GemeenteWesterveld

Politieke avond Westerveld

Voorstel Vergadering van 1 maart 2022

Geactualiseerd en geintegreerd Toetsingskader vestiging zorg en opvang - Besluitvorming College/besluitvorming Raad

Auteur

Beknopte samenvatting

Het Toetsingskader zorg en opvang is in 2011 geaccordeerd door het college en de raad. Vervolgens is er in 2013 een aanvulling gekomen waarbij besloten is voorlopig niet meer mee te werken aan nieuwe aanvragen tot wijziging of herziening van bestemmingen richting zorg- en opvang als hoofdfunctie, tot een jaar na het vaststellen van de kaders en keuzes van de gemeente in de in de drie transities door de raad. De zogenoemde nullijn.
In 2015 is het toetsingskader herbevestigd aangezien er vragen waren gerezen bij zorgondernemers, college en raad. Die actuele thema's zijn destijds uitgediept om te bepalen of en waar het huidige beleid eventueel bijgesteld moet worden tot de evaluatie en actualisatie van 2017. Uiteindelijk heeft de evaluatie in 2020 plaatsgevonden en dat is op 9 februari 2021 aan de raad gepresenteerd. Op basis van de ontvangen adviezen is toen besloten om een nieuwe geactualiseerd en geïntegreerd toetsingskader op te stellen.
De adviezen die er zijn opgehaald zijn:

- Kennismakingsgesprek met initiatiefnemers voeren vanuit meerdere beleidsterreinen, namelijk Ruimtelijke Ordening, Sociaal Domein en de AOV-er;
- Jaarlijkse handhaving c.q. monitoring;
- Strakker inregelen van het interne werkproces.

Deze zijn verwerkt in het nieuwe Toetsingskader vestiging zorg en opvang (bijlage). Er is tevens een naamsverandering doorgevoerd omdat dit Toetsingskader voornamelijk gebruikt wordt als kader bij de vestiging van zorgondernemers.

Besluit

Besluitpunt 1

- Intrekken van de Herbevestiging Toetsingskader Zorg en Opvang 2015
- Het vaststellen van het geactualiseerde en geïntegreerde Toetsingkader vestiging Zorg en Opvang.

Motivering

Aanleiding en context

De inhoud van het toetsingskader is helder maar aangezien er nu al drie momenten van herijking zijn geweest (2011, 2013, 2015) is het een uitgebreid document geworden met (te) veel tekst. Het kan handzamer en praktischer. Aanscherping op voorwaarden, gemaakte afspraken en proces zijn de

belangrijkste ontvangen adviezen die de werking van het toetsingskader ten goede komt. Die zijn allemaal verwerkt in dit geactualiseerde en geïntegreerde toetsingskader vestiging zorg en opvang.

Beoogd resultaat
Het resultaat is een geactualiseerd en geïntegreerd toetsingskader dat voor de komende vier jaar gebruikt kan worden bij de afweging om zorg- en opvanglocaties te laten vestigen. Daarbij is aandacht voor de volgende zaken:

1. Er mag geen sprake zijn van clustering van meerdere zorg- en opvang instellingen in één deel van de gemeente. De gemeente wil immers haar agrarische en recreatieve uitstraling behouden.
2. De veiligheid in en om de instelling dient aantoonbaar en professioneel gewaarborgd te zijn. Er dient een beheersconvenant hierover met de gemeente gesloten te zijn;
3. De instelling moet qua schaal in evenwicht zijn met de directe omgeving en voldoende draagvlak hebben in de omgeving. De instelling dient een communicatieplan te hebben ten aanzien van de communicatie met betrokken partijen in brede zin, in en om haar omgeving;
4. Er mogen niet te veel grote opvanginstellingen komen in de gemeente met het oog op de (financiële) draagkracht van de gemeente. Het huisvesten van een grote groep mensen die naar verwachting in principe langdurig aanspraak gaan maken op Wmo en WLZ voorzieningen, een uitkering in het kader van de participatiewet, Wajong, of behoren tot de WSW doelgroep kan de draagkracht van de gemeente overstijgen wanneer daar geen of te weinig compensatie via het gemeentefonds tegenover staat.

De afspraken ten aanzien van spreiding, specifieke schaalgrootte, veiligheid, draagvlak en draagkracht van grote instellingen, vragen om maatwerk. De criteria 1 tot en met 4 zijn bedoeld om in de afweging om wel of niet mee te werken aan huisvesting van grote instellingen, te komen tot een breed, afgewogen en doordacht besluit. Vanuit de evaluatie voegen we daar nu aan toe dat er ook jaarlijks gemonitord gaat worden op de gemaakte afspraken. En vanuit het DrentsKwaliteitsKader (DKK) is er toezicht op de kwaliteit van zorg.

Argumentatie
Doel van het toetsingskader toen en nu is om meer grip te krijgen en te houden op de vestiging van zorg- en opvanginstellingen in de gemeente. Het is niet de bedoeling om de groei van het kleinschalig perspectief initiatief te belemmeren of tegen te gaan. De gemeente ziet ook kansen voor de lokale economie in combinatie met kleinschalige zorg.

Duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord werken
n.v.t.

Effect op het Minimabeleid
n.v.t.

Kanttekening en risico's
Het toetsingskader wordt gebruikt om met elkaar in gesprek te komen - de zorgverlener en de gemeente - om samen goede afspraken te maken zodat beide partijen tevreden zijn met de komst of uitbreiding van een zorglocatie. De praktijk is dat met grotere aanbieders afspraken worden vastgelegd in een overeenkomst, al dan niet als onderdeel van een notariële akte. Het toetsingskader brengt het ruimtelijk ordeningsbeleid en zorgbeleid bij elkaar. De Wet ruimtelijke ordening (Wro) alleen, biedt beperkte aanknopingspunten om andere dan ruimtelijke voorwaarden (zoals zorg en opvang) te verbinden aan een bestemming. Via het door de raad vastgestelde toetsingskader wordt deze verbinding zodoende gelegd.

Aanpak/uitvoering en communicatie
Nadat het nieuwe Toetsingskader vestiging zorg en opvang door de raad is vastgesteld, wordt het gepubliceerd. Het treedt een dag na publicatiedatum in werking.

In de uitvoering is het geactualiseerde Toetsingskader geïntegreerd in het werkproces Ruimtelijke Ordening. De stappen die nu vanuit het Toetsingskader gelden zijn als volgt:

1. Bij vergunningaanvragen worden aanbieders gewezen op het Toetsingkader vestiging zorg en opvang;
2. Er wordt in gesprek gegaan met de initiatiefnemer;
3. Er worden maatwerkafspraken gemaakt op basis van de vastgestelde criteria;
4. Jaarlijks vindt er een monitoring plaats van de gevestigde zorg- en opvanglocaties.

Integrale advisering
Intern

Duiding integrale advisering
Ruimtelijke ordening en beleid sociaal domein.

Evaluatie
Over vier jaar wordt dit huidige Toetsingskader geëvalueerd en - indien nodig - geactualiseerd.

Kosten, baten, dekking
Er zitten geen financiële componenten aan dit voorstel.