutel die ook wordt gehanteerd voor de gemeentelijke bijdrage aan AM match, wordt verdeeld over de deelnemers.

Participatie

De wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling vloeien voort uit de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling en zijn grotendeels gericht op het versterken van de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden. In het onderhavige geval van een collegeregelings worden gemeenteraden in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. De participatie op de voorgestelde wijzigingen wordt dus ingevuld door de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.

Kanttekeningen en risico's

Geen bijzonderheden

Financiën

De wijziging van artikel 5 is een formalisering van een besluit van het bestuur van AM match waarin ten aanzien van de doelgroep niet meer over kandidaten wordt gesproken met een verdien capaciteit van 70% van het wettelijk minimumloon. Aangezien de bepaling van de daadwerkelijke verdien capaciteit pas later in het proces wordt bepaald is het artikel

waarin de doelgroep voor AM match wordt geformuleerd herschreven. Hiermee is de formulering van de doelgroep in lijn met de daadwerkelijke werkwijze.

Los van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling gaat de doelgroep van de Participatiewet de komende jaren verder stijgen en daarmee zullen de kosten eveneens verder toenemen. De middelen in het gemeentefonds zullen hierdoor ook verder toenemen. Aangezien met de komst van de Participatiewet de instroom in de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) voor nieuwe instroom is afgesloten zullen de Rijksmiddelen voor de Wsw de komende jaren verder afnemen. In de reguliere Planning & Control-momenten zal dit verder worden verwerkt.

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

1. De colleges van de deelnemende gemeenten leggen het concept van de aangepaste GR ter zienswijze voor aan de eigen raad en vragen toestemming aan de raden om de GR te wijzigen zoals voorgenomen.
2. De gemeenteraden maken de afweging of zij een zienswijze willen opstellen.
3. De colleges van de deelnemende gemeenten geven de eventueel binnengekomen zienswijzen mee aan de door hen aangewezen bestuursleden van de GR AM werkorganisatie.
4. Het bestuur van de GR AM werkorganisatie besluit op welke manier eventuele zienswijzen verwerkt worden.
5. Wanneer deze zienswijzen niet meer leiden tot aanpassingen van het wijzigingsvoorstel door het bestuur van de GR AM werkorganisatie, wordt de gewijzigde GR door het college vastgesteld.
6. Wanneer naar aanleiding van de zienswijzen of anderszins, het voorstel wel wordt aangepast wordt de gewijzigde GR nog een keer aan de gemeenteraad aangeboden met de vraag of er toestemming wordt verleend aan het college om de GR te wijzigen.
7. De colleges van de deelnemende gemeenten besluiten tot vaststelling van de gewijzigde GR.
8. Als alle colleges dit besluit hebben genomen is de GR gewijzigd en kan hij gepubliceerd worden op de wijze zoals de Wgr voorschrijft.

Evaluatie

Binnen het bestuur van de GR AM werkorganisatie wordt na een jaar de gewijzigde GR geëvalueerd. Eventuele aanpassingen worden in goed overleg met de gemeenteraden doorgevoerd.

Duurzaamheidsaspecten

Niet van toepassing.

Bijlagen

GR Amstelland Meerlanden Werkorganisatie 2024.

Overzicht wijzigingen GR AM werkorganisatie.

Raadsbesluit Aanpassing Gemeenschappelijke Regeling AM werkorganisatie

De secretaris,

De voorzitter,

drs. Sj. Vellenga

mr. G.E. Oude Kotte